

临政发〔2006〕40 号

临 淄 区 人 民 政 府

关于印发《临淄区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处,各开发区管委会,区政府各部门,各企事业单位:

《临淄区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》已由区十五届人民代表大会第四次会议审议通过,现全文印发给你们,望认真贯彻落实。

本《纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据,是全区人民为之共同奋斗的行动纲领。各级、各部门要把《纲要》作为指导各方面工作的总抓手,动员全区

人民抓住有利时机,以科学发展观统领经济社会发展全局,牢牢把握发展第一要务,以建设小康社会、和谐社会、节约型社会为目标,深入实施科教兴区、结构优化、经济国际化、城市化和环境立区战略,推进城乡统筹发展,加快建设经济强区、文化强区和绿色城市,加快建设社会主义新农村,加快体制和科技创新,加快培植产业竞争新优势,努力提高国民经济整体素质和综合竞争力,开创全区现代化建设新局面。

二〇〇六年六月三日

临淄区国民经济和社会发展

第十一个五年规划纲要

“十一五”是我区全面建设小康社会、加快推进现代化建设的 key 时期。按照树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、节约型社会的要求,制定并实施符合临淄区情、顺应时代要求、反映人民心愿的《临淄区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,对于指导全区加快结构调整,转变增长方式,构筑新的发展优势,全面提高国民经济素质和市场竞争力,加快全面建设小康社会步伐,具有十分重要的意义。本纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据,是全区人民为之共同奋斗的行动纲领。

一、“十五”经济社会发展的基本情况

“十五”期间,全区人民在区委、区政府的正确领导下,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,解放思想,干事创业,国民经济和各项社会事业取得了巨大成就,社会经济面貌发生了深刻的历史性变化。

(一)区域综合经济实力显著跃升。2000 年到 2005 年,地区生产总值由 152 亿元增长到 350.72 亿元,是 2000 年的 2.31 倍,“十五”年均递增 14.36%;人均地区生产总值由 3005 美元,提高到 7184 美元,“十五”年均递增 13.92%。境内财政收入由 2000 年

22 亿元提高到 2005 年的 47.97 亿元,“十五”年均递增 16.9%;地方财政收入由 2000 年 2.54 亿元提高到 2005 年的 9.3 亿元,是 2000 年的 3.7 倍,“十五”年均递增 29.7%。规模以上工业由 2000 年的 108 家增加到 2005 年的 343 家。在全省对 30 个经济强区县 2005 年经济发展情况考评中,我区综合评价指数列第 1 位;经济总量排名第 3 位。

(二)产业发展水平显著提高。区域工业化进程进一步加快。建成了 72 万吨乙烯改造等一大批重点工业项目,比较优势产业的地位更加突出,形成了一批骨干企业和名牌产品。2005 年地方规模以上工业企业销售收入、利税和利润分别达 312.54 亿元、32.30 亿元和 21.45 亿元,分别是 2000 年的 5.28 倍、5.10 和 5.96 倍,“十五”年均分别递增 39.5%、38.5% 和 42.9%。全区高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 35.23%,比 2000 年提高了 19.53 个百分点。名牌带动战略成效显著,“清田”牌农膜荣获中国名牌产品称号。民营经济活力旺盛,被评为全省发展民营经济先进区。传统服务业改造提升和现代服务业发展步伐加快。建成了一诺综合商贸城、鲁中汽车配件市场等一批重点商贸流通项目,世贸中心正在建设中。服务业增加值由 2000 年的 29.85 亿元增加到 2005 年的 66.83 亿元,“十五”年均递增 16.29%,比“九五”年均增幅提高 2.3 个百分点。社会消费品零售额由 2000 年的 22.54 亿元提高到 2005 年的 62 亿元,是 2000 年的 2.77 倍,“十五”年均递增 22.6%。农业现代化建设步伐加快。农业产业化、

标准化和基地化建设取得新进展,蔬菜、畜牧、林果三大农业优势产业规模不断扩大,蔬菜播种面积 28.7 万亩,被评为“中国果菜十佳(区)县”;规模化畜牧养殖小区 71 处,肉蛋奶总产量 8.53 万吨,畜牧业产值占农业总产值的比重提高到 24%;农业增加值达到 14.74 亿元,“十五”年均递增 4.47%。产业结构转型步伐加快。三次产业增加值比例由 2000 年的 7.7:71.8:20.5 演进为 2005 年的 4.2:76.7:19.1。

(三)发展活力和后劲显著增强。“十五”累计引进外来投资 67.82 亿元,其中实际利用外资 1.86 亿美元,是“九五”的 3.3 倍。全社会固定资产总额投资由 2000 年的 11 亿元增长到 2005 年的 104.12 亿元,增长了 8.43 倍,“十五”累计完成投资 261.33 亿元,是“九五”的 6.17 倍,“十五”年均递增 56.8%,是我区历史上投资最多的时期,有力地拉动了经济增长,增强了经济发展后劲。直接出口创汇由 2000 年的 3125 万美元增长到 2005 年的 3.29 亿美元,增长了 9.51 倍,“十五”年均递增 60.1%。2005 年非公有制经济增加值占地区生产总值的比重达到 63.8%,比 2000 年提高了 50.5 个百分点。农村税费改革和粮食体制改革深入推进。经营性土地使用权招标、拍卖和挂牌出让制度普遍推开。行政审批制度、投融资体制和财税、金融、医疗卫生、社会保障等改革迈出新步伐。

(四)城市形象显著提升。“十五”期间城区建成区面积扩大到 35 平方公里;城区人口由 20 万人扩大到 31 万人,2005 年城市化水平达到 52%,比 2000 年提高了 10 个百分点。新增城市公共

绿地 248 公顷,城市建成区绿化覆盖面积 1552.4 公顷,城市绿化覆盖率 45.2%。公共绿地面积 423.2 万平方米,人均 15.7 平方米,居全省首位。高标准建设了张辛路临淄段、中轩路绿色通道和圃田园绿化工程,临淄大道成为一条贯穿我区东西的高标准景观道路。翻建和改造了中轩路、一诺路、雪宫路、闻韶路、东外环、南外环、桓公路东段、齐兴路西段等城市骨干道路,建设了太公湖南路和淄河特大桥,新建、改造城乡道路 100 余条。改造了淄河临淄城区段,建设了太公湖。全面完成了胶济铁路电气化改造临淄段、101 库等拆迁工作。齐都污水处理厂等一批公用工程建成投用,城市载体功能进一步增强。城市经营走出了一条“多元化投资、市场化运作”的新路子。改造建设乡村公路 298 公里,通车总里程 592.2 公里,在全市率先实现了村村通客车。完成了城乡电网改造工程,2005 年全区用电量 96400 万 KWh,“十五”年均递增 9.6%,实现了城乡同网同价。“十五”累计城乡基础建设投资 36 亿元。

(五)齐文化研究和开发取得显著成果。成立了齐文化研究中心,创刊了《齐文化》双月刊。启动了“齐故城遗址”和“田齐王陵”申报世界文化遗产工作、蹴鞠申报非物质文化遗产工作。足球起源于临淄得到确认,实施了古墓绿化行动。新建了管仲纪念馆,设立了足球博物馆,建设了旅游道路,开通了旅游专线,挖掘了齐文化资源,以齐文化为龙头的旅游业发展实现了阶段性新突破,旅游收入由 2000 年的 360 万元 2005 年达到 6.23 亿元,增长

172.05 倍,“十五”年均递增 180.31%。规划了齐故城遗址公园、中国兵家城、殉马墓葬博物馆、田齐王陵公园等开发项目。成功举办了一、二届国际齐文化旅游节,临淄的知名度和影响力进一步提高。

(六)社会发展取得显著进步。“十五”期间,共实施科技计划 347 项,高新技术企业发展到 55 家,其中国家级 9 家。教育基础设施及装备“十五”累积投资 2.1 亿元,新建、扩建齐都花园小学、临淄一中等 26 所学校,建筑面积 14.6 万平方米,建成寄宿制初中 14 所,在全市率先建成了教育初步现代化强区;“十五”创建省示范幼儿园 9 所,省规范化学校 19 所,教育资源进一步优化,教育教学质量大幅度提高,“十五”本专科录取 16080 人,高考本科上线连续六年居全市第一;完成了驻地大企业中小学移交工作。卫生基础设施及装备“十五”累计投资 3.8 亿元,新建了人民医院综合楼等一批基础设施,营业面积由 2000 年的 9.8 万平方米增加到 2005 年的 21.75 万平方米,病床床位达 1070 张,卫生技术人员达 1236 人,全面推行以大病统筹为主的新型农村合作医疗,全区农民参合率达 90%。不断加强村级卫生室规范化建设和农村药品“两网”建设,城乡居民医疗条件进一步改善。相继成立行政审批中心、招标投标中心、山东化工专业人才市场和机关效能投诉中心,构筑了“四位一体”的服务平台。计生优质服务工作水平不断提高,计划生育率达 99.6%,人口自然增长率 4‰。群众性文体活动蓬勃开展。环境保护和治理不断加强,狠抓了工业污染源防治和生态环境建

设,专项治理了危化品、土炼油、小化工,环境质量明显改善,基本实现了“一控双达标”。通信、文化、广播电视等社会事业均有了较大发展。程控电话装机容量由2000年的16.5万门2005年达到20.73万门;广播电视光缆传输宽带网遍及城乡,国际互联网等信息网络建设快速发展。在此期间,我区先后被评为全国科技工作进步先进区、科普示范先进区、学前教育先进区和省级教育示范区、“两基”工作先进区、民族教育先进区、体育先进区、文化先进区、老龄工作先进区。

(七)人民生活得到明显改善。农民人均纯收入、城镇居民可支配收入分别由2000年的3676元、8290元增长到2005年的5715元、12899元,“十五”年均分别递增9.23%和9.24%。食物结构进一步改善,城市、农村肉、蛋、奶、禽、水产品人均年消耗量分别达到的40.2公斤、44.9公斤。城乡居民储蓄存款余额133.47亿元,人均储蓄存款余额由2000年的12580元增加到2005年的22380元。城市、农村恩格尔系数分别为28.5%、36.8%;城市、农村人均居住面积分别达31.86平方米和37.21平方米;城镇居民每百户拥有汽车10辆、电脑53.3台、移动电话150部。先后出台了《临淄区农村最低生活保障暂行办法》等6个救助办法,在全市率先建立起了多层次、全方位的城乡社会救助体系,人均保费达到426元,比2000年增加110元;低保覆盖面达到100%,基本做到了应保尽保;城镇登记失业率3.4%。“十五”期间,在解决社会热点难点问题、救助弱势群体、改善和提高城乡居民生产生活条件及环境等方

面做了大量工作,取得了显著成效。

“十五”是全区经济发展速度最快、社会变化最大、人民得到实惠最多的时期之一。“十一五”我区经济社会发展面临的矛盾困难更为突出、竞争挑战更为严峻。一是产业结构调整的压力加大。二是瓶颈制约因素较多。资源环境压力继续加大,土地、水等主要自然资源紧缺的矛盾日益突出,经济发展与环境保护的矛盾非常突出。三是统筹协调发展的任务艰巨。就业总量矛盾和结构性矛盾突出,社会保障压力加大。社会事业滞后于经济发展,社会公共服务有待加强。人与自然和谐发展方面更是任重道远。

二、经济社会发展的指导思想与任务目标

(一)指导思想

“十一五”经济社会发展总的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,牢牢把握发展第一要务,以建设小康社会、和谐社会、节约型社会为目标,以转变经济增长方式和经济结构的战略性调整为主线,深入实施科教兴区、结构优化、经济国际化、城市化和环境立区战略,推进城乡统筹发展,加快建设经济强区、文化强区和绿色城市,加快建设社会主义新农村,加快体制和科技创新,加快培植产业竞争新优势,努力提高国民经济整体素质和综合竞争力,开创全区现代化建设新局面。

在指导“十一五”经济社会发展上,一是发挥“两齐”的产业优势和文化优势。齐鲁石化和齐文化是我区加快发展的最大优势。

进一步实施“研究齐鲁、服务齐鲁、借助齐鲁、联合齐鲁”的发展举措,建立石油化工产业可持续发展研究咨询中心;高扬齐文化大旗,做好文化与经济结合的文章。二是加快结构优化和转变经济增长方式。坚持把调整产业结构作为经济发展的主线,促使经济增长由主要依靠工业带动和数量扩张带动,向三次产业协同带动和结构升级带动转变。坚持速度和效益、数量和质量相统一,在保证经济一定速度和数量的基础上,把经济发展的重点放到提高国民经济的整体素质和竞争力上;在提高质量效益的前提下,保持经济快速发展。三是推进城乡统筹协调发展。坚持以人口城市化为核心,引导城区、小城镇合理布局、健康发展。坚持建设社会主义新农村,坚持工业反哺农业、城市支持农村,重构城乡关系。加强区域内各经济组织的合作与生产要素的合理配置,促进区域经济的快速发展。四是继续深化改革开放。坚持把改革开放作为经济发展的动力,以开放促改革,以改革促发展,不断增强经济自主增长的活力,更大程度上发挥市场配置资源的基础性作用,更加积极有效地利用国外市场和国际资源。五是实施科教兴区战略和促进自主创新。坚持把增加自主创新能力作为科技发展的战略重点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节,促使经济增长由主要依靠物质要素投入向主要依靠科技进步转变。六是强化资源节约和环境建设。坚持把推动形成节约型的增长方式和消费方式作为经济增长的核心,节能降耗,大力发展循环经济,促使经济增长由主要依靠增加资源消耗数量向主要依靠提高资源利用效率转变。搞

好城乡环境综合整治,加快生态区建设,进一步优化经济发展环境,营造良好的投资创业环境和人居环境。七是加强和谐社会建设。以富民为首要目标,科学履行政府职责,促进充分就业,增加居民收入,健全公共服务,完善社会保障,体现社会公平。加快发展妇女儿童事业和各项社会事业,把经济发展的成果体现在人民生活水平和享受公共服务水平的提高上。坚持改革发展稳定一体推进,坚持政治经济文化一体推进,坚持“三个文明”建设与构建和谐社会一体推进,在经济发展的基础上实现社会全面繁荣进步。

(二)任务和目标

“十一五”经济社会发展的主要任务目标是:

综合经济实力再上新台阶。力争城市综合经济实力在全省城市排序中位次前移。地区生产总值年增长 13% 以上,2010 年突破 700 亿元;地方财政收入年增长 16% 以上,2010 年突破 20 亿元;全社会固定资产投资总额年增长 20% 以上,五年累计完成 900 亿元以上;社会消费品零售总额年增长 15% 以上;直接出口创汇、实际利用外资和引进外来投资分别增长 20% 以上;工业经济效益指标年增长 20% 以上;非公有制经济增加值占全区生产总值的比重提高到 70%;高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高到 35%;城市化水平达到 60%;建成区绿化覆盖率达 49%;人口自然增长率控制在 6‰ 以内;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均分别增长 10%、8% 以上;城镇登记失业率控制在 4% 以内。

生态环境质量明显改善。城市空气质量全年达到国家二级标准;60%的水体达到水环境功能区划要求;工业用水重复利用率95%以上;城市污水处理率90%以上;生活垃圾无害化处理率90%以上;城乡饮用水源水质达标率始终保持在100%;城市环境噪声按环境功能区达标。

形成比较完善的经济社会发展体系。(1)体制机制创新走在全省前列,形成比较完善的市场经济体系;(2)加快发展现代农业,全力提升制造业水平,大力繁荣发展服务业,形成具有较强竞争力和发展活力的现代产业体系;(3)工农联动,城乡互动,区域协调,形成一体化的城乡区域发展体系;(4)基本建立起比较完善的资源节约和循环经济发展体系;(5)形成比较完善的现代国民教育体系;(6)形成比较完善的科技创新体系;(7)形成比较完善的全民健身和医疗卫生体系;(8)形成比较完善的扩大就业和社会保障体系。人们的思想道德素质、科学文化素质和健康水平明显提高,形成学习型社会,促进人的全面发展。

在全面完成“十一五”目标任务、基本实现全面建设小康社会奋斗目标的基础上,再经过十年的努力,到2020年,地区生产总值比2010年再翻一番以上,总体上基本实现现代化,使临淄成为经济全面繁荣、社会文明和谐、科技教育发达、人民生活富裕、生态环境优美的地区,把临淄建设成为充分展现“经济强区、文化大区和绿色城市”崭新形象的现代化园林城市,实现经济和社会的全面发展。

三、经济布局

加快两个工业园区建设,打造西部工业走廊。建设四个经济园区、四大农产品基地,形成城区、小城镇、村三个层次的第三产业发展体系,即“四、四、三”构筑临淄经济发展平台。

(一)四个经济园区

1、齐鲁化学工业区。齐鲁化工区共分5个区块,即炼油化工区,乙烯联合化工区,伊士曼化工区,精细化工区,塑料加工、物流运输及物业管理区。齐鲁化学工业区的建设,实施《齐鲁化学工业区“十一五”发展规划》,拉长产业链,提高产业关联度,注重资源招商,增大投资力度,在引进项目、投资、发展水平上有大突破。

2、临淄经济开发区。产业发展定位是:生物制品、新材料、冶金。临淄经济开发区的建设,实施《临淄经济开发区“十一五”发展规划》和《临淄区钢铁发展规划》,依托矿产资源优势,控制完善现有钢铁基建规模,提高技术装备,配套延伸后续加工,走连铸、连轧之路,发展板、带加工,搞好综合利用和环境治理,全面提升增长质量,实现钢铁产业的跨越式发展。

3、淄博市齐城农业高新技术开发区。淄博市齐城农业高新技术开发区位于博临路以东、河辛路以西、张皇路以南、济青高速路以北,规划有新技术试验示范园、高效种植园、现代化畜牧养殖园、农副产品加工园四个功能区,辐射区面积38万亩。齐城农业高新区的发展,实施《齐城农业高新区“十一五”发展规划》,重点是农业高新技术的引进试验推广和农产品加工。

4、齐文化保护与旅游开发区。文化保护与旅游开发区位于齐故城遗址及齐陵齐文化遗存区域内。搞好齐文化遗存的保护,结合城区东扩,积极开发利用齐文化资源,发挥齐文化城市名片的作用,做好齐文化与城市发展的融合。

(二)四大农产品基地

北部平原,发挥国土资源优势,逐步实现粮食、瓜菜、畜牧生产的产业化规模经营,形成大型高效粮食、蔬菜和畜牧三大基地。南部丘陵,依托丰富的山区资源,搞好以林业产品为主的农业开发,多层次增值,全面提高丘陵资源利用率和经济效益,建成全区的林产品基地。

(三)城区、城镇、村三级服务体系

城区,重点发展现代服务及大型服务网络,搞好基础设施建设,突出发展金融保险、房地产、信息咨询、文化、科技服务等现代服务业,建成区域性经济服务网络中心。小城镇,大力推进以科技服务和信息服务为重点的农业社会化服务体系建设,形成功能完善、符合农民消费习惯、连接城乡的服务网络。村,大力发展以便民为主的服务网点。

四、经济结构调整和发展重点

(一)加快工业结构优化升级

走新型工业化道路,突出比较优势产业的高新技术产业化发展。“十一五”,工业增加值年均增长 32%,到 2010 年达 610 亿元;规模工业产品销售收入、利税、利润分别年均增长 25%,到 2010 年

分别达 920 亿元、95 亿元、64 亿元；工业投资年均增长 30%，到 2010 年达 170 亿元；投资亿元以上项目 25 个；规模企业达 1000 家；销售收入过亿元的工业企业发展到 100 家、过 10 亿元的 16 家、过 50 亿元的 5 家；确立起高新技术产业的全区工业的主导地位；基本建成技术层次高、产品档次高、具有较强市场竞争力的先进制造业基地；形成七个主导产品系列，即：石油化工和精细化工产品系列、生物制品系列、新材料产品系列、塑料产品系列、冶金产品系列、特种造纸系列、农产品加工系列。

1、做大做强以高新技术产品为主导的优势产业，培植具有世界影响力的产业集群。石油化工和精细化工、塑料、新材料、生物制品向规模化、系列化和深加工方向发展，培植和发展壮大企业集团，加快形成以原料为基础，以石油化工和精细化工、塑料加工、新材料及生物制品为主导的在国内外市场具有一定竞争优势的生产基地。

石油化工和精细化工。以齐鲁化学工业区的开发建设为载体，以现有化工原料加工为基础，加大产品的精深开发，拉长产业链，增强关联度，提高技术含量和附加值，实现由原料化工向精细化工的转变。抓住齐鲁石化公司企业改革的机遇，走联合发展的路子，建设配套项目和加快区域经济一体化发展。继续扩大炼油、乙烯等基本有机原料生产规模，巩固发展三大合成材料、苯酐、增塑剂、氯碱、化纤等主导产品，搞好氯碱深加工系列产品、苯下游产品、高分子合成材料等深加工产品和配套产品的产业链延伸。重

点支持齐鲁乙烯三轮技术改造(1600万吨/年炼油和乙烯扩产),“十一五”期间,规划建设53万吨对苯二甲酸、20万吨醋酐醋酸、20万吨ABS树脂、13万吨丙烯腈、10万吨碳5综合利用、1万吨聚苯硫醚等总投资356亿元的42个化工重点项目。形成以齐鲁石化原料为基础、化工区精深加工为重点、现代物流相配套的化工产业格局。

塑料加工。不断发展壮大规模,加快工程塑料的开发生产,围绕国家汽车、电子、机械等行业的发展,重点发展工程塑料等新产品。塑料加工走系列开发,品种多样化发展的路子,把产品深加工、上规模、上档次作为主攻目标,积极开发农用塑料、日用塑料、包装塑料、塑料建材等产品,争取在以塑代钢、代木、代瓷等塑料制品上有所突破。

新材料。积极开发高性能塑料及合金、高性能复合材料、功能高分子材料。以扶持壮大重点项目和产品为突破口,集中全力,加快发展。积极开发陶瓷新材料,加快压电陶瓷、红外陶瓷等新型功能陶瓷产业化步伐。进一步开发磁性材料和稀土新材料。

生物制品。扩大生物产品的生产能力,进行深度开发,加快生物制品的开发步伐。重点开发昆虫蛋白、奇定胶囊、L-门冬酰胺酶、 γ -胸腺素等生物药品。推广使用高产菌种,提高抗生素发酵水平。通过引进消化吸收、自主研发、合资合作等多种方式,力争在生物芯片、生物信息、生物材料、生物能源、生物光电、生物传感器、纳米生物技术等领域有所创新、有所突破充分利用现有基础,

进一步开发新产品,提高产品加工深度。在搞好产品开发的同时,加快市场开发,占领国内国际两个市场,把我区建成全国的生物制品开发基地。

其它。对形成一定规模的主导产品,充分发挥基础优势,加快培植发展。加快发展集成 IGBT 变频器模块等电力电子系列产品。依托我区铁矿资源,延伸冶金系列产品。实施《临淄区特种装饰材料基地发展规划》,建设特种装饰材料基地。充分利用我区农产品丰富的优势,发展粮油、瓜果、蔬菜和畜产品加工业。

2、加快用高新技术改造提升传统产业,构建现代制造业基地。机电、纺织、建材等传统产业采用高新技术进行嫁接改造,实现传统产品的更新换代,提高产品市场竞争力。在发展化工配件及设备、塑料加工机械、微电机等方面尽快实现规模和技术的整体突破。医药工业重点搞好新产品开发。结合齐文化开发和“历史文化名城”建设,开发具有齐文化特点的文化旅游用品。

3、发展高新技术产业,培育具有较强竞争优势的产业群体。充分发挥精细化工、新材料、生物制品基础优势,搞好资源整合、推进产业集聚、提升产业层次,重点推进新技术、新工艺的研究和应用,开发具有自主知识产权的核心技术和产品。选择一批重点项目和产品,集中攻关,全力扶持,使其成为新的经济增长点,加快产业化进程。加快环保技术的开发、推广应用。开发生产以污水处理、固体废弃物综合利用等为重点的环保设备,逐步培育成区域性具有较强竞争优势的产业。

4、淘汰高耗能、重污染、低效益的产品,进一步优化产业结构。遵循国家产业政策,坚决关闭技术装备落后、产品质量低劣、能耗高、污染重,不符合安全生产条件的小化工、小稀土、小炼油等企业。

5、发展壮大园区经济,促进产业集聚。加快完善水、电、路、污水处理、安全、通讯等基础设施,利用市场机制广泛筹措建设资金,加快开发建设速度。搞好园区管理,提高行政效率。进一步优化发展环境,增强园区吸引力。齐鲁化学工业区,依托齐鲁石化,围绕石油化工、氯碱化工和煤化工的发展,把齐鲁化学工业区基本建成化工产业高度集中、主导产业优势突出、在全国有重要影响、具有国际竞争力的专业化工园区。齐鲁化工区的建设,立足本地石油化工发展的实际,加快精细化工、塑料、有机高分子新材料战略优势产业的发展。以 1000 万吨/年炼油、80 万吨/年乙烯为基础,发展其配套产品及深加工产品为主。五年累计完成固定资产投资 200 亿元,到 2010 年园区销售收入达到 1000 亿元以上。临淄经济开发区,加快生物制品、新材料优势产业发展;依托矿产资源优势,提高技术装备,配套延伸后续加工,建设冶金产业基地。五年累计完成固定资产投资 150 亿元,到 2010 年园区销售收入达到 500 亿元以上。齐城农业高新技术开发区,以高新技术试验示范和农产品加工为重点,建设现代化农业高新技术试验推广和农产品加工基地,五年累计完成固定资产投资 20 亿元,到 2010 年,进区项目达 100 个,园区销售收入达到 35 亿元以上。

6、实施大项目带动,培植发展大企业大集团。从发展规模产业、构建战略竞争优势的高度出发,突出抓好一批对全区经济发展、结构提升具有重大带动作用的大项目建设,打造市场竞争的龙头企业。积极推进企业组织结构调整,扶持发展一批拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团,提高产业集中度和产品开发能力,带动优势产业集聚发展。依托优势骨干企业的发展壮大,培植发展一批名牌和优势产品。高度重视培育中小企业发展,创造良好发展环境和条件,围绕为大企业、大集团的配套协作,围绕培植发展产业集群,结合发展民营经济,加快培植一大批专、精、特、新的“小巨人”型中小企业,促进中小企业发展壮大。

7、坚持信息化带动工业化,加快企业信息化改造。以企业信息化改造为重点,全方位推进信息技术向产业领域的渗透,发挥信息化带动工业化的重大作用。集中抓好智能技术与监测技术、计算机辅助设计与制造技术、企业信息管理系统等在企业中的广泛应用。鼓励企业推广和应用电子商务技术,推动营销、运输和服务方式的变革。推进形成企业的信息搜集、接收、反馈、快速反应的机制,加快新技术、新成果、新工艺的利用速度,增强市场竞争能力。

8、适应现代化建设需要,继续大力发展建筑业。国民经济的持续高速发展,为建筑安装业的快速发展创造了良好的机遇。“十一五”期间,建安总产值年均增长20%以上,到2010年达50亿

元,努力把建筑业发展成为集建筑规划设计、施工安装、装饰、美化等一体化的综合性产业。

(二)加快发展服务业

“十一五”,服务业增加值年均增长 18%,到 2010 年达 160 亿元;商贸流通营业收入、利税、利润分别年均增长 20%、18%、18%,到 2010 年分别达 27 亿元、3.5 亿元、1.6 亿元;物流运输业营业收入、增加值分别年均增长 30%,到 2010 年分别达 200 亿元、53 亿元;旅游总收入年均增长 30%,到 2010 年分别达 23 亿元;房地产业营业收入年均增长 20%,到 2010 年达 37 亿元;服务业投资年均增长 20%,到 2010 年达 120 亿元;投资亿元以上项目 10 个;营业收入过亿元的企业 30 家;营业收入过 10 亿元的 10 家;营业收入过 50 亿元的 5 家;大型专业批发市场发展到 5 处;确立起服务业的全区经济中的主导地位。

1、改造提升传统商贸流通业。运用先进的流通技术、服务技术和管理手段,改造传统商贸企业和专业化批发市场,积极发展现代流通组织形式和营销方式,构建开放、高效、有序的商贸体系。在巩固提高、突出特色、扩大规模、完善功能上下功夫,使其健康、稳步发展。商业网点建设。把重点放在稳定规模、完善功能、强化管理、突出特色、提高效益上。加快张辛大道及以北商业网点建设,尽快形成布局合理的商业服务网络。搞好各生活小区的商业设施建设,在生活小区建设配套便民服务网点。专业批发市场。以区域批发市场为骨干,以中心批发市场为纽带,进一步发展培育

形式多样、功能完备的商品市场网络。重点加强化工区化工塑料、东部蔬菜、北部粮食专业批发市场建设。

2、大力发展现代物流业。加快现有交通运输资源的整合,做大做强第三方物流企业,把现代物流业培育成支柱产业。在齐鲁化学工业区内,规划建设化工塑料专业物流园区。加强站场建设,提高客货集输运能力。组建高速客运、快速货运、特种运输、各式联运等专业性物流企业,构建物流配送平台;以生产企业、运输企业和现有配货市场为主体,建立和完善信息收集、发布、分配机制,建设公共物流信息平台。

3、突出发展齐文化旅游。按照发展大旅游、开拓大市场、形成大产业的思路,发挥“历史文化名城”、“足球起源地”品牌优势,整合齐文化旅游资源和景点、挖掘文化内涵、突出历史文化名人、做足足球文章,强化文化与经济的结合,把旅游业建成新的支柱产业。

一是强化齐文化开发的规划和环境建设。按照《临淄区旅游产业“十一五”发展规划》的要求,搞好旅游项目的设计、策划、创意;挖掘齐文化丰富的内涵,扩大齐文化在海内外的影响;营造齐文化氛围,强化形象塑造。二是搞好齐文化旅游的网络工程建设。建立齐文化旅游景点的交通网络、旅游服务网络、展示信息网络。三是搞好旅游资源和景点的整合。齐文化开发以形成规模为目标,以重点项目建设为龙头,以齐国故城景点为核心,以恢复有历史价值的齐国故城等文物古迹为重点,以现有景点为依托,以城区

服务为配套,形成齐文化城的基本框架。总体上形成六大旅游区:齐国故城历史文化名城旅游区,齐文化园、城区仿古人文景观、商贸旅游区,牛山、田齐王陵古陵文化旅游区,车马馆、皇城历史遗迹民俗旅游区,马莲台、公泉峪、稷山郊野自然景观旅游区,现代城市商贸区。搞好齐故城遗址公园、田齐王陵风景文化旅游区、中国兵家城的规划建设,抓好齐国历史博物馆、东周齐景公殉马墓葬博物馆、管仲纪念馆、古车博物馆等重点文物古迹和旅游景点的改造建设,做好齐故城遗址申报世界文化遗产工作,提高在国内外的知名度,努力把齐文化旅游区打造成在国内外具有较大影响的精品景区。四是创造良好的投资环境。按照“谁投资,谁受益”的原则,实施投资主体多元化战略,鼓励和吸引社会各方面的资金投向齐文化开发。六是加大齐文化营销宣传力度。利用广播、电视、电影等媒体,向国内外宣传齐文化,扩大影响面,增强临淄在海内外的知名度,同时把各旅游景点,用现代声光多媒体技术搞好包装,挂靠名站、大站做好网上宣传。利用有效的促销手段,拓展客源市场。

4、加快发展社区服务业。在巩固和发展为弱势群体提供福利服务的基础上,大力拓展面向社区全体居民和单位的低偿、有偿服务项目,基本实现经济效益和社会效益统一,为社区服务可持续发展创造良好的条件。重点发展完善各类服务设施和服务网络,逐步形成以街居为依托,以社区服务设施为主干,全社会共同参与、服务门类齐全、便捷规范的社区服务业体系。拓展社区服务空间,

重点搞好住宅小区的社会化服务,同时大力发展家政服务、老幼特需、助残帮困、医疗保健、民事调解、治安防范、文化娱乐等业务,形成全方位的服务格局。引导和扶持社区服务业向专业化、规模化、品牌化、集约化方向发展。

5、稳步发展房地产业。把房地产开发与城市发展相结合,统一规划、紧密结合、合理引导、健康发展。调整房地产供给结构,大力发展经济适用住房,增加面向工薪家庭的中低价普通商品房的供应。积极探索第三方代建制建房,采取“控制地价、控制房价,以方案竞标为主”的项目招标办法,面向社会公开招标,完善配套商品房定价机制。加强房地产开发市场管理,大力推行房地产建设监理制,提高商品房建设质量。进一步整顿规范商品房交易市场,完善配套政策,扩大住房消费。

6、积极发展金融、保险、信息、中介等服务产业。金融业,构建和谐金融环境,提高全社会信用程度,促进投融资体制改革,创新金融产品,培育票据融资、银团贷款、资金信托、金融租赁等多种融资方式,拓宽服务领域。保险业,引进国内外保险机构,增加保险品种,满足社会需要。信息服务业,加快基础设施建设,抓好政府、企业和社会服务的信息资源应用和共享,重点建设面向政府和社会公众的信息应用系统,推进“政府上网”,引导“企业上网”和“家庭上网”,建设商用型信息服务系统,发展新型信息服务,扩大信息消费。发展会计、法律、咨询、科技服务等中介组织,加强资质管理、信用评估、人才培养等工作,提高服务水平。大力发展法律、

会计、审计、工程、管理等咨询服务业,以及现代经济发展所需要的各类中介组织,完善市场运转机制,促进社会化服务体系建设。

(三)加快推进农业现代化

“十一五”,农业增加值年均增长 5%,到 2010 年达 18 亿元;粮食总产量稳定在 30 万吨;瓜菜总产量年均增长 10%,到 2010 年达 293 万吨;肉、蛋、奶总产量年均增长 15%,到 2010 年达 15.5 万吨;牛、羊、猪、禽各类规模畜牧养殖小区发展到 250 处;畜牧业占农业总产值的比重提高到 30% 以上;销售收入过亿元的农业龙头企业发展到 20 家;粮、肉、奶、蛋、果、菜等基本实现基地化生产;全区蔬菜基地全部达到无公害蔬菜生产标准,建设绿色蔬菜出口基地;把我区基本建成以生产基地为基础的,以蔬菜、乳制品、果品、肉类产品加工为主的特色化、专业化农产品加工生产基地。

1、积极推进农业产业化经营,增强产业竞争力。发展壮大农业龙头企业,加快推进农业产业化经营,带动农产品生产基地和农业规模化发展,促进农业内部结构调整,提高农业综合产出效益。

(1)扶持农业龙头企业加快发展,积极推进全程农业产业化。按照扶大、扶强、扶优的原则,加大财政扶持力度,强化金融支持力度,促进重点龙头企业上规模、上档次、上水平。积极鼓励和吸引外资、民间资本及工商资本投资发展龙头企业,开展跨地区、跨部门、跨所有制的资产重组和企业兼并。重点围绕拉长产业链,整合发展农产品加工业、储运业、批发零售业,加快发展全程农业产业化,扩大利润空间,增强自我发展能力。强化企业的品牌建设,进

一步提高市场占有率和经济效益。大力发展农民专业合作社,促进农业产业化持续健康发展。(2)加强优势农产品生产基地建设,促进农业结构调整。加强专用小麦、专用玉米、蔬菜、肉牛、肉羊、生猪、奶牛等优势产品基地建设。积极发展农业标准化基地和农业特色产区。健全农产品质量检测体系和畜牧防疫体系,对农产品进行全过程质量监控,保证农产品的质量和安全,培育一批绿色食品和无公害农产品。粮食生产:提高单产、稳定总产,确保粮食安全。重点发展优质专用小麦、专用玉米和杂粮生产。蔬菜业:实施标准化生产,加快推进蔬菜产业升级工程。畜牧业:加快品种改良和引进,积极推广养殖小区,大力发展食草节粮安全型畜牧业。重点发展牛、羊、猪、鸡、鸭、兔。林果业:稳定发展鲜食品种,提高储藏、加工能力。坚持经济、生态和社会效益相结合,在搞好荒山绿化的同时,大力发展经济林;发展花卉苗木,推进产业化进程。

2、加强农业基础设施建设,改善农业生产条件。加强农田水利基本建设,大力发展节水型农业;加强水土保持,搞好小流域综合治理。搞好边河、南王、凤凰等乡镇的蓄水工程,增加客水来源以及河道治理、灌区改造、节水灌溉等工程建设。农业用水以节约为中心,以“北节、南引、西蓄”为重点,北部平原以推广节水灌溉新技术为中心,南部山区以利用三干渠引水和天然降水的蓄积为主,西部村镇重点搞好工矿排水的综合利用。搞好小型水库、塘坝除险加固,加强平原河道及排水沟渠的清淤、清障。继续搞好农业

综合开发,加强农艺与农机的有效结合。加快大中型农机具和新型农机具推广,不断提高农业生产机械化水平。搞好农村电网建设,确保农村安全用电。加强农村信息网络建设,为农民提供产前、产中和产后的全方位信息服务。建立健全农机推广、农业科技服务和农民培训教育服务体系,提高农业科技水平和农民的基本技能、基本素质。

(四)加快经济国际化和对外开放

“十一五”,直接出口创汇、实际利用外资年均分别增长 20% 以上,2010 年分别达 7.7 亿美元、0.87 亿美元;实际利用外来投资年均增长 25% 以上,2010 年达 62.6 亿元;新增外资企业 40 家;发展海外企业 10 家;具备自营进出口权的企业 300 家。

1、提高整体开放意识和对外开放层次。在不断扩大对外开放的领域和规模的同时,着力提高对外开放的层次和质量,尽快建立起与国际惯例相适应的开放型经济运行机制。一是进一步完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。二是因区制宜,走特色发展道路。三是加快建立与国际经济接轨的开放型经济运行机制。进一步深化外贸体制改革,实现外贸企业实业化、集团化、国际化,使更多的企业都拥有自营进出口权,直接参与国际竞争。

2、积极有效地引进和吸纳外资。重点围绕我区比较优势产业的发展壮大和传统支柱产业的改造提高,突出以化工、塑料、新材料等优势产业为重点的产业链招商。一是扩大利用外资领域和规模。在继续吸收日、韩和东南亚国家投资的同时,重点加大吸收北

美、欧盟等发达国家和地区投资的力度,尤其要着力吸引国外大财团、大商社、跨国公司的投资。二是尽快建立外资项目储备库。组织一批起点高、技术含量高、附加值高、效益好的项目对外招商,提高外商投资的吸引力。三是积极拓宽利用外资领域。引导外资投向高新技术、基础设施、资源开发、创汇农业、现代服务业以及社会事业等领域。四是扩大招商渠道。除自身直接利用各种形式招商外,还要依托跨国公司驻华机构和国外领事馆商务参赞等以及我驻外机构、中介机构、海外华侨等进行招商。五是突出园区招商。着力发展具有特色的齐鲁化学工业区、临淄经济开发区、齐城农业高新区,培植外资产业集群。六是搞好骨干企业招商。实现政府组织招商为主向市场化招商的转变。

3、提升对外贸易发展水平。一是积极开发发展中国家和地区市场。二是进一步优化出口商品结构,增强出口商品的市场竞争力。三是大力发展加工贸易,不断提高加工贸易比重。四是大力发展直接出口,提高经济和社会效益。五是积极引导企业开展国际标准认证,提高出口产品质量和安全标准。

4、积极开展区域经济技术交流与合作。抓住国内南商北上的机遇,加强对重点产业和地区的招商、合作与交流。鼓励矿产采掘、冶金、建材等行业,到矿产资源丰富、生产力相对落后的地区建立原料供应基地。充分依托我区所处环渤海经济圈和胶济产业带优越的地理优势,搞好经济协作。发挥我区国有企业和产业优势,搞好与国有企业的联合或配套发展。做好对菏泽东明县的对口支

援工作。

五、城乡区域布局和城乡建设

“十一五”我区城市建设的主要任务是：加强基础设施和城市建设，提高城市化水平，强化中心城区地位，形成以城区为中心，城镇布局合理的现代化城镇体系框架，把临淄建设成为规划科学、布局合理、设施先进、功能完善、环境优美、城乡一体、最具创业引力和适宜生活居住的现代化园林城市。到 2010 年，城区人口发展到 40 万人左右，城区面积达到 40 平方公里；5 年城市基础设施建设累计投资 5 亿元；公共绿地面积 670 公顷；改造升级地方道路 280 公里；公路总里程 690 公里，新增公路里程 150 公里；程控电话装机容量 22 万门，电话入户率达 95% 以上，宽带入户率 30% 以上。

（一）加快构建现代化城镇体系

1、完善城市总体规划。修改完善城市总体规划、控制性详细规划和土地利用规划，增强规划的前瞻性、预见性、可实施性。加快编制和完善城市产业区控制规划，使产业发展与城市建设互为促进、协调统一。搞好城市标志性建筑、标志性建筑群、标志性区域的设计。注重城市水、电、暖、通讯等管网规划，避免重复建设和反复挖掘。注重城市的生态品位、文化品位、艺术品位和建筑特色，搞好历史文化和遗存的保护。

2、优化城市布局和完善城镇体系。加快做大做强中心城区，适度发展小城镇。按照产业向园区集中、人口向城区集中、工业化

与城镇化相互促进的基本思路,集中建设商务区、居住区、行政文化区和产业区。基本形成以中心城区为龙头,以中心城镇为纽带,以乡镇驻地 and 社会主义新农村为基础的三级城镇体系。

城区:进一步强化政治、经济、文化、教育、信息中心地位。在建设布局上,严格执行城市总体规划,西部以化工区为依托形成工业走廊,文化、娱乐、商住逐步向北和以太公湖为依托向东开发,不断优化南部城市环境。一是实施城市形象工程。围绕建设国家级现代化园林城市,进行城市总体形象的策化和塑造,做好绿化与文化、现代与历史的结合,进行街道、河流、城市内部功能区及城区边缘等窗口部位的形象设计建设,继续加强淄河城区段美化、绿化和开发,进一步突出“现代化园林城市”形象。二是实施城建精品工程。形成风格鲜明的城市建筑和具有特色的城市精品,提高城市品位和内涵。三是搞好城市标志建设。强化城市标志性建筑和标志性地段的规划建设,搞好城市雕塑建设。主要公共设施、道路及地理导向系统,全部以醒目有效地中英文明示。四是搞好城市基础设施建设。加大中心城区基础设施建设力度,对改善城市环境、城市生态、人民生活质量和城市形象的重大基础设施加快建设步伐,同时对妨碍和影响城市发展建设的企业、建筑逐步实施搬迁。五是加强城市文化建设。把齐文化与现代城市文明有机地结合起来,弘扬传统文化和地域文化,形成健康、文明、向上的社会风气,提高城市文明程度。充分体现时代气息和地域特色,提高城市文化内涵。六是创造舒适优雅的城市环境和人居环境,不断提高市

民的生活环境质量。搞好淄河主体公园的策划设计和建设。七是搞好交通主干道绿色长廊建设。八是鼓励农民进城落户,创造条件加快农村人口向城镇转移的步伐。优化化工区土地资源配置,适时对化工区内村庄规划搬迁,加快城区发展。

城镇:以乡镇驻地为依托,有选择、有重点的扶持发展基础条件好、发展速度快、产业和人口集中度高的小城镇。将经济的发展同小城镇建设有机地结合起来,走相对集中、联片开发的路子。重点抓好国家、省、市级中心城镇建设,积极发展基础条件较好、辐射力强的小城镇,使之更好地发挥“二传手”作用。大力加强基础设施建设,增强小城镇的承载能力。重点扶持具备发展条件的重点小城镇,促其尽快扩大规模,加快产业和人口聚集,初步形成一定的规模优势和聚集优势。

社会主义新农村:大力发展民营经济,加快农业产业化进程,将经济发展同新型农村建设结合起来。

(二)加快建设社会主义新农村

建设社会主义新农村是社会主义现代化进程中的重大任务,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,从实际出发,扎实稳步推进社会主义新农村建设。

1、加快推进城乡统筹发展,完善政策服务体系。(1)加大对农业和农村的投入。建立政府、银行、企业、农民集资入股等多元化投资机制。调整财政支出结构,加大政府对农业和农村的投入力度。加大对国家、省、市投资项目的配套力度,积极争取国、省、

市的农业和农村投资。积极引导各级农行和农村信用社的信贷资金更多地投向农业龙头企业和农业基地建设。鼓励大企业集团投资效益好、见效快的农业项目。鼓励农民集资或入股兴建水利及公共事业。(2)切实把保障农民利益的政策落到实处。全面落实党在农村的基本政策。继续做好对粮农直接补贴的同时,增加对良种补贴和农机具购置补贴。切实稳定土地承包关系,依法保障农民对土地承包经营的各项政策;按照“依法、自愿、有偿”的原则,搞好土地承包经营权流转和发展规模经营。继续深化农村税费改革,切实减轻农民负担。(3)建立工业支持农业、城市反哺农村的机制。引导和鼓励工业企业投资发展农业产业化龙头企业,从事规模化、集约化的农业生产。支持商贸流通企业参与农产品的流通和经营,开拓经营领域。加大城市对农村的支持力度,通过财政转移支付,将更多的城市资源转向农村。加快城市基础设施向农村的延伸和辐射,带动农村加快发展。

2、加强农村基础设施建设,改善农村生活条件。在按照城镇化建设理念搞好乡村建设规划的基础上,加大对农村道路、人畜吃水、农田水利、污水处理、垃圾处理、信息、能源、教育、医疗卫生、文化娱乐等基础设施的投入,进一步改善农村生产生活条件,不断提高农村公共服务水平,实现村村通自来水、通沥青和水泥路、通有线电视、通无线通信,农村学校无危房,村村有医疗卫生机构和文体娱乐场所。住宅建设,按照“小康屋”及“住宅楼房化”模式,每个乡镇首先搞好样板村建设。以村为单位,建设农村综合服务中

心。生活垃圾实行统一无害化处理。合理绿化布局,增加绿化面积。形成规划合理、交通和流通方便、公用设施完备、村貌优美整洁、两个文明协调发展的新型村庄。

3、大力推进农村城镇化进程,促进城乡二元结构加快转型。坚持推进农村城镇化和发展农村非农产业有机结合,逐步实现城乡二元结构向现代社会经济结构转变。(1)推进农村城镇化进程。把在有条件的乡镇整建制推进城镇化建设作为重点,带动农村城镇化发展。按照产业向园区集中、人口向城镇集中、工业化与城镇化良性互动的总体思路,打破传统镇驻地、行政村、自然村和产业分布格局,集中规划建设统一的行政区、产业区、生活居住区和商贸区,整建制推进产业集聚和生活居住区集中。(2)积极发展农村非农产业。因地制宜,突出特色,发挥优势,构建小城镇发展的产业支撑。发挥城市工业辐射带动作用,引导乡镇工业调整结构,膨胀规模,加快发展。加快城镇第三产业发展,加快发展具有城镇特色的流通业,围绕农产品运销、农资供应、消费品贸易等,合理布局和建设各类流通载体,壮大完善现有农村集市和专业批发市场,形成大市场、大流通的基本格局。(3)加快农村劳动力和农村人口转移步伐。在保护农民利益前提下,建立有利于城镇化建设的农村土地使用和流转制度。建立“失地失业”农民的保障和补偿机制,维护城镇化进程中的农民利益。加强农村劳动力培训,提高择业技能。逐步建立城乡统一、开放有序的劳动力市场,建立农民跨区域流动、进城务工就业的服务体系,形成政府公共服

务机构、民间中介组织、社区组织及社会非营利机构分工协作的服务机制。

4、加强农村社会新风貌建设,创造安居乐业的良好环境。加大农民教育培训力度,努力造就一代既有较高思想道德素质,又有一定专业技能、文明守法的新型农民,为农民创业和农村劳动力转移创造条件。落实好政府补助资金,组织实施好“阳光工程”,每年培训农村劳动力 5000 人以上。积极开展文明乡村创建活动,倡导健康、文明、科学的生活方式,创造农村社会人与人和谐相处、精神文化生活丰富多彩、安居乐业的良好环境。到 2010 年,全区 80% 以上的乡村达到文明乡村的标准。

(三)加强基础设施建设

1、道路与交通。“十一五”道路建设突出抓好区级公路的改造升级,构筑城市发展框架。城区道路:搞好改造,提高交通质量。重点开通桓公路等城区断头路,拓宽改造淄江路等城区道路,形成环城路体系;地方道路:多方筹集资金,实施升级改造工程,以拓宽改造和管理养护为重点,改造张皇路,打通东部蔬菜、北部粮食流通通道;在村村通沥青路的基础上实现改造升级;省路:搞好老济青路临淄段的改建。形成“六纵八横”交通基本框架(六纵:北齐路、广辛路、河辛路、淄江路、博临路、兴边路。八横:寿济路、古侯路、张皇路、张辛路复线、309 国道、102 线、南沅路、张边路),构成四通八达的交通网。

建立城市交通网络,完善临淄中心客运站的功能,发挥客运枢

纽带作用。搞好城市公共交通建设,进一步开通和增设便民客运线和城市旅游专线。

2、城乡供、排水。开源与节流并重,统筹区域内客水、地表水、地下水和城市中水资源,努力实现城市水资源的优化配置和合理开发利用,保障经济社会发展的用水需要。改革完善城乡供排水体制,理顺关系,实现供水的统一管理。积极抓好城乡供水设施建设,推行分质供水,提高供水质量和重复利用率。实施农村集中供水。大力推广先进工艺和节水器具。实施雨污分流,推广天然降水蓄积利用。抓好供水管线的改造,实现生活污水资源化。强化城市排水管网建设,改造城西、城北排水工程。

3、住宅建设。鼓励和吸引建房单位在中心城区建设住房。积极推广新技术、新材料、新装备,重点抓好新生活区的开发,积极发展老年公寓。加强房地产开发公司的依法管理,严格按国家法规开发经营。搞好商业网点、学校、幼儿园和文体设施的配套建设,不断提高人们的生活环境质量。

4、邮电通信。积极推广城乡邮政通讯服务网络建设,提高科技含量。继续扩大程控电话、移动通信业务量,重点搞好数字数据网、综合业务通信网建设,建设政府、公检法、工商、银行、税务等部门的计算机通信专网。加快邮政建设,在生产、营业、管理等领域广泛采用计算机处理系统,使邮电通信的服务领域和服务水平不断扩大和提高,基本实现邮件到户。

5、园林绿化。积极创建国家级园林城市,重点建设一批绿化

精品工程。点线面结合、花草木并重,突出搞好单位、庭院和居住小区绿化。适当拓宽道路绿线,建设绿化走廊。继续提高完善淄河公园、人民广场等大型绿地景观,搞好生活小区绿地、游园的规划建设。合理确定花草木的种植比例,优化结构,提高绿化效果。抓好街道绿化,加强公园、游园、大型广场、长廊的改造,扩大住宅小区绿化面积和绿化水平,提高管理水平,抓好环境城区周边山头、河道的大绿化,努力把我区建设成为城在林中、人在园中的现代化园林城市。

6、城区供热、供冷、供汽、供电。完善城区热电厂服务功能,做好热电资源的开发利用,城区企业生产、居民生活热、电、冷推行“三联供”。完善城区管道燃气工程,实现城镇居民生活以液化石油汽为主向管道燃气的过渡。实施水、电、汽、暖单表计量。开辟地热、太阳能等城区居民生活的新能源。搞好发、输、变、配、用协调发展。进一步完善农网、城网改造,保障经济社会健康发展。

(四)运用市场机制经营城市

在推进城市化进程、城市建设和小城镇发展中,走“以地生财、以地养城”的路子,积极开展城市经营。一是政府垄断土地一级市场。实行政府依法管理,统一规划、统一征用、统一储备、统一开发、统一配置、统一管理。尽快完善土地有形市场和储备管理机制,实行土地公开招标、拍卖,有效防止土地资产的流失,确保土地保值增值。二是加强土地二级市场的有效管理。切实加强土地使用权的登记、使用权转让和使用权抵押的管理。三是加强集体建

设用地管理,依法规范集体土地流转。城市规划区内集体土地使用权进行转让、出租、联营、入股用于非农业建设的,必须依法征用,不得擅自转让集体土地所有权和使用权。四是城市供水、供热等企业实行制销分离,城市环卫、园林等单位加快推进事企分离,促进市政公用行业形成竞争机制。五是推行有偿、有限期出让、转让城市基础设施和公用设施经营使用权,公开拍卖城市冠名权、广告权。六是积极鼓励和吸引社会资金、私人资本和境外资本投入城市基础设施建设。

(五)强化城市管理

坚持“建管结合,以管为主”的原则,切实加大城市管理力度。完善城市管理行政执法体系,切实提高行政执法水平。对于已经具备条件的城郊乡镇和城区内、城镇建成区内的村庄,实行“镇改办”和“村改居”。逐步形成社区管理为基础、区街管理为主导的城市管理体系。大力加强城市综合治理,突出治理脏乱差,加快违规和破旧建筑物的拆迁和改造,塑造清洁优美的城市形象。一是强化政府职能,加强城市管理。改革管理体制,落实区、街办、居三级管理网络,强化街道办和居委会的城市管理职能,把主要力量放在城市管理上,适时把城区内的乡镇转为街道办事处。二是坚持依法治城,加强城市管理执法队伍建设。广泛开展以城市治安、市容卫生、交通秩序为重点的城市社会综合治理工作。三是加强市民的文明素质教育。倡导人人爱护环境、人人爱护城市的文明行为,为提高城市的整体文明程度奠定基础。四是搞好社区物业管

理。对新建、改造、开发居住小区实行商业化物业管理。推行智能化社区管理,强化社区安全保障设施。物业管理收费标准,实行听证制度,完善收费标准监督机制和实行业主择优选择物业公司制度。五是加强城市环卫工作。完善城市环卫管理网络,建设适应城市垃圾无害化处理要求的垃圾处理厂,使城市环卫基础设施更加完善、舒适、逸人。

六、科教兴区和人才强区

(一)加快科技进步

“十一五”,经济增长的科技含量明显提高,高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高到 47%;实施科技兴农、兴工计划、新技术推广计划、火炬计划 295 项;到 2010 年高新技术企业 100 家;国家级高新技术企业 20 家。

1、构建以企业为主体的科技创新体系。加快构建以企业工程技术研发中心为重点,中小企业产学研联合为补充,科技开发和科技中介服务为支撑的科技创新体系。一是鼓励大型企业或企业集团建立和完善技术研发中心和产品开发中心,提高企业自主研发能力。优先对优势产业中骨干企业的技术改造进行集中扶持,着力解决一批产品及产业结构调整中的关键技术问题。二是鼓励企业与科研机构、高等院校建立稳定的合作关系,以项目和课题为纽带,共同组织攻关,提高产学研结合层次。三是加强科普工作,进一步建立和完善科技服务网络。大力发展促进技术转让的中介机构,加快科技数据库的建立,实现科技信息共享和交流的现代化。

2、加大科技投入。围绕重大科技开发,加快完善科技投融资体系,建立多元化的科研投入机制,形成以企业为主体,市场化融资为主要手段,政府投入为补充的全方位投入格局。积极引导企业加大技术研发投入。拓宽科技投融资渠道,发挥信贷资金对科技投入的支持作用,加快高新技术企业和项目与金融资本的融合。大力发展风险投资,积极引进境外风险投资机构,同时加大政府科技投入。

3、大力实施技术创新工程。全面加快高新技术向经济社会各个领域的渗透。强化对战略优势产业关键技术的攻关与开发。“十一五”力争在九个方面实现突破:农业良种繁育、耕作栽培技术;精细化工系列产品开发及深加工技术;塑料及加工技术;生物制品技术;稀土应用技术;水资源保护与综合利用技术;网络和计算机应用技术;环境保护及治理技术;生态农业技术。

4、有效保护知识产权。加强知识产权的管理与服务,优化知识产权保护环境,依法规范知识产权的创造、占有、运用,确立企业在知识产权创造、保护和运用中的主体地位和作用,努力提高企业运用知识产权制度的能力。

(二)加快教育现代化

“十一五”,适龄儿童入学率达 100%,初中毕业生升学率达到 95% 以上;3 岁以上幼儿入园率、残疾儿童入学率均达 95% 以上;全区各级各类学校达到 60 所,有 40 所学校达到省规范化学校标准;幼儿园达到 80 所;中等职业学校在校生占高中段在校生的比

例达 50%,在巩固完善九年制义务教育的基础上,全面普及十五年教育,实现教育基本现代化;2007 年实现免费义务教育;各级各类学校师资 100% 达到国家规定的起点学历要求,45 周岁以下的小学、初中专任教师,学历分别达到专科、本科以上,高中专任教师 50% 以上达到研究生学历。

基础教育。适应对外开放需要,从小学抓起,普及计算机信息技术和外语教育。积极推进农村教育改革与发展,进一步落实“以县为主”的农村义务教育管理体制,建立完善农村中小学投入保障机制。动员全社会的力量发展幼教和特殊教育。进一步搞好城乡中小学和高中段学校布局调整,积极实行“小班化教学”。普及提高高中段教育。建立扶残助学制度,继续实行残疾儿童免费教育。搞好二中、三中扩建,全面实施“教育创新”工程,加强特色学校建设和特长生培养,建设一批名牌学校。

职业教育。面向社会,面向市场,建立与劳动、人才市场密切联系机制。加强对职业教育发展规划、资源配置、条件保障、政策措施的统筹管理。办好公办职业院校,发展民办职业教育。建立起与其他教育相沟通,与经济社会发展相适应的职业教育体系。紧紧围绕培养技能人才和为转移农村劳动力服务两条主线,加强教育基础设施和实训设备装备,切实提高职业教育的培养能力和质量。积极建设国家级重点职业学校、名牌学校和一批较高知名度的名牌专业、名牌实验室、名师。加强电子信息、化工、塑料、生物、保险、物流、旅游、商贸、建筑等重点专业建设。

成人教育。进一步完善成人教育培训网络,不断推进全民终身教育,努力创建学习型社会。实施成人教育“富民培训计划”。在农村广泛开展实用技术培训,不断提高农民的科技素质;在城区大力开展在职职工的职业技能培训和下岗职工的再就业培训。

深化教育体制改革。全面推行教育人事制度改革,实行校长竞争上岗、教师聘任和新教师择优录用制度。改革和完善教育投入体制,合理调整投资结构,建立与公共财政体制相适应的教育财政制度。支持和促进民办教育快速发展。健全和完善教育督导评估体系。

师资建设和教学管理。以教师继续教育为重点,努力提高教师的整体素质,强化教师综合能力和基本功的训练。按照教育现代化的要求,提高师资达标水平。建立和完善师德建设规章制度,加强教师职业道德。严格学校教学管理,创造良好的育人环境。

(三) 大力实施“人才强区”战略

1、加强人才队伍建设。高度重视提高公务员队伍素质,加强高素质领导干部队伍建设,建设一支具有科学决策能力、驾驭全局能力和开拓创新能力的党政领导人才队伍;加强优秀企业家队伍建设,建设一支精通经济、管理和法律,具有创新精神的经营管理人才队伍;加强优秀学科带头人建设,建立一支急需的金融、外贸、法律等专业化人才队伍和信息、化工、塑料、生物、新材料等高新技术人才队伍。引进国内外高层次专业人才、高尖端技术人才。实施高技能人才培养工程,加强高素质熟练技术工人队伍建设,为经

济建设提供大批实用人才。实施实用人才工程和农民教育培训工程,努力提高广大农村劳动者的素质,激励农村实用人才快速成长。创造优越的创业和生活环境,吸引人才、留住人才。2010年中高级科技人才达到9000人;高级技术工人达到12000人。

2、完善人才培养、选拔和使用机制。发挥我区各类学校的作用,围绕我区产业结构调整的需要,搞好人才培养工作。加强专业技术人员的培训和知识更新。以能力、业绩为导向,完善人才鉴别、选拔、晋升、评价和考核制度,建立有利于优秀人才施展才能、脱颖而出的用人机制。进一步改革人事制度,促进人才公平竞争,打破论资排辈和职务终身制,大力推行公开考录、竞争上岗和聘用制。切实抓好山东化工专业人才市场的管理运行,建立和完善人才市场体系,加快人才供求信息网络枢纽和高级人才数据库建设。制定人才建设发展规划,切实落实引进人才的优惠政策,在全社会营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。创新人才激励机制与开发投入机制,敢于和善于破格提拔人才。对做出突出贡献的科研技术人员予以重用、提拔和精神、物质奖励。改革分配制度,进一步建立和完善知识参与分配的政策,把技术入股作为我区引进技术、人才、资金的重要措施。加强载体建设,积极营造鼓励人才创业和发挥聪明才智的社会环境。

七、和谐社会建设和社会事业发展

(一)繁荣发展社会事业

到2010年,城市居民、农民收入分别达21000元、8600元,人

均居住面积分别达 37.6 平方米、33.5 平方米；城市居民每百户拥有移动电话、电脑、家庭汽车分别达 130 部、70 台、20 辆，肉、蛋、奶人均消耗量达 80 公斤；农民每百户拥有移动电话、电脑、家庭汽车分别达 60 部、50 台、10 辆；人人享有卫生保健，每千人拥有医生数提高到 3 人以上，人均期望寿命达 75 岁以上。

卫生。认真实施区域卫生发展规划，突出农村卫生、预防保健、中医药三大战略重点，建立与社会主义市场经济和居民生活水平相适应的卫生服务体系、卫生监督体系。一是全面推进新型农村合作医疗，突出抓好农村卫生工作。加大卫生支农力度，2010 年全区农民参合率达 95% 以上，人均筹资数额不低于 100 元。加快农村卫生服务体系建设。二是加强公共卫生体系建设，提高突发公共卫生事件的应急能力和救治水平。加快公共卫生“两个体系”建设，加强食品、药品质量监管，切实做好疾病预防控制工作。三是建立医疗卫生投入机制，搞好基础设施建设。每年改造一处乡镇卫生院和建设 50 处农村规范化卫生室。支持发展中医及部分专科医疗机构。四是大力发展社区卫生服务。完善配套政策，扩大服务功能，努力提高城乡医疗预防保健网络服务水平。五是深入开展爱国卫生运动，普及全民健康教育。积极开展创建卫生城市巩固国家卫生城市成果，提高城乡卫生整体水平。

文化事业。一是创新投资机制，加强文化设施建设。建设以博物馆、档案馆、文化艺术馆及影视放映为主体、妇女儿童活动中心、集经济建设与高科技博览、古今文化艺术相结合的市民活动中

心,完善乡镇、街道文化站。二是精心组织好各种节日文化、社区文化、企业文化、家庭文化等群众性文化活动。三是加强文物保护和齐文化研究,做好世界文化遗产的申报工作。实施《临淄区保护历史文化遗产“十一五”规划》,在遗址四周划出保护区,搞好齐国故城、田齐王陵等国家级重点文物保护单位周边环境的治理和绿化保护,为申报世界文化遗产大好基础,同时搞好齐文化开发的研究。四是做好非物质文化遗产保护、申报工作。搞好全区非物质文化遗产的普查,争取蹴鞠申报国家非物质文化遗产成功。

广播电视:调动社会各方面的积极性,发展广播电视及文化事业,扩建广播电视大楼,强化设备购置,全面实施广播电视采、编、播系统数字化转换,争取进入国家广播电视数字传输网。

人口与计划生育。“十一五”计划生育率达 99% 以上;人口出生率控制在 10.5‰ 以内;人口自然增长率控制在 6‰ 以内;2010 年总人口控制在 61 万人。严格控制人口增长,继续实行计划生育目标责任制。全面推行计划生育“依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理”二十字方针,形成人口控制的自我约束机制。充分发挥社区的调节功能,将人口政策宣传教育、计划生育管理、就业培训、社会发展等结合起来,促进人口生育指标的实现和人口整体素质的提高。搞好乡(镇)、村计划生育队伍和服务网络建设,加大措施,努力提高全区计划生育水平。

体育。全面实施《全民健身计划纲要》,大力开展学生体育、职工体育、农村体育、老年体育、残疾人体育等多层次、多形式的群

众体育活动。广泛开展群众性的体育活动,使全区经常参加体育活动的人数达到 50% 以上,努力增强人民体质,巩固和提高全国体育先进县水平。加强竞技体育工作,为上级培养、输送优秀体育人才。规划建设世界足球博物馆、50000 人综合足球场,建设 6000 人以上的综合体育馆及游泳训练馆,乡镇街道建立综合体育场所,全面推进基础设施使用社会化、产业化。

全面发展社会事业,实施《临淄区妇女儿童发展纲要》,切实保护妇女儿童合法权益,促进妇女儿童事业健康发展。

(二)完善就业与社会保障制度

“十一五”,转移农村劳动力 45000 人;城镇登记失业率控制在 4% 以内;养老金社会化发放率 100%;完善医疗保险制度,参保率 95% 以上;基金收缴率和社会化服务率分别 98%、100% 以上;失业保险基本实现全覆盖,参保率 98% 以上;工伤、生育保险基金收缴率 99% 以上;企业下岗职工的再就业率 70% 以上;低保覆盖面 100%。

1、劳动就业。加快建立劳者有其位、人尽其才、才尽其用的劳动就业机制,积极促进充分就业。统筹城乡劳动力资源,积极推进城乡就业一体化,形成市场导向的就业机制。拓宽就业领域。大力发展服务业,增加就业容量;扶持非公有制经济加快发展,增加就业岗位;发展有市场、有效益的劳动密集型产业,扩大就业规模;扩大劳务输出,增加就业机会;落实再就业扶持政策和鼓励自主创业的优惠政策,促进扩大就业。鼓励企业不断提高用工属地化程

度。建立完善培训体系,提高劳动者素质。建立劳动预备制度和失业预警系统。

2、社会保障。根据保障标准与承受能力相适应、权利与义务相匹配的原则,提高社会保障支出占财政支出的比重,建立起比较完善的社会保障体系。扩大社会保障覆盖面。城镇养老保险基本覆盖各类从业人员,农村养老保险逐步扩大到全体农民。积极推进城乡社会保障一体化,加快推进养老社会化。搞好“三条保障线”的衔接,切实保障下岗、失业人员的基本生活。建立完善医疗保险制度。积极实行城镇基本医疗、大病统筹的保障办法。建立对贫困农民、市民的医疗救助制度。积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业,逐步提高社会福利和社会救济标准,加大对贫困人口、特困人口和弱势群体的财政救济救助力度。按照城乡统筹发展的要求,在农村普遍推行基本养老保险、农村医疗保险、最低生活保障、农业保险等保障制度;消除对农民工进城在社会保障、医疗卫生、义务教育等方面的各种歧视性政策。依法建立强制性的劳动保障制度。加强对各类参保企业社会保险费的征缴,建立可靠、稳定、规范的社会保障资金筹措和运营机制,确保各项社会保障费按时足额征缴和发放,形成正常增长机制。

3、收入分配。加快完善与市场经济体制相适应的收入分配制度,努力扩大中等收入者的比重,提高低收入者收入水平,解决部分社会成员收入差距过大的问题。在经济发展的基础上,加大财

政转移支付力度,提高低收入者的福利水平。加强对各类企业工资收入分配的宏观调控和指导,完善最低工资保障制度。加快制定和实施劳动力、资本、技术和管理等要素参与分配的规划和办法,建立健全收入分配的激励和约束机制,取缔非法收入。

(三)文明平安临淄和社会主义和谐社会建设

1、建设“文明临淄”和社会主义精神文明。以群众性精神文明创建活动为主体,以未成年人思想道德建设、学习型社会建设、温馨社区建设、农村“三个一”建设和诚信临淄建设为重点,着力实施城乡环境综合整治、创建服务品牌、加强城乡社区建设和市民文明素质教育四大工程,切实加快文明临淄建设步伐。进一步巩固创建文明城市的成果,着力提高市民的思想道德素质和科学文化素质,培养“四有”公民。积极培育和弘扬“负重拼搏、开拓创新、求真务实、勇争一流”的城市精神。围绕树立正确的理想信念,加强青少年的思想道德教育。

2、发扬社会主义民主和健全社会主义法制。坚持党的领导、人民当家作主与依法治区的统一,科学执政、民主执政、依法执政。坚持和完善人民代表大会制度,加强人民代表大会的监督作用,实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,推进决策科学化、民主化。坚持和完善中国共产党领导的多党合作与政治协商制度,巩固和发展广泛的爱国统一战线,全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策、侨务政策、对台政策,充分发挥各民主党派、工商联及各界人士的政治协商、民主监督、参政议政的作用。适应社会主义市场

经济的要求,广泛开展普法教育,增强全民的法制观念,运用法律武器保障人民群众正当的民主权力,关心弱势群体,提供法律援助,切实做到依法治国。

3、推进“平安临淄”建设。把维护社会稳定摆到重要地位来抓,及时有效地处理各种社会矛盾,切实把国家减轻农民负担的政策落到实处。建立健全综合防范网络,强化社会治安综合治理,运用各种有效手段,加大打击力度,有效的遏制黑社会性质的犯罪及社会恶势力等各种犯罪活动,把社会治安综合治理的措施落到实处。在全区开展“扬善抑恶,表扬奖励见义勇为”活动,为改革开放和现代化建设创造良好的社会环境。“十一五”万人刑事案件立案数控制在 22 件内。

八、环境友好型和资源节约型社会建设

(一)加快环境友好型社会建设

认真贯彻落实《临淄区生态建设规划》,水资源紧缺状况得到有效缓解,全区基本实现平水年水资源的动态平衡;重点流域和区域环境质量有较大改善,60%的水体达到水环境功能区划要求,农产品质量安全得到保证,农作物秸秆综合利用率达 90%;城市空气质量全年达到国家二级标准;城市污水处理率达 90% 以上;回用水利用率达 30%,生活垃圾无害化处理率达 90% 以上,建成区绿化覆盖率达 43%;森林覆盖率达到并稳定在 31% 左右;矿山生态环境恢复治理率达 90%;受保护地区面积达到土地面积的 12%。

1、加强城市生态系统保护和建设。以营造良好的人居创业环境为目标,以加快建设绿色城市为切入点,努力建设良好的城市生态系统。加强城市绿化景观建设。继续搞好城区段改造治理、综合开发和绿化美化。充分利用处理后的城市污水,在城区段蓄、养,实现城市污水的资源化和城市的美化。搞好环城、环企林带建设。按照“谁投资谁受益”的原则,鼓励和引导社会资金和民间资金以及境外资金投向淄河治理。

2、继续加强生态农业建设。按照生态效益优先的原则,发展我区的生态农业。一是抓好荒山造林、农田林网、四旁植树,保护荒山植被,建设生态防护林体系。二是加强淄河、乌河、运粮河流域生态环境的保护、治理和综合开发。搞好两岸造林绿化和河道治理,严禁向内排放污水和乱倒垃圾,实现生态效益、环境效益、资源效益、社会效益和临淄形象建设的有机结合。淄河治理,采取“统筹规划、分步实施、梯次开发”的整治办法,充分开发两岸的河滩荒地,补充我区土地资源。三是保护林业资源,拯救野生动、植物资源,保持生态环境平衡。推广秸秆转化,使农作物秸秆得以有效利用。充分利用水库、蓄水池、工矿生产排水,走“蓄、养、灌”三位一体的水资源综合利用之路。

3、加大污染治理。加大污染地治理力度,对国家产业政策明令禁止的化工、小炼油、小稀土、小造纸等项目一律不准建设,强化环保基础设施建设;做好农业污染的防治。大气治理,抓好电厂脱硫、城区集中供热、粉尘和环境噪声的综合治理。污水治理,重点

抓好造纸、工矿污水、城市生活污水处理,杜绝随地滥排乱放。化工区、经济开发区、农高区建设污水处理厂,解决乌河、运粮河城市生活污水的处理问题。固体废弃物治理,加强工矿化学废渣的管理,积极推广先进的生活垃圾处理和清运方式;提高工业固体废弃物综合利用程度,力争做到城区固体废弃物全部无害化处理。污染严重的企业,进行限期治理,在城区严格杜绝新建有污染的工业项目,对环境污染严重的企业限期改造或搬迁。加大对污染企业的执法力度,搞好城镇化工区的规划,对化工项目进行集中建设,对污染进行集中治理。对严重破坏生态、污染环境而没有治理能力的企业,坚决实行关、停、并、转、罚。环保执法,大力推行环境管理制度和措施,严格执行环境保护法,推行环境保护目标责任制,强化环境监督管理,有计划、有重点地解决突出的环境问题。

(二)加快资源节约型社会建设

“十一五”,单位土地面积的固定资产投资达到 160 万元/亩以上,每公顷建设用地产出 GDP 提高到 190 万元以上,每增加亿元 GDP 的建设用地增量降低到 15 公顷以下;到 2010 年,万元 GDP 能耗比 2005 年降低 20% 以上,重点企业万元产值能耗降低 25% 以上;回用水利用率达到 30% 以上,工业用水重复利用率达到 95% 以上;综合灌溉有效利用系数达到 0.7 以上;全区万元生产总值用水量降到 75 立方米以下;基本建立起比较完善的资源节约和循环经济发展体系。

1、大力节约和高效利用能源。立足于我区产业的基础和现

状,加快推进产业结构调整。突出抓好冶金、化工、建材、电力等重点耗能行业和企业的节能。积极推行有利于能源节约的先进技术、装备和工艺。全面推进余热利用、节能建筑、绿色照明等为重点的节能工程,在全社会全面推广节能产品和节能器具,最大限度地节约和高效利用各类能源。

2、大力节约和集约利用土地资源。加大单位土地面积投资强度,提高单位土地面积产出效益,最大限度地节约土地资源。盘活用好存量土地,合理开发土地后备资源,搞好土地整理和复垦,充分挖掘现有土地资源潜力。加大对土地资源的保护力度。严格按照“双控”指标执行相关土地供应政策,经营性用地全面推行招标、拍卖、挂牌出让制度,非经营性用地要建立公开供地机制,使有限的土地资源发挥出最大的经济效益。

3、合理开发和节约利用水资源。加强对全区资源的规划管理、保护和合理利用,合理高效配置水资源。合理规划水域功能区,切实加强水源地的保护,严禁在水源地上建设有污染的项目。加快实施水资源综合利用规划,确保我区工农业发展和生活用水。加强对地下水开发利用的管理,逐步关闭城市供水管网覆盖范围内的自备井,严厉禁止地下水的无序开发。以节约为主,加快水资源的综合开发利用,进一步搞好水利基础设施建设。工业用水,严格控制高耗水产业。矿山排水实行综合利用,严格限制污水排放,实现污水资源化。支持企业采用新技术、新工艺降低消耗和水资源节约技术的研究和推广应用。加快发展以“三灌”为代表的节

水农业和旱作农业。

4、大力节约原材料和推进资源综合利用。加强重点行业材料消耗管理,严格设计、施工、生产等技术标准和材料消耗核算制度,广泛使用再生材料,提高原材料利用率。适度控制矿权审批总量和开发总量,开展矿产资源开发秩序专项整治,推行采矿权拍卖制度。依法有序开发荒山、荒滩和矿山资源,最大限度地挖掘现有矿产资源潜力,提高矿产资源的综合开发利用能力,提高矿产资源的综合利用效率。鼓励本区企业到域外进行能源、资源开发,建立域外原料供应基地。积极推进再生资源的回收利用。

5、大力发展循环经济。按照“资源—产品—废弃物—再生资源”运行模式和减量化、再利用、再循环的原则,加快发展低耗能、低排放的第三产业和高新技术产业,用高新技术和先进适用技术改造传统产业,淘汰落后工艺、技术和设备。严格限制高耗能、高耗水、高污染和浪费资源的产业盲目发展。按照循环经济模式,规划、建设和改造经济园区,充分发挥产业集聚和工业生态效应,加快形成资源循环利用的产业链。加快构建企业、行业、社会三个层面的循环经济体系,积极推进化工、建材、冶金、电力等行业各个层面的循环经济试点,积极推进产业循环式组合,促进资源循环式利用。

九、规划实施的保障机制

(一)努力扩大投资。改革投资管理体制,形成市场引导、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样的新型投资体制,积极

培植多元化的市场主体。正确引导民间信用,完善社会功能。引导企业由通过银行间接融资为主向通过市场直接融资为主的转变。合理界定政府投资职能和领域,明确政府投资主要集中在非竞争性的社会公益性项目和城市基础设施项目。完善政府投资后评估制度和政府投资项目公示制度,全面实行政府项目代建制。确立企业投资主体地位,强化企业自主发展能力。拓宽建设资金筹措渠道,大力发展机构投资者。放宽招商引资领域,扩大利用外资规模;加大公益性、基础性项目面向社会投资,充分吸纳社会投资;加强政府、企业与银行间沟通合作,积极利用信贷资金;加大利用民间资本力度,确立投资主渠道地位。建立重大工程项目库,推向社会招标

。(二)完善经济政策。自主创业扶持政策。增加政府投入,加强对劳动者的技术、技能和业务知识培训,增强自主创业的能力。设立中小企业发展基金,完善中小企业担保基金,鼓励商业银行积极开展中小企业金融业务,探索减轻中小企业税收负担的途径,支持中小企业加快发展。加强信息引导,鼓励中小企业为大项目、大企业发展专业性产业配套。设立中小企业发展促进机构,为中小企业和自主创业者提供全方位服务。收入分配和消费政策。根据生产力发展水平,坚持扩大中等收入者比重,提高低收入者收入水平,调节过高收入,取缔非法收入。取消限制消费的不合理规定,改善消费服务。扩大住房、汽车、公用事业消费和假日消费等。依托市场机制,优化社会资源配置,扩大教育和卫生保健消费,拓

展老人服务和保健消费。改善农村消费环境,促进扩大消费。建立规范的消费信贷制度,有效增加消费需求。

(三)建立与年度计划、专项规划的衔接机制。根据总体规划的要求,科学制定专项规划和年度计划,把总体规划确定的目标任务进行分解,落实到主要行业和重点领域的发展规划中,落实到每一个年度计划中,形成专项规划和年度计划落实总体规划的合力。切实搞好专项规划与总体规划的衔接,与总体规划配套的重点专项规划在经过专家评审后,必须尽快报规划主管部门审核,经与总体规划衔接后,方可下发实施。

(四)建立规划实施的监督检查机制。实行规划目标责任制,及时分解落实规划中具有可操作性的目标任务和政策措施,明确部门分工、落实部门责任,将其列入政府考核目标。规划主管部门跟踪分析总体规划的执行情况,加强增长速度、经济效益、就业水平等宏观调控目标的监督预警,定期向政府汇报,自觉接受人大、政协对规划执行情况的监督检查。相关部门要搞好对重点专项规划的跟踪分析,并接受规划主管部门的监督检查。

(五)建立规范的规划评估修订机制。建立规划中期评估制度,总体规划由区政府组织评估,重点专项规划、区域规划由规划编制部门组织评估,根据评估结果对规划进行调整修订。当经济运行环境发生重大变化或由于其他重要原因使经济运行偏离规划目标太大时,区政府及时提出调整方案,报请区人大常委会审议批准实施。

主题词：计划 十一五规划△ 纲要 通知

抄送：区委各部门，区人大、区政协、区纪委、区人武部办公室，区法院，区检察院。

临淄区人民政府办公室

2006 年 6 月 3 日印发
