

临淄区残疾人事业发展“十四五”规划

社会 稳 定 风 险 评 估 报 告

项目名称：临淄区残疾人事业发展“十四五”规划社会稳定风险评估

委托单位：淄博市临淄区残疾人联合会

评价机构：淄博晨光资产评估房地产估价有限公司

报告编号：淄晨评报字（2022）022号

报告日期：2022年6月9日

目录

一、基本情况.....	1
1、政策背景.....	1
2、评估事项概况.....	1
二、评估主体.....	3
1、评估主体主要职能.....	3
2、评估主体部门单位构成.....	3
3、评估主体单位内设机构.....	3
三、评估依据.....	10
四、评估过程.....	10
1、评估概要.....	11
2、评估程序.....	12
五、评估内容.....	10
1、征求各镇、街道及有关部门意见.....	11
2、公众参与情况.....	12
3、专家论证情况.....	13
4、风险识别和估计的评估.....	15
5、合法性、合理性、可行性、可控性评估.....	15
六、评估结论.....	11
1、该项目主要风险因素.....	11
2、风险防范 化解措施.....	12
3、风险等级.....	13

七、应急预案与建议..... 17

附件..... 18

淄博市临淄区残疾人事业发展“十四五”规划 重大政策社会稳定风险评估报告

一、基本情况

1、政策背景

党的十九届五中全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。习近平总书记在党的十九届五中全会上发表了重要讲话，为谋划未来我国改革发展提供了基本遵循。在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后五年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。站在历史关键节点上，编制好“十四五”规划，就“十四五”时期经济社会发展作出系统谋划和战略部署，对于推动我国社会主义现代化建设取得新的更大成就具有重要而深远的意义。

近年来，习近平总书记多次对残疾人工作作出重要指示批示，指出残疾人是一个特殊困难的群体，需要格外关心、格外关注。让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，过上幸福美好的生活，是我们党全心全意为人民服务宗旨的重要体现，是我国社会主义制度的必然要求。“十四五”时期也是

残疾人事业高质量发展的重要五年。习近平总书记系列重要讲话和重要指示批示为新时代残疾人事业发展指明了前进方向，提供了根本遵循。科学编制《临淄区残疾人事业发展“十四五”规划》（以下简称《规划》），是深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和重要指示批示精神的有效举措和具体行动。

2、评估事项概况

《规划》共分三大部分、31项重点任务措施。第一部分是总体要求，强调了全区残疾人事业发展所坚持的指导思想和基本原则，明确了到2025年临淄区残疾人事业发展的主要目标和指标参数。第二部分是重点任务和主要措施，分别从健全残疾人社会保障体系、提高康复供给质量、推进残疾人就业创业机制、推进无障碍环境建设、发展残疾人教文体文化事业、加强残疾人法治建设、深化残联组织改革、优化创新服务方式方法八个方面，提出了31项重点任务措施，为残疾人提供全生命周期的保障和服务。第三部分是保障措施，为保证规划的落实，提出了认真实施规划、加强组织领导、强化经费保障、开展监测评估等保障具体措施。

《规划》由区政府残工委牵头，共37个部门共同实施，《规划》为全区“十四五”时期残疾人事业发展明确了任务和目标。临淄区现有11710残疾人，全部已办理残疾人证，需要由各级、各部门共同推动落实残疾人有关政策，维护残疾人合法权益。

二、评估主体

本次评估主体：淄博市临淄区人民政府

实施单位：淄博市临淄区残疾人联合会

1、实施单位主要职能

准确调查、掌握残疾人的状况和需求，建档立卡；核发“中华人民共和国残疾人证”；密切联系残疾人，听取意见，反应要求，排忧解难；宣传、贯彻残疾人保障法和有关残疾人事业的法规，维护残疾人的合法权益；宣传残疾人事业，沟通政府与残疾人的联系，动员社会理解、尊重、关心、帮助残疾人；协助政府研究、制定、实施残疾人事业的法规、政策和计划，优惠残疾人的措施，发展和管理残疾人事业；开展残疾人康复、教育、劳动就业、社会保障、文化、体育等工作，促进残疾人“平等、参与、共享”。

2、实施单位部门单位构成

淄博市临淄区残疾人联合会部门包括：淄博市临淄区残疾人联合会、临淄区残疾人综合服务中心，共2家单位。

3、实施单位内设机构

淄博市临淄区残疾人联合会内设办公室、教育就业科、康复科、组联维权和宣传文体科，共4处机构。

三、评估依据

- 1、《中华人民共和国民法典》(中华人民共和国主席令〔2020〕第45号)；
- 2、《中华人民共和国残疾人保障法》；
- 3、山东省维稳办《重大决策社会稳定风险评估实施细则（试行）》（鲁稳办〔2014〕3号）；
- 4、淄博市委办公室、市政府办公室《关于印发〈淄博市重大事项社会稳定风险评估实施办(试行)的通知〉》（淄办发〔2013〕13号）；
- 5、《淄博市残疾人事业发展“十四五”规划》；

6、中共淄博市政法委委员会关于《淄博市重大决策社会稳定风险评估第三方机构管理办法（试行）》的通知；

7、临淄区《重大决策社会稳定风险评估操作指南》（临维稳〔2015〕9号）；

8、临淄区《重大决策社会稳定风险评估备案评审暂行办法》（临维稳〔2015〕12号）；

9、《临淄区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

10、临淄区《重大决策社会稳定风险评估实施细则（试行）》的通知（临维稳〔2015〕8号）

11、临淄区《重大决策社会稳定风险评估操作指南》（临维稳〔2015〕9号）；

12、临淄区《重大决策社会稳定风险评估备案评审暂行办法》（临维稳〔2015〕12号）；

四、评估过程

1、评估概要

社会稳定风险评估主要是对政策实施可能产生的社会稳定风险进行分析评估论证，根据项目实际情况采取收集相关文件资料、公示、实地走访、问卷调查等方式听取当地政府、相关部门及可能受影响的公众的意见，对政策实施的合法性、合理性、可行性、可控性，可能引发的社会稳定风险，各方面意见及其采纳情况等进行评估，提出风险防范和化解措施以及应急处置预案等，得出风险评估结论。

2、评估程序

本次社会稳定风险评估工作大体可分为以下几个阶段。

(1) 制定评估工作方案

评估工作方案明确评估的组织机构、职责分工、工作进度、工作方法
与要求、拟征询意见对象及方法、风险评估报告大纲等事项。

(2) 收集和审阅相关资料

全面收集并审阅社会稳定风险评估相关资料。主要包括“十三五规划”
的工作总结；国家和地方相关法律、法规和政策；该政策前期审批相关文
件，包括《临淄区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目
标纲要》、专家论证资料、临淄区残疾人的基础数据资料等。

(3) 公众征集意见

根据对该项目性质，结合项目的实际情况，根据需要开展充分征集，
核实相关意见。

(4) 全面评估论证

梳理各方意见，参考相同或类似项目引发社会稳定风险的情况，重点
围绕该项目实施的合法性、合理性、可行性、可控性进行客观、全面地评
估论证；对该项目所涉及的风险调查、风险识别、风险估计、风险防范和
化解措施、风险等级评判等内容逐项进行评估论证。

(5) 确定风险等级

按照临淄区维护稳定工作领导小组关于印发《重大决策社会稳定风险
评估实施细则（试行）》的通知（临维稳〔2015〕8号）的风险等级划分
标准，对该项目的社会稳定风险等级作出判断，确定重大政策社会稳定风

险等级。

(6) 编制评估报告

根据收集的资料及调查，全面梳理和汇总有关评估资料，对项目的社会稳定风险作出客观、公正的评估，编制评估报告。

社会稳定风险评估程序如图 1.1。

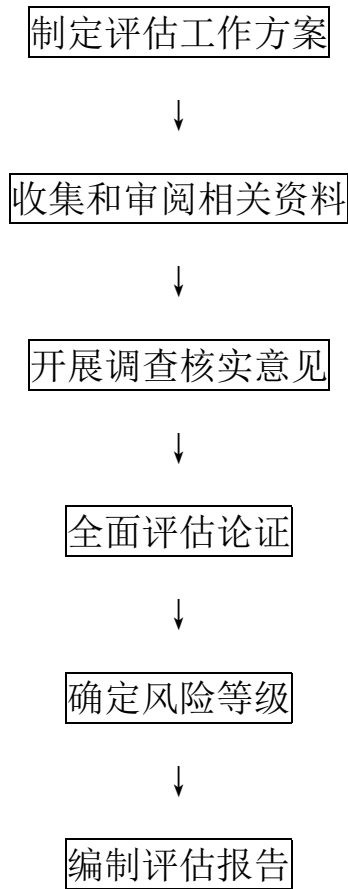


图 1.1 社会稳定风险评估程序图

五、评估内容

1、征求各镇、街道及有关部门意见

临淄区人民政府残疾人工作委员会于 2022 年 4 月 25 日发布征求各镇、街道及有关部门的通知，根据淄博市临淄区退役军人事务局反馈的意见进行了修订，淄博市临淄区民政局反馈取消其牵头单位的意见未被采

纳。

2、公众参与情况

《临淄区残疾人事业发展“十四五”规划（征求意见稿）》于2022年4月27日—2022年5月27日在区残联政务公开网站进行了公众参与意见征集，明确了意见反馈渠道。截至2022年5月27日，未收到公众参与意见和建议。从公众参与意见征集情况看，公众对该事项认可度较高。并于2022年5月28日区残联政务公开网站进行了公众参与公示。公示内容如下：

首页 / 政务公开 / 政府信息公开 / 规划计划 / 专项规划

标题：	关于征集《临淄区残疾人事业发展“十四五”规划（征求意见稿）》意见建议的公告		
索引号：	MB2895805/2022-5238851	文号：	
发文日期：	2022-04-27 15:44:32	发布机构：	临淄区残联

关于征集《临淄区残疾人事业发展“十四五”规划（征求意见稿）》意见建议的公告

发布日期：2022-04-27 15:44:32

字号：大  小 | 打印

为进一步提高我区残疾人事业发展水平，区政府残工委拟定了《临淄区残疾人事业发展“十四五”规划（征求意见稿）》，现向社会公开征求意见。公开征求意见时间为2022年4月27日至2022年5月27日。

欢迎任何单位和个人以书信、电子邮件等形式提出意见和建议。为便于更好地沟通和完善规划，请在提出意见和建议时署真实姓名和联系电话，以单位名义的请加盖单位公章。

联系单位：临淄区人民政府残疾人工作委员会办公室

联系人：王若晨 李文君

通讯地址：临淄区齐兴路101号207

邮政编码：255400

联系电话：（0533）7211000

电子邮箱：lzqc1@zb.shandong.cn

附件：《临淄区残疾人事业发展十四五规划（征求意见稿）》

临淄区人民政府残疾人工作委员会

2022年4月27日

临淄区残疾人事业发展十四五规划（征求意见稿）.docx



扫码使用手机浏览本页内容

首页 / 政务公开 / 政府信息公开 / 规划计划 / 专项规划

标题：	淄博市临淄区残疾人联合会关于《临淄区残疾人事业发展“十四五”规划（征求意见稿）》的公众参与报告		
索引号：	MB2895805/2022-5241234	文号：	
发文日期：	2022-05-28 15:31:11	发布机构：	临淄区残联

淄博市临淄区残疾人联合会关于《临淄区残疾人事业发展“十四五”规划（征求意见稿）》的公众参与报告

发布日期：2022-05-28 15:31:11 字号：大 中 小 | 打印

淄博市临淄区残疾人联合会关于《临淄区残疾人事业发展“十四五”规划（征求意见稿）》的公众参与报告.docx



扫码使用手机浏览本页内容

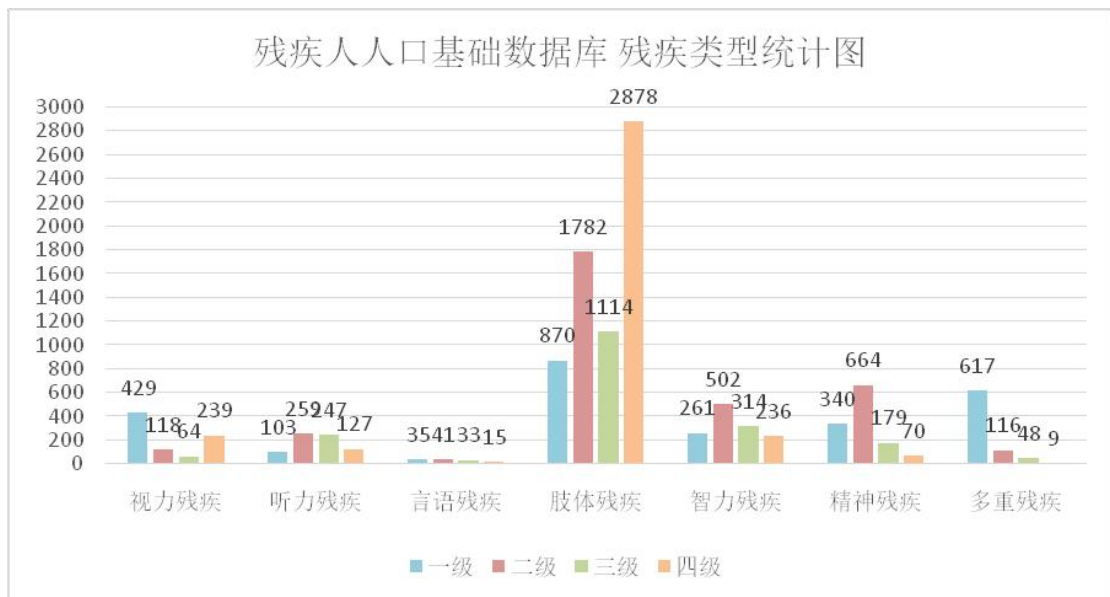
3、专家论证情况

《临淄区残疾人事业发展“十四五”规划》专家论证会于6月1日上午在临淄区残联会议室召开，会议邀请山东省康复研究中心（山东省康复医院）、山东财经大学、山东师范大学、济南大学等单位的有关专家参与。专家组听取了编制单位的汇报，对规划进行了认真、客观的论证，形成如下意见：专家评审组认为，《规划》坚持党的全面领导，符合《宪法》、《民法典》、《残疾人保障法》等法律有关规定，注重衔接国家和省、市“十四五”规划，又契合了临淄区发展特点，内容全面，重点突出，具有较强的科学性、可行性和可操作性，是贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业的重要

指示批示精神和党中央、国务院决策部署的具体举措，符合广大残疾人的根本利益，能够为“十四五”时期推动残疾人事业高质量发展、加快促进残疾人全面发展和共同富裕提供坚强保障。《规划》着眼于当前和今后一个阶段临淄区残疾人事业发展的形势，部署了重点任务项目和政策措施，紧扣保基本、兜底线的要求，着力完善残疾人社会保障体系，所提出的重点任务、政策项目等与全区经济社会发展总体水平相适应，涉及的人力、财力、物力投入在可承受范围之内。经过研究讨论，专家组一致同意《规划》通过专家论证。

4、风险识别和估计的评估

(1) 临淄区残疾人类型情况



通过分析上述柱状图，肢体残疾人数较多，残疾人教育、残疾人就业、无障碍环境建设、维护残疾人合法权益等方面在临淄地区任务比较凸显。

(2) 全面性、准确性评估

《规划》共分三大部分、31项任务措施，涉及残疾人的生活、就业、

教育、法治保障等方面的措施，每条都注明了牵头单位和参与部门。

5、合法性、合理性、可行性、可控性评估

(1) 合法性：《中华人民共和国残疾人保障法》第五条专门明确了残疾人事业发展规划编制要求：国务院制定中国残疾人事业发展纲要，县级以上地方人民政府根据中国残疾人事业发展纲要，制定本行政区域的残疾人事业发展规划和年度计划，使残疾人事业与经济、社会协调发展。《规划》符合法律要求。

(2) 合理性：临淄区“第十四个五年规划和2035年远景目标纲要”，阐述了“十三五”时期全面建成高质量小康社会的成就、“十四五”发展面临的机遇和挑战，并以“六个现代化”为引领，高标准谋划2035年现代化临淄建设的宏伟蓝图、“十四五”时期经济社会发展指导思想、基本原则和主要目标。强化乡村振兴制度保障巩固提升脱贫攻坚成果，深化农村土地制度改革，健全城乡要素流动机制，推动城乡融合发展。巩固提升脱贫攻坚成果。以乡村振兴巩固提升脱贫攻坚成果，建立解决农村相对贫困长效机制。落实“四个不摘”要求，推进**扶贫开发政策**与农村低保制度融合。开展困难群众动态监测，坚决防止返贫和新致贫。完善**扶贫与扶志、扶智**结合机制，增强相对贫困群众内生动力。优化**扶贫资金**、资产管理，实现**扶贫资金**、资产的保值、增值。

残疾人作为困难群众的重要部分，也是临淄区“十四五规划”帮扶的重要群体，促进残疾人全面发展和共同富裕，保障残疾人平等权利，提高残疾人的保障水平，是我们奋斗的目标。《规划》符合合理性要求。

(3) 可行性：“十四五”时期，建立多层次的残疾人社会保障制度，

残疾人基本生活保障网进一步织密扎牢，重度残疾人得到更好照护；健全残疾人基本公共服务体系，残疾人健康状况不断改善，受教育水平继续提高，文化体育有较大发展，实现更加充分更高质量的就业；持续优化无障碍环境，社会力量参与更加广泛和深入，基层残疾人服务网络和社会支持网络更加完善，残疾人平等权利得到更好实现；进一步改善残疾人基础保障条件，治理体系和治理能力不断优化，质量效益明显提升。通过以上措施，实现巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，残疾人获得全生命周期服务，生活品质得到改善，民生福祉达到新水平，残疾人事业高质量发展走在前列，为全市经济社会发展作出新贡献的发展目标。《规划》符合可行性要求。

(4) 可控性：2022年2月，临淄区人民政府启动了《规划》编制工作，广泛征求各镇、街道、各主管部门、社会公众关于“十四五”思路目标、重大项目、推进措施等方面的意见建议。在参考省“十四五”规划和市“十四五”规划的基础上，形成《规划（初稿）》。2022年5月，区残联在征求对《规划（初稿）》的意见建议，根据基层意见建议修改形成《规划（征求意见稿）》，将《规划（征求意见稿）》发残工委成员单位和有关区直部门征求意见建议，汇总吸纳意见建议后，进一步修改完善。经征求各部门和社会公众的意见，《规划》内容公共安全隐患较低。《规划》符合可控性要求。

六、评估结论

1、主要风险因素

1.1 政策实施前风险点：

(1) 残疾人康复机构数量不足且康复技术人才匮乏，康复是残疾人的希望，康复机构的门槛放低和技术人才的增加是他们迈进康复机构的基本举措。

(2) 临淄区残疾人照护和托养服务机构“如康家园”已建设 13 处，每个镇、街道各一处，临淄区闻韶街道办事处有两处，运行情况未达预期，“建设、运营、效果”是评价照护和托养服务机构的三个基本方面，建设好，未能运营，何谈效果；建设好，正常运营，无效果，何谈建设，三个方面相辅相成，缺一不可。

(3) 残疾人的辅具配置后，未建立二级管理三级服务的体系，目前是“智能化”的社会，部分辅具已实现智能操作，建立辅具的管理和服务体系，才能完成“辅具适配”的目标，辅具舒适、方便，他们才使用它，教会他们使用、保养和维修，才能发挥好辅具的真正作用，坚决杜绝配备一个闲置的辅具，要么不舒适不能用，要么不会用。

1.2 政策实施中风险点：

(1) 监督、监测需进一步完善，创建残疾人的保障服务体系。目前残疾人的社会保障突出生存性需求保障，重点解决残疾人的基本生活保障问题，在改善残疾人生活状况以及扶贫就业等方面力度不断加大，但是还没有建立起针对残疾人特殊性、多样性、类别化需求的服务体系，相关专业机构、社区之间没有形成畅通的服务网络，鼓励社会资本兴办残疾人服务机构的相关政策和行业标准、管理措施还没有出台，导致不能为残疾人提供多样化的保障服务。

(2) 加强对残疾人的教育管理。积极引导残疾人勇敢面对现实、超

越自我、自主创业，鼓励残疾人发扬乐观进取精神、帮助他们树立“自尊、自信、自强、自立”信念，对生活充满信心。加强对残疾人的法制教育，不要让他们成为法制教育的一个盲点，使残疾人自觉遵纪守法。

(3) 无障碍环境监督力度弱。在公共建设中，盲道、无障碍通道、残疾人扶手等设施都有设计和建设，但是在建成后，盲道无始无终，占用无障碍通道等情况随处可见，残疾人出行遇到的困难非常严重，经常是超市公园进不去，机关单位上不去，出门办事非常难。

(4) 资金风险问题，该制度在实施过程中，可能会出现资金链断裂，资金不足与资金监管力度不到位等问题。

1.3 政策实施后风险点：

政策实施后主体单位做好事后评价工作，及时公开信息，接受残疾人投诉问题，化解矛盾，解决问题，为完善下一个规划做好充分准备。

2、风险防范、化解措施

(1) 注重康复机构的建设。一是严格执行残疾康复机构选择标准，为了确保顺利的实施，在具体操作的时候，本着有利于保护残疾人切身利益的角度，选择有资质、设备齐全、医护技术人员达标的康复救助机构。二是加强对选择机构的监督，加强定点康复机构准入、退出、定期检查、综合评估机制，提升康复服务能力，改善康复服务质量。三是加大对康复机构的资金支持，倡导社会资金的投入。将残疾人康复救助工作作为政府目标管理和绩效考核重要内容，建立定期调研督导制度，及时研究解决工作中的困难和问题。

(2) 残疾人照护和托养服务机构的建设和社会的养老服务机构可以

统筹规划，区别在于残疾人的并不是以年龄为申请入住的因素。

(3)要完善用品用具供应服务体系,首先要提高供应站工作人员与街道、乡镇服务社助残员的自身素质和业务水平,使他们树立正确的思想,形成一种不是“要我做”而是“我要做”的服务意识。其次是明确岗位责任制,落实到人。建立用品用具配发的卡与档案。逐渐实施数据管理、目标管理、效益管理和考核管理工作。

(4)加强组织领导。明确责任分工,确保各项工作有序推进、取得实效。残联、财政、教育、民政、卫生、人力资源社会保障、扶贫等部门要密切协作配合,加强工作衔接和信息共享,尽快制定社会资本兴办残疾人服务机构的相关政策和行业标准、管理措施,为残疾人提供多样化的保障服务。

(5)严格督查考核。定期通报工作进展,对不作为、慢作为、乱作为的单位和个人,依法依规加大问责力度;适时推出一批先进单位和个人,认真总结经验,推广好的做法。

(6)成立应急小组,及时解决涉及群体的投诉问题、突发情况,协调相关部门让政策落地。

3、风险等级

通过对十三五规划的总结,“十四五规划”的前期工作,政策实施前、中、后的问题分析及建议,残疾人的事业发展与社会发展一脉相承,也是不断完善,不断提高的过程,经评估,《淄博市临淄区残疾人事业发展“十四五”规划》社会稳定风险等级为低风险。

尽管该制度实施发生不利于社会稳定的风险程度低,但并不意味着该

制度的实施会一帆风顺，仍要注意加强对制度实施过程中可能出现的矛盾冲突的防范，并随时戒备和实施进展中可能出现的风险发生。

(1) 继续加强政策的宣传，充分运用传统媒体、新媒体等多种手段，大力开展康复救助制度政策解读和宣传，让社会各界广泛了解党和政府的爱民之心、惠民之举，帮助残疾人及监护人准确知晓康复救助制度相关内容，了解基本申请程序和要求。激发各级机关和企业职工的善心和爱心，凝聚全社会关心、帮助残疾人的氛围和力量。积极引导全社会强化残疾预防和康复意识，从源头上减少残疾的发生。

(2) 创新思路，讲求科学的方法，以人为本，促进和谐、在实施过程中要不断创新工作思路，讲求科学有效的方法，尤其要最大程度地照顾残疾儿童及其家庭的利益。在实施过程中，还要按规定做好公开、公示工作。

(3) 加强风险预警，做好制度实施过程中加强风险预警，建立风险预警制度，对过程中发生的不稳定因素进行定期排查。各负责单位和人员都投入到位，各司其职，有条不紊开展工作。

(4) 加强对资金使用的监管，预防腐败的发生加强对资金使用的监管，资金使用的监管，防止因资金使用、资产运作不当而影响残疾人切身利益，进而发生“次生”社会不稳定现象。

七、应急预案

1、《规划》要求区人民政府残疾人工作委员会及相关部门加强规划实施动态监测和跟踪问效，实施单位应成立应急小组，及时解决涉及群体的投诉问题、突发情况，协调相关部门让政策落地，在“十四五”中期和期

末对规划实施情况进行中期评估和总结评估。

2、开展第三方评估和社会满意度调查，及时公开有关信息，接受社会监督。临淄区人民政府残疾人工作委员会要在“十四五”期末对规划实施情况进行评估总结。

附件：

- 1、公开征求意见通知
- 2、评审意见表
- 3、《临淄区残疾人事业发展“十四五”规划（征求意见稿）》
- 4、评估公司营业执照
- 5、评估协议
- 6、其他相关资料