

政府工作报告

——2021年1月13日在临淄区第十八届

人民代表大会第五次会议上

代理区长 宋磊

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

“十三五”时期工作回顾

过去五年，是临淄发展进程中极不平凡的五年。在中共临淄区委的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真践行新发展理念，勠力同心、攻坚突围，全区经济社会高质量发展迈出坚实步伐，决胜全面建成小康社会取得决定性成果，“十三五”规划顺利收官。

经济实力稳步增强，产业转型升级提速成势。预计2020年，全区生产总值增长3%；一般公共预算收入扣除不可比因素增长5.3%，税收总量占全市的1/5；固定资产投资增长9.5%；规上工业增加值增长5.3%。三次产业比优化为5.1：60.4：34.5。以平台思维、生态思维引领新旧动能转换，齐鲁化工区、经济开发区发展定位更加清晰，碳四、聚氨酯、特种油等优势产业能级不断提升，智能装备制造、大数据、集成电路新材料、新医药“四新”产业加速布局。成功引入中国天辰、中国电科、华为公司等国企名企，五年到位外来资金795亿元。累计实施投资过亿元项目215个，列入省市重大项目176个，尼龙新材料、无人驾驶等一批基地型产业项目集中落地，完成固定资产投资1544亿元。传统产业“五个优化”全面推进，“四新”经济增加值占比达19.3%。营业收入过百亿企业5家、纳税过亿元企业10家，蝉联中国工业百强区。

创新活力竞相迸发，改革开放全面纵深推进。全社会研发投入占比提高到2.26%，市级以上研发平台达166处。高新技术企业达81家，高新技术产业产值占比达31.7%，单项冠军、瞪羚、“专精特新”企业发展到42家。培育智慧工厂7家、智能车间57个，“上云企业”超过1300家。建成区创业孵化中心和人才综合体，引进培育省级以上高层次人才57人。实施省级以上改革试点129项，先后承办全国社会民生体制改革现场会、全国农村党建研讨会、全省乡村振兴暨脱贫攻坚现场会等高标准专题会议。顺利完成政府机构改革和经济开发区体制机制改革，齐鲁化工区代管张店东部化工区、稳居全国化工园区前10强。审批服务办理时限比法定时限平均压减92%，市场主体达6.6万户、是2015年的1.8倍。建立“亩产效益”综合评价体系，差异化高效配置资源要素。建立“国资公司+多层平台”投融资体制，动能转换基金规模达215亿元。主板上市企业5家，在新三板、齐鲁股交中心挂牌企业达104家。新增外贸企业790家，进出口总额较“十二五”期间增长52.3%。

坚持补短板固底板，三大攻坚战取得决定性成果。全力打好精准脱贫攻坚战。积极承担国家扶贫改革试验示范任务，2756名建档立卡贫困人口稳定脱贫。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。环保督察问题整改强势推进，取缔“散乱污”企业3903家，拆除大武地下水富集区“两区”企业106家，压减化工生产企业175家。空气质量良好率达65.3%，较2015年提高25.6个百分点，实现历史性突破。累计淘汰燃煤锅炉194台，

压减燃煤 178 万吨，万元 GDP 能耗较 2015 年下降 26.2%。建设改造 3 处污水处理厂，建成雨污分流管网 85 公里。5 个固危废处置项目竣工投用。实施“三河”整治 48.3 公里，在全国率先实行“河长制”。实施造林绿化 2.2 万亩，完成南部矿山生态修复 7600 亩。有效防范化解重大风险。稳妥处置重点担保圈问题，化解处置不良贷款 200 亿元，金融生态持续优化。建立大应急管理体系，安全生产形势保持稳定。

基础设施日趋完善，城市功能品质精致提升。建成区面积扩大至 47.8 平方公里。济青高铁临淄北站、青银高速临淄东互通立交建成通车，新建国道 233、省道 102，完成遛台路北延、晏婴路东延等 35 条骨干道路改造升级，慢行一体道路达 64 公里。同步推进新城开发和老城改造，新建规模居住区 16 个，完成棚户区改造 1.7 万套、老旧小区改造 265 万平方米，惠及群众 13.9 万人。累计拆除违建 426 万平方米，新建改建便民市场 13 处、城乡公厕 125 处、公共停车位 4500 个，人均公园绿地面积达 17.4 平方米。重点区域实现 5G 信号覆盖。建立数字城管平台，城乡环卫市场化实现全覆盖。

乡村振兴示范先行，农业农村发展亮点纷呈。建成高标准农田 38.3 万亩，粮食生产连年丰收。蔬菜大棚发展到 2.6 万个，良种育繁面积达 12 万亩，畜禽养殖规模占全市 35%。市级以上农业龙头企业、农民专业合作社分别达 23 家、822 家，新增“三品一标”64 个。培育思远“农保姆”、禾丰无人农场、忆当年“新零售”、巧媳妇酱园等智慧农业典型，创建为省级现代农业产业园。统筹推进美丽乡村建设和农村人居环境整治，旱厕改造率达 94% 以上，完成气代煤改造 7.1 万户，建设“四好农村路”131 公里。村集体经济收入全部突破 10 万元。金山镇入选全国百强镇、全国文明镇，荣登全省综合竞争力十强镇榜首；朱台镇、皇城镇获评国家卫生镇，创建 6 个省级乡村振兴示范村，我区荣膺中国乡村振兴百佳示范区。

文旅融合加快推进，文化名城建设成效显著。大力实施“一带两翼四极十点”发展战略，齐国故城考古遗址公园建设有序推进，培育蹴鞠小镇、齐都花海等文旅休闲空间，齐文化博物院创建为国家一级博物馆。连续成功举办齐文化节，拍摄制作《鸽子起舞》《蹴鞠小子》等影视动漫作品，区文旅公司成立运营。建成城市书房、农家书屋 474 处，基本形成“15 分钟阅读圈”。深化融媒体改革，“五个中心”融合模式在全国推广。我区入选全国新时代文明实践试点区，蝉联省级文明区“五连冠”。

民生福祉不断增进，人民生活水平稳步提高。累计支出民生资金 191.4 亿元。新增就业 6.9 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。城乡居民人均可支配收入达 39351 元，提前一年实现比 2010 年翻一番。居民基础养老金、医保补助和城镇低保、农村低保标准分别比 2015 年提高 57.8%、44.7%、160%、205.7%。新建改建中小学 6 所、幼儿园 18 所，在全市率先解决“大班额”问题。组建 3 个医共体，区医疗中心建设顺利推进。建成农村幸福院和社区日间照料中心 103 处、医养结合机构 7 家，新增机构养老床位 1490 张。“雪亮工程”实现全覆盖，扫黑除恶专项斗争深入开展。认真做好退役军人、双拥、兵役、妇女儿童、助残济困、红十字、志愿服务、食药监管、信访投诉等工作，社会大局和谐稳定。

党建引领持续深化，政府自身建设全面加强。深入开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实全面从严治党各项要求，牢牢把握意识形态工作主动权，“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加坚决。自觉服从区委领导，主动接受人大和政协监督，办理人大代表建议、政协提案 1395 件，办复率和满意率均达 100%。严格落实重大行政决策法定程序，全面推进政务公开。认真执行中央八项规定，“三公”经费年均下降 20%。树牢“当旗手、作标杆”工作导向，深入开展“思想大解放、作风大转变、能力大提升、工作大落实”活动，法治政府、效能政府、廉洁政府建设取得新成效。

各位代表！刚刚过去的 2020 年，发展形势极不寻常，困难挑战前所未有。面对突

如其来的新冠肺炎疫情冲击和复杂严峻的经济下行压力，全区上下万众一心、迎难而上，危中寻机、化危为机，聚力推进“六大赋能行动”“十二大攻坚行动”“十五项重点改革”和富民强区“八大行动”，改革发展稳定实现新突破。

——疫情防控在群策群力中取得重大成果。坚持“人民至上、生命至上”，严密做实联防联控、闭环管控，着力提升疫情预警、核酸检测、诊疗救治和应急保障能力，慎终如始抓好常态化疫情防控，保持“零确诊零疑似”防疫成效。24名医务人员驰援湖北，25个集体和40名个人荣获抗疫斗争市级以上先进表彰。

——经济运行在科学应对中实现逆势上扬。扎实做好“六稳”“六保”工作，全力保障各行各业复工复产，全年减税降费2.68亿元，兑现助企惠企政策资金16亿元，经济运行稳中有进、好于预期。预计全区生产总值、一般公共预算收入、规上工业增加值、固定资产投资增速分别高于全市0.5个、1.8个、1.2个、2个百分点。

——新的动能在创新转型中积蓄强大后劲。以“头拱地、向前冲、争第一”的姿态推进项目建设，总投资887亿元的108个市区重点项目全部开工，43个市重大项目投资完成率达112%，41个项目竣工投产。率先建立“六个一”平台招引新机制，落地重大产业项目34个，到位省外资金增长203%。引进海尔卡奥斯、东道智能等14家智能化改造服务机构，技改投资增长23.2%。

——城乡环境在深度治理中持续焕发新颜。严密打好城乡环境整治“八大会战”，空气质量优良天数达239天、较去年增加53天。启动胶济铁路临淄站改造项目，省道228、桓公路全线改造竣工通车。智慧停车系统建成投用，城区楼顶广告全面清零。培育9处夜间经济示范街区，成功举办首届临淄·青岛啤酒节。

——营商环境在机制重塑中全面系统优化。聚力实施对标深圳“一号改革工程”，完成165项事项整改提升。建成投用新政务服务中心，“一业一证”、企业开办零成本、百项服务进网点等改革创新走在省市前列，1228项服务事项实现“最多跑一次”。在全省率先设立“企业家节”，尊商重商亲商安商氛围更加浓厚。

——社会大局在共建共享中保持和谐稳定。全年民生支出占财政支出的比重达76.4%，落实援企稳岗、创业贷款资金2.4亿元，发放困难补助、大病医疗、残疾人补贴等各类救助资金4124万元。各项社会事业统筹推进，群众满意度提升幅度居全市第一。

各位代表！成就见证艰辛，经验弥足珍贵。五年来，我们坚持以思想“破冰”引领行动“突围”，坚持以实干担当战胜困难险阻，与勤劳智慧勇敢的全区人民一起，谱写了临淄“家敦民富、大气精美”的新篇章。五年的奋斗历程，最令人感动的是全区上下风雨同舟、顽强不屈、敢想敢拼的精神气魄，最值得珍惜的是全区上下风清气正、激情创业、争先创优的崇高追求，临淄情怀、临淄担当、临淄力量得到充分彰显。五年的瞩目成绩，得益于中共临淄区委的坚强领导、科学决策；得益于区人大、区政协和社会各界的有效监督、大力支持；得益于齐鲁石化等驻地企事业单位及驻临淄部队、武警官兵的积极参与、鼎力相助。在此，我代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员，向在各自岗位上默默奉献、负重奋斗的广大干部群众，向所有关心支持临淄改革发展稳定的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

五年的实践证明，无论形势怎么变化，坚持发展是第一要务；无论困难多么复杂，改革创新是第一动力；无论任务多么艰巨，保障民生是第一目标；无论考验多么严峻，团结奋进是第一保障。居安思危，我们也清醒地认识到，全区经济社会发展还面临不少问题和不足，主要表现在：经济增长压力较大，产业结构矛盾依然突出，动能转换面临许多新课题；企业自主创新能力不强，抗风险能力较弱，潜在金融风险不容忽视；改革开放活力仍显不足，营商环境有待继续优化；资源要素保障趋紧，生态环境治理还有短板，安全生产形势依然严峻；城市功能品质尚需提升，乡村全面振兴

任重道远；民生保障、社会事业还有一些弱项；政府职能转变、干部作风效能还需进一步强化，正风肃纪还需从严从实，等等。对这些问题，我们一定高度重视，切实采取有效措施，认真加以解决。

“十四五”时期总体思路和目标任务

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是我区抢抓机遇、战略转型、跨越发展的关键五年。根据党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及区委十三届十次全会精神，区政府编制了《临淄区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，请一并予以审议。

各位代表！临淄的发展从来没有等出来的辉煌、只有干出来的精彩，只要我们坚定信心、审时度势，善于在危机中育新机、于变局中开新局，就一定能够在社会主义现代化建设新征程中实现更大作为、再创丰硕佳绩、阔步走在前列。“十四五”时期，全区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，主动融入新发展格局，统筹发展和安全，强力推进科学技术、工业、服务业、农业农村、城市、社会治理“六个现代化”，实现经济行稳致远、社会安定和谐，加快建设富强文明智慧美丽的社会主义现代化新临淄。主要目标任务是：

——创新发展实力实现重大突破。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，推动产业链和创新链双向融合，建设原始创新、集成创新策源地。大力实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，鼓励企业组建创新联合体和共性技术平台，创建省级以上重点实验室3处以上，支持攻关“卡脖子”关键核心技术。加强人才特区建设，新增国家重点人才工程、泰山系列人才等高层次人才120人以上。到2025年，全社会研发投入占比提高到2.6%，高新技术产业产值占比达到35%以上，打造全国创新型城市标杆。

——现代产业能级实现重大突破。坚持平台思维、生态思维，调整优化产业布局，拓展“三区”承载功能，到2025年，园区经济占工业总量比重达到90%以上。聚焦产业基础高级化、链条现代化发展方向，抢占“新经济”发展赛道，培育“雁阵型”主导产业。立足建设先进制造业强区，着力构建“3+N”高端化工产业体系，打造尼龙新材料、碳四碳三、乙烯3个千亿级化工新材料产业“航母”；培育智能装备、新医药、烷烃利用3个五百亿级产业集群；形成无人驾驶、大数据、集成电路、稀土新材料、光伏储能等百亿级产业板块10个左右，到2025年，工业总产值突破4000亿元，“四新”产业产值占比达到25%以上。立足建设现代服务业强区，做优做强现代物流、总部经济、商务金融、文化旅游等新业态，到2025年，服务业增加值占比提高2.5个百分点。立足建设现代农业强区，实施数字农业农村“五个一工程”，创建国家现代农业产业园。推动“现代优势产业集群+人工智能”，培植数字经济增长极。

——城乡统筹融合实现重大突破。坚持以人的城镇化为核心，建立多规融合规划体系，统筹实施城市更新行动、乡村建设行动，建成全域公园城市。加快推动“一体两翼”协调发展，培育产城融合新业态新模式。完善互联互通、方便快捷的现代化交通体系，改造复用胶济铁路临淄站，配合推进淄博城市轻轨、大外环建设，畅通城乡路网大动脉微循环，新建区综合客运枢纽站。加快建设新型智慧城市，系统布局5G通信、工业互联网、物联网、充电桩等新基建。稳步建设美丽宜居乡村，推动基础设施和公共服务向农村延伸，培育实力强镇、特色强村，打造乡村振兴“临淄样板”。

——生态环境改善实现重大突破。坚持绿水青山就是金山银山理念，完善生态临淄建设体系，推动多污染物协同控制和区域协同治理。坚定不移淘汰落后产能，强力推进清洁生产，提升企业本质环保水平。加快优化能源结构，建成热电一体化供应体系。完成三河流域“大水系”生态提升工程，持续开展大规模国土绿化行动，筑牢生态保护屏障。建立更加有力的“全员环保”约束倒逼机制，到2025年，万元GDP能耗下降10%以上，空气质量良好率达到70%以上，让蓝天白云、水清景美、绿意盎然成为常态。

——改革开放活力实现重大突破。坚持改革开放相互促进，打造国内大循环的重要支点城市、国内国际双循环的重要链接平台。建立“全生命周期、全要素保障”营商环境体系，进一步打响审批事项最少、服务质量最好、速度效率最高的政务服务品牌。精准开展“双招双引”，大力培育“头部企业”集群，广泛集聚赋能发展资源，力争到位外来资金年均增长10%以上。做大资本市场临淄板块，到2025年，上市企业达到15家以上。深度融入国家“一带一路”战略，着力提高对外贸易档次和利用外资水平，到2025年，外贸进出口总额突破280亿元。

——文化名城建设实现重大突破。坚持以齐文化传承创新为引领，加快培植现代文旅融合产业体系，到2025年，文旅产业增加值占服务业比重显著提升。编制落实区域性文物保护规划，创建国家级文物保护利用示范区。加大对齐文化的研究阐发和传播力度，建设世界文明交流互鉴高地、全国大学论坛永久会址。建成市民文化中心，丰富公共文化服务供给。强化全域旅游理念，创建省级文化旅游新业态品牌10处以上，打造全国知名旅游目的地城市。

——社会民生福祉实现重大突破。坚持以人民为中心的发展思想，以促进共同富裕为目标，努力让改革发展成果普惠共享。健全以创业带动就业、多渠道灵活就业制度，实现城乡居民人均可支配收入大幅提升。强化多层次社会保障，促进公共服务均等化。加快建设教育强区、健康强区、文化强区、体育强区，推动建设文明临淄、平安临淄、法治临淄、诚信临淄，提升社会治理体系和治理能力现代化水平。每年办好一批惠民、解难、暖心实事，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感，让全面小康成色更足、质量更高。

2021年目标任务和工作重点

2021年是“十四五”规划的开局之年，做好今年的工作意义重大。当前，新冠肺炎疫情形势依然严峻，慎终如始做好常态化疫情防控，依然是政府工作的重中之重。我们要坚持外防输入不放松、内防扩散不懈怠，强化“人物地”同防、“闭环式”联防、“精准化”智防，持续巩固来之不易的抗疫成果，坚决守护全区人民生命健康安全。我们要科学把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，汇聚一切中坚力量，全面奏响“落实突破”最强音，加速实施富民强区“八大行动”，推动全区经济社会高质量发展迈出新步伐、再上新台阶。综合考虑各方面因素，主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，固定资产投资增长10%左右，一般公共预算收入增长7%左右，规模以上工业增加值增长8%左右，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长7%、7.5%左右，全面完成上级下达的节能减排约束性指标。具体抓好十个方面的工作：

一、着力聚焦“创新驱动”，建设科创发展新高地

加快科创平台建设。完善科技创新扶持机制，推动产学研协同创新。实施创新强链计划，瞄准国内一流、对标世界水平，支持企地院校共建科研载体，引进建设高端创新平台。突出围绕无人驾驶产业，加强与清华大学、北京航空航天大学、香港科技大学的合作，建设自动驾驶、智能网联汽车研究院；围绕高端化工产业，建设中国天辰高新材料研究院、青岛科技大学化工新材料研究中心；围绕大数据产业，与华为、同方、微软等行业巨头联合建设数据赋能基地。着重推动无人驾驶、大数据、新医

药、集成电路、化工新材料、稀土新材料、高分子新材料等产业沿链聚合，发挥“链长制”作用，打造适应临淄高质量发展的科创体系。着力建设“创业苗圃+孵化器+中试基地+产业园区”一体化科技创新基地，培育更多优质双创主体。强化知识产权保护应用，实施重大科技专项10个以上。

优化人才集聚生态。用好市“人才金政37条”和区“招才引智10条”，加大柔性引才力度，规划科创中心，推进人才公寓、人才驿站配套建设，大力引育顶尖科创力量，健全引育留用“生态链”，支持临淄籍菁英、“双一流”大学生回归创业，提高“人才+团队+技术+资本”招引成效。支持淄博工业学校升格高等职业技术学院。继续办好创业创新和职业技能大赛，壮大高水平工程师和高技能人才队伍，年内新增省级以上高端人才30人以上。

壮大优势企业群体。推动“专精特新”、高新技术企业梯次成长，新认定单项冠军、瞪羚、独角兽企业5家以上。实施旗舰、雏鹰企业培育工程，新增“小升规”企业30家。强化上市挂牌政策扶持，确保英科环保、鲁华泓锦顺利上市，指导海湾吊装、文远股份、朗晖石油、清源石化加快上市。开展精准化高层次企业家培训，建立现代企业管理制度，吸纳优秀企业家组建政府智库和咨询委员会，打造一支具有国际视野、战略思维、责任情怀的发展生力军。

二、着力聚焦“一体两翼”，彰显城市建设新魅力

提升城市品质。下功夫让城市美起来、绿起来、亮起来，将更多标志性文化符号、创意元素融入城市设计。突出抓好桓公路立面整治，扮靓“城市主轴线”。精心实施青银高速匝道及雪宫路绿化亮化工程，提升太公湖亮化效果，打造绚丽多彩城市夜景。高标准推进全域公园城市建设，打造城乡、路域、水系、山区绿化景观，加快形成森林公园、郊野游园、广场绿园、村居憩园相得益彰的公园体系。坚持把“绣花功夫”嵌入城市管理各细节，实施“十乱清理专项行动”。推进城乡环卫一体化，深入实行生活垃圾分类。

完善城市功能。加快实施胶济铁路临淄站改造，做好周边居住社区、公共服务、商业形态等综合规划，带动南部老城有机更新。编制完成高铁新城规划，科学布局宜居休闲、高端商务、科研服务等功能业态，示范引领未来发展。配合推进沾临高速建设，启动国道308改造升级，做好国道309拓宽、临淄大道东延、杨坡路北延等道路工程前期工作。实施13条城区道路改造，打通学府路、天齐路。新启动3个棚户区改造项目，实施裕丰花园、勇士东等4个老旧小区改造。推进齐鲁新天地城市综合体建设。新建150座充电桩、460座5G宏基站，统筹完善城乡水电气暖等市政设施。

加快建设智慧城市。高水平做好智慧城市顶层设计，促进数字政府、数字社会协调发展。加快构建城市大数据中心、“智慧云脑”，建设城市管理一体化综合调度平台。积极培育智慧城管、智慧交通、智慧文旅、智慧教育、智慧医疗、智慧社区、智慧党建等智能化应用示范场景，打造全省智慧城市样板区。

各位代表！民以居为安，宜居宜业是城市美好生活的底色。我们将坚持内涵提升与外延拓展并重，围绕改旧、增亮、添绿、疏堵、清污、治乱、纠违、除尘、降味，优环境、强功能、增魅力，努力推进精致精美城市建设，让城市风貌更靓丽、群众生活更舒心。

三、着力聚焦“三区共建”，拓展转型发展新空间

强化园区开发建设。齐鲁化工区，高水平编制一体化发展规划，完善交通路网、综合管廊、环保治理等公用设施，加快园区土地平整、重大项目建设和整合企业搬迁入园，拉开“一区十园”发展框架，打造全国智慧高端绿色化工园区标杆。经济开发区，推进市场化运营，科学布局建设新兴产业专业园区，配套创新研发、标准厂房、

商务服务等基础设施，培育“九大高端特色产业板块”，加快向省级一流经济开发区进军。齐城农业高新区，推进园区东移规划建设，以“五园三区一中心”为支撑，构建现代农业集成发展新体系，争创国家级农业科技示范园。

努力扩大有效投资。以项目建设为抓手，聚力推进总投资 1015 亿元的 124 个市区重点项目建设，确保实现“两个 100%”。精心策划储备一批产业转型升级、两新一重、民生保障等战略性项目工程，积极申报政府专项债券项目，争取更多项目获得国家和省市投资支持。认真落实重点项目区领导挂包、指挥部专班推进、督查考核等制度，强化统筹协调和综合服务，固定资产投资突破 210 亿元，力争列入省市重点项目数量和投资总额均居全市首位。

增强各类要素保障。积极推行“标准地”出让，抓好低效闲置用地盘活处置，加大土地指标对上争取力度，高效集约节约利用土地。深化政银企合作，扩大对实体经济的信贷支持。积极链接引进创投资本，做大动能转换基金规模，多渠道保障发展融资需求。稳妥化解企业资金链、担保圈风险，严厉打击恶意逃废银行债务行为，坚决守牢不发生区域性金融风险的底线。

四、着力聚焦“四新壮大”，培植现代产业新动能

集聚发展“四新”产业。优化拓展智能装备制造产业布局，推进无人驾驶智能车量产达效，配套建设智能网联汽车研发项目，打造国内集成度领先的无人驾驶创新中心；建成投产奇瑞海外出口整车散件、众联能创新新能源汽车高端零部件项目，培育多元化汽车零部件生产制造基地；加快超威合泰锌动力电池、中利光伏产业链项目建设，打造储能产业优势板块；加快遨博协作机器人、芯和工业机器人等项目建设，提速形成智能装备产业关联集聚效应。依托爱特云翔大数据产业园，开工建设鲲鹏产业创新中心、人工智能算法训练实验室、自主安全可控服务器等系列项目，积极推进国家超算济南中心淄博基地、阿里巴巴数字产业平台项目落地，构建数据应用、算力算法链条生态，打造辐射全国的信创攻关基地和云服务基地。加速承接转化中电科十二所和四十九所的研发成果，推动高性能半导体弹簧探针、磁功能材料、医用 CT 球管等项目落地建设，培植新一代集成电路新材料产业集群。以蓝帆医疗、英科医疗、齐都药业等企业为龙头，加强与中科院上海药研所、香港步长制药的合作，布局建设心脏支架、耗材器械、创新药物、辅酶原料等高端项目，扩大新医药产业规模。力争年内“四新”产业产值占比达 10% 以上，跑出新兴产业发展加速度。

融合发展数字经济。立足产业数字化、数字产业化，支持大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等新一代信息技术研发推广，建设 10 个以上示范应用场景，促进数字经济与新型工业、现代农业、现代服务业深度融合。科学布局“5G+ 工业互联网”服务体系，加快建设区数字经济孵化中心、工业大数据中心。鼓励发展直销配送、直播带货、共享经济等电商业态，促进数字产业蓬勃发展。

提档发展现代服务业。加快建设鲁中现代综合物流园、董淄油气管道、茂隆科技众创城等重点项目，推动大宗货物“公改铁”运输，培育网络货运平台，打造智慧物流枢纽城市。积极引进融资租赁、供应链金融等服务机构，构建科创产业金融体系。加快熙悦鱼盐里、奥德隆广场等现代商贸综合体建设，培育康养家政、文化旅游、教育培训等服务业态，释放消费潜能。大力发展信息资讯、楼宇经济，力争服务业增加值增长 7%。

五、着力聚焦“五个优化”，塑造传统产业新优势

加快推进智能化改造。推动传统产业“技术工艺、产品体系、产品质量、产业链条、经济效益”系统优化，加速向中高端、智能化、绿色化整体跃升。集中实施 65 个重点技改项目，力争技改投资突破 100 亿元。年内完成规上工业企业智能化改造 120 家以上，重点扶持打造 50 个智能化改造示范项目，新培育一批智慧工厂、智能车间标

杆，争创省级智能化改造示范区。

做强优势产业板块。强力推进化工产业转型升级，突出抓好天辰尼龙新材料、齐翔环氧丙烷、鑫泰烷烃综合利用等重大项目建设，推进齐鲁石化 120 万吨乙烯项目落地，带动化工产业高端化精细化发展。加快包钢灵芝、加华等企业搬迁项目建设，培育稀有金属电子靶材、高性能催化剂、纳米级抛光粉等高端产品产业链，打造全国最大的稀土新材料产业基地。围绕高档纸、特种油、高分子材料、机械制造、厨房设备等特色优势产业，加快工艺技术、装置设备、主导产品迭代升级，让“老产业”焕发“新生机”。

提升产出质量效益。加强经济运行监测分析，密切关注重点行业企业生产经营状况，提高经济运行保障的精准度，稳固经济增长基本盘。全面开展“亩产效益”综合评价，集中资源要素向优质企业、重大项目倾斜。大力实施工业品牌培育行动，鼓励企业参与制定行业标准、国家标准，积极争创省长质量奖。

六、着力聚焦“文化赋能”，开启文旅融合新篇章

传承历史文脉。坚定文化自信，深入挖掘齐国故都历史底蕴，传承弘扬齐文化时代价值，科学开发利用历史文化资源。遵循贯彻文物工作“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针，实行最严格的文物保护制度，全面落实文物长制，建立网格化智慧监管体系。将文物保护规划纳入国土空间规划，规范文物考古调查勘探发掘，全面提升依法保护、规划保护和预防性保护水平。

扩大齐文化影响力。抓住市委、市政府举全市之力打造齐文化超级 IP 的机遇，高水准推动齐文化传承创新。聘请灵山文旅等一流策划公司，规划建设大气恢弘、古今辉映、功能完备的标志性文化载体。加快齐国故城考古遗址公园建设，综合提升东周殉马坑、排水道口、冶铸遗址等保护展示区。精心研究管仲思想，推动建设管子商学院。丰富齐都文化城业态，提升文旅体验功能。实施馆藏文物、珍贵古籍数字化工程，建设“数字博物馆”。高水平办好齐文化节、稷下学论坛等节会峰会。做好“蹴鞠”文章，规划建设足球文化产业城，放大“世界足球起源地”品牌效应。

做强文旅产业。突出以文塑旅、以旅彰文，加快建设全域旅游城市。市场化搞好景区景点管理运营，推进齐都文化城、太公植物园、古车馆整体创建 5A 级景区。依托区域文化资源、山水资源，引入中惠旅集团，规划建设天堂寨、马莲台潮玩乐园。开发文化研学、寻根访祖、足球探源、生态观光、乡村休闲、工业旅游等精品线路，支持齐都故城会客厅、齐陵石海民宿园等体验型项目建设，培育一批特色文旅镇、休闲度假村和“网红打卡地”。

发展文化事业。深入实施文化惠民工程，新建 30 处综合性文化服务中心、20 处“阅读吧”，建设更浓氛围的“书香临淄”。搬迁投用新融媒体中心，进一步提升“五个中心”融合功效。启动市民文化中心建设，打造文体会展综合体。扎实开展新时代文明实践活动，弘扬爱国主义精神，推进志愿服务。广泛开展群众性文体活动，举办庆祝中国共产党成立 100 周年主题活动。支持创作反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品，生动讲好临淄故事。

七、着力聚焦“生态提升”，实现绿色发展新突破

加大源头治污力度。统筹深化区域、行业、企业、点源污染防治攻坚，全面完成环保督察整改任务。更高标准打好“八大会战”，实现城乡环境彻底转变。加强挥发性有机物深度治理，持续抓好路域沿线、裸露土地、建设工地等扬尘治理，全面淘汰国 III 重型柴油营运货车，力争空气质量良好率达到 66% 以上。加强水源地保护，规划太河水、黄河水、地下水“三水共用”生态水系，开工建设第二黄河水厂。抓好工业集聚区地下水环境监测，规划建设淄东污水处理厂，改造雨污分流管网 10 公里，确保河流断面

水质稳定达标。规范固废危废收集处置，深入推进土壤污染治理，有效控制农业面源污染。

加大生态修复力度。统筹生产生活生态三大空间布局，全面强化“三线一单”管理。完善耕地保护补偿机制，促进土地资源可持续利用。加强淄河、乌河、运粮河流域综合治理，抓好湿地保护，丰富亲水景观，打造河湖贯通、城水相依的生态廊道。用好中央预算内扶持政策，加快实施独立工矿区改造提升工程。加强矿山资源监管，严厉打击非法开采行为，全面完成南部矿山生态修复。大力实施增植补绿、道路建绿、荒山覆绿工程，涵养城乡绿化生态。

加大高效监管力度。深入推进“全员环保”，完善污染防治联席会议制度，促进区域生态环境共保联治。加强“智慧环保”平台建设，抓好环保设施运维管理，提升环境监测预警和溯源治理能力。强化企业主体责任落实，严格执行排污许可和生态环境损害赔偿制度。完善巡查检查、联动执法和网格监管体系，深入推行“五长制”，畅通环境投诉举报渠道，保持“刑责治污”高压态势，全面提升铁腕治污、精准治污、科学治污水平。

八、着力聚焦“乡村振兴”，提升农业农村新内涵

做强智慧农业。以建设国家级智慧农业产业园为目标，加快鲁担冷链物流中心、浙江华腾生态养殖基地、思远农业大数据平台建设，培育田间物联网示范基地6处，建设传统农耕文化、特色优势农业、农业科技创新集成展示中心。大力推广先进技术装备，抓好粮食高产创建，优化提升优质蔬菜、规模养殖、林果杂粮等特色农业功能区，打响名优特农业品牌。培强做优新型农业经营主体，支持禾丰种业创建国家级育繁推一体化种子企业，推进忆当年盒马鲜生供应链建设，扶持巧媳妇食品、鲁担冷链物流进军百亿级农业龙头企业。新建5个田园综合体，带动发展农业“新六产”。

建设美丽宜居乡村。实施乡村振兴攻坚行动，培育“一镇一业、一村一品、一村一韵”。坚持尊重民意、因地制宜、分类施策，修订完善镇村发展规划，稳步推进乡村建设。突出抓好金岭回族镇“民族文化·特色小镇”、金山镇“印象边河·静美山村”、敬仲镇“宜业宜居·生态呈羔”、皇城镇“玫瑰之约·田园皇城”、凤凰镇“两河两岸·魅力梧桐”5个市级乡村振兴示范片区建设，创建4个省级美丽乡村示范村，打造一批在全国全省有影响、可复制可推广可借鉴的“三生三美”乡村振兴临淄典范。加强村容村貌整治、旱厕改造维护，实施道路“户户通”提升工程，40%以上的村实现生活污水有效处理。深入开展“美在家庭”创建，保护好传统村落，留住美丽乡村。

激发农村活力。整合各类涉农资金，精准用于乡村振兴重点项目。推进农村房地一体不动产登记，盘活闲置宅基地和农村房屋。鼓励发展多种形式的适度规模经营，培育农业采摘、农村电商、健康养生等业态，拓宽村集体经济增收渠道。大力实施“头雁引领”工程，力争党支部领办合作社的村达到60%以上。建立“一懂两爱”农业农村人才培养体系，培训新型职业农民1000人以上，引育一批职业经理人、乡村工匠、文化能人。

九、着力聚焦“改革开放”，增创区域发展新活力

营造一流营商环境。深化政务服务流程再造，推进审批服务“一窗受理、一链办理”。加强信息资源整合共享，促进高频事项“一网办、一次办、秒批秒办”。推行项目手续容缺受理、帮办代办，促进工业项目“拿地即开工”。完善区镇村三级便民服务体系，实现更多事项就近办理、多点可办、快速办结。规范“双随机、一公开”监管，强化守信联合激励和失信联合惩戒，打造诚信公平法治的市场环境。始终把企业发展放在心上、抓在手上，完善对企联络服务、问需直通车制度，加大政策解读兑现力度，及时帮助企业解决生产经营难题。办好第二届“企业家节”，大力弘扬企业家精神，真正让企业家站C位、当主角，让企业投资放心、创业安心、发展顺心，让亲商安商富商成

为临淄的靓丽新名片。

推动关键领域改革落地。推进事业单位改革。加快建立现代财税制度，优化财政收支结构。深化投融资体制改革，创新项目投融资模式。深化国资国企改革，加大混合所有制改革力度。强化公共资源交易监管，提升招投标规范化水平。加强与齐鲁石化等驻地企业的合作，在产业转型升级、项目合作配套、安全环保治理、民生社会建设等领域实现紧密融合、互利共赢。

提高招商引资质效。开展“招商引资突破年”活动，优化“六个一”平台招引新机制，拿出一批影响力大、吸引力强的招商举措，推进专业招商、以商招商、基金招商。突出主导产业，聚焦产业地标，瞄准行业龙头，定向招引领军型、平台型、研发型重大项目。精心筹办“四新”产业论坛峰会，积极开展签约专场活动，争取更多新业态、产业链企业、区域性总部落户临淄。力争年内新引进重大产业项目 35 个以上，实际到位外来资金突破 230 亿元。

加快外贸外资升级。用足用好出口退税、信用保险等政策工具，帮助企业开拓国际新兴市场，新增外贸企业 120 家以上。扶持建设 2 家外贸综合服务平台，鼓励发展跨境电商、“海外仓”等营销模式。扩大先进设备、大宗商品进口，支持清源集团、鑫泰石化用足原油配额；促进高科技含量、高附加值产品出口，扶持优势企业培育国际自主品牌，力争进出口总额增长 5% 以上。鼓励企业并购重组、增资扩股，全年利用外资超过 7000 万美元。

十、着力聚焦“厚植民生”，构建幸福和谐新格局

倾力解决群众急难愁盼问题。始终把满足人民对美好生活的向往作为奋斗目标，切实把群众关心的事情办实办好。实施更加积极的就业政策，促进高校毕业生、退役军人、去产能分流人员、农村转移劳动力等重点群体充分就业，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。新建保障性住房 1021 套。退役军人、60 周岁以上老年人免费乘坐城市公交。实施城乡供水管网改造，实现农村自来水“户户通”全覆盖，保障居民饮水安全。

办好人民满意的教育。立足建设教育强区，优化城乡教育资源配置，统筹推进学前教育、义务教育、高中教育、特殊教育、职业教育优质发展。大力实施名校长、名教师、名学校培育工程，努力让临淄的孩子接受最好的教育。完成齐陵一中、现代双语学校扩建，开工建设濞源小学、康悦国际学校，新建幼儿园 3 所。加强师德师风建设，保障教师合法权益和待遇，营造尊师重教的浓厚氛围。健全学校家庭社会协同育人机制，规范校外培训机构办学，促进学生德智体美劳全面发展。

推进建设健康临淄。着力完善区疾控中心及各医疗机构疾控基础条件，提高突发公共卫生事件监测预警处置能力。加快建设区医疗中心、妇保院综合楼、北大医疗外科楼，改造区精神卫生中心，实施 7 处镇卫生院改扩建和 80 处中心村卫生室标准化提升。加强紧密型医共体建设，推广互联网医疗、分级诊疗和远程诊疗。改建区中医医院，推动中医药事业健康发展。深入开展“健康大比武”活动，让健康知识、健康义诊、健康习惯融入群众日常生活。

提高社会保障水平。强化民生兜底保障，稳步提升各类政策补助和社会保险标准。强化养老服务供给，改造皇城敬老院，新建 15 处农村幸福院和社区日间照料中心，推进医养康养结合，建设社区长者食堂，完善多层次社会化养老服务体系。加大对老弱病残群体的帮扶救助力度，切实把党和政府的温暖送到群众心坎上。

加强和创新社会治理。加强应急管理体系和救援处置机制建设，全面提升综合防灾减灾能力。深入开展安全生产专项整治，扎实抓好食药安全监管。加强立体化智能化社会治安体系建设，深入推进警保联控、智慧巡防，长效开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击“黄赌毒盗抢骗”等各类违法犯罪行为。做好村居换届选举工作。深化普法依法

治理，深入排查调处基层矛盾纠纷，积极化解信访积案，打造最具安全感、幸福感的和谐城市。

利民之事，丝发必兴。今年区政府以“厚植民生”为出发点和落脚点，按照民生实事票决制的要求，经过多轮策划论证、广泛征求意见，遴选了12件民生项目工程，提请各位代表审议并票决。对代表们关注的项目和群众反映集中的事项，区政府将桩桩件件扎实办，努力让全区人民享受更高品质的美好生活。

全面加强政府自身建设

各位代表！面对新时期新形势新任务，政府工作要有新气象新作为新成效。我们将坚决扛起时代重任，扎实推进法治政府建设、治理能力建设，不断提高政府的执行力和公信力，努力做到干部清正、政府清廉，建设人民满意的服务型政府。

坚持担当干事。为官避事平生耻，重任千钧惟担当。政府工作的关键是落实，推进落实的根本在担当。我们将始终坚持党的全面领导，以绝对忠诚和实际行动，积极投身改革发展主战场、攻坚克难第一线、服务群众最前沿，以“不破楼兰终不还”的坚定决心，奋战社会主义现代化建设新征程。政府班子成员带头为改革担当、为发展担当，带头领任务、解难题、促发展。号召广大党员干部增强时不我待的紧迫感、不进则退的危机感，为了临淄发展不图个人名利、不计个人得失、不怕承担责任、不怕承担风险，争当“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”。健全落实正向激励机制、容错纠错机制、澄清关怀机制，让广大干部甩开膀子、干事创业，扛起“落实突破”最红战旗。

坚持高效干事。路是走出来的，事是干出来的。我们将以“起跑就是冲刺、开局就是决战”的姿态，讲创新、求突破，当旗手、作标杆，推动各项工作加力提速、争创一流。坚持用改革的理念、创新的举措、市场的手段，打破思维定势，扫清体制障碍，激发内生活力，头拱地、向前冲、争第一。坚持严字当头、实字为先、快字为要，建立联动督查、专项督办、跟踪问效工作机制，确保工作落实提质增效。

坚持务实干事。牢固树立功成不必在我的理念，以“朝受命、夕饮冰”的事业心和“昼无为、夜难寐”的责任感，倡导政府班子成员和部门主要负责人当好“施工队长”，多拿图纸进工地，多到一线解难题，脚踏实地、善作善成，干出实打实的新业绩，干出硬碰硬的新成效。厚植公仆情怀，带着感情、带着责任为群众和企业办实事，坚决杜绝新官不理旧账。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，着力打造诚信政府、责任政府。

坚持干净干事。以“永远在路上”的执着纵深推进政府系统党风廉政建设，始终把纪律规矩挺在前面，广泛开展法纪教育和警示教育，扎紧不敢腐、不能腐、不想腐的制度笼子。紧盯公共权力、公共资金、公共工程、公共资源，切实加强审计监督，支持开展派驻监督、巡查监督、监察监督。巩固落实中央八项规定，严厉整肃庸政懒政怠政，坚决破除形式主义、官僚主义。树牢过紧日子的思想，强化财政绩效管理，坚决反对铺张浪费。严肃惩治侵害群众利益的不正之风和违纪违法问题，维护勤政为民、务实清廉的政府形象。

各位代表！新征程期待新作为。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共临淄区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，为加快建设富强文明智慧美丽的社会主义现代化新临淄而努力奋斗！

《政府工作报告》词语解释

1. 传统产业“五个优化”：优化提升技术工艺，优化拓展产品体系，优化提高产品

质量，优化完善产业链条，优化提升经济效益。

2. “亩产效益”综合评价：根据工业企业亩均税收、亩均增加值、单位能耗增加值、单位排放增加值等亩均效益指标进行综合评价分类，差别化配套资源要素政策。

3. 大武地下水富集区“两区”企业：大武地下水富集区保护修复区划分为核心区、生态修复区、控制区、缓冲区。其中，核心区和生态修复区内禁止新建、改建、扩建与供水设施和保护水源、环保治理无关的建设项目。

4. 一带两翼四极十点：以淄河为纽带，文化探源发展、生态休闲发展为两翼，姜太公、管仲、蹴鞠、稷下学宫四极为支撑，建设十大文旅融合重点项目。

5. “五个中心”：新时代文明实践中心、融媒体中心、民生热线服务中心、志愿服务促进中心、学习强国指导中心。

6. 医共体：以区级医院为引领、镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础，构建区、镇、村三级联动的医疗服务体系。

7. 富民强区“八大行动”：即“创新驱动”行动、“一体两翼”行动、“三区共建”行动、“四新壮大”行动、“五个优化”行动、“文化赋能”行动、“生态提升”行动、“厚植民生”行动。

8. “六个一”平台招引新机制：围绕一个科创产业、确定一个园区承载、引进一组产业基金、组建一支专业团队、制定一套个性化政策、创设一个产业展示中心。

9. 八大会战：路域环境、裸露土地、建设工地、工业企业、矿山开采及生态修复、移动污染源、农村环境、城乡绿化八个领域整治攻坚战。

10. “3+N”高端化工产业体系：以天辰齐翔、齐翔腾达、齐鲁石化为龙头，重点化工企业为支撑，打造高端化工产业集群。

11. 数字农业农村“五个一工程”：一家国家级农业龙头企业、一处现代化智慧农业示范园区、一处乡村振兴齐鲁样板示范片区、一处现代化种苗基地、一座现代农业展览馆。

12. 一体两翼：“一体”就是精准“发力”做优中心城区；“两翼”，一翼是精细“改造”南部老城，另一翼是精心“打造”北部高铁新城。

13. 十乱清理：针对“乱圈乱占、乱停乱放、乱贴乱挂、乱搭乱建、乱挖乱倒”十类行为，开展专项整治行动。

14. 三区共建：以齐鲁化工区、经济开发区、齐城农业高新区为主载体，优化产业布局，集聚主导产业，培植新的动能。

15. 齐鲁化工区“一区十园”：化工新材料产业园、炼化一体产业园、烯烃产业园、特种油产业园、专用化学品产业园、碳四碳三产业园、聚氨酯产业园、稀土及助剂产业园、塑料产业园、科创产业园。

16. 经济开发区“九大高端特色产业板块”：无人驾驶及汽车零部件、大数据、集成电路新材料、新医药、光伏储能、特种纸、高分子材料、炭基环保材料、高端化工材料。

17. 齐城农业高新区“五园三区一中心”：五园，即种苗创新园、绿色食品加工园、数字农业智慧物流园、产业融合创新园、生态康养观光园；三区，即宜居村镇示范区、农牧生态循环示范区、粮果特产示范区；一中心，即现代农业集成展示、农技研发、孵化推广培训中心。

18. 两个 100%：年度重点项目开工率 100%、投资完成率 100%。

19. 两新一重：新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

20. “标准地”出让：带着建设规划、能耗、环境、投资强度、亩产税收等一系列标准进行出让的建设用地。

21. 三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

22. 独立工矿区改造提升工程：经全力争取，我区独立工矿区改造提升工程被纳入中央预算内投资支持范围，实施居民生产生活条件改善、基础设施和公共服务设施提升、生态修复和环境整治、接续替代产业平台改造等工程。

23. 五长制：河长制、湖长制、林长制、路长制、街长制。

24. 三生三美：生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好。

25. 一懂两爱：懂农业、爱农村、爱农民。

26. 双随机、一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

[一图读懂政府工作报告](#)