

临淄区国民经济和社会 第十二个五年规划纲要

二〇一一年一月

目 录

一、“十一五”时期经济社会发展取得显著成就	1
二、经济社会发展的指导思想与任务目标	8
(一) 指导思想	8
(二) 任务目标	8
三、空间结构和产业布局	10
(一) 加快构建一体化现代城镇体系	10
(二) 优化产业布局	13
四、产业转型升级和发展重点	16
(一) 加快工业转型升级	16
(二) 加快发展现代服务业	20
(三) 加快推进农业现代化	24
五、统筹城乡一体化发展	26
(一) 完善推进城乡统筹一体化发展的政策体系	27
(二) 强化城乡一体化发展的重大基础设施建设	29
(三) 构建城乡一体化发展的城市管理机制	31
六、科教兴区和人才强区	32
(一) 加快科技进步	32
(二) 加快推进教育现代化	34
(三) 大力实施“人才强区”战略	36

七、社会发展和民生建设	38
(一) 繁荣发展社会事业	38
(二) 完善就业与社会保障	42
(三) 文明、法治、平安临淄和谐社会建设	45
八、生态临淄建设	46
(一) 治污减排和生态恢复	46
(二) 资源节约和综合利用	49
九、规划实施的政策措施	52
(一) 推进重点项目建设	52
(二) 努力扩大投资	53
(三) 加快服务业发展	54
(四) 优化工业发展	54
(五) 适应国际经济发展变化和积极推进对外开放	55
(六) 制定完善各项政策	57
(七) 强化人才智力支撑	58
(八) 创造良好的发展环境	59
(九) 健全规划实施的保障机制	59

临淄区国民经济和社会发展

第十二个五年规划纲要

“十二五”时期(二〇一一年至二〇一五年),是我区参与山东半岛蓝色经济区建设、全面建设小康社会、加快推进现代化建设的重要时期。按照树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、节约型社会的要求,制定并实施符合临淄区情、顺应时代要求、反映人民心愿的《临淄区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》,对于指导全区加快结构调整,转变发展方式,构筑新的发展优势,全面提高国民经济水平和市场竞争力,加快全面建设小康社会步伐,具有十分重要的意义。本《纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据,是全区人民为之共同奋斗的行动纲领。

一、“十一五”时期经济社会发展取得显著成就

“十一五”期间,全区人民在区委、区政府的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,励精图治、开拓进取,积极应对国际金融危机的严峻挑战,经济建设、社会建设、文化建设以及生态文明建设取得了显著成就,为“十二五”发展奠定了坚实基础。

(一)国民经济发展再上新台阶。2005年到2010年,地区生

产总值由 340 亿元增长到 613.8 亿元,是 2005 年的 1.8 倍,“十一五”年均递增 12.5%。区域税收收入由 2005 年的 48.5 亿元提高到 2010 年的 127.8 亿元,是 2005 年的 2.6 倍,“十一五”年均递增 21.4%;地方财政收入由 2005 年的 9.3 亿元提高到 2010 年的 26.4 亿元,是 2005 年的 2.8 倍,“十一五”年均递增 23.2%。规模以上工业企业由 2005 年的 343 家增加到 2010 年的 472 家。

(二)产业结构调整迈出新步伐。区域工业化进程进一步加快。建成了一大批重点项目,比较优势产业的地位更加突出,形成了一批骨干企业和名牌产品。2010 年地方规模以上工业企业销售收入、利税和利润分别达 1315.7 亿元、126.1 亿元和 88.7 亿元,分别是 2005 年的 4.2 倍、3.9 倍和 4.2 倍,“十一五”年均分别递增 33.2%、31.3% 和 33.2%。全区高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 47.5%,比 2005 年提高了 13.3 个百分点。新增省级技术研发中心 7 家,院士工作站、博士后科研工作站 5 家。工业与信息化融合进一步加强,名牌带动战略成效显著,“十一五”期间省级以上名牌产品、著名商标达 49 件。被中国塑料加工工业协会命名为“中国农用塑料研发生产基地”和“中国塑料编织制品生产基地”。传统服务业改造提升和现代服务业发展步伐加快。新建成了奥德隆物流配送中心、东泰广场等一批重点商贸流通项目,齐鲁现代物流港、齐鲁国际塑化城、体育公园等项目正在建设中。服务业增加值由 2005 年的 61.9 亿元增加到 2010 年的 151.5 亿元,“十一五”年均递增 19.6%。社会消费品零售额由

2005 年的 62 亿元提高到 2010 年的 125.8 亿元,是 2005 年的 2 倍,“十一五”年均递增 15.2%。农业现代化建设步伐加快。农业产业化、标准化和基地化建设取得新进展,蔬菜、畜牧、林果三大农业优势产业规模不断扩大,蔬菜种植面积 15 万亩,瓜菜总产量 102.5 万吨。新增规模化畜牧养殖小区 42 处,肉、蛋、奶总产量 7.4 万吨,畜牧业产值占农业总产值的比重提高到 28%;农林牧渔业总产值达到 42.2 亿元,是 2005 年的 1.5 倍,“十一五”年均递增 8.8%。市级以上农业产业化重点龙头企业达 15 家,省级 5 家。农民专业合作社经济组织发展到 180 家,绿色有机品牌达 46 件,“临淄西红柿”、“临淄西葫芦”被认定为中国地理标志产品,先后被评为“全国测土配方施肥工作先进单位”、“全国粮食生产先进区”等。产业结构转型步伐加快。三次产业增加值比例由 2005 年的 4.36:77.43:18.21 演进为 2010 年的 4.11:71.21:24.68。

(三)科学发展注入新活力。“十一五”节能减排、发展循环经济成就显著,全面完成了“十一五”节能减排目标任务。万元 GDP 能耗由 2005 年的 3.17 吨标煤降为 2010 的 2.37 吨标煤,“十一五”年均降低 5.6%;万元工业增加值能耗由 2005 年的 4.01 吨标煤降为 2010 的 2.67 吨标煤,“十一五”年均降低 7.8%;全区 COD、SO₂ 排放量分别比 2005 年下降 19.2% 和 28.1%;加快淘汰落后产能,取缔各类“五小”企业 1000 余家。“十一五”投融资工作取得突破,累计引进外来投资 187 亿元,其中外商直接投资 2.3 亿美元。淄博齐翔腾达化工股份有限公司、淄博蓝帆塑胶有限公司、山东三

维石化工程股份有限公司、山东齐峰特种纸业股份有限公司成功上市,首发融资总额达 46.8 亿元;创新投融资体制,引导金融机构支持地方经济发展,区农信联社改制为临淄农村商业银行,扶持成立中小企业信贷担保公司 12 家。规模以上固定资产投资总额由 2005 年的 104 亿元增长到 2010 年的 216 亿元,是 2005 年的 2.1 倍,“十一五”是我区历史上投资最多的时期,有力地拉动了经济增长,增强了经济发展后劲。进出口总额由 2005 年的 5.2 亿美元增长到 2010 年的 12.9 亿美元,是 2005 年的 2.5 倍,“十一五”年均递增 19.9%。经营性土地使用权招标、拍卖和挂牌出让制度全面实施。行政审批制度、投融资体制和财税、金融、医疗卫生、社会保障、农村养老等改革实现新突破。

(四)城乡面貌呈现新变化。“十一五”期间城区建成区面积扩大到 40 平方公里;城镇人口由 31 万人增长到 39 万人,2010 年城镇化率达到 64%,比 2005 年提高了 12 个百分点。公园绿地面积达到 486 公顷,城市建成区绿化覆盖面积 1877 公顷,公共绿地面积 1266 万平方米。高标准建设了齐兴路东段、临淄大道东段、学府路东段、杨坡路等 18 条城区道路,城区道路达 275 公里。建设了凤凰山路上跨济青高速立交桥、张皇路崖付淄河桥、兴边路乌河桥、凤凰镇愚公山路乌河桥,改造建设了北齐路北羊段、广辛路齐都段、张皇路梧台段、皇城段、西过境路南延、淄江路、309 国道张辛路复线、牛山路东延、张边路边河段等 10 余项道路重点工程。实施了河辛路、齐园透绿改造、临淄大道东延、淄河沿河景观带、太

公植物园、晏婴公园等 27 项城市园林绿化工程,中国古车馆·太公生态文化旅游区被评为国家 AAAA 级景区、齐园透绿改造获省级优质绿化工程。加强环卫基础设施建设,搬迁了齐银特种水泥厂、淄河生活垃圾场,新建大型垃圾压缩中转站,实现了村收、镇运、区处理的垃圾一体化处理体系。实施了天然气工程扩容、新建了 CNG 天然气加气站,新建了齐城污水处理厂,对齐都、淄河两处污水处理厂进行了改造。改造建设乡村公路 221.6 公里,通车总里程 1803 公里,公路密度每百平方公里 280 公里,在全市率先实现了村村通客车。

(五)社会发展取得新进步。“十一五”期间,共实施科技计划 448 项,国家级高新技术企业发展到 24 家。教育事业累积投资 24 亿元,全面整合教育资源,新建了临淄中学、晏婴小学,全面启动了校舍危房改造工程,撤并了 41 所薄弱学校,完成了农村中小学布局调整并通过市政府验收;实行了义务教育免除学杂费,成立了“临淄区学生资助管理中心”,完善了家庭困难学生资助政策体系;教育资源进一步优化,教育教学质量大幅度提高。卫生基础设施及装备“十一五”累计投资 4 亿元,新建了人民医院急救中心综合楼等一批基础设施,全区卫生机构营业面积由 2005 年的 21.8 万平方米增加到 2010 年的 25 万平方米,病床床位达 2825 张,全区卫生技术人员达 2983 人;疾病防控成绩突出,“十一五”期间无重大传染病疫情报告。建成了“四位一体”的行政电子监察平台。计生优质服务工作水平不断提高,计划生育率达 99.3%,人口自

然增长率 0.5‰。群众性文体活动蓬勃开展,非物质文化遗产保护成效显著,文物保护和“申遗”工作稳步推进;群众体育活动蓬勃发展;国家级非物质文化遗产名录 3 项、省级 9 项、市级 11 项、区级 180 项,“临淄齐国故都与齐王陵”列入中国世界文化遗产预备名单,文化部授予“非物质文化遗产保护工作先进集体”。民政、残疾人事业、妇女儿童事业、民宗、科技、通信、广播电视、气象等社会事业均有了较大发展。程控电话装机容量由 2005 年的 20 万门达到 2010 年的 26 万门;广播电视光缆传输宽带网遍及城乡,国际互联网等信息网络建设快速发展;《政风行风热线》成为连接区委、区政府与人民群众的桥梁,人民广场齐都视窗成为宣传临淄的重要平台。在此期间,我区先后被评为“全国科技工作进步先进区”、“科普示范先进区”、“学前教育先进区和省级教育示范区”、“民族教育先进区”、“体育先进区”、“文化先进区”、“老龄工作先进区”、“全国家庭教育工作先进区”、“全国群众体育先进单位”、“全国白内障无障碍示范区”、“全省双拥模范区”、“山东省优秀残疾人之家”、“全省民族团结先进集体”。

(六)民生建设实现新突破。“十一五”,加大民生工程建设。全面推行以大病统筹为主的新型农村合作医疗,全区农民参合率达 100%;加强医药卫生体制改革,在镇卫生院和社区医疗服务中心实行了国家基本药物制度,城乡居民就医支出明显下降;企业养老保险、机关养老保险、医疗保险、工伤保险、生育保险、农村养老保险“六险”全面实施,2010 年末参保人数分别达到 8.7 万人、1.2

万人、15.3万人、6.2万人、5.3万人和12万人；多方筹资19.3亿元，全面推进两区三村、村居五化、同源一网等惠民利民工程，极大地改善了村民的生活生产条件。农民人均纯收入、城镇居民可支配收入分别由2005年的5715元、12899元增长到2010年的10320元、22688元，“十一五”年均分别递增12.5%和12%。食物结构进一步改善，城市、农村，肉、蛋、奶、禽、水产品人均年消耗量分别由2005年的83.6公斤、45.4公斤增长到2010年的151.6公斤、74公斤，分别是2005年的1.8倍、1.6倍，“十一五”年均分别递增12.6%、10.3%。城乡居民储蓄存款余额242.7亿元，人均储蓄存款余额由2005年的22380元增加到2010年的39780元。城市、农村人均居住面积分别达33.3平方米和38.6平方米；城镇居民每百户拥有汽车27辆、电脑90台、移动电话183部，分别是2005年的4.9倍、1.7倍和1.2倍。“十一五”期间，先后出台了农村最低生活保障等救助办法，在全市率先建立起了多层次、全方位的城乡社会救助体系，低保覆盖面达100%；城镇登记失业率控制在1.8%以内。“十一五”期间，在解决社会热点难点问题、救助弱势群体、改善和提高城乡居民生产生活条件等方面做了大量工作，成效显著。

“十一五”是全区经济发展速度最快、社会变化最大、人民得到实惠最多的时期之一。“十二五”我区经济社会发展面临的矛盾困难更为突出、竞争挑战更为严峻。一是产业结构调整的压力加大。二是瓶颈制约因素较多。资源环境压力继续加大，土地、水

资源等主要自然资源紧缺的问题日益突出,经济发展与环境保护的矛盾突出。三是统筹协调发展的任务繁重。就业总量矛盾和结构性矛盾突出,社会保障压力加大。社会事业滞后于经济发展,社会公共服务有待加强。人与自然和谐发展方面更是任重道远。

二、经济社会发展的指导思想与任务目标

(一) 指导思想

“十二五”经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以“一城三片区”为引领,始终坚持内涵发展,突出加强结构调整,突出统筹城乡发展,突出保障改善民生,全力推进富民强区,为建设现代化临淄打下坚实基础。

(二) 任务目标

“十二五”经济社会发展的主要任务目标是:

综合实力明显增强。力争城市综合实力在全省城市排序中位次前移。地区生产总值年均增长 13% 左右,2015 年达到 1000 亿元以上;地方财政收入年均增长 15% 左右,2015 年达到 50 亿元以上;全社会固定资产投资总额年均增长 18% 左右;社会消费品零售总额年均增长 18% 左右。

经济结构明显优化。经济发展方式实现根本转变,经济发展由以工业为主,向三次产业协调发展转变,服务业增加值占 GDP 比重每年增加 2 个百分点以上,到 2015 年服务业增加值占 GDP 比

重达到 35% 以上；进出口总额年均增长 15% 左右；实际利用外资和引进外来投资分别增长 15% 左右；工业经济效益指标年均增长 15% 左右。

自主创新能力明显提升。区域创新体系更趋完善，鼓励企业建立技术研发中心、工程研究中心、院士工作站、博士后工作站，形成一批拥有自主知识产权和自主品牌的创新型企业。到 2015 年，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高到 55% 以上。

城乡融合度明显提高。统筹城乡发展实现重大突破，形成城乡一体化发展的城镇体系框架，城乡一体化发展的体制机制基本建立，城乡二元结构状况得到明显改善，城镇化率达到 70% 左右；城乡居民恩格尔系数分别降到 25% 和 30% 以下。

生态环境质量明显改善。城市空气质量明显好转；工业用水重复利用率 95% 以上；城市污水处理率保持 100%；生活垃圾无害化处理率 90% 以上；城乡饮用水源水质达标率始终保持 100%；城市环境噪声按环境功能区达标。万元 GDP 综合能耗完成上级任务；万元 GDP 用水量累计下降 20% 以上。

人民生活水平明显提高。社会保障明显加强。养老金社会化发放率 100%；完善医疗保险制度，参保率 100%；基金收缴率和社会化服务率分别为 100%；失业保险基本实现全覆盖，参保率 98% 以上；工伤、生育保险基金收缴率 99% 以上；企业下岗职工再就业率 80% 以上；低保覆盖面 100%。城镇登记失业率控制在 4% 以

内。民生建设更加突出。基本医疗卫生制度全面覆盖,基本实现教育现代化,普及高中段教育;城乡社区管理体制不断完善,城乡居民自治水平不断提高;城乡居民生活水平显著提升,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均分别增长 13% 左右;城乡居民素质显著提高,人口自然增长率控制在 3‰ 以内,人均期望寿命达到 77 岁,经常参加体育活动的人口达到 40%;社会安定水平显著提升,每万人口刑事案件立案数降至 70 件以下,各类事故起数和死亡人数下降 40%,信访形势持续平稳向好。

三、空间结构和产业布局

按照土地修编及土地利用规划,调整优化城乡一体化发展的空间结构和产业布局,构筑临淄经济社会发展平台。

(一) 加快构建一体化现代城镇体系

1、科学规划统筹城乡发展。把统筹城乡发展作为加快经济发展方式转变的强力引擎和重要依托,科学确定促进城乡统筹发展的推进方法。坚持规划先行,实施“多规合一”,高起点、高标准、高质量地编制完善本区域统筹城乡发展规划和各类专项规划。坚持“三个集中”的基本路径,按照产业向园区集中、农村人口向城镇集中、土地向规模经营集中的原则,做好“一城三片区”(临淄主城区和齐文化生态旅游区、齐鲁化工区片区、临淄经济开发区片区、朱台高档纸产业园片区)文章,统筹城乡经济社会发展布局。坚持示范带动、分类推进。立足各镇、街道现有基础,选择具备条件的镇、村(居)推进城乡统筹发展示范镇、示范村(居)建设。坚

持把统筹城乡发展与新农村建设紧密结合起来,继续抓好“建设全面小康十大工程”。修改完善城市总体规划、控制性详细规划和土地利用规划,增强规划的前瞻性、预见性、可实施性,实现规划全覆盖、逐步开展城市规划管理基础数据库建设,为构建“数字临淄”打好基础。

2、优化城市布局和完善城镇体系。按照中心城区、中心镇、中心村(农村社区)“三位一体”的现代城镇体系建设要求,加快做大做强中心城区,加快发展中心镇和中心村。按照工业化与城镇化相互促进的基本思路,集中建设商务区、居住区、行政文化区和产业区。基本形成以中心城区为龙头,以中心镇为纽带,以镇驻地 and 社会主义新农村社区为基础的三级城镇体系。

中心城区:突出中心城区的辐射带动作用,着力做优做精中心城区,坚持重大基础设施统一规划、共建共享,着力提升城市综合承载能力,逐步建成功能完善、具有“中等城市规模”的中心城区。进一步强化政治、经济、文化、教育、信息中心地位。在建设布局上,严格执行城市总体规划,西部以化工区为依托形成工业集中区,文化、娱乐、商住逐步向北和向东开发,不断优化南部城市环境。一是实施城市形象工程。围绕建设国家级现代化园林城市,进行城市总体形象的策化和塑造,做好绿化与文化、现代与历史的结合,进行街道、河流、城市内部功能区及城区边缘等窗口部位的形象设计建设,继续加强淄河城区段美化、绿化和开发,进一步突出“现代化园林城市”形象。二是实施城建精品工程。形成风格

鲜明的城市建筑和具有特色的城市精品工程,提高城市品位和内涵。三是搞好城市标志性建设。强化城市标志性建筑和标志性地段的规划建设,搞好城市雕塑建设。主要公共设施、道路及地理导向系统,全部以醒目有效的中英文明示。四是搞好城市基础设施建设。加大中心城区基础设施建设力度,进一步改善城市环境,提高人民生活质量,加快城市形象的重大基础设施建设步伐。同时,对妨碍和影响城市发展建设的企业、建筑逐步实施搬迁。五是加强城市文化建设。充分体现时代气息和地域特色,提高城市文化内涵,把齐文化与现代城市文明有机地结合起来,弘扬传统文化和地域文化,形成健康、文明、向上的社会风气,提高城市文明程度。六是创造舒适优雅的城市环境和人居环境,不断提高市民的生活环境质量。七是搞好交通主干道绿色长廊建设。八是鼓励农民进城落户,创造条件加快农村人口向城镇转移的步伐。

中心镇:以中心镇为依托,按照城乡一体化的要求,加快新型城镇化和城市现代化建设。集中扶持中心镇发展,强化产业支撑,优化产业布局,夯实产业基础,发展特色经济,完善功能配套,使其成为所在区域经济、文化、服务中心。将经济的发展同小城镇建设有机地结合起来,走相对集中、联片开发的路子。加强基础设施建设,增强中心镇的承载能力。扶持中心镇,促其尽快扩大规模,加快产业和人口聚集,初步形成一定的规模优势和聚集优势。

农村社区:加快“合村并居”建设步伐,优化土地资源配置,加快农村社区发展。积极组建农村社区,大力发展民营经济,加快农

业产业化进程,将经济发展同新型农村社区建设结合起来。突出抓好中心村(农村社区)建设,生活设施按中心镇标准进行规划,生产设施主要与一、三产业和工业发展相适应,人口规模按 3000-10000 人规划。

(二)优化产业布局

1、工业布局

遵循“依托现状、着眼未来、再造优势、融合发展”的原则,按照“三区”优化工业布局。

齐鲁化学工业区。齐鲁化学工业区的建设,按照功能区的产业发展要求,牢牢把握和立足我区石油化工的产业比较优势和园区功能定位,注重质的提高和量的扩张,拉长产业链,提高产业关联度,注重资源招商,增大投资力度,在引进项目、投资、发展水平上有大突破。

临淄经济开发区。临淄经济开发区的建设,按照发展生物制品、新材料、特种钢材和装备制造的产业定位,实施《临淄经济开发区“十二五”发展规划》和《临淄区钢铁发展规划》,依托矿产资源优势,控制完善现有钢铁基建规模,提高技术装备,配套延伸后续加工,走连铸、连轧之路,发展板、带加工,搞好综合利用和环境治理,全面提升增长质量,实现钢铁产业的跨越式发展。

朱台高档纸产业园区。依托山东齐峰特种纸业有限公司的装饰纸发展,加快建设朱台高档纸产业园。一是扩大原纸的生产规模。二是拉长产业链,从原纸生产到浸胶、印刷、制板、家具,走系

列化发展之路。

2、服务业布局

依托中心城区和中心镇,全面发展生活性服务业;依托产业集聚区和经济开发区,大力发展生产性服务业;依托文化和旅游资源,大力发展文化旅游业,形成“一园、三区、三中心”服务体系。

(1)齐文化产业园。齐文化产业园建设是省委、省政府作出的重大决策。文化保护与产业开发区位于齐故城遗址及齐陵齐文化遗存区域内。搞好齐文化遗存的保护,结合城区东扩,积极开发利用齐文化资源,发挥齐文化城市名片的作用,做好齐文化与城市发展的融合。

(2)现代物流“三区”。物流业发展三个主要片区,即“现代化物流区”、“化工产品交易区”、“农产品交易物流区”。

现代化物流区。以齐鲁现代物流港项目为基础,利用齐鲁石油化工基地的资源优势,形成立足淄博,辐射周边的大型化工铁路仓储物流区。现代化物流区总占地面积 6200 亩,建设标准到发线 8 条,设散装料到发区、集装箱到发区、化工物料到发区和其他货物到发区四个功能运输存储单元,年货物吞吐量 3000 万吨。

化工产品交易区。以齐鲁国际塑化城为依托,立足淄博,辐射全国,以山东省内化工产品及化工品生产企业为主,以华东、华北等省市为重点,形成化工产品集散中心、化工产品价格形成中心、化工产品信息发布中心。

农产品交易物流区。以农产品批发配送市场为依托,立足临

淄丰富的农产品资源,高标准建设临淄农产品交易物流中心。

(3) 商贸流通“三中心”。生活性服务业发展主要依托“三个中心”,即商业中心、商贸物流中心、现代综合服务中心。

商业中心。是指西起齐园路、东至稷下路、南起牛山路、北至临淄大道的区域及周边。重点是改造升级,完善服务功能。总体功能定位为“功能完善、业态合理、设施先进、现代时尚、环境优美,集休闲、娱乐、餐饮、购物、旅游于一体,充分满足消费者多元化、个性化需求的现代繁华商业区和吸引外来消费的集中区”。加快连片开发步伐,对牛山路两侧、步行商业街、桓公路两侧、临淄大道两侧、稷下路两侧、遄台路两侧的区域实施连片改造,建设高档次的商务设施。改造提升利群购物中心、东泰商厦周边。本着严控总量、优化存量的原则,严格市场准入,将入驻商家的经营业态重点放在休闲娱乐、品牌店等领域,大力丰富核心商业区的文化内涵,实现文化产业与核心商业区的共赢发展。

商贸物流中心。位于临淄大道以北、张皇路以南、辛河路以西、博临路以东及周边,齐城农业高新技术开发区、齐都国家村旧址等。分商贸交易、物流配送、生活配套三大片区。规划定位为:立足临淄,辐射周边,重点发展汽车贸易、五金机电、建筑装饰等大型商品集散市场、物流配送中心以及关联产业,形成配套完善、功能齐全的综合性和现代化商贸物流区。

现代综合服务中心。坐落在城区东侧和北侧,是临淄区的行政、文娱教育、综合服务中心。以城区北扩、东延为依托,打造成为

集商务办公、金融服务、旅游接待、总部经济、现代居住、文体娱乐等功能于一体的综合性服务区,重点发展外向程度高、产业层次高、附加值高的现代服务业,形成集中体现我区现代化城市形象的标志性区域。重点搞好东泰国际商贸城项目、奥德隆大型休闲购物广场等项目建设。

3、农业布局

结合我区自然地理特点、农业资源分布状况,按照“一区、四基地”进行布局。

淄博市齐城农业高新技术开发区。淄博市齐城农业高新技术开发区的建设,按照新技术试验示范园、高效种植园、现代化畜牧养殖园、农副产品加工园四个功能区、辐射区面积 38 万亩的规划要求,实施《齐城农业高新区“十二五”发展规划》,重点是农业高新技术的引进试验推广和农产品加工。

“四基地”。北部平原,发挥国土资源优势,逐步实现粮食、瓜菜、畜牧生产的产业化规模经营,形成大型高效粮食、蔬菜和畜牧三大基地。南部丘陵,依托丰富的山区资源,搞好以特色农产品为主的农业开发,实现产品的多层次增值,全面提高丘陵资源利用率和经济效益,建成全区的特色农产品开发基地。

四、产业转型升级和发展重点

(一)加快工业转型升级

调整和优化工业布局,走新型工业化道路,突出比较优势产业的高新技术产业化发展。确立起高新技术产业在全区工业的主导

地位；基本建成技术层次高、产品档次高、具有较强市场竞争力的先进制造业基地；打造石油炼化和精细化工、塑料加工、特种钢材和装备制造、高档纸四大产业集群。

1、加快培植战略性新兴产业，调整提升工业内部结构。抓住国际产业结构深度调整和国家大力扶持战略性新兴产业的有利时机，积极发展战略性新兴产业。加快培植精细化工、新材料（特纸、纳米材料、工程陶瓷、有机高分子材料）、生物制品、节能环保、电子信息等战略性新兴产业发展，打造在国内外市场具有一定竞争优势的战略性新兴产业基地。

精细化工。充分发挥石油化工基地的优势，加大产品的精深开发，拉长产业链，增强关联度，提高技术含量和附加值，实现由原料化工向精细化工的转变。“十二五”期间，重点搞好中化集团新材料基地系列项目建设，加快特种橡胶新材料、5000万 m²/年锂离子电池隔膜等项目建设。大力发展塑料助剂、催化剂、医药中间体、特种树脂、纳米材料、造纸化学品、电子化学品等精细化工产品。

新材料（特纸、纳米材料、功能陶瓷、有机高分子材料）。积极开发高性能塑料及合金、高性能复合材料、功能高分子材料。以扶持壮大重点项目和产品为突破口，集中全力，加快发展。积极开发陶瓷新材料，加快压电陶瓷、红外陶瓷等新型功能陶瓷产业化步伐；加快发展集成 IGBT 变频器模块等电力电子系列产品。进一步开发稀土新材料。加快特种装饰纸基地建设，重点抓好 20 万吨/

年装饰新材料等系列深加工项目建设。

生物制品。扩大生物产品的生产能力,进行深度开发,加快生物制品的开发步伐。重点开发生物药品,推广使用高产菌种,提高抗生素发酵水平。充分利用现有基础,进一步开发新产品,提高产品加工深度,通过引进消化吸收、自主研发、合资合作等多种方式,力争在生物芯片、生物信息、生物材料、生物能源、生物光电、生物传感器、纳米生物技术等领域有所创新、有所突破。在搞好产品开发的同时,加快市场开发,占领国内国际两个市场,把我区建成全国的生物制品开发基地。

节能环保。抓住节能环保产业发展的机遇,发挥我区装备制造产业优势和化工产业特点,发展节能和综合利用产品。重点抓好核泵、锅炉烟尘催化净化设备、空气净化设备、化工尾气回收利用及处理、工业废弃物综合利用、中水回用、工业集中区污水处理等重点项目建设。

电子信息。以工业化与信息化融合为重点,全方位推进信息技术向产业领域的渗透,发挥工业化与信息化融合的重大作用。集中抓好智能技术与监测技术、计算机辅助设计与制造技术、企业信息管理系统等在企业中的广泛应用。鼓励企业推广和应用电子商务技术,推动营销、运输和服务方式的变革。推进形成企业的信息搜集、接收、反馈、快速反应的机制,加快新技术、新成果、新工艺的利用速度,增强市场竞争能力。

2、继续发展区域优势产业,打造具有世界影响力的产业集群。

推进石油炼化、塑料加工、冶金加工行业向规模化、系列化和深加工方向发展,培植和发展壮大企业集团,加快形成以原料为基础,以石油炼化、塑料加工、冶金加工为主导的在国内外市场具有一定竞争优势的生产基地。

石油炼化。优化齐鲁化学工业区的产业布局,加大开发力度,以现有化工原料加工为基础,加大产品的精深开发,拉长产业链,增强关联度,提高技术含量和附加值。强化大企业经济理念,搞好与齐鲁石化公司等大企业的融合,走联合发展的路子,建设配套项目和加快区域经济一体化发展。继续扩大炼油、乙烯等基本有机原料生产规模,巩固发展三大合成材料、苯酐、增塑剂、氯碱等主导产品,搞好氯碱深加工系列产品、苯下游产品、高分子合成材料等深加工产品和配套产品的产业链延伸。“十二五”期间,重点搞好60万吨/年高级润滑油、15万吨/年聚醚多元醇、6万吨/年丁二醇等项目建设;规划建设53万吨/年对苯二甲酸、20万吨/年醋酐醋酸、13万吨/年丙烯腈、10万吨/年C₅综合利用、1万吨/年聚苯硫醚等总投资500亿元的100个化工重点项目。形成以齐鲁石化原料为基础、精深发展为重点的化工产业格局。

塑料加工。不断发展壮大规模,加快工程塑料的开发生产,围绕国家汽车、电子、机械等行业的发展,重点发展工程塑料等新产品。塑料加工走系列开发、品种多样化发展的路子,把产品深加工、上规模、上档次作为主攻目标,积极开发农用塑料、日用塑料、包装塑料、塑料建材等产品,争取在以塑代钢、代木、代瓷等塑料制

品上实现突破。

冶金加工。依托我区铁矿资源,以钢铁冶炼为龙头,焦炭和余热发电相配套。抓住机遇,尽快实现钢铁企业的联合重组,调整产业结构,延伸冶金系列产品,走连轧、连铸及深加工、综合利用发展之路。向新材料、尖端技术、国防和国民经济重要发展领域方向转化,重点向装备制造行业等新功能材料发展。

其它。对形成一定规模的主导产品,充分发挥基础优势,加快培植发展。充分利用我区农产品丰富的优势,发展粮油、瓜果、蔬菜和畜产品加工业。

3、加快用高新技术改造提升传统产业,构建现代制造业基地。机电、建材等传统产业采用高新技术进行嫁接改造,实现传统产品的更新换代,提高产品的市场竞争力。在发展化工配件及设备、塑料加工机械、微电机等方面尽快实现规模和技术的整体突破。医药工业重点搞好新产品开发。结合齐文化开发和“历史文化名城”建设,开发具有齐文化特点的文化旅游产品。

4、适应现代化建设需要,继续发展建筑安装业。国民经济的持续高速发展,为建筑安装业的快速发展创造了良好的机遇。“十二五”期间,建安总产值年均增长 20% 以上,到 2015 年达到 200 亿元,努力把建筑业发展成为集建筑规划设计、施工安装、装饰、美化等于一体的综合性产业。

(二) 加快发展现代服务业

1、改造提升传统商贸流通业。按照“核心突出、结构多元、梯

度聚集”的思路，结合区域经济、地理环境和城市功能定位，构筑形成商贸流通布局框架。运用先进的流通技术、服务技术和管理手段，改造传统商贸企业和专业化批发市场，积极发展现代流通组织形式和营销方式，构建开放、高效、有序的商贸体系。在巩固提高、突出特色、扩大规模、完善功能上下功夫，使其健康、稳步发展。

2、大力发展现代物流业等生产性服务业。生产性服务业发展以现有项目建设为依托，与产业发展和经济布局相连接，以区域服务业和服务业集聚区为纽带，做大做强第三方物流企业，把现代物流业培育成支柱产业。加强站场建设，提高货物集疏运能力。组建高速客运、快速货运、特种运输、各式联运等专业性物流企业，构建物流配送平台；以生产企业、运输企业和现有配货市场为主体，建立和完善信息收集、发布、分配机制，建设公共物流信息平台，打造鲁中现代物流中心。以齐鲁国际塑化城为依托，形成化工产品集散中心、化工产品价格形成中心、化工产品信息发布中心。以农产品批发配送市场为依托，形成农产品集散中心、农产品价格形成中心、农产品信息发布中心。

3、突出齐文化产业发展。按照发展大旅游、开拓大市场、形成大产业的思路，放大“历史文化名城”、“足球起源地”品牌优势，整合齐文化旅游资源和景点、挖掘文化内涵、突出历史文化名人、做足足球文章，强化文化与经济的结合，把齐文化产业园建成新的旅游产业基地。一是强化齐文化开发的规划和环境建设。按照《临淄区旅游产业“十二五”发展规划》的要求，搞好旅游项目的设计、

策划；挖掘齐文化丰富的内涵，扩大齐文化在海内外的影响；营造齐文化氛围，强化形象塑造。二是搞好齐文化旅游的网络工程建设。建立齐文化旅游景点的交通网络、旅游服务网络、展示信息网络。三是搞好旅游资源和景点的整合。齐文化开发以形成规模为目标，以重点项目建设为龙头，以齐国故城景点为核心，以恢复有历史价值的齐国故城等文物古迹为重点，以现有景点为依托，以城区服务为配套，形成齐文化城的基本框架。总体上形成六大旅游区：齐国故城历史文化名城旅游区，齐文化园、城区仿古人文景观、商贸旅游区，牛山、田齐王陵古陵文化旅游区，车马馆、皇城历史遗迹民俗旅游区，马莲台、公泉峪、稷山郊野自然景观旅游区，现代城市商贸区。四是加强重点项目建设。加快齐文化博物院、体育公园等重点项目建设。搞好齐故城遗址公园、田齐王陵风景文化旅游区、中国兵家城的规划建设，抓好东周齐景公殉马墓葬博物馆、管仲纪念馆、古车博物馆等重点文物古迹和旅游景点的保护建设工作。做好齐故城遗址申报世界文化遗产工作，提高在国内外的知名度，努力把齐文化产业园打造成在国内外具有较大影响的精品景区。五是创造良好的投资环境。按照“谁投资，谁受益”的原则，实施投资主体多元化战略，鼓励和吸引社会各方面的资金投向齐文化开发。六是搞好齐文化的产业化开发。继续办好齐文化节，加大蹴鞠产业开发力度；联合专业媒介，做好齐文化动漫、影视开发。七是加大齐文化营销宣传力度。利用有效的宣传手段，拓展客源市场。利用广播、电视、电影等媒体，向国内外宣传齐文化，

扩大影响面,增强临淄在海内外的知名度,同时把各旅游景点,用现代声光多媒体技术搞好包装,挂靠知名网站做好网络宣传。

4、加快发展社区服务业。坚持以人为本、服务居民的原则,大力拓展面向社区全体居民和单位的低偿、有偿服务项目,基本实现经济效益和社会效益统一,为社区服务可持续发展创造良好的条件。加快推进社区服务网络化、社会化和产业化发展,构建覆盖全区的多元化社区服务体系,不断满足社区居民日益增长的物质和文化需要。积极拓展社区服务领域。完善多层次、全方位的社区服务项目体系。完善社区就业服务体系。充分发挥社区在就业和再就业方面的作用,加快建立社区就业平台。加强社区基础设施建设。区、街道社区服务中心可与政务大厅、社区事务受理中心、劳动社会保障中心整合,加快各级社区服务中心建设。加快社区服务业市场化、产业化、社会化进程。按照加快城市化发展的要求,加快发展规模大、档次高、服务质量好的知名社区服务企业。

5、稳步发展房地产业。适应城市发展和人民生活水平不断提高的要求,健全和完善房地产开发建设和服务体系,促进我区房地产业平稳健康适度发展。努力完善商品住宅结构。加强引导房地产开发企业面向普通居民住房需求,满足不同消费群体的需求。规划一批住宅新区,增加经济适用房、租赁房和廉租房供应量,优化供应结构,完善住房社会保障体系建设,不断改善中低收入居民居住条件。不断提高商品房科技含量,积极发展健康住宅和绿色环保住宅,加快节能型住宅建设。积极培育各类房地产市场主体。

鼓励和扶持有实力、重信誉的开发企业做大做强,支持开发企业强强联合和实施跨区域开发。继续规范和简化二级市场操作程序,扩大存量房交易规模。整顿规范房地产市场秩序。完善市场监管制度,实施房地产项目综合验收备案制度,加强商品房预售管理,建立健全房地产市场信息披露制度和预警预报制度。公开开发企业信息和市场交易信息,对开发企业、中介企业、物业企业管理的重点逐步由资质管理向资信管理转轨。

另外,积极发展金融、保险、信息、中介等服务产业。

(三)加快推进农业现代化

按照农业现代化、产业化发展的要求,发挥我区农业生产的优势,加快发展都市农业,大力推行农业产业化经营,实现粮、肉、奶、蛋、果、菜等基地化生产;全区蔬菜基地全部达到无公害蔬菜生产标准,建设绿色蔬菜出口基地,把我区基本建成以生产基地为基础,以蔬菜、乳制品、果品、肉类产品加工为主的特色化、专业化农产品加工生产基地。

1、积极推进农业产业化经营,增强产业竞争力。发展壮大农业龙头企业,加快推进农业产业化经营,带动农产品生产基地和农业规模化发展,促进农业内部结构调整,提高农业综合产出效益。

(1)扶持农业龙头企业加快发展,积极推进全程农业产业化。按照扶大、扶强、扶优的原则,加大财政扶持力度,强化金融支持力度,促进重点龙头企业上规模、上档次、上水平。积极鼓励和吸引外资、民间资本及工商资本投资,发展龙头企业,开展跨地区、跨部

门、跨所有制的资产重组和企业兼并。重点围绕拉长产业链,整合发展农产品加工业、储运业、批发零售业,加快发展全程农业产业化,扩大利润空间,增强自我发展能力。强化企业的品牌建设,进一步提高市场占有率和经济效益。大力发展农民专业合作社,促进农业产业化持续健康发展。(2)加强优势农产品生产基地建设,促进农业结构调整。加强专用小麦、专用玉米、蔬菜、肉牛、肉羊、生猪、奶牛等优势产品基地建设。积极发展农业标准化基地和农业特色产区。健全农产品质量检测体系和畜牧防疫体系,对农产品进行全过程质量监控,大力推进农业标准化生产,保证农产品的质量和安全,培育一批绿色食品和无公害农产品。粮食生产:提高单产、稳定总产,确保粮食安全。重点发展优质专用小麦、专用玉米和杂粮生产。蔬菜业:实施标准化生产,加快推进蔬菜产业升级工程。畜牧业:加快品种改良和引进,积极推广养殖小区,大力发展食草节粮安全型畜牧业。重点发展牛、羊、猪、鸡、鸭、兔养殖和深加工。林果业:稳定发展鲜食品种,提高储藏、加工能力。坚持经济、生态和社会效益相结合,在搞好荒山绿化的同时,大力发展经济林;发展花卉苗木,推进产业化进程。

2、加快发展都市农业。加快建设与全区整体经济相融合的都市农业,促进城乡一体化协调发展。着力开发农业的生产、生态、生活、文化、景观、辐射功能,形成布局合理、产业发达、景观优美、生态优良、内涵丰富的淄河生态文化产业带、中部科技物流农业区、东部绿色设施农业区、北部现代高效农业区、南部特色休闲农

业区,“一带四区”的总体布局,构建高标准、高规格、高效益、多功能的都市农业产业体系,形成高效农业、休闲农业、水岸经济、精深加工农业、农业物流与会展“五大”都市农业产业群。

3、加强农业基础设施建设,改善农业生产条件。加强农田水利基础设施建设,大力发展节水型农业、旱作农业;加强水土保持,搞好小流域综合治理,加快淄河、乌河、运粮河治理。搞好山区农业综合开发、旱作农业中低产田改造及蓄水等工程,增加客水来源以及河道治理、灌区改造、节水灌溉等工程建设。农业用水以节约为中心,以“北节、南引、西蓄”为重点,北部平原以推广节水灌溉新技术为中心,南部山区以利用三干渠引水和天然降水的蓄积为主,西部村镇重点搞好工矿排水的综合利用。搞好小型水库、塘坝除险加固,加强平原河道及排水沟渠的清淤、清障。继续搞好农业综合开发,加强农艺与农机的有效结合。加快大中型农机具和新型农机具推广,不断提高农业生产机械化水平。搞好农村电网建设,确保农村安全用电。加强农村信息网络建设,为农民提供产前、产中和产后的全方位信息服务。建立健全农机推广、农业科技服务和农民培训教育服务体系,提高农业科技水平和农民的基本技能、基本素质。

五、统筹城乡一体化发展

“十二五”我区统筹城乡一体化发展的主要任务是:构建一体化现代城镇体系,加强基础设施和城市文化建设,提高城市化水平,强化中心城区地位,形成以城区为中心,中心镇、中心村布局合

理的一体化城镇体系框架,把临淄建设成为规划科学、布局合理、设施先进、功能完善、环境优美、城乡一体、最具创业吸引力和适宜生活居住的现代化园林城市。

(一) 完善推进城乡统筹一体化发展的政策体系

1、全力推进城乡公共服务均等化。坚持加快经济发展方式转变与推动城乡公共服务的均衡发展相结合,进一步优化资源在城乡之间合理配置。按照《山东省基本公共服务均等化规划纲要(2010—2020)》要求,建立与基本公共服务均等化相适应的公共财政体制,加快建立覆盖全民的基本公共服务体系。注重加大公共财政资源向农村倾斜的力度,促进新增公共服务资源向农村倾斜,城市公共服务资源向农村辐射。有效动员和综合利用社会资源,加强和改善基本公共服务。建立完善促进社会公平正义的制度,形成推进基本公共服务均等化的保障机制,推动城乡社会公共事业均衡发展。

2、完善政策体系。(1)建立对农业和农村投入的保障机制。建立政府、银行、企业、农民集资入股等多元化投资机制。调整财政支出结构,加大政府对农业和农村的投入力度。加大对国家、省、市投资项目的配套力度,积极争取国家、省、市的农业和农村投资。积极引导各级农行和农村信用社的信贷资金更多地投向农业龙头企业和农业基地建设。鼓励大企业集团投资效益好、见效快的农业项目。(2)切实保障农民利益。全面落实党在农村的基本政策。继续做好对粮农直接补贴的同时,增加对良种补贴和农机

具购置补贴。切实稳定土地承包关系,依法保障农民对土地承包经营的各项政策;按照“依法、自愿、有偿”的原则,搞好土地承包经营权流转和发展规模经营。**(3)建立工业支持农业、城市反哺农村的机制。**引导和鼓励工业企业投资发展农业产业化龙头企业,从事规模化、集约化的农业生产。支持商贸流通企业参与农产品的流通和经营,开拓经营领域。加大城市对农村的支持力度,通过财政转移支付,将更多的城市资源转向农村。加快城市基础设施向农村的延伸和辐射,带动农村加快发展。

3、加快城乡二元结构转型。坚持推进农村城镇化与发展农村非农产业有机结合,逐步实现城乡二元结构向现代社会经济结构转变。**(1)推进农村城镇化进程。**把有条件的乡镇整建制推进城镇化建设作为重点,带动农村城镇化发展。按照产业向园区集中、人口向城镇集中、工业化与城镇化良性互动的总体思路,打破传统镇驻地、行政村、自然村和产业分布格局,集中规划建设统一的行政区、产业区、生活居住区和商贸区,整建制推进产业集聚和生活居住区集中。**(2)积极发展农村非农产业。**因地制宜,突出特色,发挥优势,构建小城镇发展的产业支撑。发挥城市工业辐射带动作用,引导乡镇工业调整结构,膨胀规模,加快发展。加快城镇第三产业发展,加快发展具有城镇特色的流通业,围绕农产品运销、农资供应、消费品贸易等,合理布局和建设各类流通载体,壮大完善现有农村集市和专业批发市场,形成大市场、大流通的基本格局。**(3)加快农村劳动力和农村人口转移步伐。**在保护农民利益

前提下,建立有利于城镇化建设的农村土地使用和流转制度。建立“失地失业”农民的保障和补偿机制,维护城镇化进程中的农民利益。加强农村劳动力培训,提高择业技能。逐步建立城乡统一、开放有序的劳动力市场,建立农民跨区域流动、进城务工就业的服务体系,形成政府公共服务机构、民间中介组织、社区组织及社会非营利机构分工协作的服务机制。

(二)强化城乡一体化发展的重大基础设施建设

1、道路与交通。实施“大交通”规划建设。以新建、改建主干道为重点,加速区、镇、村道路改造升级,健全完善全区公路网络。抓好道路重点工程及农村道路建设与管理,深入组织实施农村“五化”工程。**城区道路:**规划建设和改造并重,提高交通质量。完善一环,打通二环。重点改造建设稷下路、湍台路、大顺路、桑坡路、桓公路、学府路,形成环城路体系。**地方道路:**多方筹集资金,实施升级改造工程,以拓宽改造和管理养护为重点,在村村通沥青路的基础上实现改造升级。重点搞好冯北路南延、凤凰山路北延(西外环)、张皇路改造(北外环)、西内环路北延、化工区纬三路等工程建设。**省路:**搞好 102 省道改线(南外环)、寿济路改造。形成“二环四纵六横八射线”的主、次干线及一般道路组成的交通路网基本框架,构成四通八达的交通网。**建立城市交通网络:**完善临淄中心客运站的功能,发挥客运枢纽作用。搞好城市公共交通建设,进一步开通和增设便民客运线和城市旅游专线。

2、城乡供水、排水、供热、供冷、供气、供电。实施“大水系”规

规划建设。以综合用水、构建水系、人水和谐为目标,建立完善南蓄北引、三河并重、水面相连、湿地成片、中水为主、地下水客水补源的城乡水网体系。加快实施以“同源同网同质”为主体的“同源一网”工程建设,大力构建城乡一体化供水体系。继续推进淄河、乌河、运粮河等河道治理。开源与节流并重,统筹区域内客水、地表水、地下水和城市中水资源,努力实现城市水资源的优化配置和合理开发利用,保障经济社会发展的用水需要。抓好城乡供水设施建设,推行分质供水,提高供水质量和重复利用率。搞好农村饮水安全工程建设。大力推广先进工艺和节水器具。实施雨污分流,推广天然降水蓄积利用。抓好供水管线的改造,实现中水资源化。强化城市排水管网建设,改造城西、城北排水工程。

完善城区热电厂服务功能,做好热电资源的开发利用,城区企业生产、居民生活热、电、冷推行“三联供”。完善城区管道燃气工程。实施水、电、气、暖单表计量。开辟地热、太阳能等城区居民生活新能源。进一步完善农网、城网改造,搞好发、输、变、配、用协调发展,保障经济社会健康发展。

3、邮电通信。实施“大网络”规划建设。系统推进农村信息化,逐步实行广电网、电信网、互联网“三网融合”。积极推广城乡邮政通讯服务网络建设,提高科技含量。继续扩大程控电话、移动通信业务量,重点搞好数字数据网、综合业务通信网建设,建设政府、公检法、工商、银行、税务等部门的计算机通信专网。加快邮政建设,在生产、营业、管理等领域广泛采用计算机处理系统,使邮电

通信的服务领域和服务水平不断扩大和提高,基本实现邮件到户。

4、园林绿化。积极创建国家级园林城市,重点建设一批绿化精品工程。点线面结合、花草木并重,突出搞好单位、庭院和居住小区绿化。适当拓宽道路绿线,建设绿化走廊。高标准建设晏婴路东延、桓公路东延等道路绿化景观工程。抓好临淄大道、稷下路等城区道路绿化景观提升工程。继续完善淄河公园、人民广场等大型绿地景观,搞好生活小区绿地、游园的规划建设。高标准实施东部齐都盆景园、齐都公园、齐文化雕塑长廊等景观公园建设。合理确定花草木的种植比例,优化结构,提高绿化效果。抓好淄河、乌河、运粮河“三河”生态水系景观建设。抓好街道绿化,加强公园、游园、大型广场、长廊的改造,扩大住宅小区绿化面积和绿化水平,提高管理水平,抓好环境城区周边山头、河道的大绿化,努力把我区建设成为城在林中、人在园中的现代化园林城市。

(三) 构建城乡一体化发展的城市管理机制

坚持“建管结合,以管为主”的原则,切实加大城市管理力度。完善城市管理行政执法体系,切实提高行政执法水平。逐步形成以社区管理为基础、区街管理为主导的城市管理体系。大力加强城市综合治理,突出治理脏乱差,加快违规和破旧建筑物的拆迁和改造,塑造清洁优美的城市形象。一是强化政府职能,加强城市管理。改革管理体制,落实区、街办、居三级管理网络,强化街道办和居委会的城市管理职能,把主要力量放在城市管理上。二是坚持依法治城,加强城市管理执法队伍建设。广泛开展以城市治安、市

容卫生、交通秩序为重点的城市社会综合治理工作。三是加强市民的文明素质教育。倡导人人爱护环境、人人爱护城市的文明行为,为提高城市的整体文明程度奠定基础。四是搞好社区物业管理。对新建、改造、开发居住小区实行商业化物业管理。推行智能化社区管理,强化社区安全保障设施。物业管理收费标准,实行听证制度,完善收费标准监督机制和实行业主择优选择物业公司制度。五是加强城市环卫工作。完善城市环卫管理网络,建设适应城市垃圾无害化处理要求的垃圾处理厂,使城市环卫基础设施更加完善。

六、科教兴区和人才强区

(一) 加快科技进步

“十二五”,科技对经济增长的贡献率明显提高,高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高到 55% 以上;实施科技兴农、兴工计划、新技术推广计划、火炬计划等 300 项;到 2015 年国家级高新技术企业达到 50 家。

1、构建以企业为主体的自主创新体系。突出企业在自主创新中的主体地位,建立一批以企业为主体、产学研紧密结合的产业技术创新战略联盟和成果转化服务平台,形成产学研项目对接和成果转化的评估、奖励机制。加快构建以企业工程技术研发中心为重点,中小企业产学研联合为补充,科技开发和科技中介服务为支撑的科技创新体系。一是鼓励大型企业或企业集团建立和完善技术研究中心和产品开发中心,提高企业自主研发能力。优先对优

势产业中骨干企业的技术改造进行集中扶持,着力解决一批产品及产业结构调整中的关键技术问题。二是鼓励企业与科研机构、高等院校建立稳定的合作关系,建立“院士工作站”、“博士后工作站”,以项目和课题为纽带,共同组织攻关,提高产学研结合层次。三是加快创新平台建设,加大对工业设计体系建设的扶持力度,扶持技术贸易、生产力促进中心等科技中介机构发展。组织实施一批科技重大专项,着力解决制约产业发展的关键技术难题。进一步完善创新政策服务体系,健全以政府投入为导向、企业投入为主体、社会各方共同参与的创新投入机制,加快促进科技成果转化和产业化。力争用3-5年的时间,形成以集成创新和引进消化吸收再创新为主导、在部分行业具有原始创新能力的创新体系。大力发展促进技术转让的中介机构,加快科技数据库的建立,实现科技信息共享和交流的现代化。四是加强科普工作,进一步建立和完善科技服务网络。

2、加大科技投入。围绕重大科技开发,加快完善科技投融资体系,建立多元化的科研投入机制,形成以企业为主体,市场化融资为主要手段,政府投入为补充的全方位投入格局。积极引导企业加大技术研发投入。拓宽科技投融资渠道,发挥信贷资金对科技投入的支持作用,加快高新技术企业和项目与金融资本的融合。大力发展风险投资,积极引进境外风险投资机构。

3、大力实施技术创新工程。全面加快高新技术向经济社会各个领域的渗透。强化对战略优势产业关键技术的攻关与开发。

“十二五”力争在九个方面实现突破：农业良种繁育、耕作栽培技术；精细化工系列产品开发及深加工技术；塑料及加工技术；生物制品技术；稀土应用技术；水资源保护与综合利用技术；网络和计算机应用技术；环境保护及治理技术；生态农业技术。

4、有效保护知识产权。加强知识产权的管理与服务，优化知识产权保护环境，依法规范知识产权的创造、占有、运用，确立企业在知识产权创造、保护和运用中的主体地位和作用，努力提高企业运用知识产权制度的能力。

（二）加快推进教育现代化

全面贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》，逐步建立与经济社会发展相适应的现代国民教育体系。优化城乡教育布局 and 结构，推动基础教育资源在全区范围内的均衡配置，在校舍建设、师资配备、设施装备、经费保障等方面逐步缩小城乡差距。健全完善教育投入保障机制，逐步提高财政性教育经费支出占生产总值的比重。认真解决困难家庭和进城农民工子女、流动人口子女接受义务教育难等问题，促进教育公平。实施普通中小学办学条件标准化工程，加大教师培训力度，促进城乡师资力量的合理流动配置。优化教育资源构架布局，形成“小学教育进片区、初中教育进城镇、高中教育进城区、职业教育进网络”的全覆盖教育体系。

“十二五”，适龄儿童入学率达100%，初中毕业生升学率达到95%以上；3岁以上幼儿入园率、残疾儿童入学率均达95%以上；

全区各级各类学校整合到 60 所,有 25 所学校达到省规范化学校标准;中等职业学校在校生占高中段在校生的比例达 50%,在巩固完善九年制义务教育的基础上,全面普及十五年教育,实现教育基本现代化;各级各类学校师资 100% 达到国家规定的起点学历要求,45 周岁以下的小学、初中专任教师,学历分别达到专科、本科以上,高中专任教师 50% 以上达到研究生学历。

基础教育。强化政府对义务教育的保障责任,高标准普及巩固学前教育、义务教育和高中段教育,逐步将学前教育纳入财政支持范围。动员全社会的力量发展幼教和特殊教育。全面开展 0-3 岁婴幼儿早期教育,学前一年入园率达到 100%。适应对外开放需要,从小学抓起,普及计算机信息技术和外语教育。进一步搞好城乡中小学和高中段学校布局调整,积极实行“小班化教学”。加强扶残助学制度建设,继续实行残疾儿童免费教育。加快校舍改造步伐,规划建设城区东部中、小学和城区南部、北部小学,全面实施“教育创新”工程,加强特色学校建设和特长生培养,建设一批名牌学校。

职业教育。面向社会,面向市场,建立与人力资源、人才市场密切联系机制。加强对职业教育发展规划、资源配置、条件保障、政策措施的统筹管理。办好公办职业院校,发展民办职业教育,加强民办职业教育培训学校的规划和发展,大力发展市场急需的各类技能培训,强化民办职业教育的办学特色,建设具有自身优势和地方特色的骨干专业。建立起与其他教育相沟通,与经济社会发

展相适应的职业教育体系。紧紧围绕培养技能人才和转移农村劳动力服务两条主线,加强教育基础设施和实训设备装备投入,切实提高职业教育的培养能力和质量。积极建设国家级重点职业学校、名牌学校和一批较高知名度的名牌专业、名牌实验室、名师。加强电子信息、化工、塑料、生物、保险、物流、旅游、商贸、建筑等重点专业建设。

成人教育。进一步完善成人教育培训网络,不断推进全民终身教育,努力创建学习型社会。实施成人教育“富民培训计划”。在农村广泛开展实用技术培训,不断提高农民的科技素质;在城区大力开展在职职工的职业技能培训和下岗职工的再就业培训。

深化教育体制改革。全面推行教育人事制度改革,实行校长竞争上岗、教师聘任和新教师择优录用制度。改革和完善教育投入体制,合理调整投资结构,建立与公共财政体制相适应的教育财政制度。支持和促进民办教育快速发展。健全和完善教育督导评估体系。

师资建设和教学管理。以教师继续教育为重点,努力提高教师的整体素质,强化教师综合能力的训练。按照教育现代化的要求,提高师资达标水平。建立和完善师德建设规章制度,提高教师职业道德水平。严格学校教学管理,创造良好的育人环境。

(三)大力实施“人才强区”战略

1、加强人才支撑体系建设。深入推进“人才强区”战略,全面落实《淄博市人才工作管理办法(试行)》等4个人才工作文件,研

究制定全区人才发展中长期规划。突出抓好高层次人才、高技能人才和急需紧缺专业人才的培养和引进工作,积极推进无障碍引进、柔性引进机制、依托重点项目引进等制度创新,力争“十二五”期间实现高层次人才数量翻番。突出抓好创新团队建设,力争“十二五”期间重点培育5个在全省具有重要影响的创新团队,建设形成一批以知名学者和专家为核心、以优秀中青年学科和业务带头人为骨干的创新群体。突出抓好人才培养载体建设,加快推进“引进海外优秀人才515计划”、“临淄农村实用人才十百千培养工程”、“临淄区企业家和紧缺专业人才双百培训班”、“临淄首席技师工程”等人才载体工程。突出抓好人才制度建设,创新人才的选拔、激励、使用机制,形成让人才有财富、有荣誉、有地位的人才环境。

重视提高公务员队伍素质,加强高素质领导干部队伍建设,建设一支具有科学决策能力、驾驭全局能力和开拓创新能力的党政领导人才队伍;加强优秀企业家队伍建设,建设一支精通经济、管理和法律,具有创新精神的经营管理人才队伍;加强优秀学科带头人建设,建立一支急需的金融、外贸、法律等专业化人才队伍和信息、化工、塑料、生物、新材料等高新技术人才队伍。引进国内外高层次专业人才、高尖端技术人才。实施高技能人才培训工程,加强高素质熟练技术工人队伍建设,为经济建设提供大批实用人才。实施“临淄农村实用人才十百千培养工程”,努力提高广大农村劳动者的素质,激励农村实用人才快速成长。创造优越的创业和生

活环境,吸引人才、留住人才。2015年中高级科技人才达到15000人;高级技术工人达到20000人。

2、完善人才培养、选拔和使用机制。发挥我区各类学校的作用,围绕我区产业结构调整的需要,搞好人才培养工作。加强专业技术人员的培训和知识更新。以能力、业绩为导向,完善人才鉴别、选拔、晋升、评价和考核制度,建立有利于优秀人才施展才能、脱颖而出的用人机制。进一步改革人事制度,促进人才公平竞争,打破论资排辈和职务终身制,大力推行公开考录、竞争上岗和聘用制。切实抓好山东化工专业人才市场的管理运行,建立和完善人才市场体系,加快人才供求信息网络枢纽和高级人才数据库建设。制定人才建设发展规划,切实落实引进人才的优惠政策,在全社会营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。创新人才激励机制与开发投入机制,敢于和善于破格提拔人才。对做出突出贡献的科研技术人员予以重用、提拔和精神、物质奖励。改革分配制度,进一步建立和完善知识参与分配的政策,把技术入股作为我区引进技术、人才、资金的重要措施。加强载体建设,积极营造鼓励人才创业和发挥聪明才智的社会环境。

七、社会发展和民生建设

“十二五”,加强社会建设,建立健全基本公共服务体系。更加注重保障和改善民生,逐步完善符合区情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,提高政府保障能力,推进基本公共服务均等化。

(一) 繁荣发展社会事业

1、医药卫生。认真实施区域医药卫生发展规划,突出农村卫生、预防保健、中医药三大战略重点,建立与社会主义市场经济和居民生活水平相适应的食品、医药、卫生服务体系和监督体系。一是深化医疗卫生体制改革。积极实施国家基本医药制度,解决人民群众看病贵的问题;加强公共卫生体系建设,提高突发公共卫生事件的应急能力和救治水平;加强疾控专业队伍建设,加快公共卫生“两个体系”建设,切实做好疾病预防控制工作。积极探索公立医院改革。二是加强食品、药品质量监管。健全高效的餐饮、保健品、化妆品和药品医疗器械监管体系。三是全面推进新型农村合作医疗,突出抓好农村卫生工作。加大卫生支农力度,实现与主要新农合省市定点医院联网即时结算,不断提高保障能力。加快农村卫生服务体系建设。四是做好全国扩大基本职业卫生服务试点区(县)工作,建立适应我区实际的职业卫生服务体系和监督体系。形成政府统一领导,部门协调配合,用人单位负责,行业规范管理,社会广泛监督的职业病防治工作体制和机制。五是建立医疗卫生投入机制,搞好基础设施建设。支持发展中医及部分专科医疗机构。六是大力发展社区卫生服务。完善配套政策,扩大服务功能,努力提高城乡医疗预防保健网络服务水平。七是深入开展爱国卫生运动,普及全民健康教育。积极开展创建卫生城市及文明卫生乡镇活动,提高城乡卫生整体水平。

2、文化事业。一是加强公共文化服务体系建设,努力提高文

化服务水平。积极推进重点文化基础设施建设,重点做好文化项目建设。开展加强基层文化设施建设,大力推进村居文化大院、文化信息资源共享工程建设和图书馆基层分馆建设,建立和完善各类文艺人才数据库。二是大力发展文博事业。认真做好文物保护开发工作,巩固提高文物大区地位。加强对重要历史文化遗产的保护,加快对东周殉马博物馆、齐国故城大遗址保护、田齐王陵大型遗址公园、汉齐王墓博物馆等的规划、论证和建设。三是加强齐文化的研究工作。加强齐文化学术研讨,继续办好齐文化期刊,把齐文化与本区经济和社会发展有机结合。四是加强文化市场管理。加强对文化市场的引导,倡导健康有益的文化娱乐活动,逐步实现文化主管部门由办文化向管文化转变、由微观管理向宏观管理转变,确保文化市场规范有序健康发展。合理调控网络文化市场的布局,严厉打击音像制品违法经营活动,彻底取缔无证经营文化场所,加大文化执法力度,维护合法经营,坚决禁止制造和传播不良文化的行为。五是加大文化产业发展力度。积极创造本土设计品牌,制作以齐文化为题材的电视剧和动漫片,不断拉长产业链。六是精心组织好各种节日文化、社区文化、企业文化、家庭文化等群众性文化活动。

3、广播影视。一是进一步加强广播电视宣传工作,舆论引导能力显著提高。按照“频道专业化、栏目个性化、节目精品化”要求,加强节目和受众市场研究,培育一批具有品牌影响的栏目(节目)。二是全面提升广播电视安全播出保障能力,基本建立覆盖

城乡的广播影视公共服务体系。全面实现广播影视节目制作播放的数字化。三是加强广播影视管理工作。按照体制创新、转换机制、面向市场、增强活力的原则,广播影视管理工作进一步完善,活力进一步增强。

4、人口与计划生育。“十二五”,计划生育率达96%以上;人口出生率控制在9‰以内;人口自然增长率控制在3‰以内。严格控制人口增长,继续实行计划生育目标责任制。全面推行计划生育“依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理”二十字方针,形成人口控制的自我约束机制。充分发挥社区的调节功能,将人口政策宣传教育、计划生育管理、就业培训、社会发展等结合起来,促进人口生育指标的实现和人口整体素质的提高。搞好镇、村计划生育队伍和服务网络建设,加大工作力度,努力提高全区计划生育水平。

5、体育。全面实施《全民健身计划纲要》,大力开展学生体育、职工体育、农村体育、老年体育、残疾人体育等多层次、多形式的群众体育活动。广泛开展群众性的体育活动,使全区经常参加体育活动的人数达到40%以上,努力增强人民体质,巩固和提高“全国体育先进县”水平。加强竞技体育工作,为上级培养、输送优秀体育人才。加快建设体育公园,规划建设临淄体育中心,镇、街道建立综合体育场所,全面推进体育基础设施使用的社会化、产业化。

6、积极发展其他社会事业。实施《临淄区妇女儿童发展纲

要》，积极发展妇女儿童事业，切实保护妇女儿童合法权益，促进妇女儿童事业健康发展。积极做好民族宗教事业、人民防空建设、档案工作、发展残疾人事业、气象灾害预警等工作，全面促进社会和谐发展。

（二）完善就业与社会保障

1、劳动就业。“十二五”期间，转移农村劳动力 45000 人。以促进就业和构建和谐劳动关系为重点，以城乡劳动力平等就业、农民就地就业为目标，进一步建立促进城乡一体的公共就业、创业服务体系和培训体系。建立健全城乡劳动力就业和失业登记制度，加强失业调控和预警机制建设，建立区、镇、村三级联动的人力资源市场体系和以中心村（农村社区）为基础的就业信息服务网络。完善面向就业困难人员的就业援助制度，重点解决高校毕业生、城镇零就业家庭、农村低保家庭等就业困难人员和放弃农村土地承包经营权农户的就业问题。加强农村劳动力培训基地、公共实训中心和基地建设，鼓励各类职业培训机构开展面向城乡劳动者的多层次、多形式的职业培训。完善以就业培训、就业援助和就业扶持等为主的促进就业政策，加大就业专项资金投入，形成促进城乡劳动者平等充分就业的长效机制。全面实施创业带动就业工程，落实财政、金融、社保补贴等扶持政策，推进大学生创业园、城镇创业园（街）和农民工创业园建设。

加快建立劳者有其位、人尽其才、才尽其用的劳动就业机制，积极促进充分就业。统筹城乡劳动力资源，积极推进城乡就业一

体化,形成以市场导向为主的就业机制。拓宽就业领域,大力发展服务业,增加就业容量;扶持非公有制经济加快发展,增加就业岗位;发展有市场、有效益的劳动密集型产业,扩大就业规模;扩大劳务输出能力,增加就业机会;落实再就业扶持政策和鼓励自主创业的优惠政策,促进扩大就业。鼓励企业不断提高用工属地化程度。建立和完善培训体系,提高劳动者素质。建立劳动预备制度和失业预警系统。

2、社会保障。加快建立城乡一体的养老保险、医疗保险、失业保险等制度,将外来务工者逐步纳入城镇社会保障体系和住房保障范围,尽快实现城乡基本养老、基本医疗全覆盖,逐步缩小城乡在社会保障标准方面的差距。科学制定农村居民保障标准,鼓励农民以土地承包经营权置换社会保障,完善被征地农民社会保障政策。加强农村进城务工人员的劳动权益保护,逐步消除城乡居民在劳动报酬、社会保障等方面的差异,实现同工同酬保障。研究建立城乡社会保障互相衔接和转移机制,逐步实现保障随人口迁移自动衔接。健全城乡居民最低生活保障制度,稳步提高保障标准。建立多层次的社会化养老服务体系,完善社会救助体系。

根据保障标准与承受能力相适应、权利与义务相匹配的原则,提高社会保障支出占财政支出的比重,建立起比较完善的社会保障体系。扩大社会保障覆盖面。城镇养老保险基本覆盖各类从业人员,农村养老保险扩大到全体农民。积极推进城乡社会保障一体化,加快推进养老社会化。搞好“三条保障线”的衔接,切实保

障下岗、失业人员的基本生活。建立完善医疗保险制度。积极实行城镇基本医疗、大病统筹的保障办法。建立对贫困农民、市民的医疗救助制度。积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业,逐步提高社会福利和社会救济标准,加大对贫困人口、特困人口和弱势群体的财政救济救助力度。按照城乡统筹发展的要求,在农村普遍推行新型农村养老保险、农村医疗保险、最低生活保障等制度;增强农民工在社会保障、医疗卫生、教育等方面政策的普惠性。依法建立强制性的劳动保障制度。加强对各类社会保险费的征缴,建立可靠、稳定、规范的社会保障资金筹措和运营机制,确保各项社会保障费按时足额征缴和发放,形成正常增长机制。

3、收入分配。合理调整收入分配关系,努力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重。加快完善与市场经济体制相适应的收入分配制度,努力扩大中等收入者的比重,提高低收入者收入水平,解决部分社会成员收入差距过大的问题。在经济发展的基础上,加大财政转移支付力度,提高低收入者的福利水平。加强对各类企业工资收入分配的宏观调控和指导,完善最低工资保障制度。加快制定和实施劳动力、资本、技术和管理等要素参与分配的规划和办法,建立健全收入分配的激励和约束机制,取缔非法收入。进一步规范公务员收入分配秩序,稳步实施事业单位绩效工资制度,推行收入制度改革。

4、保障性住房建设。编制实施保障性住房建设规划,开展公

积金支持保障性住房建设试点。进一步健全廉租房、经济适用房保障制度,探索解决高校毕业生、外来务工人员居住问题的机制和办法,将其逐步纳入城镇住房保障范围,对住房困难群体做到应保尽保。增加财政投入,将保障性住房建设资金纳入年度预算安排。进一步加大“两区三村”工作力度,综合考虑区位、产业、人口、资源等多种因素,落实资金、土地、信贷等支持政策,引导和支持农民向中心镇、中心村(农村社区)集中,切实改善群众的生活居住条件,不断提高住房保障水平。

(三)文明、法治、平安临淄和谐社会建设

1、建设“文明临淄”。以群众性精神文明创建活动为主体,以未成年人思想道德建设、学习型社会建设、温馨社区建设、农村“三个一”建设和诚信临淄建设为重点,着力实施城乡环境综合整治、创建服务品牌、加强城乡社区建设和市民文明素质教育四大工程,切实加快文明临淄建设步伐。进一步巩固创建文明城市的成果,着力提高市民的思想道德素质和科学文化素质水平,培养“四有”公民。围绕树立正确的理想信念,加强青少年的思想道德教育。

2、发扬社会主义民主。坚持党的领导、人民当家作主与依法治区的统一,科学执政、民主执政、依法执政。坚持人民代表大会制度,加强人民代表大会的监督作用,实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,推进决策科学化、民主化。坚持中国共产党领导的多党合作与政治协商制度,巩固和发展广泛的爱国统一战线,

全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策、侨务政策、对台政策,充分发挥各民主党派、工商联及各界人士的政治协商、民主监督、参政议政的作用。

3、加快“法治临淄”建设。适应社会主义市场经济的要求,加强“法治临淄”建设。广泛开展普法教育,增强全民的法制观念,运用法律保障人民群众正当的民主权力,关心弱势群体,提供法律援助,切实做到依法治区。全面推进经济、政治、文化和社会领域的法治化,努力建设法律体系健全完备、人民权利有效保障、公共权利合理制衡、法律地位充分彰显、法治政府基本建立、司法独立公正运行、法治文化氛围浓厚、区域社会和谐稳定的“法治临淄”。

4、推进“平安临淄”建设。把维护社会稳定摆到重要地位来抓,及时有效地处理各种社会矛盾,切实把国家减轻农民负担的政策落到实处。建立健全综合防范网络,强化社会治安综合治理,运用各种有效手段,加大打击力度,有效地遏制黑社会性质犯罪及社会恶势力等犯罪活动,把社会治安综合治理的措施落到实处。在全区开展“扬善抑恶,表扬奖励见义勇为”活动,为改革开放和现代化建设创造良好的社会环境。同时加强安全生产工作,健全安全生产应急管理体制和机制。

八、生态临淄建设

(一) 治污减排和生态恢复

认真贯彻落实《临淄区生态建设规划》,水资源紧缺状况得到有效缓解,全区基本实现平水年水资源的动态平衡;重点流域和区

域环境质量有较大改善,主要河流水体变清、重现鱼类。农产品质量安全得到保证,农作物秸秆综合利用率达 95%;城市空气质量明显好转;城市污水处理率保持 100%;生活垃圾无害化处理率达 90% 以上;森林覆盖率达到 33% 左右;矿山生态环境恢复治理率达 90% 以上。

1、加大污染治理。以创建环保模范城市为“载体”,深入实施碧水蓝天行动计划,继续完善强化环境保护的政策措施,确保环境空气质量和河流断面水质达到省、市目标要求。积极推进碳排放权、二氧化硫排放权资源化、市场化,加快污染企业的“升、转、关”,推动落后产能梯次转移。强化大气污染防治,突出抓好扬尘粉尘、化工异味专项治理和秸秆禁烧工作,加强燃煤企业脱硫设施监管,拆除供热管网覆盖范围内的燃煤供热锅炉,建成区内所有燃煤茶水炉、饮食灶等全部改用清洁燃料,拆除现有立窑水泥生产线及关停国家产业政策淘汰的炼铁高炉,确保全区空气质量持续好转。加强污水处理厂的运营管理,抓好齐陵、大武水源地保护,齐鲁化学工业区内所有企业的污水管网、现有污水泵站及其管网全部改为地上管网,实施乌河、运粮河、齐鲁石化 1-3#排洪沟清淤疏浚和综合治理工程,保障水环境安全。严格执行区域能源消费总量、污染物排放总量控制制度,完善治污减排考核办法和奖惩制度,认真落实环保综合整治长效机制,加强对重点区域和企业的远程在线监控,对环境违法行为实施顶格处罚,严肃追究违法单位“未批先建”的责任,对完不成治污和减排任务的单位实施“一票

否决”。加大重点区域环境治理与保护,建成区禁止新建涉及水和大气污染的项目,启动王寨西村生态恢复工程和边河矿山生态恢复工程,对南部山区的石灰石开采进行集中整治。加快实施荒山绿化、“两沿三环”绿化等绿化工程和农田林网建设,增加森林碳汇。加大污染治理力度,对国家产业政策明令禁止的“五小”等项目一律不准建设,强化环保基础设施建设;做好农业污染的防治。大气治理,重点抓好电厂脱硫、城区集中供热、粉尘和环境噪声的综合治理。污水治理,重点抓好工矿污水、城市生活污水处理。固体废弃物治理,加强工矿化工废渣的管理,积极推广先进的生活垃圾处理和清运方式;提高工业固体废弃物综合利用程度。污染严重的企业,进行限期治理,在城区严格杜绝新建有污染的工业项目,对环境污染严重的企业限期改造或搬迁。加大对污染企业的执法力度,搞好城镇化工集中区的规划和管理,对化工项目进行集中建设,对污染进行集中治理。对严重破坏生态、污染环境而没有治理能力的企业,坚决关停。环保执法,严格执行环境保护法,实行公安环保一体化执法,推行环境保护目标责任制,强化环境监督管理,有计划、有重点地解决突出的环境问题。

2、加强城市生态系统保护和建设。以营造良好的人居创业环境为目标,以加快建设绿色城市为切入点,努力建设良好的城市生态系统。加强城市绿化景观建设。继续搞好城区段改造治理、综合开发和绿化美化。充分利用处理后的城市污水,在城区段进行蓄、养,实现城市污水的资源化和城市的美化。搞好环城、环企林

带建设。按照“谁投资、谁受益”的原则,鼓励和引导社会资金和民间资金以及境外资金投向淄河治理。

3、继续加强生态农业建设。按照生态效益优先的原则,发展我区的生态农业。一是抓好荒山造林、农田林网、四旁植树,保护荒山植被,建设生态防护林体系。二是加强淄河、乌河、运粮河流域生态环境的保护、治理和综合开发。搞好两岸造林绿化和河道治理,严禁向内排放污水和乱倒垃圾,实现生态效益、环境效益、资源效益、社会效益和临淄形象建设的有机结合。三是保护林业资源,保持生态环境平衡。推广秸秆转化,使农作物秸秆得以有效利用。充分利用水库、蓄水池、工矿生产排水,走“蓄、养、灌”三位一体的水资源综合利用之路。

(二)资源节约和综合利用

“十二五”,园区单位土地面积的固定资产投资达到 240 万元/亩以上、非园区达到 280 万元/亩以上,每公顷建设用地产出 GDP 提高到 1400 万元以上,每增加亿元 GDP 的建设用地增量降低到 10 公顷以下;到 2015 年,万元 GDP 能耗完成上级任务,重点企业万元产值能耗显著降低;回用水利用率达到 40% 以上,工业用水重复利用率达到 95% 以上;综合灌溉有效利用系数达到 0.7 以上;全区万元生产总值用水量降低 20% 以上;基本建立起比较完善的资源节约和循环经济发展体系。

1、大力发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化”的原则,着力构建循环产业体系、生物质能源开发利用体系、固体废弃

物综合利用体系、水资源生态循环体系和再生资源回收利用循环体系等五大循环体系。大力推进清洁生产,在化工、冶金等重点行业加快推广清洁生产先进工艺和技术。加快实施 10 个重大示范项目,推广 10 种关键技术和节能装备,培育一批示范园区和示范企业。完善农田生态系统的营养循环,推广生态农业生产模式。抓好循环经济产业链的延伸,在资源开采、生产消耗、废物产生、最终消费等环节,实现资源利用良性循环,确保节能减排目标的顺利完成。加快发展低耗能、低排放的第三产业和高新技术产业,用高新技术和先进适用技术改造传统产业,淘汰落后工艺、技术和设备。严格限制高耗能、高耗水、高污染和浪费资源的项目盲目发展。按照循环经济模式,规划、建设和改造经济园区,充分发挥产业集聚和工业生态效应,加快形成资源循环利用的产业链。加快构建企业、行业、社会三个层面的循环经济体系,积极推进化工、建材、冶金、电力等行业各个层面的循环经济试点,积极推进产业循环式组合,促进资源循环式利用。

2、集约利用土地资源。加大单位土地面积投资强度,提高单位土地面积产出效益,最大限度地节约土地资源。盘活用好存量土地,合理开发土地后备资源,搞好土地整理和复垦,充分挖掘现有土地资源潜力。加大对土地资源的保护力度。严格按照“双控”指标执行相关土地供应政策,经营性用地全面推行招标、拍卖、挂牌出让制度,非经营性用地要建立公开供地机制,使有限的土地资源发挥出最大的经济效益。

3、合理开发和节约利用水资源。加强对全区水资源的规划管理、保护和合理利用,合理高效配置水资源。合理规划水域功能区,切实加强水源地的保护,严禁在水源地上建设有污染的项目。加快实施水资源综合利用规划,保障我区工农业发展和生活用水。加强对地下水开发利用的管理,逐步关闭城市供水管网覆盖范围内的自备井,严厉禁止地下水的无序开发。以节约为主,加快水资源的综合开发利用,进一步搞好水利基础设施建设。工业用水,严格控制高耗水产业。矿山排水实行综合利用,严格限制污水排放,实现污水资源化。支持企业采用新技术、新工艺降低消耗,加强水资源节约技术的研究和推广应用,加快发展节水农业和旱作农业。

4、大力推进资源综合利用。加强重点行业材料消耗管理,严格设计、施工、生产等技术标准和材料消耗核算制度,广泛使用再生材料,提高原材料利用率。适度控制矿权审批总量和开发总量,推行采矿权拍卖制度。依法有序开发荒山、荒滩和矿山资源,最大限度地挖掘现有矿产资源潜力,提高矿产资源的综合开发利用能力,提高矿产资源的综合利用效率。鼓励本区企业到域外进行能源、资源开发,建立域外原料供应基地。积极推进再生资源的回收利用。

5、强力推进节能减排。把推进节能减排作为加快经济发展方式转变的重要杠杆。进一步建立完善节能减排长效机制,落实更加严格的目标责任制,集中抓好化工、钢铁、建材、电力等重点行业以及建筑、交通、公共机构等重点领域的节能减排工作。加强电力

需求预测管理,通过落实财政支持、税收返还、上网电价补贴等政策,鼓励开发利用太阳能、风能、生物质能等清洁能源,推进太阳能光热与建筑一体化,优化能源消费结构。推广合同能源管理、能耗标准化管理等节能新机制,继续组织实施“十大节能工程”和“三个节能30项工程”,加强节能减排共性关键技术研发,抓好工业锅炉、电机、窑炉等重点耗能装备节能技术改造。综合运用提高节能门槛、严格市场准入、依法供地用地、实施差别电价、差别水价、能耗预警等法律、经济、技术及必要的行政手段,严格控制高耗能、高排放项目建设,确保完成节能减排目标任务。开展全民节能活动,建设节约型城市。

6、着力培育低碳绿色经济。加强低碳经济的战略规划,明确低碳经济发展方向和重点。着力开发推广低碳技术,逐步建立健全与低碳经济社会发展相适应的法规、政策和管理体系,探索建立低碳经济示范区,培育以低碳排放为特征的工业、建筑和交通体系,加快实现生产方式向低碳型转变。

九、规划实施的政策措施

(一)推进重点项目建设

1、抓好重点项目策划实施。围绕加快推进产业转型升级,加强对重大项目、产业链高端项目的策划。围绕传统农业向现代农业跨越,以精准农业和都市农业为切入点,积极引进一批现代农业生产项目和农畜产品深加工项目,培育和扶持农业龙头企业做大做强。围绕服务业水平提升,积极推进现代物流、金融保险等生产

性服务业和商贸、旅游等消费性服务业发展,高端策划和实施服务业重点项目,增强服务业发展后劲。围绕民生工程,积极推进学校、医院等建设项目的配套完善,加快保障性住房、饮水安全等项目策划建设,改善城市功能,提高居民生活环境质量。

2、完善重点项目建设推进机制。按照“续建项目抓投产、在建项目抓进度、开工项目抓保障、前期项目抓落地”的原则,健全完善重点项目推进机制。充分发挥联席会议制度、领导联系挂包等推进方式的积极作用,促进重大项目建设。探索建立重点项目绿色通道,在土地供应、环评手续、资金保障等方面给予重点支持,加快项目审批落地、投产达效。建立重大项目信息网,完善项目储备库和投资信息平台。加强项目动态管理,进一步提高项目管理实效。

(二)努力扩大投资

改革投资管理体制,形成市场引导、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样的新型投资体制,积极培植多元化的市场主体。正确引导民间信用,完善社会功能。引导企业由通过银行间接融资为主向通过市场直接融资为主的转变。合理界定政府投资职能和领域,明确政府投资主要集中在非竞争性的社会公益性项目和城市基础设施项目。完善政府投资后评估制度和政府投资项目公示制度,全面实行政府项目代建制。确立企业投资主体地位,强化企业自主发展能力。拓宽建设资金筹措渠道,大力发展机构投资者。放宽招商引资领域,扩大利用外资规模;加大公益性、基

基础性项目面向社会投资,充分吸纳社会投资;加强政府、企业与银行间沟通合作,积极利用信贷资金;加大利用民间资本力度,确立投资主渠道地位。

(三)加快服务业发展

在服务业发展中,要进一步解放思想、更新观念,在体制机制和发展模式创新上实现突破,抓好生产性服务业、消费性服务业和农村服务业三个发展重点。积极推进工业非核心业务分离,规范发展服务业,处理好膨胀总量与优化结构、增加投入与扩大消费、搞好服务与加强管理、发挥城市聚集效应与带动农村服务业发展四个方面的关系,促进服务业又好又快发展。

(四)优化工业发展

1、发展高新技术产业,培育具有较强竞争优势的产业集群。充分发挥精细化工、新材料、生物制品基础优势,搞好资源整合、加快产业集群建设、提升产业层次,重点推进新技术、新工艺的研究和应用,开发具有自主知识产权的核心技术和产品。选择一批重点项目和产品,集中攻关,全力扶持,使其成为新的经济增长点,加快产业化进程。加快环保、新能源技术的开发、推广应用。开发生产以污水处理、固体废弃物综合利用等为重点的环保设备,逐步培育成区域性具有较强竞争优势的产业;大力发展太阳能、生物质能等新能源技术,开发利用化工尾气、余热、余压等能源综合利用项目。

2、淘汰高耗能、重污染、低效益的产品,进一步优化产业结构。

按照国家产业政策的要求,坚决关闭技术装备落后、产品质量低劣、能耗高、污染重,不符合安全生产条件的小化工、小稀土、小炼油以及土地利用效率低、环境污染治理不达标等企业。

3、发展壮大园区经济,促进产业集群形成。加快完善水、电、交通、污水处理、安全、通讯等基础设施,利用市场机制广泛筹措建设资金,加快建设速度。搞好园区管理,提高行政效率。进一步优化发展环境,增强园区吸引力。

4、培植发展大企业大集团。从发展规模产业、构建战略竞争优势的高度出发,突出抓好一批对全区经济发展、结构提升具有重大带动作用的大项目建设,打造市场竞争的龙头企业。积极推进企业组织结构调整,扶持发展一批拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团,提高产业集中度和产品开发能力,带动优势产业集聚发展。依托优势骨干企业的发展壮大,培植发展一批名牌和优势产品。高度重视培育中小企业发展,创造良好发展环境和条件,围绕与大企业、大集团的配套协作,结合发展民营经济,加快培植一大批专、精、特、新的“小巨人”型中小企业,全面促进中小企业发展壮大。

(五)适应国际经济发展变化和积极推进对外开放

“十二五”期间,面对全球经济多变的大趋势,坚持“引进来”与“走出去”相结合的原则,以转变外经贸发展方式为主线,扩大开放领域,积极应对挑战,实现与国际经济全面接轨,提高全区经济的外向度,努力推动外经贸工作实现新发展。

1、提高整体开放意识和对外开放层次。在不断扩大对外开放的领域和规模的同时,着力提高对外开放的层次和质量,尽快建立起与国际惯例相适应的开放型经济运行机制。一是进一步完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。二是因区制宜,走特色发展道路。三是加快建立与国际经济接轨的开放型经济运行机制。进一步深化外贸体制改革,实现外贸企业实业化、集团化、国际化,使更多的企业都拥有自营进出口权,直接参与国际竞争。

2、积极有效地引进和吸纳外资。重点围绕我区比较优势产业的发展壮大和传统支柱产业的改造提升,突出以化工、塑料、新材料等优势产业为重点的产业链招商。一是扩大利用外资领域和规模。在继续吸收日、韩和东南亚国家投资的同时,重点加大吸收北美、欧盟等发达国家和地区投资的力度,尤其要着力吸引国外大财团、大商社、跨国公司的投资。二是尽快建立外资项目储备库。组织一批起点高、技术含量高、附加值高、效益好的项目对外招商,提高外商对项目投资的积极性。三是积极拓宽利用外资领域。引导外资投向高新技术、基础设施、资源开发、创汇农业、现代服务业以及社会事业等领域。四是扩大招商渠道。除自身直接利用各种形式招商外,还要依托跨国公司驻华机构和国外领事馆商务参赞,以及我驻外机构、中介机构、海外华侨等进行招商。五是突出园区外资招商。借助齐鲁化学工业区、临淄经济开发区、齐城农业高新区等园区平台,培植外资产业集群。六是鼓励企业自主招商。做好企业自主招商平台建设,实现以政府组织招商为主向市场化招商

的转变。

3、提升对外贸易发展水平。一是积极开发发展中国家和地区市场。二是进一步优化出口商品结构,增强出口商品的市场竞争力。三是大力发展精深加工贸易,不断提高精深加工贸易比重。四是大力发展直接出口,提高经济和社会效益。五是积极引导企业开展国际标准认证,提高出口产品质量和安全标准。

4、积极开展区域经济技术交流与合作。抓住国内外经济结构调整和产业转移、南商北上的机遇,加强对重点产业和地区的招商、合作与交流。鼓励矿产采掘、冶金、建材等行业到矿产资源丰富、生产力相对落后的地区建立原料供应基地。充分依托我区地处环渤海经济圈和山东半岛蓝色经济区优越的地理优势,搞好经济协作。发挥我区国有企业和产业优势,搞好与国有企业的联合或配套发展。

(六) 制定完善各项政策

1、加强产业政策导向。严格执行国家产业政策和市场准入标准,鼓励发展科技含量高、资源消耗低、环境污染少、经济效益好的产业和产品,依法淘汰浪费资源、污染环境的落后生产能力和工艺。制定相关政策措施,调整转移影响城市化建设、占地多、税收贡献少的劣势产业,引导企业和要素向园区聚集,优化区域分工和产业空间布局。制定扶持优势产业和重点企业发展的政策措施,促进生物制品、新材料、新能源和节能环保等新兴产业加快发展。

2、完善财税金融政策。加大一般性财政转移支付和基础设

施、义务教育、公共卫生、社会保障及环境保护等专项转移支付力度。合理制定促进循环经济发展、增强科技自主创新能力以及其他有利于产业健康发展的税收政策。充分发挥财税政策的支持和调节作用,以财政补贴、贷款贴息、建立奖励基金等形式,大力支持民营中小企业发展。探索建立引进金融机构、发展地方金融机构、鼓励民营金融机构和新型农村金融机构发展的机制,为个体私营经济和中小企业发展搭建良好的融资平台。

3、深化空间调控政策。建立以投入产出效益和生态效益等为主要考核标准的用地规模审核制度,提高土地投资强度。对调整优化区域实行严格的用地增量控制,对重点开发区域在确保基本农田不减少的前提下,适当实行建设用地倾斜,对禁止和限制开发区域实行严格的土地用途管制。进一步建立完善环境许可体系,严格执行环境影响评价和“三同时”制度。发挥好环境影响评价的调控作用,严禁不符合国家产业政策和环境政策的项目建设,逐步将城区工业企业搬迁至工业园区,推进产业集聚发展。

(七)强化人才智力支撑

1、加快高层次人才引进和培养。把人才引进和培育放在更加重要的位置。紧紧围绕我区转方式调结构的政策导向,做大做强优势产业,改造提升传统产业,繁荣发展服务业等对人才的需求,加快实施高层次人才智力引进及培养工程。大力实施引进海外优秀人才计划,形成一批以知名学者和专家为核心、以优秀中青年学科和业务带头人为主体的创新群体。

2、积极创新人才开发的体制机制。发挥政府投入的导向作用,逐步建立起以企业投入为主、政策引导为辅、金融机构投资为保障、社会各界捐赠为补充的多元化人才建设投入机制。推进产学研合作,争取与一批重点高校和科研院所建立紧密的合作关系。加强创新创业人才平台载体建设。进一步完善职业教育,培养一批新兴产业专业人才。

3、进一步优化人才发展环境。加强山东化工专业市场建设,健全人才资源的市场化配置机制,加快人才服务的公共信息网络建设,形成比较完善的人才服务体系。完善各项政策,认真落实《关于引进人才的若干规定》等相关政策,在全区形成尊重人才的良好氛围。

(八) 创造良好的发展环境

按照科学行政、民主行政、依法行政的要求,积极稳妥的推进政府机构改革,建立“精简、统一、高效”的运作机制。着力构建政府公共服务框架,坚持运用经济和法律手段管理经济、推进发展,依法履行市场监管职能。切实加强和改善政府宏观调控,全面提高资源配置效率。进一步规范行政审批行为,强化审批责任,优化和简化审批程序,提高审批的公开性和透明度。进一步推行政务公开,加快实现政府部门之间的信息互通和资源共享,提高行政效率。加强公务员思想教育和业务培训,提高主动服务能力和水平。

(九) 健全规划实施的保障机制

1、建立考核评估制度。建立和完善规划考核体系,将规划目

标按行业、年度逐一分解落实到相关部门,并将工作任务完成情况纳入对部门和单位的年度政绩考核体系。注重把总量增长与结构调整、环境保护与资源消耗相联系,逐渐改变以往突出经济总量增长为主要内容的考核理念,促进科学发展。继续完善规划的实施评估机制,建立规划中期评估制度,形成发展规划“编制—实施—评估—调整—实施”的体制机制。加强规划实施的跟踪分析。

2、加强民主参与和监督。畅通规划实施的监督渠道,完善政府向人大、政协的报告和沟通机制,及时通报规划执行情况,充分听取人大、政协的意见和建议。进一步加强规划实施的社会监督,实行重大项目和重大事项公示、听证制度,进一步完善民主决策程序,提高社会参与度和民主透明度。开展规划宣传和展示,及时公布规划的进展情况,营造全社会共同参与和支持规划实施的社会氛围。