

# 关于临淄区 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年计划草案的报告

——2019 年 1 月 27 日在临淄区第十八届

人民代表大会第三次会议上

区发展和改革委员会 张成刚

各位代表：

受区人民政府委托，现将 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年计划草案提请大会审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

2018 年，在区委的坚强领导和区人大的监督支持下，全区上下深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记视察山东重要讲话精神，牢牢把握“一个定位、五个目标、六个加速工程”的总体要求，积极应对复杂严峻的经济形势，坚持稳中求进工作总基调，持续深化供给侧结构性改革，深入实施新旧动能转换重大工程，经济社会保持平稳健康发展。预计全年生产总值增长 5%；一般公共预算收入实现 80.05 亿元左右，增长 7.5%；居民人均可支配收入实现 35417 元左右，增长 7.9%。

（一）工业经济转调提效。综合实力稳步提升，预计全

年工业主营业务收入、利税和利润总额分别增长 17.8%、10.6%和 25%，工业总产值达到 1737.8 亿元，位列中国工业百强区第 33 位，齐鲁化工区顺利通过省级化工园区认定并入围中国化工园区 30 强，清源、齐翔同时入围中国民营企业 500 强、中国制造业企业 500 强，蓝帆医疗成功并购新加坡柏盛国际并完成上市增资，林森生物在全国中小企业股份转让系统挂牌上市。传统产业转型发展迈出新步伐，编制完成化工产业高端发展规划，全面启动化工产业转型升级和传统产业技术改造三年行动计划，推动全区 61 个化工整合重组方案通过专家评审，顺利完成 152 家传统化工生产企业关闭工作。自主创新能力不断增强，新增高新技术企业 10 家、发明专利授权 124 件、院士工作站 2 家、省级企业技术中心 7 家、市级重点实验室 2 家、市级工程实验室 4 家。

（二）项目建设扎实推进。全力抓好重点项目建设，年内市区重点项目开工 69 个，比去年同期多 5 个；完成投资 160 亿元，投资完成率同比提高 1 个百分点。济青高铁临淄北站、凯威尔高性能树脂、蓝帆健康防护工业园医用手套等 25 个项目竣工投产。加大招商引资力度，积极举办各类招商活动，年内共新引进投资过亿元项目 88 个，实际到位外来资金 166.3 亿元，同比增长 22.1%。中兵节能环保新旧动能转换、中国物流城生态物流小镇等一批重点招商项目签约落户我区。充实新旧动能转换重大项目库，补天新材料无氯氟化学发泡剂项目列入 2018 年度省重点项目，斐讯大数据中

心、齐都药业包装新材料产业园等 4 个项目入选省新旧动能转换项目库第一批优选项目，52 个项目进入市新旧动能转换重大项目库。

（三）第三产业扩量提质。预计第三产业增加值增长 3% 左右，三产占比提高到 34.65%，社会消费品零售总额增长 5% 左右，社会营运总收入完成 65 亿元，增长 6%。金融机构各项存款、贷款余额分别达 730 亿元和 540 亿元，分别比年初增加 12 亿元和 23 亿元。正本物流、依厂物流成功申报省服务业重点企业，全力培育现代服务业产业集聚区，大数据、共享经济、电子商务等新兴业态发展初具规模。齐文化传承创新示范区核心区建设不断加快，天齐渊森林公园、蹴鞠小镇、齐都花海一期工程等相继建成开放。成功举办第十五届齐文化节、中希古典文明高峰论坛、第三届世界足球高峰论坛及起源地取球仪式等一系列重大活动，“齐国故都、足球故乡”品牌影响力进一步提升。

（四）农业基础不断巩固。完成粮食生产功能区划定工作，13 万亩粮食高产创建项目顺利完工，禾丰种业“育繁推”基地面积达 6 万亩。推进蔬菜标准化生产，新增水肥一体化种植面积 1.1 万亩、林果花卉苗木 2000 亩。推广“公司+农户+合作社”模式，新发展家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体 51 家。省级现代农业产业园获批创建，争取省级扶持资金 5000 万元，为全区农业现代化、产业化发展带来新机遇。深化农村集体产权制度改革，全区 443 个村居全部完

成清产核资，420个村居完成折股量化，集体收入3万元以上村居占比达82.8%。

（五）生态环境持续优化。以中央环保督查问题整改和“回头看”为契机，全面打响蓝天、碧水、净土三大战役。实行重点行业秋冬季差异化错峰生产，对重点企业进行挥发性有机物深度治理，开展扬尘污染、重型柴油车专项整治行动，空气质量明显好转，SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、CO同比分别改善29.8%、9.5%、11.8%、14%、13%，全年空气质量良好率达54.1%。加快水环境整治，启动大武地下水富集区“两区”企业关停搬迁，完成朱台工业聚集区工业污水集中处理设施建设，实施淄河生态环境综合提升工程，运粮河湿地公园二期主体完工，齐都污水处理厂提标改造进展顺利，新建雨污分流管网9.7公里。扎实推进固废治理，启动建设首拓危废综合处置中心，第二环保热电厂竣工投用，高标准实施南部矿山生态修复、废弃矿坑治理项目，区域生态环境质量不断改善。

（六）社会保障普惠共享。认真落实各项就业政策，年内新增城镇就业1.7万人，被认定为省级创业型城市。居民参保标准持续提高，城乡居民养老保险基础养老金、医保补助标准分别提升至每人每年118元和490元。持续推进国家扶贫改革试验区建设，实现贫困家庭“八有八达标”标准化建设全覆盖。健康临淄建设扎实开展，区妇幼保健院新病房楼主体完工，建成省级社区养老示范中心2处、医养结合机构

9处、农村幸福院26处，被评为省级医养结合工作示范区。济青高铁临淄北站开通运营，凤凰山路北延、北齐路北延主体工程全面完工，青银高速东互通立交桥、站前路等道路正式通车。实施“三改三建”项目43个，大力开展“三违同治”行动，累计拆除各类违法建设75.7万平方米，城市品质持续提升。

各位代表，2018年，在区委的坚强领导下，全区上下共同努力，经济社会实现了平稳健康发展。在取得这些成绩的同时，我们也清醒地认识到在发展中存在一些困难和问题：产业结构仍需优化调整，人才、资金、土地等资源要素制约明显，实体经济运行压力较大，创新驱动能力有待提高，财政收支平衡困难，环境保护、节能减排等方面的压力较大等。对于这些问题，我们将在今后工作中采取有力措施，切实加以解决。

## **二、2019年国民经济社会发展总的指导思想和主要预期目标**

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年。2019年国际、国内经济形势依然严峻，不确定因素较多，实现经济社会平稳较快发展面临更大挑战。根据区十三届六次全委扩大会议精神，我区经济社会发展总的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面践行新发展理念，坚持稳中求进总基调，按照市

委、市政府“一个目标定位、四个着力建设、十个率先突破”的总体思路，紧紧围绕推动高质量发展核心要务，聚力推进动能转换，聚力推进改革开放，聚力推进生态建设，聚力推进乡村振兴，聚力推进民生改善，广泛凝聚攻坚克难的强大合力，充分彰显走在前列的担当作为，加快建设“家敦民富、大气精美”的现代化临淄，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

2019 年全区经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长 6.5%左右，一般公共预算收入增长 5%左右，固定资产投资增长 6%左右，社会消费品零售总额增长 8.5%左右，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 7%左右和 7%以上，城镇登记失业率控制在 4%以内，确保全面完成上级下达的节能减排约束性指标。上述预期指标安排，既充分考虑了我区处于新旧动能转换关键期的实际情况，又综合考虑了 2019 年经济发展的宏观环境及支撑条件，还兼顾了增加财政收入、扩大城乡就业、保障和改善民生等方面的需求。地区生产总值增长 6.5%，是根据我区“十三五”总体保持中高速增长的目标要求，结合年度经济发展的实际情况，既充分考虑了我区转型发展的艰巨任务，又为加快转方式调结构留出空间和余地，引导全区上下把工作的着力点真正转到提高发展质量和效益上来。

### 三、2019 年国民经济和社会发展的主要任务措施

（一）着力抓好新旧动能转换。以新旧动能转换工程为

统领，积极构建以先进制造业为主导、现代服务业为支撑、精致高效农业为基础的现代产业体系。一是提升工业竞争优势。深入实施技术改造三年行动计划，重点抓好总投资 198 亿元的 45 个重点技改项目，通过装备升级换代、工艺流程再造、智能化改造、绿色发展等途径，推动传统产业全面升级。精准培育新兴产业，以重大产业项目为依托，突出智能制造、健康医药、新材料三大领域，高端谋划产业发展方向，加快链条整合，吸引关联业态集聚发展，打造新兴产业集群和集聚区。二是促进服务业加速发展。重点发展现代物流、数字经济、文化旅游、商务商贸等新型产业形态，加快推进鲁中现代物流园、斐讯二期、青亿汽车广场等重点项目建设，力争服务业占比提高 1 个百分点以上。三是提升农业发展质量。高标准编制乡村振兴规划，紧紧围绕“五个振兴”要求，为全区乡村振兴绘制引领性规划蓝图。扎实推进粮食生产功能区建设，稳步提升粮食产能。深化农业供给侧结构性改革，统筹推进标准化农业园区、特色农业小镇、田园综合体建设，集成拓展农耕生产、景观创意、文化体验、乡村旅游等功能，培育发展物联网、农业电商等新技术新业态，促进农业一二三产业融合发展。

（二）着力抓好重大项目投资。健全重点项目推进机制，压实领导挂包、部门、镇办和企业责任，举全区之力开展重点项目攻坚行动，重点抓好临淄经济开发区路网建设、朱台镇厨具产业基地等 88 个市区重点项目，力争项目开工率、

年度投资完成率均达 100%。聚力“双招双引”，加大专业化、精准化招商力度，攻关招引链条型、基地型、龙头型产业项目，力争新引进外来资金 170 亿元、过 10 亿元项目 15 个以上；切实提高项目落地率，强化跟踪对接、全程服务，促进超威新能源电池等 40 个在谈项目尽快签约、功夫动漫等 42 个签约项目及早落地、斐讯大数据产业园等 105 个在建项目加快进度，形成项目策划储备、推介合作、落地开工的良性循环。

（三）着力抓好生态环境改善。坚定不移以铁的决心、铁的措施、铁的手腕抓环保治理，确保各级环保督察问题按时“清零”。深入推进“四减四增”三年行动计划，坚决打好大气污染防治攻坚战，继续实施重点区域重点行业减排调控机制，力争 2019 年空气良好及以上天数达到 60%以上。完善水环境“治用保”体系，加快刘征、永流、齐陵水源地规范化建设，完成大武地下水富集区企业清理搬迁任务，抓好齐城污水处理厂提标改造，积极推进淄河、乌河水生态提升工程，确保全流域水质稳定达标。深入开展国土绿化行动，加大农业面源污染防治力度，建成投用齐鲁公司固体废弃物无害化处置项目和区危险废弃物综合利用处置中心，切实降低环境安全风险。借助第三方力量资源和科技手段，加快网格化环境监管平台和智慧环保监管平台建设，实现专业治污、精准治污和科学治污。

（四）着力抓好文化名城建设。按照“一带两翼四极十点”



发展战略，编制完成齐文化传承创新示范区核心区规划和全域旅游规划。加快齐国故城考古遗址公园建设，建成开放小城城墙遗迹保护展示区。深化文旅融合，优化全域旅游发展环境，高标准规划建设综合性游客服务中心，完善景区道路、绿化、公厕、停车场、引导标识等基础设施。精心设计仿古探源、文化研学、休闲体验等主题线路，探索景区景点市场化运营模式，培育特色鲜明的“短途游”“近郊游”品牌。组织办好第十六届齐文化节、中超联赛迎取圣球仪式等大型文化活动，进一步提升齐文化影响力，努力打造精品旅游发展高地。以群众文化需求为导向，开展丰富多彩的文化活动，加强“文化人才库”建设，成立“乡村文化振兴小分队”。促进文化事业均等化，推进“文化云”服务平台建设，将文化公益培训重点向农村倾斜，以文化惠民切实提升群众幸福指数。

（五）着力抓好社会事业发展。坚持以人民为中心的发展思想，办好民生实事、夯实民生保障，切实提高群众满意度。实施更加积极的就业创业政策，开展职业技能培训，加大高校毕业生、下岗失业人员等重点群体的就业扶持力度，力争新增城镇就业1万人以上。促进城乡教育均衡发展，启动九村居中学、康悦国际学校、齐陵中小学改扩建项目，加快10所城市社区配套幼儿园建设，完成80所农村中小学、幼儿园厕所改造提升工程，争创全国义务教育优质均衡发展区。着力推进区医疗中心、妇幼保健院病房楼和北大医疗鲁中医院病房楼建设，积极助推医联体并联为区域医共体，持

续深化“第一村医”医疗强基工程，不断提升医疗服务水平。推进医养结合，构建以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的养老服务体系。着力加强“三改三建”工程建设，不断提升城市形象和居住舒适度。毫不放松地抓好安全生产，加强食品药品全过程监管，全力保障广大群众切身利益。

各位代表，2019年全区经济社会发展任务十分繁重，让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督支持下，团结和依靠全区人民，不忘初心、牢记使命，为建设“家敦民富、大气精美”的现代化临淄而共同奋斗！