

2019 年度区级预算部分项目 绩效评价结果报告

编写说明

按照《预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》等法律法规和相关规定，根据财政部、省财政厅、市财政局统一部署，结合我区实际，区财政局选择了10个区级预算项目支出绩效自评表和5个区级预算重点项目绩效评价报告，报区人大预算工委。

本次提交的部门自评表和财政重点评价报告涵盖了公共服务性强、社会关注度高的多个重点领域。从评价结果来看，被评价项目总体立项规范合理，绩效目标明确，资金分配基本合理，项目管理较为规范，项目绩效情况总体良好，基本达到了预期效果。但部分项目一定程度上存在项目管理制度不健全，事前评估不足、资金效益未充分体现等问题。

下一步，我们将围绕全面实施预算绩效管理的目标要求，加强绩效导向，强化事前绩效评估，将事前绩效评估结果作为预算安排的必备条件；加强绩效运行监控，提高财政绩效运行质量和效率；强化结果应用，切实发挥绩效评价的激励约束作用。

目 录

第一部分 区级预算部分项目绩效自评表

1、退休企业职工 40 元财政补贴自评表.....	6
2、机关事业养老保险基金财政补助自评表.....	7
3、基本公共卫生服务经费自评表.....	8
4、离休人员离休费自评表.....	9
5、区级扶贫资金自评表.....	10
6、区电子政务和信息资源管理中心新型智慧城市规划、建设及评审 费用自评表.....	12
7、2019 年度临淄区主体班次自评表.....	13
8、“两新”组织党建工作经费自评表.....	15
9、城市社区党组织服务群众专项经费自评表.....	16
10、路灯能源合同管理、路灯设施维护费及电费自评表.....	17

第二部分 区级预算重点项目绩效评价报告

1、农村居民生活用水补贴资金项目支出绩效评价报告.....	19
2、水肥一体化补贴项目支出绩效评价报告.....	24
3、道路、排水、桥梁维护费.....	29
4、道路外包保洁经费项目支出绩效评价报告.....	35
5、三冲三扫及重点道路保洁项目绩效评价报告.....	42

第一部分

区级预算部分项目绩效自评表

项目支出绩效自评表

(2019 年度)

项目名称		退休企业职工 40 元财政补贴							
主管部门及代码		[401]淄博市临淄区人力资源和社会保障局			实施单位	[401001]淄博市临淄区人力资源和社会保障局本级			
项目资金 （万元）			年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
		年度资金总额	1,200	1,200	1,182.91	10.0	98.58%	9.86	
		其中：财政拨款	1,200	1,200	1,182.91	－	98.58%	－	
		上年结转资金	0	0	0	－	.00%	－	
		其他资金	0	0	0	－	.00%	－	
项目绩效年度目标									
年度总体目标	预期目标				实际完成情况				
	退休企业职工 40 元财政补贴				及时发放退休企业职工 40 元财政补贴。				
年度绩效指标 （90 分）	一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	项目产出（50 分）	数量指标	较大城市补贴人数		25000 人	25000 人	13.00	13	
		时效指标	及时将较大城市补贴落实到位		及时	及时	12.00	12	
		质量指标	补助人群覆盖率		99%	99%	13.00	13	
		成本指标	退休企业职工 40 元财政补贴		1200 万元	1182.91 万元	12	10	
	项目效益（30 分）	经济效益	促进社平均收入增长		是	是	5	5	
		社会效益	维护社会的和谐稳定		是	是	10.00	10	
		生态效益	不影响生态环境		是	是	5	5	
		可持续影响	保证补贴的正常发放		是	是	10	10	
		满意度指标(10 分)	社会公众或服务对象满意度	补贴人员满意度		95%	95%	10.00	10
总分						100	97.86		

项目支出绩效自评表

(2019 年度)

项目名称		机关事业单位养老保险基金财政补助							
主管部门及代码		[401]淄博市临淄区人力资源和社会保障局			实施单位	[401001]淄博市临淄区人力资源和社会保障局本级			
项目资金 (万元)			年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
		年度资金总额	21,000	21,000	19,010	10.0	90.52%	9.05	
		其中：财政拨款	21,000	21,000	19,010	-	90.52%	-	
		上年结转资金	0	0	0	-	.00%	-	
		其他资金	0	0	0	-	.00%	-	
项目绩效年度目标									
年度总体目标	预期目标				实际完成情况				
	机关事业单位养老保险基金补助				及时发放机关事业单位退休人员养老金。				
年度绩效指标 (90分)	一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	项目产出 (50分)	数量指标	领取养老保险人数		6600人	6600人	13	13	
		时效指标	区级政府补贴到位及时率		100%	100%	12	12	
		质量指标	养老金发放到位率		100%	100%	13	13	
		成本指标	机关事业单位养老保险政府补贴		21000万元	19010万元	12	10.5	
	项目效益 (30分)	经济效益	促进社会经济发展		是	是	5	5	
		社会效益	维护社会的和谐与稳定		是	是	10	10	
		生态效益	是否影响生态环境		是	是	5	5	
		可持续影响	保证养老金的正常发放		是	是	10	10	
		满意度指标(10分)	社会公众或服务对象满意度	参保人员满意度		95%	98%	10	10
总分							100	97.55	

项目支出绩效自评表

(2019 年度)

项目名称		基本公共卫生服务经费						
主管部门及代码		[407]淄博市临淄区卫生健康局			实施单位	[407001]淄博市临淄区卫生健康局		
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	2,289.54	2,289.54	2,092.8	10.0	91.41%	9.14	
	其中：财政拨款	2,289.54	2,289.54	2,092.8	—	91.41%	—	
	上年结转资金	0	0	0	—	.00%	—	
	其他资金	0	0	0	—	.00%	—	
项目绩效年度目标								
年度总体目标	预期目标				实际完成情况			
	基本公共卫生服务经费				能够以儿童、孕产妇、老年人、慢性病患者为重点人群。对慢性病做到早发现早干预，控制并发症的发生			
年度绩效指标 (90分)	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	项目产出 (50分)	数量指标	服务人口	616989人	616989人	13	13	
		时效指标	项目完成时间	及时	及时	12	12	
		质量指标	完成国家健康档案建档率	75%	75%	13	13	
		成本指标	项目成本	2322万元	2092.8万元	12	12	
	项目效益 (30分)	经济效益	带动社会资本投向服务业重点领域，发挥示范项目在服务	是	否	5	0	
		社会效益	预防控制人口出生缺陷，提升人口出生素质，降低高血压、糖尿病发病率及并发症；预防和控制传染病发生及蔓延，保障群众身体健康。	是	是	10	10	
		生态效益	提升基层共服务能力	是	是	5	5	
		可持续影响	减少慢性病并发症	是	是	10	10	
	满意度指标(10分)	社会公众或服务对象满意度	服务对象满意度	90%	90%	10	10	
总分						100	94.14	

项目支出绩效自评表

(2019 年度)

项目名称		离休人员离休费							
主管部门及代码		[401]淄博市临淄区人力资源和社会保障局			实施单位	[401001]淄博市临淄区人力资源和社会保障局本级			
项目资金 (万元)			年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
		年度资金总额	910	910	755	10.0	82.97%	8.30	
		其中：财政拨款	910	910	755	－	82.97%	－	
		上年结转资金	0	0	0	－	.00%	－	
		其他资金	0	0	0	－	.00%	－	
项目绩效年度目标									
年度 总 体 目 标	预期目标				实际完成情况				
	离休人员离休费				及时发放离休人员离休费。				
年度 绩 效 指 标 (90 分)	一级指标	二级指标	三级指标		年度指 标值	实际完 成值	分值	得分	偏差原因分析及改 进措施
	项目产出 (50分)	数量指标	离休人员及其家属		100人	100人	13.00	13	
		时效指标	离休费按时发放		是	是	12.00	12	
		质量指标	政策知晓率		100%	100%	4.00	4	
		质量指标	离休费覆盖率		100%	100%	5.00	5	
		质量指标	离休费按月发放率		100%	100%	4.00	4	
		成本指标	离休人员离休费		910万元	755万元	12	10	
	项目效益 (30分)	经济效益	促进社会收入增长		是	是	5	5	
		社会效益	维护社会的和谐稳定		是	是	10	10	
		生态效益	是否影响生态环境		否	否	5	5	
		可持续影响	提高离休人员生活水平		提高	提高	10.00	10	
	满意度指 标(10分)	社会公众或 服务对象满 意度	离休人员满意度		90%	90%	10.00	10	
总分						100	96.30		

项目支出绩效自评表

(2019 年度)

项目名称		区级扶贫资金							
主管部门及代码		[101]中国共产党淄博市临淄区委员会办公室			实施单位	[101001]中国共产党淄博市临淄区委员会办公室			
项目资金 （万元）			年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
		年度资金总额	172	172	163	10.0	94.77%	9.48	
		其中：财政拨款	172	172	163	－	94.77%	－	
		上年结转资金	0	0	0	－	.00%	－	
		其他资金	0	0	0	－	.00%	－	
项目绩效年度目标									
年度总体目标	预期目标				实际完成情况				
	雨露计划、扶贫特惠保险、临淄区互助式扶贫+养老+助残				为精准扶贫提供有力保障,打赢打好脱贫攻坚战。				
年度绩效指标 （90分）	一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	项目产出 （50分）	数量指标	扶贫特惠保险投保户数完成率		100%	100%	13	13	
		数量指标	互助式扶贫+养老+助残项目完成数量		100	100	0.00	0.00	
		数量指标	雨露计划完成数量		100	100	0.00	0.00	
		时效指标	三项工作完工率		100%	100%	12	12	
		时效指标	三项工作项目资金报账率		100	100	0.00	0.00	
		质量指标	雨露计划完成率		100	100	0.00	0.00	
		质量指标	扶贫特惠保险投保率		100%	100%	13	13	
		质量指标	互助式扶贫+养老+助残项目覆盖率		100	100	0.00	0.00	
		成本指标	按规定足额支付资金		是	是	12	12	
	项目效益 （30分）	经济效益	项目实际惠及贫困人口占项目实施方案计划带动贫困人口比例		90%	90%	5	5	
		经济效益	项目促进增收脱贫		是	是	0.00	0.00	
		社会效益	提高贫困家庭生活水平,保障医疗、上学、就业。		是	是	10	10	
		生态效益	提高农村生态文明建设		是	是	5	5	
	可持续影响	更好打赢脱贫攻坚战		是	是	10	10		

	满意度指标（10分）	社会公众或服务对象满意度	扶贫工作群众满意度	100%	100%	10	10	
总分						100	99.48	

项目支出绩效自评表

(2019 年度)

项目名称		区电子政务和信息资源管理中心新型智慧城市规划、建设及评审费用						
主管部门及代码		[102]淄博市临淄区人民政府办公室			实施单位	[102001]淄博市临淄区人民政府办公室		
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	50	28.21	28.21	10.0	100.00%	10.00	
	其中：财政拨款	50	28.21	28.21	－	100.00%	－	
	上年结转资金	0	0	0	－	.00%	－	
	其他资金	0	0	0	－	.00%	－	
项目绩效年度目标								
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	新型智慧城市建设项目评审和验收、区电子政务外网日志审计系统采购			1. 完成临淄区政务服务中心智能化项目建设方案评审，并出具评审报告； 2. 完成 11 个电子政务和新型智慧城市建设项目评审，出具评审报告；组织专家完成临淄区自然资源局科技执法平台升级改造项目验收，并出具项目验收意见； 3. 完成临淄区电子政务外网日志审计系统采购（2 台日志收集与分析系统）。				
年度绩效指标 (90 分)	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	项目产出（50 分）	数量指标	程序是否规范	规范	规范	13	13	
		时效指标	是否按时完成	100%	100%	12	12	
		质量指标	质量指标	提高	提高	13	13	
		成本指标	资金节约率	节约	节约	12	12	
	项目效益（30 分）	经济效益	节省政府投资成本	是	是	5	5	
		社会效益	社会效益	提高	提高	10	10	
		生态效益	无环境效益方面影响	有	有	5	5	
		可持续影响	项目运行所依赖的政策制度能持续执行	是	是	10	10	
	满意度指标(10分)	社会公众或服务对象满意度	服务对象满意度	90%	90%	10	10	
总分					100	100.00		

项目支出绩效自评表

(2019 年度)

项目名称		2019 年度临淄区主体班次						
主管部门及代码		[108]中国共产党淄博市临淄区委员会组织部			实施单位	[108001]中国共产党淄博市临淄区委员会组织部		
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	100	100	83.54	10.0	83.54%	8.35	
	其中：财政拨款	100	100	83.54	-	83.54%	-	
	上年结转资金	0	0	0	-	.00%	-	
	其他资金	0	0	0	-	.00%	-	
项目绩效年度目标								
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	举办科级干部发展能力提升专题培训班、科级干部能力素质提升培训班各两期，第三期“临淄菁英”青年人才培育工程，购买第五批全国干部学习培训教材			一是举办第三期“临淄菁英”青年人才培育工程，采取理论教学、理想信念教育、挂职锻炼相结合的方式，教育引导年轻干部保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心，提高青年干部的综合素质和业务能力，打造“修身立德、做人为政”的年轻干部。二是举办科级干部发展能力提升专题培训班、科级干部能力素质提升培训班，组织发改、财税、工信、商务等“关键少数”岗位干部，针对知识空白、经验盲区、能力弱项，先后组织干部到苏州、青岛等发达地区开展“定向”培训，切实提升干部驾驭市场经济的能力、处理复杂问题的能力、干好业务工作的能力，全面提高执政本领。三是发放第五批全国干部学习培训教材，有力促进广大干部更加自觉地学好用好教材，教育引导广大党员、干部充分学习按照忠诚干净担当的要求提高自己，努力培养斗争精神、增强斗争本领，使思想、能力、行动跟上党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要。				
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	项目产出 (50 分)	数量指标	2019 年举办培训班次数	5 次	5 次	6	6	
		数量指标	2019 年全年培训干部人数	240 人	240 人	7	7	
		时效指标	培训计划按期完成率	100%	100%	12	12	

90分)		质量指标	参训学员课程合格率	100%	100%	13	13	
		成本指标	2019 年主体班次费用	83.54 万元	83.54 万元	12	12	
	项目效益(30 分)	社会效益	提高参训干部的政治理论素养	提高	提高	15	15	
		可持续影响	提高参训干部的专业水平	提高	提高	7	7	
		可持续影响	提高参训干部的执政能力	提高	提高	8	8	
	满意度指标(10分)	社会公众或服务对象满意度	参训干部满意率	95%	100%	10	10	
总分						100	98.35	

项目支出绩效自评表

(2019 年度)

项目名称		“两新”组织党建工作经费						
主管部门及代码		[108]中国共产党淄博市临淄区委员会组织部			实施单位	[108001]中国共产党淄博市临淄区委员会组织部		
项目资金 (万元)			年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分
		年度资金总额	50	50	50	10.0	100.00%	10.00
		其中：财政拨款	50	50	50	－	100.00%	－
		上年结转资金	0	0	0	－	.00%	－
		其他资金	0	0	0	－	.00%	－
项目绩效年度目标								
年度总体目标	预期目标				实际完成情况			
	通过财政局划拨“两新”组织党建工作经费，支持“两新”组织开展党建工作。				通过坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以抓班子、带队伍、强引领、促发展为工作重点，划拨专项工作经费，建设功能完善，制度规范的全新“两新”党组织，扎实推进各类党建特色活动，支部堡垒得到进一步夯实，党员先锋模范作用得到切实发挥，党建促发展能力进一步提升，党建活力明显增强。使之更好的服务社会，服务人民，推动城乡经济发展，带动相关产业、行业的兴起，建设多样化的齐鲁样板。			
年度绩效指标 (90分)	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	项目产出 (50分)	数量指标	资金拨付覆盖全区“两新”党组织数量	13个	13个	13	13	
		时效指标	2019年12月31日前完成	完成	完成	12	12	
		质量指标	促进基层“两新”党组织党建工作开展	促进	促进	13	13	
		成本指标	拨付全区“两新”党组织党建经费费用	50万元	50万元	12	12	
	项目效益 (30分)	社会效益	提高“两新”党组织的凝聚力，战斗力	提高	提高	15	15	
		可持续影响	提高“两新”党组织党员干部的工作主动性和能动性	提高	提高	15	15	
	满意度指标(10分)	社会公众或服务对象满意度	“两新”党组织党员干部对资金拨付的满意率	100%	100%	10	10	
总分						100	100.00	

项目支出绩效自评表

(2019 年度)

项目名称		城市社区党组织服务群众专项经费						
主管部门及代码		[108]中国共产党淄博市临淄区委员会组织部			实施单位	[108001]中国共产党淄博市临淄区委员会组织部		
项目资金 (万元)			年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分
		年度资金总额	280	280	280	10.0	100.00%	10.00
		其中：财政拨款	280	280	280	—	100.00%	—
		上年结转资金	0	0	0	—	.00%	—
		其他资金	0	0	0	—	.00%	—
项目绩效年度目标								
年度 总体 目标	预期目标				实际完成情况			
	通过区财政局，在原有财政投入的基础上，再投入部分经费，不断地完善城市社区党组织建设，使之更好的为社区群众服务。				为应对社区群众需求不断增加、社会管理服务任务日益繁重的严峻形势，城市社区党组织服务群众专项经费成功推进基层服务型党组织建设，在为社区群众办实事、办好事等方面取得了显著效果，受到了社区群众们的一致好评。			
年度 绩效 指标 (90 分)	一级指标	二级指标	三级指标	年度指 标值	实际完 成值	分值	得分	偏差原因分析及改 进措施
	项目产出 (50分)	数量指标	落实城市社区党组织服 务群众专项经费数量	28个	28个	13	13	
		时效指标	2019年11月9日前完成	完成	完成	12	12	
		质量指标	受补助社区的居民生产 生活条件、文明程度都有 较大提升	提升	提升	13	13	
		成本指标	落实城市社区党组织服 务群众专项经费费用	280万元	280万元	12	12	
	项目效益 (30分)	社会效益	提高基层社区党组织建 设水平	提高	提高	15	15	
		可持续影响	提升居民区党组织的凝 聚力、组织力和号召力	提升	提升	15	15	
	满意度指 标(10分)	社会公众或 服务对象满 意度	城市社区党员对经费拨 付的满意率	100%	100%	10	10	
总分						100	100.00	

项目支出绩效自评表

(2019 年度)

项目名称		路灯能源合同管理、路灯设施维护费及电费-经建科用户							
主管部门及代码		[508]临淄区综合行政执法局			实施单位	[508001]临淄区综合行政执法局			
项目资金 （万元）			年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
		年度资金总额	810	767.94	767.94	10.0	100.00%	10.00	
		其中：财政拨款	810	767.94	767.94	－	100.00%	－	
		上年结转资金	0	0	0	－	.00%	－	
		其他资金	0	0	0	－	.00%	－	
项目绩效年度目标									
年度总体目标	预期目标				实际完成情况				
	路灯合同能源管理、路灯养护维护及电费				路灯合同能源管理实现能源节约。路灯设施安全平稳运行。				
年度绩效指标 （90分）	一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	项目产出（50分）	数量指标	数量指标		完整	完整	13	13	
		时效指标	时效指标		及时	及时	12	12	
		质量指标	质量指标		优	优	13	13	
		成本指标	成本指标		与部门年度的任务数或计划数相对应	与部门年度的任务数或计划数相对应	12	3	
	项目效益（30分）	经济效益	经济效益		提高	提高	5	5	
		社会效益	社会效益		提升	提升	10	10	
		生态效益	生态效益		提升	提升	5	5	
		可持续影响	可持续影响		影响力大	影响力大	10	10	
	满意度指标(10分)	社会公众或服务对象满意度	社会公众或服务对象满意度		90%	90%	10	10	
总分							100	91.00	

第二部分

区级预算重点项目绩效评价报告

淄博市临淄区 2019 年度农村居民生活用水 补贴资金项目支出绩效评价报告

摘 要

一、评价结论和绩效分析

绩效评价组人员通过数据采集、实地调研和现场访谈等方式，对获得的数据与资料进行了深入分析，形成了临淄区 2019 年度农村居民生活用水补贴资金项目的绩效评价报告，最终评分结果参见下表：

临淄区 2019 年度农村居民生活用水补贴资金项目支出绩效评价
得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
A 决策	20	18	90%
B 过程	20	18.15	90.75%
C 产出	35	22.72	64.91%
D 效益	25	21.84	87.36%
小计	100	80.71	80.71%

综合评定，临淄区 2019 年度农村居民生活用水补贴资金项目总得分为 80.71 分，绩效评价等级为“良”。总体来看，该专项资金的投入对临淄区 2019 年度农村居民生活用水补贴资金项目起到了积极的作用，项目的实施有效缓解了农村居民生活用水经济压力，提高了临淄区人民群众生活质量和健康水平，促进了社会主义新农村建设，对促进节水，及农村居民用水可持续发展具有十分重要的作用和意义。

但在绩效目标设定、项目管理、项目产出、项目效益等方面需要进

一步改进和完善。

二、主要经验及做法

（一）制度办法明确，确保农村居民生活用水补贴工作落到实处。

2014年7月28日，临淄区人民政府印发《关于印发〈临淄区农村居民生活用水补贴办法〉的通知》（临政发〔2014〕62号）文件，从补贴原则、补贴范围、补贴标准、补贴渠道、补贴考核办法及强化监督管理方面对项目实施作出明确规定。项目实施中资金严格按照临淄区水利局《关于印发〈临淄区水务局财务管理制度〉的通知》（临水字〔2017〕106号）文件要求执行。对项目实施从业务到财务作出了明确规定，有效保障了农村居民生活用水补贴工作的落实。

（二）引入第三方机构进行督查核定，确保补贴规范性，节约人力财力，提高社会公信力。

在实际补贴发放工作中引入第三方机构督查核算，通过引智借力，充分发挥第三方机构人力和智力优势，更大程度上弥补短板，进一步提高补助人员、补贴资金发放准确性，提升资金使用质量；通过政府询价引入第三方机构督查核算，在确保数据准确的前提下一定程度上节约了相关部门的人力财力，提高工作效益；通过引入第三方检测监督，邀请社会技术权威机构参与督查并出具项目督查核算报告书，公正、客观、专业发声，提高透明度，有利于增强项目社会公信力。

三、存在的问题

（一）绩效指标相关性较差，绩效目标管理需进一步提

高。

临淄区水利局 2019 年年初填报了《农村居民生活用水补贴绩效目标申报表》，从产出指标、效益指标、满意度指标方面对绩效指标进行了设置，项目总体目标明确，但绩效指标细化、量化有待进一步提高，绩效指标与项目直接关联性较差，项目绩效目标参照不全面，指导性不强，预算绩效目标管理有待进一步规范。

同时，临淄区水利局年初填报《农村居民生活用水补贴绩效目标申报表》申请预算资金 210 万元，用于 2018 年度临淄区 5 个镇（街道）241 个村的 21.79 万人进行农村居民生活用水补贴。最终经淄博晨光有限责任会计师事务所核定，2018 年纳入区级财政补贴范围的 5 个镇、街道，共计 181 个村居符合补贴标准，享受补贴人口共计 164276 人，补贴水量 658419.27 立方米，补贴金额 1646048.18 元。计划目标值与实际补贴值存在较大差异。

（二）对各镇（街道）及村居缺乏项目实施方面规范的监督管理办法，项目实施末端工作落实不到位。

部分镇（街道）及村居在项目补贴资金的具体落实不到位，项目实施中存在未按《临淄区农村居民生活用水补贴办法》执行情况。主要表现在：（1）各村居补贴人员公示不到位，仅各镇（街道）在政务公开栏对各村居用水情况统计表进行公示，未对补贴情况进行公示；同时各村居由于现实情况影响也未进行补贴人员公示；（2）项目资金拨付至镇（街道）财政所及村居后补贴的发放缺乏规范的实施办法及监督管理，由于部分镇（街道）按照当年实际用水量向供水公司按时缴纳水费，待

次年补贴资金拨付到镇财政所后再将补贴拨付至各村，由各村将补贴发至农户，导致补贴发放途径混乱，存在补贴直接由户主领取、补贴充值水表等多种方式，一定程度上影响了项目的实施效果。

（三）制度执行不到位，项目实际进度与《临淄区农村居民生活用水补贴办法》规定存在偏差。

《临淄区农村居民生活用水补贴办法》规定临淄区财政于每年1月底前将上年度补贴资金一次性拨付至各镇（街道）财政所，再由各镇（街道）于3月底前将补贴资金一次性支付给各镇（街道）供水中心。但在项目实际执行中各镇街年度结束后进行数据汇总，并于次年1月10日前报临淄区水利局，临淄区水利局再通过政府采购委托第三方对各镇街上报数据进行入村核查测算补贴情况，核查周期较长。同时，2019年受汛情严峻以及河道拆违等全局性工作影响项目执行不及时。综上现实情况，项目未能按文件要求及时发放补贴资金。

（四）项目宣传及公示不到位，群众政策知晓率及满意度不高。

经绩效评价组现场访谈调研、资料分析及问卷调查发现，项目信息公示及政策宣传在实施过程中存在偏差，一定程度上制约了补贴政策效益的实现及公众参与、社会监督的有效发挥。

四、有关建议

（一）加强绩效目标管理，强化绩效目标编报水平。

绩效目标是预算编制环节资金安排的前提和基础，是预算执行中绩效运行监控的主要内容，是预算执行完毕绩效评价实施的重要依据。建

议项目主管单位加强预算绩效目标申报管理，绩效指标值实现量化、细化，重视项目支出绩效目标申报表的完整性、细化度及与政策目标匹配度，进一步提高编制质量。同时，在以后年度申报项目预算时及时上报绩效目标材料，作为预算编制和安排的依据。

（二）加强补贴发放监督管理，健全补贴发放监督管理制度。

建议项目单位进一步加强对各镇（街道）及供水中心补贴发放的监督管理，健全补贴发放末端管理制度，规范补贴发放途径，建立农村居民生活用水补贴发放项目实施全过程制度体系，进一步规范项目实施，确保项目实施效果的实现。

（三）加快工作进度，确保补贴工作及时完成。

建议项目主管单位在项目执行中将引入第三方机构、督查核定等工作提前部署，提高工作进度，确保在保证项目质量的同时，按时按规完成项目任务，提高项目实施的及时性；或进行专业的政策评估，申请调整项目执行依据政策，合理制定补贴流程，提高项目实施的可行性，确保项目效益的有效发挥。

（四）加强信息公开，自觉接受社会监督。

建议积极推进信息公开，及时发布项目补贴进展情况，准确公布相关信息，加大补贴信息公开力度，充分保障人民群众的环境知情权、表达权、监督权和参与权，营造群众参与和监督的良好氛围。加强补贴发放管理，扎实推进农村居民生活用水补贴工作，自觉接受社会公众的监督。

淄博市临淄区 2019 年度水肥一体化补贴 项目支出绩效评价报告

摘 要

一、评价结论和绩效分析

绩效评价组人员通过数据采集、实地调研和现场访谈等方式，对获得的数据与资料进行了深入分析，形成了临淄区 2019 年度水肥一体化补贴项目的绩效评价报告，最终评分结果参见下表：

临淄区 2019 年度水肥一体化补贴项目支出绩效评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
A 决策	20	16	80%
B 过程	20	15	75%
C 产出	30	25.35	84.5%
D 效益	30	26	86.67%
小计	100	82.35	82.35%

综合评定，临淄区 2019 年度水肥一体化补贴项目总得分为 82.35 分，绩效评价等级为“良”。总体来看，该专项资金的投入对临淄区 2019 年度水肥一体化补贴项目起到了积极的作用，项目的实施实现了水肥同步，由过去的单一浇水向水肥营养液转变，同时减轻了农民的劳动强度，使农民从繁杂的劳动中解脱出来，节省了大量的劳动费用，提高了劳动生产率，提高了农民素质，对促进农业节本增效、农业可持续发展具有十分重要的作用和意义。

但在绩效目标设定、项目管理、项目可持续影响等方面需要进一步改进和完善。

二、主要经验及做法

（一）加强组织领导，做好方案制定，确保水肥一体化工作落到实处。

临淄区农业农村局组织技术人员围绕临淄区种植模式，多次深入基地、园区进行调研，并专门邀请水肥一体化专家教授来临淄区进行指导。在此基础上，临淄区委办公室、临淄区政府办公室印发了《关于推进节水农业和水肥一体化的意见》，临淄区农业农村局印发了《临淄区水肥一体化实施方案》，将该项工作列入考核镇、街道指标，并将任务分解落实到镇、街道。

（二）加大政策扶持力度。

临淄区委、临淄区政府加大了对水肥一体化的资金扶持力度，在《关于加快现代农业发展推进转型升级的实施意见》中，制定了推行水肥一体化和高效节水农业的扶持政策，要求以设施农业和高效经济作物为重点，鼓励新型农业经营主体和标准化生产基地建设水肥一体化高效农业示范区，建立以节本增效为中心的节水节肥灌溉体系，对年内水肥一体化项目按投资总额的 55.5%给予一次性补助。

（三）试点先行，为水肥一体化开展提供基础保障。

结合山东省高效特色农业发展平台项目以及水肥一体化农技推广项目，选取不同类型的基地进行了水肥一体化试点。通过试点，探索适宜临淄区的水肥一体化技术模式和设备类型，实现田间用水用肥高效

化，为保证临淄区水肥一体化全面铺开提供了保障。

（四）先易后难、逐步推进。

根据临淄区种植模式和种植情况，临淄区优先选择在设施蔬菜、林果等高效经济作物上进行实施，选择农民专业合作社、种植大户、家庭农场等新型经营主体基础好、有强烈实施愿望的村集体统一开展推广水肥一体化技术。在总结经验的基础上逐步在临淄区全面铺开，一并解决种植散户水肥一体化应用问题，力争利用四年的时间在临淄区蔬菜、经济作物上实现水肥一体化全覆盖。

（五）加大工作力度，加强督导，确保完成任务。

工作中除加大对各镇、街道的技术指导服务外，加强了对该项工作落实情况的督导指导。每月组织人员对各镇、街道进展情况进行督导、督促，并反馈各镇、街道工作进度，有力地促进了工作的开展。

三、存在的问题

（一）存在农民对项目认知程度不高的情况。

因宣传工作不够到位，导致农民对水肥一体化项目认知度不高，对项目参与的积极性有待提高。

（二）技术培训服务不到位。

水肥一体化对农民来说是一项新技术，涉及到田间工程设计、设备选择、购买、安装、使用、维护及肥料选择等一系列问题，实地调研过程中发现，部分农户没有接受过系统的水肥一体化技术培训，靠自学完成设备操作及水肥配比，一定程度上影响了项目的实施效果。

（三）镇街道发展不平衡。

由于临淄区各街道种植结构、种植模式不同，且主要针对经济作物进行补贴，经济作物分布差异造成镇街道水肥一体化技术发展不平衡，需要进一步扩大技术推广，规模效应和集聚效应有待提高。

（四）项目缺乏统一验收流程，设备配套不够完善。

目前设备采购多样化，质量参差不齐，项目主管单位缺乏对项目实施的统一监管。企业安装设计不够规范，部分配套设备的不完善性一定程度上影响了使用效果和设备的使用年限。加上企业重销售、轻服务，企业售后服务难以保障等原因，导致农民使用积极性不高。

四、有关建议

（一）强化宣传指导，营造社会氛围。

充分利用广播、电视、报刊、网络等各种途径加大水肥一体化的宣传力度，大力普及农业节水节肥知识和先进实用技术，营造全社会关注、重视和支持水肥一体化技术的良好氛围，使广大群众牢固树立资源忧患和环境保护意识，树立科学用水用肥观念。

（二）加强技术培训，提高农民技术水平。

建议项目单位组织农民开展系统培训，解决农户的后顾之忧，使广大农民群众掌握并准确使用水肥一体化技术。

（三）突出节肥、节水重点区域，加强示范带动作用。

认真总结临淄区在发展水肥一体化工作中的先进经验，突出节肥、节水重点区域，主推适合临淄区的技术模式，强化系统集成和综合配套，逐步形成规模效应和集聚效应，大力培育成功典型，以点带面，切实发挥成功经验的典型带动作用。

（四）主管单位加强对项目实施的监管，加强与科研机构合作。

建议项目主管单位加强对项目施工的统一监管，增加验收流程，提高设备质量。目前在水肥一体化技术推广中，还有很多配套设备和肥料需要进一步改进，要针对技术推广过程中遇到的问题，及时与水肥一体化设备生产企业和科研机构沟通，改进或研制出更宽泛、更简便的设备，进一步降低投入成本。

临淄区 2019 年道路、排水、桥梁维护费

项目绩效评价报告

摘 要

本次绩效评价对象是临淄区 2019 年道路、排水、桥梁维护费用项目的实施情况及财政资金使用效益情况。具体包括：项目立项情况、绩效目标设立情况、资金投入情况、项目实施过程情况、项目产出及效益情况等。

该项目主管单位为临淄区市政园林环卫事务服务中心（以下简称“服务中心”）。2019 年该项目预算财政资金 931 万元，用于全区道路、排水、桥梁设施的维护保养费用支出。

为进一步规范和加强区级财政项目资金管理，提高资金使用效益和管理水平，临淄区财政局委托山东皓诚投资咨询有限公司对临淄区 2019 年道路、排水、桥梁维护费项目实施绩效评价。山东皓诚投资咨询有限公司参照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《淄博市市级财政项目支出绩效评价管理办法（试行）》（淄财绩〔2016〕3 号）、《淄博市市级预算绩效管理委托第三方机构评价管理办法（试行）》（淄财绩〔2016〕5 号）、《临淄区区级财政项目支出绩效评价管理暂行办法（试行）》（临

财绩〔2017〕3号）等文件有关规定，本着真实、科学、公正的原则，对临淄区2019年道路、排水、桥梁维护费项目进行绩效评价。

根据临淄区2019年道路、排水、桥梁维护费项目实际情况，我们深入调研，与项目主管部门及项目实施单位进行研究与探讨，在评价过程中严格遵循科学规范、政策相符、绩效相关、依据充分、公正公开、独立评价等六项原则，总结归纳相关政策法规、管理办法、实施过程文件、参考资料和监督文件等五个方面作为评价依据和标准，建立临淄区道路、排水、桥梁维护费用支出项目绩效评价指标体系，从项目决策、项目过程、项目产出及效益三个方面考查项目实施情况、资金管理落实情况，综合评价项目产出、效益，发现问题、分析原因并提出相应对策。

项目决策方面，临淄区市政园林环卫事务服务中心作为区政府直属公益事业单位，具有承担区政府投资的市政设施养护管理工作职责。该项目立项依据充分、过程规范，立项内容符合国家政策、发展规划要求，符合部门履职要求；项目绩效目标设置合理可行、依据充分，项目实施内容符合主管部门的实际工作要求，但绩效指标设定细化不足，指标值设置简单、不清晰，可衡量程度一般；项目预算编制科学合理，预算内容符合项目实际需求，预算额度测算依据充分，标准明确，预算投入资金量与工作内容匹配度较高。

项目过程方面，该项目预算资金足额到位，到位率高；到位预算资金均已完成支付，预算执行情况良好；项目财务管理工作基本规范，财务会计核算符合相关要求，但存在财务资料管理不到位现象；项目单位管理制度体系健全、文件编制规范，制度内容可有效指导部门管理工作及项目业务工作开展，项目验收工作过程存在缺失，未编制规范有效的验收单据。

项目产出方面，因截至绩效评价时点，项目尚未组织实施竣工结算审计并出具审计报告，我们仅能通过核查现有资料结合现场勘查情况，对项目完成数量、质量等情况进行综合判断。经核实，该项目维护工程完成数量符合项目计划预期，完成质量可满足市政设施使用要求，但质量验收过程存在不规范，无相关工程验收单或验收报告；项目完成时效性好，工程施工完成时间节点符合相关要求，工程量签证单提报及签证时效性好；因项目未经审计，项目产出成本节约情况无法判断。

项目效益方面，一是市政基础设施是城市赖以生存之根本，对于改善人居环境、增强承载能力、保障城市运行、推动可持续发展具有不可替代的作用。良好的市政基础设施维修养护工作，是城市设施系统运行正常的保证，对城市居住环境的优化以及正常秩序的维护具有重大的意义。二是城市管理尤其是城市市政基础设施管理，是城市经济和社会发展

的重要组成部分，是加快城市化进程和建设现代化城市的重要保障，是构建和谐社会的基础性工作。稳定良好的市政管理，可为城市带来长期、可持续的积极作用与影响。

在项目绩效评价过程中也发现如下问题：

1. 项目竣工验收过程不规范。通过查阅项目资料、与项目相关工作人员核实，该项目竣工验收过程存在不规范。一是竣工验收无相关验收单据，项目维护工程竣工后，项目主管单位现场人员仅通过目视观察方式完成现场验收，未编制规范技术参数验收单据。二是施工过程质量考核工作不到位，维护工程结束后，项目主管单位未按照《市政设施养护作业考核办法》对施工过程质量进行考核。

2. 项目未完成竣工审计流程。通过现场勘查了解，该项目于 2019 年底完工，施工单位已提交工程结算书、工程签证单、项目合同等文件；因未确定竣工审计单位，截至项目绩效评价时点仍未组织竣工结算审计。

3. 项目支出绩效目标编制不规范。经查阅相关资料，该项目绩效指标设定细化不足，指标值设置简单、不清晰，可衡量程度一般，主要体现为：一是申报项目产出数量指标时，指标值仅填写为“完整”，未按绩效目标内容进行分项量化、细化；二是项目产出质量指标仅设定为“优”，质量指标未予量化、细化，指标考量过程及衡量标准不明确；三是项目产出成本指标计算方法及衡量标准不明确。

4. 项目财务资料档案管理欠规范。通过查阅项目财务资料，部分资金支出凭证未附详细施工清单，例如 2019 年 7 月 4 日支付 7.075 万元财务资料未附维护工程清单，以说明详细施工内容。财务资料完整性一般，档案管理欠规范。

对于上述问题，综合绩效评价结果，提出如下意见与建议：

1. 规范项目竣工验收工作流程。建议项目主管单位组织实施竣工验收工作时：

一是规范竣工验收流程。项目主管单位应严格按照《市政设施养护维修技术标准》《市政设施养护作业考核办法》及相关竣工验收标准组织验收，采用目视观察、仪器测量等多种方式收集相关数据，形成规范验收单据或验收报告，保证竣工验收结果的科学性。

二是加强施工过程质量考核。项目主管单位应参照《市政设施养护作业考核办法》，加强市政设施维护工作过程质量考核，保证维护工作过程各环节质量。

2. 尽快完成项目竣工审计工作。2017、2018 年度该项目竣工结算审计工作由临淄区财政局组织实施，但 2019 年度竣工结算审计单位在项目组织实施绩效评价工作时仍未确定，故建议项目主管单位尽快协调竣工审计单位，完成竣工审计工作，保证项目工程结算工作顺利实施。

3. 提高项目支出绩效目标编制规范性。一是提高项目支

出绩效目标细化程度。建议项目主管单位编制项目支出绩效目标时，从项目决策、组织、实施、考核等方面进行逐级细化，明确项目实施过程节点，强化绩效目标实施的可操作性。

二是提高项目支出绩效目标量化程度。建议项目主管单位编制项目支出绩效目标时，对项目产出数量、产出时效性、产出成本节约等绩效指标进行量化，明确项目所要达到的数量、时效性、成本节约等绩效结果，保证项目绩效目标可行性、合理性。

4. 规范项目财务管理工作。建议项目主管单位加强项目财务资料管理，建议项目单位严格按照财务规范要求，加强财务资料管理，保证财务资料归档完整。

根据本项目绩效评价指标打分评价，临淄区2019年道路、排水、桥梁维护费项目绩效评价的最终得分为80分，绩效评价等级为“良”。

淄博市临淄区 2019 年度道路外包保洁经费 项目支出绩效评价报告

摘 要

一、评价结论和绩效分析

绩效评价组人员通过数据采集、实地调研和现场访谈等方式，对获得的数据与资料进行了深入分析，形成了淄博市临淄区 2019 年度道路外包保洁经费项目的绩效评价报告，最终评分结果参见下表：

临淄区 2019 年度道路外包保洁经费项目支出绩效评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
A 决策	20	20	100%
B 过程	20	17.84	89.20%
C 产出	30	29.14	97.13%
D 效益	30	24.33	81.10%
小计	100	91.31	91.31%

综合评定，淄博市临淄区2019年度道路外包保洁经费项目总得分为91.31分，绩效评价等级为“优”。总体来看，该专项资金的投入对淄博市临淄区2019年度道路外包保洁经费项目起到了积极的作用，项目的实施使临淄区城区路面达到了“六净十无”的标准，严格执行了“全时段、无缝隙、全覆盖”的环卫保洁体制，城区主次干道机扫、冲洗率达100%。该项目的实施提高了临淄区整体环境卫生质量和管理水平，为市

民提供了良好的工作和生活环境，全面推进了城市道路深度保洁工作。但该项目在过程、产出和效益层面需进一步加强管控。

二、主要经验及做法

（一）加强道路精细化清扫保洁力度。

淄博市临淄区市政园林环卫事务服务中心在项目实施过程中重点加强道路精细化清扫保洁力度，严格执行人工普扫、全天巡回保洁制度，机械方面严格执行临淄建成区28条主次干道五冲五扫作业模式，重点部位、重点区域合理调配新能源（纯电动）湿扫车增加1-2次湿扫作业。为了保证道路精细化清扫工作的有效开展，每月中旬集中进行“三清一化”（大清扫、大清理、大清洗和美化）道路卫生综合整治活动，着重对人行道、路沿石根部、绿篱两侧、平交路口、道路隔离栏下方等重点区域进行精细化保洁，彻底消除保洁盲区。同时组织保洁工作人员对建成区绿化带、树穴进行排查，对裸露树穴、土地进行集中整治，彻底消除影响道路保洁质量因素，并针对建筑工地渣土拖带等其他突发性道路污染事件，及时调配车辆及人员进行重点清理，确保道路卫生质量。

（二）强化重点道路清扫保洁力度。

淄博市临淄区市政园林环卫事务服务中心为了强化重点道路的保洁力度，每周采用小型道路养护车、高压冲洗车、小型扫路机对建成区28条主次干道的人行道、慢车道及道路两侧城市基础设施进行联合洗刷、冲洗作业1次，全面清洗和清除路面、侧石及道路相关公共设施周围的淤泥、沙石等污染物，确保重点道路深度保洁作业无缝隙、全覆盖，达到“以克论净”扫保标准。同时发挥雾炮降尘车的作用，每日对城区

主要道路及牛山路、桓公路、晏婴路、人民路、齐兴路、遄台路、闻韶路、雪宫路、一诺路等重点道路进行雾炮降尘作业，并对重点区域采取突击作业。雾炮车与冲水洗扫车相结合，对建筑工地路段及车辆较多路段进行每日六次冲洗作业，洗扫车重点负责洗扫作业，雾炮车负责巡回降尘抑尘作业，以保障环境卫生及空气质量。

（三）加大机械化设备投入，提高道路清扫保洁机械化程度。

为全面提升道路精细化保洁水平，加强城市道路扬尘污染防治，淄博临淄玉禾田环境工程公司投入约 350 万元，购置了各类机械作业设备 164 台，其中包括吸尘车 2 辆，护栏清洗车 1 辆，高压道路清洗车 1 辆，洗扫车 1 辆，小型电动三轮冲洗车 15 辆，小型扫地机 5 台，电动三轮保洁车 136 辆，电动垃圾收集车 3 辆。目前淄博市临淄区市政园林环卫事务服务中心共有各类机械作业车辆 85 台，其中大中型保洁作业车辆 59 台，小型电动保洁车辆 26 台，另外小型电动三轮保洁车约 300 余辆。该项目在实施过程中通过人工保洁与机械作业车辆的有效配合，提高了快速捡拾保洁能力，提升了人行道及非机动车道的机械化作业水平，减少了扬尘现象的发生，缩短了垃圾落地时间，全面提升了道路精细化保洁水平。

（四）强化日常作业标准，提升道路精细化保洁卫生质量。

1. 每条城区道路随机选取检查点，至少包括一条车行道及一条人行道，检查标准为外围道路检查点车行道地面尘土每平方米不超过 20 克；城区道路检查点车行道地面尘土每平方米不超过 5 克；人行道地面尘土每平方米不超过 10 克；深度保洁道路检查点地面尘土每平方米不超过 3

克。

2. 路面污染、积存泥饼的重点路段每周开展两次利用洒水车、洗扫一体车、高压冲洗车和吸扫车四车全方位组合的作业模式进行洗扫，扬尘污染严重路段利用同样的作业模式随时进行洗扫。

3. 道路中间护栏底部区域积尘严重的道路每周开展一次对向冲吸组合模式的清洗，高压冲洗车要调整好喷水角度，将沙土和污水冲洗到护栏对侧后，对向车道迎面行驶的洗扫车吸走污水。

4. 道路两侧停车严重及车辆底部积存垃圾难清理的道路每月开展两次洒水车加道路保洁人员同时作业的模式，洒水车对车辆底部杂物进行冲洗，保洁人员用扫帚推水，用毛刷刷洗车辆与道路沿石缝隙，消灭保洁盲区。

5. 人行道每周开展一次洒水车及高压洗扫车与保洁人员共同作业的模式，人员与机械车辆同时对人行道进行冲刷，直至路面见到本色。

6. 道路中间绿化带拐弯和调头区域无法利用机械化车辆保洁的路段每周开展一次利用小型冲洗车、高压洗扫车辆和保洁人员联合作业模式，对拐弯路段先进行冲洗路面和绿化带阶石，然后人工推水清理，再用高压洗扫车将污水清理，确保该区域路面干净整洁。

7. 道路车行道及人行道地面的可见垃圾（包括纸屑、烟头、果皮、果核、塑料袋、其他杂物等，不包括树叶）停留时间不得超过 5 分钟。

8. 保洁人员穿统一安全服，并保持服装清洁整齐，衣扣扣好，工作时间不能随意脱掉安全服，不得将垃圾清扫到路边、绿地、树池、下水道等处，不得坐岗、串岗、离岗。

9. 冲洗、洗扫的标准为道路冲洗作业后路沿石下无沙石等污染物的遗漏；冲洗时水流必须到两侧路沿石边，扫刷必须压路沿石边 2-3 厘米；特殊高温天气时应增加冲洗频次（根据扬尘污染防治的需要，按质按量的完成相应冲洗任务）；温度 2℃ 以下停止冲洗作业；城区主次干道冲洗每日不少于五次。

（五）加强检查力度，加大监查力度，稳固提升道路保洁管理水平。

1. 健全深度保洁监管责任体系。对建成区 28 条主次干道实行分包责任制，明确监管单位、责任单位、责任人、作业单位及直接责任人，细化责任分工，实行定人、定则、定标准三定措施，落实道路清扫“路长制”及机械作业“车长制”，形成监督、管理、作业一体化管理格局。

2. 规范车辆洒扫作业标准。建立作业车辆信息化监控平台，通过 GPS 查询系统，确保所有车辆在作业时要严格按照规定的车速行驶，避免因超速出现扬尘或作业质量下降现象（洗（机）扫作业 ≤ 10 km/h，冲洗作业 ≤ 20 km/h）。

3. 加大深度保洁作业台账管理。建立慢车道（辅道）、人行道等非机动车道的道路冲洗、冲刷作业台账，并纳入日常考核范畴，做到“作业留痕、有迹可巡”，建立完善责任可追溯机制。同时对城区主次干道路面尘土情况进行测量，将考核结果与淄博临淄玉禾田环境工程公司合同经费挂钩，确保责任到位，工作落实见效。

三、存在的问题

（一）通过绩效评价组人员调研发现，临淄建成区部分路段依然存

在道路两侧车辆乱停乱放的现象，影响车辆冲洗、洗（机）扫作业；外围道路交界处，渣土车辆及大型货车过往频繁，车体覆盖不严撒漏现象频繁；在建施工工地进出渣土车辆甩带时有发生，造成路面二次污染及道路扬尘现象，尤其是张辛线、北外环、淄江路、齐兴路、学府路、齐都路等特殊路段，车辆清扫困难，较大程度上增加了人员及机械的工作量。

（二）道路外包保洁经费项目市场化运营后，缺少智慧环卫平台建设的相关内容，目前只能靠 GPS 平台数据对机械车辆的作业速度、作业轨迹等车辆运行数据进行管理，无法对作业质量、保洁人员工作情况及驾驶人员是否安全驾驶进行监督管理。在调研资料中发现有保洁车辆影响交通、洒水车未避让行人、洗扫车辆超速等问题出现。

（三）道路外包保洁经费项目市场化运营正在逐步规范，但随着保洁范围的不断扩大，保洁标准的不断细化，监管范围也逐步增大，现有的监管方式逐渐跟不上市场化的脚步。

四、有关建议

（一）建议继续加大精细化保洁机械设备投入，建议采购重型道路污染清除车，最大限度减少道路污染现象，提高机械化作业能力，完善人机联合作业的工作机制，全面提升道路精细化保洁水平和质量。

（二）建议建设智慧环卫平台，利用物联网、云计算、大数据、移动互联等信息技术实现环境卫生管理信息化、精细化、智慧化，能够更快捷有效的处理各类常规及突发事件，使环卫工作的各项管理变得更科学、合理、规范。

（三）建议引入环卫第三方测评公司，完善监管体系，设立第三方监管队伍，针对市场化保洁公司的作业车辆、作业质量、深度保洁及人员管理等进行测评，加大对机械车辆的管理力度，加强对保洁人员的教育培训力度，不断加深监管程度，加快建立城市环卫保洁精细化管理考核长效机制。

临淄区 2019 年度三冲三扫以及增加重点道路 保洁项目绩效评价报告

摘 要

环境卫生工作是城市功能正常运转的重要保证，也是政府实施城市管理和公共服务的重要内容，事关居民生活、经济发展、社会和谐，直接反映城市面貌和管理水平的窗口，影响广大居民的生活质量，是一项涉及面较广的系统工程。作为城市管理的重要组成部分，城市市容和环境卫生管理在城市发展中的作用日益凸显，在工作内容和管理方式上应更加具体化、精细化和规范化，为居民带来更多的获得感和幸福感，也为城市的健康发展奠定良好基础。

随着社会和经济的专业化、多样化发展，在我国逐渐出现和形成了从事市政道路和实施管理维护、市容环境整治和提升、园林绿化建设、垃圾分类处理等业务的专业化公司，许多城市采取了政府购买社会服务方式，将城市管理市场化运作，将越来越多的社会力量引入到城市管理领域，创造了良好的生态效益和社会效益。为进一步提高临淄城市化管理的质量和水平，临淄区政府决定，在区域内推广和实施“城市管理市场化特许经营项目”，运用市场化手段甄选全国优秀的服务供应商，将其技术资源、服务能力、管理经验引进到城市建设和管理中来。

临淄区市政园林环卫事务服务中心作为临淄城区道路保洁管理工作的具体管理单位，按照山东省、淄博市和临淄区各级党委、政府有关文件，针对城市环卫管理面临的新形势、新问题，以及人民群众对城市环卫管理、人居环境的新要求，在道路保洁管理等方面加强工作部署，2015 年 5 月临淄作为淄博市环卫市场化运营领头羊，率先进行了市场化试点工作，2019 年通过临淄区城市管理市场化特许经营项目采购进一步

推进了环卫市场化，确定由淄博齐德城市建设有限公司与淄博临淄玉禾田环境工程有限公司组成合资公司具体实施临淄区环境卫生维护工作，以改善城市人居环境和旅游环境，提高环境承载能力和生态环境质量。

为进一步规范和加强区级财政项目资金管理，提高资金使用效益和管理水平，临淄区财政局委托山东皓诚投资咨询有限公司对临淄区 2019 年度三冲三扫以及增加重点道路保洁项目实施绩效评价。山东皓诚投资咨询有限公司参照《淄博市市级财政项目支出绩效评价管理办法（试行）》（淄财绩〔2016〕3 号）、《淄博市市级预算绩效管理委托第三方机构评价管理办法（试行）》（淄财绩〔2016〕5 号）等有关规定，本着真实、科学、公正的原则，对临淄区 2019 年度三冲三扫以及增加重点道路保洁项目管理及绩效情况和有关主管部门及项目单位管理及实施情况进行了绩效评价。

根据项目实际情况，我们深入调研，与财政部门、相关主管部门及项目实施单位进行研究与探讨，在评价过程中严格遵循科学规范、政策相符、绩效相关、依据充分、公正公开、独立评价等六项原则，总结归纳相关政策法规、管理办法、实施过程文件、参考资料和监督文件等五个方面作为评价依据和标准，建立了项目绩效评价指标体系，从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四方面考查项目的实施情况、资金管理落实情况，综合评价项目效益，发现其中的问题，分析原因并提出相应对策。

临淄区 2019 年度三冲三扫以及增加重点道路保洁项目中，临淄区市政园林环卫事务服务中心作为临淄区环境卫生工作管理部门，根据山东省和淄博市各级党委、政府的有关文件，以及城市管理面临的新形势、新问题，推动环卫市场化工作。项目公司对城区规定道路范围实行道路冲扫作业，改善了城市人居环境。

该项目在项目决策方面，项目立项履行了相关程序，绩效目标内容

明确、细化、可量化，资金投入情况较好。项目过程方面，资金管理规范，项目管理机制完善，制定了考核标准和奖惩措施，制度执行、车辆保障情况较好，人员队伍较稳定，满足了道路冲扫实际需要。项目产出方面，道路冲扫完成情况良好，项目完成质量和效率较好。项目效益方面，提升了临淄区整体城市形象，具有良好的社会效益、环境效益和可持续影响。

但在绩效评价过程中也发现一些问题，主要表现在：

1. 绩效目标编制有待进一步完善

通过查看项目绩效目标申报表，该项目绩效目标设置基本合理，但部分项目绩效目标未能细化分解为具体的绩效指标，如项目数量指标量化程度不足等，未能通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

2. 驾驶员队伍培训还需进一步加强

据实地调查和访谈，项目公司冲扫车辆驾驶员队伍的稳定性较强，但冲扫车辆在日常作业运行过程中，出现了个别安全事故，在驾驶员培训和驾驶规范等方面还需加强。

综合绩效评价情况，提出以下意见和建议：

1. 完善部门绩效目标编制

在下一年度编制绩效目标时，建议项目主管单位结合部门现实状况，整理分析绩效目标编制依据材料，尽可能搜集更多数据，确定项目的资金性质、预期投入、支出的范围、实施内容、工作任务、受益对象等内容，掌握项目相关标准和发展水平等基准数据信息，保证绩效目标编制的科学性、准确性、完整性。依据项目内容，提出项目在规划期内要达到的整体产出和效果，确定项目的总体绩效目标，进而以定量和定性指标对总体绩效目标进行分解，确定绩效指标和指标值。

2. 进一步加强驾驶人员培训，提高环卫驾驶员交通安全意识

通过组织多种形式的培训活动，加强环卫驾驶员的驾驶技能和安全

意识。建议项目公司针对环卫车辆驾驶工作中存在的安全隐患，进一步培训环卫驾驶员提高环卫驾驶员交通安全意识，严格遵守各项交通道路、交通安全法律法规，增强遵守道路交通安全法规自觉性，养成遵法受规、文明驾驶、安全驾驶良好习惯，促进道路冲洗项目健康运作、可持续运行。

根据本项目绩效评价指标打分评价，临淄区 2019 年度三冲三扫以及增加重点道路保洁项目绩效评价的最终得分为 93 分，绩效评价等级为“优”。