

# 政府工作报告

——2021年2月27日在皇城镇第19届人民代表大会第5次会议上

各位代表：

现在，我代表皇城镇人民政府向大会作工作报告，请予审议。并请各位列席人员提出意见和建议。

## 2020年工作回顾

刚刚过去的2020年，发展形势极不寻常，困难挑战前所未有。面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，全镇上下在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真践行新发展理念，凝心聚力、扎实苦干，推动了皇城经济和各项社会事业高质量发展。一年来先后荣获2020—2022周期国家卫生镇、山东省级耕地保护激励镇、山东省农业产业强镇、山东省第七批社会科学普及示范乡镇、淄博市高质量发展“十二大攻坚行动”先进集体等荣誉称号。在2020年度全区经济社会发展综合考核中，再度取得组内第一名的好成绩，连续三年获得考核第一。

2020年，全镇实现规模以上工业主营业务收入7.39亿元，利润1943.3万元，服务业主营业务收入1.56亿元，固定资产投资完成1.12亿元。居民人均可支配收入26591元，同比增长4.49%。全镇财政收入2571万元，同比增长12.59%。

——这一年，**农文旅产业在融合中不断壮大**。以“旅游+”为抓手，加快三产融合，农文旅产业发展稳健。深挖农业、玫瑰、文化三大主题资源，强势打造“新六产”产业带，为全镇产业融合增加新动能。以玫瑰创新小镇入选山东省工业旅游示范基地为契机，紧紧把握龙头带动作用，成功举办7届玫瑰节，依托玫瑰谷农业资源串联十余家农产品采摘园，形成连片采摘基地，借势北海银行地下印刷所、中共临淄县委旧址等红色文化资源，雪官台等历史文化资源，于家孝文化等传统文化资源，打响皇城旅游品牌。将农业、玫瑰、文化融合发展，打造“金招牌”。沿玫瑰谷12公里规划建设了小欢喜农场、青坝农庄、铁佛小镇等多处集采摘、观光、餐饮、休闲、科普、拓展、垂钓于一体的田园综合体项目，将田园综合体、玫瑰创新小镇、北海银行、皇城新时代文明实践分中心串珠成链，擦亮研学游品牌，打造具有独特优势的主导型产业带，进一步丰富我镇旅游资源，提高群众收入，促进产业转型升级。

——这一年，**工业企业在统筹中优化提质**。总投资48亿元的淄博智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目年前已完成一期247亩征地拆迁工作，可实现从种植到净菜加工、冷库存储、冷链运输、市场销售一条龙服务，真正实现产业链的拉伸拉长。通过项目的示范带动，延长农业全产业链，推动农业向着绿色、高效、可循环的方向健康发展；积极盘活企业闲置土地、厂房，做好腾笼换鸟，进一步巩固环保治理成果，扎实开展了化工行业转型升级工作，38家企业完成技改工作、新上技改项目4个、企业“机器换人”4家。实现“企业上云”20家，实现了企业现代化、信息化的“两化融合”。

组织企业开展“本色行动”、“对标齐翔高质量发展”等活动，从本质上改变企业的管理模式、外在形象，整体水平上了一个台阶。

——这一年，人居环境在整治中优美舒适。2020年以“环境整治再发力、路域环境再提升”为工作总基调，集中整理沟湾等积存垃圾360余处，累计完成废置宅基地治理572处、17万余平，清理农村生活垃圾8946吨，村内环境大幅提升；总投资7000余万元，完成户户通、平交道口、高标准绿化等工程，处理裸露土地112万平，完成美在家庭1050户标兵示范户挂牌；按照“宜绿则绿、宜硬则硬、宜盖则盖”，投入3860余万元，对高铁沿线、镇级以上主干道和各村进行高标准绿化，企业环境方面，硬化3000余平，覆盖裸露土地2000余平，立面提升20000余平，镇域环境得到极大改善；美丽乡村建设积极推进，目前全镇50个村实现了美丽乡村全覆盖，我镇被全国爱卫会表彰为“国家卫生镇”，同时成功创建一批生态示范村，南卧石村获评省级美丽乡村示范村、小铁村荣获淄博市休闲农业和乡村旅游示范点、许家村荣获淄博市美丽休闲乡村，生态优势更加明显。

——这一年，民生事业在发展中有效改善。坚持抓民生就是抓发展的理念，总投资4950万元高标准建设完成皇城、小马、曹村、后下4处幼儿园，投资183万元为皇城一中、二中两所中学建设音体美教室，让全镇的孩子可以享受到与城区一样的教育资源。大力实施“暖心工程”，为中小学配备95台空调，为全镇356名教师购买平安险，补贴幼儿乘车费；持续抓好村级卫生室标准化建设工程，改善居民看病条件，免费为全镇65岁以上老年人健康体检。政府出资为全镇60

岁以上老人购买“银龄安康”保险，完成全镇 464 名贫困人员的家庭医生签约服务工作，与贫困人员结成一对一帮扶对子；投资 1000 万元新建皇城派出所，改善民警办公条件，提高办案能力和水平。持续规范网格员队伍建设，充分发挥网格员在信访维稳、矛盾化解、督导巡防等方面的作用。投资 530 万元，实施“雪亮工程”，共安装 1186 个高清视频探头，实现镇域内各村、主干道、学校和幼儿园等重点部位视频监控全覆盖，取得了良好的治安防范效果。全镇各村、各重点企业建立警务室，集日常巡逻、防控、治安等功能于一体。通过加快推进人防、技防、物防的有机结合，进一步提升了全镇人民的安全感。

——这一年，精准扶贫在攻坚中全力冲刺。坚持以“两不愁三保障”为导向，以改善基础设施为重点，以产业扶贫为抓手，形成精准扶贫脱贫新模式。2020 年是脱贫攻坚收官年，由机关干部 2 人包建 6-8 户贫困户与村两委一道，对全镇 270 户贫困户，逐户过筛，逐户整改，逐户验收，总投资 162 万元，贫困家庭“八有八达标”建设全覆盖、全镇 33 户危房改造全覆盖，全镇 270 户贫困户已全部脱贫。进一步创新扶贫工作模式，作为全国唯一一个开展“两项制度融合”的试点乡镇，多次代表淄博市迎接国家和省级扶贫部门评估检查，得到中央领导的批示，对我镇两项制度融合工作给予高度评价。

——这一年，干部作风在克难中不断锤炼。一年来，全镇广大党员干部在脱贫攻坚、图斑治理、项目建设、疫情防控、环境整治等急难险重的任务中，敢于担当、勇于作为，树立了新时代党员干部队伍的新形象。特别是面对历史罕见的新冠疫情，全镇广大党员干部与人民群众一道，众志成城、

不畏艰险、干部骨干冲锋一线，齐心协力奉献爱心，涌现出“皇城八姐妹”等一大批优秀共产党员，全镇共有 2014 名党员及近万名群众捐款捐物，累计价值 86 万余元。盯紧抓牢“外防输入、内防扩散”闭环管控，筑起了抗击疫情的“铜墙铁壁”，疫情防控取得阶段性成果，展现了“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的优良作风，关键时刻彰显攻坚克难精神，体现了为民担当的情怀。

各位代表，一年来我们取得了一定成绩，这些成绩的取得，是在镇党委的正确领导下，全镇人民无私奉献，团结奋斗的结果；是镇人大有效监督和社会各界大力支持的结果。在此，我代表镇政府，向各位代表，向全力支持政府工作，在各自岗位上辛勤耕耘，倾力奉献的全镇人民，向所有为我镇经济和社会事业发展做出贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，当前我镇经济社会发展还存在一些困难和不足，主要是：农文旅融合程度还不够充分；工业经济发展规模不大、质量不高；受财力限制，民生社会事业还有不少短板；社会治理面临许多新课题，等等。对此，大家务必高度重视，妥善解决存在的困难和问题，坚定信心、鼓足干劲，努力破解发展难题。

## **2021 年政府工作的指导思想和主要任务**

2021 年是“十四五”规划开局之年，也是我镇新领导班子的开局之年。工作的节奏会更快、工作强度会更高、工作压力会更大。2021 年政府工作总的指导思想是：**高举中国特色**

社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照省市区“落实突破年”工作要求，牢固树立旗手意识、标杆意识，不断浓厚全镇抓落实求突破的干事创业氛围，以争当乡村振兴齐鲁样板为目标定位，全面建设“民富业兴、宜居宜游”的现代化新皇城。

根据这一指导思想，综合考虑各方面因素，今年全镇经济发展的主要预期目标是：生产总值增长 7%左右；居民人均纯收入增长 8.5%左右，财政收入突破 3000 万元，同比增长 16.7%左右。为完成上述目标，重点做好以下工作：

### 一、在重点项目上抓落实求突破

一是推动省重点项目鲁担冷链物流示范基地落地见效。年前已完成一期 247 亩征地拆迁工作。项目一期计划投资 10 亿元，今年预计可实现投资 7-8 亿元，完成办公楼、职工宿舍、屠宰中心、冷库、蛋库等建设，承担净菜加工、肉蛋海鲜水果等仓储物流业务，项目建成后将延长我镇蔬菜产业链，提高蔬菜附加值，改变皇城产业落后面貌，巩固全市“菜篮子”地位。

二是围绕国家乡村振兴战略，谋划打造“齐鲁样板”的项目支撑。以淄博省级农高区落户皇城为契机大力发展现代农业，加大农业项目谋划和对上争取力度，年内申报现代农业项目 3 个以上，争取上级扶持资金 5000 万元以上，争创全国农业强镇和示范园区。加大种业培育力度，扶持现有 14 家种苗公司做大做强，加大与国内知名高校合作力度，力争年内引进国内蔬菜种业龙头企业 1 家。加大人才振兴工作，力

争通过制定扶持政策，让棚二代人数增长 10%，为实现乡村振兴提供人才支撑。

三是聚力提升农业产业综合竞争力。全力绘制皇城农业“一区一园一品”发展蓝图，全面提升皇城农业综合竞争力。一区，以淄博省级农高区落户皇城为契机，结合浙江大学“齐鲁样板”国家级乡村振兴示范区建设和我镇申报全省数字乡村试点工作，全力打造沿河 12 公里的生态休闲农业区、沿新北齐路的标准种植示范区。一园，申报省级现代农业产业园政府专项债，提升园区内基础设施建设，争创国家级现代农业产业园。一品，依托“临淄西红柿”“临淄西葫芦”两个国家地理标志产品，加强与北京物美等大型商超合作，结合鲁担冷链物流项目需求，大力发展订单农业，提升皇城蔬菜品种和品质。

## 二、在“美丽经济”上抓落实求突破

依托农业产业特点及资源优势，侧面突围，加快发展以绿色、生态为主体的“美丽经济”，深入推进产业融合发展与升级。

一是深化农文旅融合发展。进一步完善玫瑰小镇工业旅游项目建设，创新景区管理模式，注重人性化和细节服务提升，规划建设、修缮多处停车场。继续完善小欢喜农场、青坝农庄、小铁佛田园综合体项目，打造皇城景观吸引核、休闲聚集区、农业发展带。做好北海银行、郑辛县委旧址等红色文化文章，让皇城“蔬菜、玫瑰、文化”融合共振。全力发展农家乐、民宿，沿 12 公里玫瑰谷重点发展 1-2 个农家乐集中村落，年内成立专门的运营公司，对农文旅资源进行“打包

整合”，统一打造、统一运营、统一管理，设计高水准研学项目，完善农文旅融合基础，提高融合水平。

二是持续壮大村集体经济。坚持“村富带民富、民富促发展”的理念，立足产业发展特色，年内各村要至少成立一家党支部领办合作社。充分运用第一书记、乡村振兴服务队等资源优势，帮助5个村引进育苗、高端种养殖等项目。同时加大农村人才回引力度，完善扶持政策，鼓励回乡任职，以任职促创业、带就业，营造百姓创业的良好氛围。结合村两委换届，把想干事、能干事、干成事的人选出来，重点打造一支养成“经济思维”，具备“经营头脑”，掌握“增收手段”的村干部队伍，确保村集体经济发展行得稳、走得远，持续壮大。

三是探索“新工业”发展模式。探索成立皇城镇化工设备制造行业协会，把政府、企业有机联合起来，借助集体力量满足同行业共同需求，形成行业合力，提升产值、提高效益，刺激皇城工业向高、精、尖、强的方向发展；开展闲散院落专项整治，新上无污染的机械加工等项目促进增收。

### **三、在美丽乡村建设上抓落实求突破**

2021年皇城镇将进一步加强环境保护力度和农村环境整治提升力度，进一步完善交通路网及基础设施建设，努力打造“生态优美、特色鲜明、舒适宜居”的美丽乡村。

一是继续推进农村环境提升。进一步加大农村环境卫生项目投入，完善农村保洁员、卫生管理长效机制建设。通过制定和完善各村环境卫生保护相关的村规民约，对乱倒垃圾、乱排污水等行为进行“红黄牌”警示，加强村级组织对村民不文明、不卫生行为的监督和约束。探索农村污水处理设施建

设，修缮垃圾临时存放点，彻底根除秸秆垃圾顽疾。投资 500 万，对部分村庄绿化补植、更新，进一步美化乡村环境。

二是完善交通路网建设。投资 2600 万元，完成玫瑰谷内 4.3 公里基础设施提升工程。投资 1500 万元，完成 12 公里道路新修和提升工程。投资 320 万元完成新北齐路沿途村交通指示牌安装及亮化工程，进一步完善交通设施。

三是狠抓农业基础设施建设。继续加大高标准农田、耕地质量提升、智能化大棚改造、乡村振兴示范片区等项目投入力度，对部分老旧棚间道路改造提升，全力推进基础设施建设，助力乡村振兴。

#### **四、在全面促进民生提质上抓落实求突破**

一是借力“四大”活动推动民生工作落实突破。我镇在“四大”活动中，征集 13 个方面 800 余条民生问题，已经全部整改完毕。2021 年，我镇将借力“四大”活动长效化开展，突出“实”字抓成果运用，把“四大”活动作为推动民生工作落实突破的“总抓手”，营造“落实落实再落实、突破突破再突破”的浓厚氛围，持续推动“四大”活动开花结果，引领皇城镇民生工作全面落实突破。

二是加大民生基础设施投入。投资 8000 万元新建皇城卫生院，提高全镇医疗水平。引入第三方投资 500 万元对原北羊卫生院进行提升改造，打造高标准医养结合体。与青岛峰瑜可再生能源公司合作开展秸秆综合利用，完善秸秆垃圾处理产业链。完成剩余 25 个村 8000 余户外墙保温工程。投资 1000 万元，完善中心幼儿园建设扫尾工作，9 月份正式投入使用。投资 200 万，更换部分老旧教学设备，投资 100 万元改造两所中学提升音美教室。

三是丰富群众文体生活。以新时代文明实践示范片区及各村实践站为依托，组织皇城镇首届“农村春晚”，丰富农村群众的春节文化生活。组织好“文化下乡”“一年一村两场戏”、新时代文明实践参军礼、入学礼、升学礼等新时代文明实践活动。以建党 100 周年为契机，开展红歌赛、忆党恩等一系列“七一”庆祝活动，满足群众文化生活需求。

## 切实加强政府自身建设

各位代表！中国特色社会主义进入新时代，对政府工作提出新的更高要求。我们将以贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神为统领，恪尽职守、勤勉工作，努力锻造一只敢担当、重实干、有作为的“皇城铁军”，奋力开创政府工作新局面。

旗帜鲜明讲政治。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚决执行中央重大决策部署和省市区工作要求，确保政令畅通、落实有力。严守党的政治纪律和政治规矩，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”。严格落实意识形态工作责任制，巩固壮大主流思想舆论，坚决抵制反对各种错误思潮，提高政治敏锐性和政治鉴别力。

依法行政履职责。严格遵守宪法法律，认真执行重大行政决策法定程序，切实按照法定权限行使权力、履行职责，把政府行为全面纳入法治轨道。进一步落实政府信息公开制度，完善决策咨询和法律顾问机制，健全公众参与、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等决策程序，推进科学民主

决策。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督。

不忘初心勇担当。坚持干字当头、实字托底，紧扣经济社会发展短板问题，深入推进“三个转变、一个强化”，主动树标追赶，勇于开拓创新，奋力攻坚克难。发扬钉钉子精神，推动政府工作项目化、清单化、责任化，雷厉风行抓落实，不达目的不罢休，确保各项工作落地见效。健全完善考核奖惩机制，从严整治“为官不为”“落实不力”问题，凝聚党员干部干事创业、奋勇争先的精气神。

清正廉洁守底线。坚决落实全面从严治党各项要求，压实党风廉政建设责任制。常态长效执行中央八项规定，坚定不移纠“四风”、树新风，巩固拓展作风建设成果。规范权力运行，强化审计监督，扎紧“权力围栏”。认真执行政府采购、工程招投标等制度，坚决遏制腐败现象发生。大力支持纪委监委履职，严惩群众身边的不正之风和腐败问题，以忠诚干净担当的良好形象推动发展、取信于民。

各位代表！面对皇城建设的宏伟蓝图，面对皇城人民的真诚期望，我们感到使命光荣、任务艰巨。在皇城经济社会各项事业加快发展的关键时刻，让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，以落实为基础，以突破为目标，充分发挥“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”的“三牛”精神，为建设“民富业兴、宜居宜游”的现代化新皇城而不懈奋斗！