

临淄区人民政府
关于印发《临淄区国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要》的通知

临政发〔2026〕1号

各镇人民政府、街道办事处，各开发区管委会，区人民政府各部门，各企事业单位：

《临淄区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区第十九届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

临淄区人民政府
2026年6月11日

（此件公开发布）

临淄区国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一篇 全面开启社会主义现代化强区建设新征程

第一章 “十四五”发展回顾

第二章 “十五五”发展环境

第二篇 聚焦“走在前、挑大梁、作示范”实现新突破

第一章 指导思想

第二章 基本原则

第三章 主要目标

第三篇 推进产业立区 建设富强临淄

第一章 提质升级现代农业

第一节 强化耕地保护

第二节 提升农业生产能力

第三节 高质量发展乡村富民产业

第二章 构建现代化制造业体系

第一节 做强高端化工产业

第二节 推动传统特色产业转型升级

第三节 壮大战略性新兴产业

第四节 前瞻布局未来产业

第三章 繁荣现代服务业

第一节 发展高能级生产性服务业

第二节 提质高品质生活性服务业

第四章 深化产业跨界融合

第一节 推动产业链协同互联

第二节	推进数字强区建设
第三节	拓展跨区域协同空间
第五章	建强产业发展载体
第一节	扩大优质有效投资
第二节	提升园区发展能级
第三节	培育优质企业梯队
第四篇	推进改革强区 建设活力临淄
第一章	打造区域科创高地
第一节	攻坚关键核心技术
第二节	强化企业创新主体
第三节	畅通成果转化渠道
第四节	建设人才集聚高地
第二章	深化重点领域改革
第一节	激发市场主体活力
第二节	统筹各领域改革创新
第三章	打造一流营商环境
第一节	深化政务服务改革
第二节	优化要素配置机制
第三节	营造法治化环境
第四章	扩大高水平对外开放
第一节	推动外贸提质增效
第二节	提高外资利用质量
第五篇	推进精致建区 建设品质临淄
第一章	优化国土空间布局
第一节	完善区域发展格局
第二节	推动镇（街道）差异化发展
第二章	提升城市品质韧性

第一节	实施城市更新行动
第二节	深化城市精细化管理
第三节	优化住房保障供给
第三章	推进乡村全面振兴
第一节	打造和美乡村精品片区
第二节	壮大村集体经济
第三节	强化强农惠农政策支撑
第四章	构建现代化基础设施体系
第一节	建设现代综合交通体系
第二节	完善现代能源保障体系
第三节	筑牢现代水安全保障网
第五章	建设美丽临淄
第一节	服务黄河重大战略
第二节	健全生态文明制度体系
第三节	推动全面绿色转型
第四节	深化污染防治攻坚
第五节	加强生态保护修复
第六篇	推进文化兴区 建设人文临淄
第一章	传承弘扬齐文化
第一节	深化齐文化研究阐释
第二节	加强文物保护利用
第三节	促进非遗活化利用
第二章	推动文旅深度融合
第一节	优化文旅产业布局
第二节	提升旅游服务品质
第三节	打造齐文化研学高地
第三章	完善公共文化服务体系

第一节	深化精神文明建设
第二节	优化公共文化设施
第三节	做实文化惠民工程
第七篇	推进富民安区 建设幸福临淄
第一章	促进高质量充分就业
第一节	健全就业优先机制
第二节	提升就业服务水平
第三节	构建和谐劳动关系
第二章	完善社会保障体系
第一节	健全社会保险制度
第二节	推进社会救助精准化
第三章	发展优质社会事业
第一节	推动教育优质均衡
第二节	建设健康临淄
第三节	繁荣体育事业
第四节	促进人口高质量发展
第四章	建设更高水平平安临淄
第一节	加强国家安全体系和能力建设
第二节	防范化解重点领域风险
第三节	提高公共安全水平
第四节	完善社会治理体系
第八篇	健全规划落实保障机制
第一章	强化组织领导
第二章	统筹规划实施
第三章	完善评估监督

“十五五”时期（2026 年—2030 年），是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我区立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的战略转型期，更是我区深化新旧动能转换、推动绿色低碳高质量发展、建设新时代社会主义现代化强区的攻坚突破期。作为指导未来五年国民经济和社会发展的战略性、纲领性和综合性规划，《临淄区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共临淄区委关于制定临淄区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期临淄区委、区人民政府的战略意图，明确经济社会发展的战略方向、重点任务和政策举措，是政府履行工作职责、引导市场行为、编制实施各类规划计划以及制定相关政策的重要依据，也是未来五年全区经济社会高质量发展的宏伟蓝图，更是未来五年全区人民勠力同心、加力冲刺实现 2035 年远景目标的行动纲领。

第一篇 全面开启新时代中国特色社会主义 现代化强区建设新征程

第一章 “十四五”发展回顾

“十四五”时期是临淄发展历程中极不寻常、极不平凡的五年。面对复杂严峻的宏观形势、世纪疫情的严重冲击和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区委、区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，在市委、市人民政府的坚强领导下，团结带领全区人民，扛牢“走在前、挑大梁、作示范”的使命担当，锚定实现“共同富裕先行区”城市愿景，承压前行、攻坚克难，新征程上新时代中国特色社会主义现代化强区建设实现良好开局，较好完成“十四五”规划确定的主要目标任务，为“十五五”时期高质量发展奠定坚实基础。

综合实力持续攀升。经济总量稳步增长，地区生产总值达到 971.6 亿元，年均增长 5.9%，稳居全国高质量发展百强区、全国综合实力百强区，9 项工作获省级督查激励。经济结构稳步优化，三次产业构成由“十三五”末的 5.4:61.2:33.3 优化调整为 5.2:59.8:35.0。现代农业提质增效，农业总产值达到 94.8 亿元，较“十三五”末增长 29%，蔬菜总产量达到 110.7 万吨、

占全市一半以上，入选全省现代农业十强县。工业主导地位持续增强，规模以上工业总产值达到 2412.2 亿元，较“十三五”末增长 60%，其中“四强”产业增加值占比达到 53.9%，高端精细化工产业集群入选省支柱型雁阵集群，入选全省工业十强县。服务业能级显著提升，服务业增加值占 GDP 比重稳定在 34% 以上，现代服务业、生产性服务业占服务业比重达到 50.9%、47.5%，规模以上服务业企业突破 100 家，年均营业收入 90 亿元、增速 11.9%。

新质生产力加速培育。创新主体能级跃升，高新技术企业达到 161 家，分别培育国家级、省级专精特新“小巨人”企业 16 家、71 家，省级瞪羚企业增至 13 家。创新平台支撑有力，市级以上创新平台达到 234 家，获批科技部国家火炬淄博临淄精细化工特色产业基地，全社会研发投入占 GDP 比重达到 3.21%，较“十三五”末提高 0.33 个百分点，成功创建全国科普示范区。关键技术攻关成果丰硕，万人发明高价值专利拥有量达到 14.5 件，累计完成工业技改投资 606.5 亿元，在尼龙新材料、稀土功能材料等领域突破一批“卡脖子”技术并实现产业化。数字赋能加速推进，建成国家卓越级智能工厂 1 家、省级先进级智能工厂 3 家，分别培育国家级、省级制造业单项冠军 4 家、21 家。人才引育机制持续优化，引育省级以上重点人才 19 人、市级以上高层次人才 200 人。

发展后劲显著增强。投资关键作用有效发挥，淄博建市以来单体一次性投资最大的齐鲁石化鲁油鲁炼等过百亿元项目落地实施，年均实施省市区重点项目 166 个，累计完成投资 870 亿元。招商引资成效显著，引进投资过亿元项目 262 个，累计到位省外资金 488 亿元。园区载体能级持续提升，齐鲁化工区位列化工园区综合竞争力百强第 3 位，临淄经济开发区在省级开发区考核中位居全市前列、全省“一等”等次，园区产业集聚效应愈发凸显。重点项目建设保障有力，完成 16 个村整体搬迁，盘活低效用地 4845 亩，成功创建自然资源节约集约示范县。企业梯队茁壮成长，“四上”企业总数达到 1036 家，营业收入过百亿、纳税过亿元企业分别达到 5 家和 7 家，沪深交易所上市企业达 6 家，构成大中小企业协同发展生态。

城乡融合扎实推进。城市更新步伐加快，建成区面积扩大到 47.95 平方公里，实施城中村和棚户区改造、老旧小区改造项目 48 个，筹建保障性住房 4100 余套，惠及居民 2.5 万户，和悦府项目入选住建部“好房子”典型案例并承接现场会。乡村振兴展现新面貌，全域完成 42 个片区、378 个村的改造提升任务，建成省级宜居宜业和美乡村 14 个。城乡基础设施互联互通水平显著提升，改造闻韶路、齐城路等城乡道路 30 条，打通学府路等 2 条断头路，成功创建“四好农村路”全国示范县、全国城乡交通运输一体化示范县，建成覆盖全域的城乡供

水一体化体系。新型基础设施加快建设，累计建成充电桩 4000 余个、5G 基站 572 处、5G 系统 973 个，投放共享电动车 3300 余辆，被评为省级四星级新型智慧城市。

改革开放深化拓展。重点领域改革成效明显，要素市场化配置体制机制不断完善，深化亩产效益评价体系应用，区属国企市场化转型加速，国企改革三年行动任务全面完成，国资监管制度体系进一步健全。营商环境持续优化，“高效办成一件事”成为常态，企业、个人全周期服务持续优化，项目审批时限平均压缩 75%，市场主体发展到 7.28 万户，较“十三五”末增长 10.26%，营商便利度考核连续四年列全市第 1 位。自主改革扎实推进，创新实施 24 个“揭榜挂帅”改革创新项目，完成 198 项民生“微改革”事项。对外开放扩面提质，有实绩进出口企业达到 315 家，完成外贸进出口额 1154 亿元，较“十三五”末增长 33.7%，实际使用外资 3.2 亿美元。

生态环境明显改善。污染防治攻坚取得新成效，空气优良天数比例达到 80.7%，环境空气质量综合指数较“十三五”末提高 31.7 个百分点；新建改建污水处理厂 4 家，完成建成区雨污合流管网清零，乌河东沙断面水质稳步提升；化解固废历史遗留问题 74 个。绿色低碳转型加速推进，先后实施 2 轮“四减四增”行动，煤炭消费量较“十三五”末下降三分之一，新能源装机容量较“十三五”末提高近 2 倍，打造绿色工厂 25

家，建成市级以上“无废细胞”43个，单位GDP能耗、二氧化碳排放完成上级下达目标。生态保护修复持续加强，治理历史遗留矿山12处，废弃矿山修复案例入选全国典型案例，山水林田湖草沙系统治理有序推进，天蓝、地绿、水清的优美生态基本形成。

文化事业繁荣发展。齐文化保护传承创新体系日趋完善，临淄齐国故城入选“全国百年考古发现”和《中国世界文化遗产预备名单》，赵家徐姚遗址入选“全国十大考古新发现”，南马坊战国大墓发掘纪实被央视专题报道。文物安全实现“人防+物防+技防+联防”全覆盖。公共文化服务网络持续优化，新增城市书房、文化驿站等公共文化空间9处，年均开展文化惠民活动超千场，“情沐齐风”品牌影响力持续扩大。文旅融合深度发展，齐文化博物院获批国家4A级旅游景区并获评全省最美文博艺术空间，入选省级文化和旅游消费试点区、文旅康养融合发展试点区，全区国家A级旅游景区达到7家，建成国家级和省级研学基地4处。高质量举办齐文化节等品牌活动，开发蹴鞠、牺尊等特色文创产品，“临淄蹴鞠”入选中华体育文化优秀项目，“齐国故都”知名度显著提升。新建体育公园5处、多功能运动场地22处，区竞技体校获评全国重点高水平体育后备人才基地、全国足球重点体校。

民生福祉稳步提升。坚持民生优先，民生支出占比稳定在

80%以上，居民人均可支配收入达到 52859 元，较“十三五”末增长 32%。坚持就业优先战略，累计新增城镇就业 3.15 万人。社会保障体系不断完善，基本养老保险、基本医疗保险参保率均稳定在 96%以上。教育事业高质量发展，新改扩建学校 13 所，全面完成农村中小学教育资源优化整合，获评全国科学教育实验区，连续 5 年承办国家级及以上职业院校技能大赛。健康临淄建设扎实推进，区医疗中心一期项目基本完工，区妇保院综合楼投入使用，名医工作室、市级以上重点专科分别增至 10 个、26 个，改造村卫生室 178 处，被列入国家级紧密型县域医共体建设试点区。养老服务体系更加健全，建成公共养老服务设施 222 处，入选全省县域养老服务体系创新示范县。平安临淄建设不断深化，“一站式”矛调工作深入推进，获评平安山东创建示范活动表现突出的区县、全省民族团结进步示范区，“智慧网格”入选国家标准委社会治理综合标准化试点并通过验收，社会保持和谐稳定，群众安全感、满意度持续提升。

第二章 “十五五”发展环境

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我区建设新时代中国特色社会主义强区承前启后、跨越赶超的关键五年。当前和今后一个时期，发

展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，为我区抢占新赛道、培育新动能提供了广阔空间。同时，国际力量对比深刻调整，单边主义、保护主义抬头，全球经济复苏乏力，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，对我区深度融入全球产业链供应链、参与新一轮国际产业分工、发展更高层次开放型经济提出了新课题。

从国内看，我国经济长期向好的基本面没有改变，国家加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，特别是强调因地制宜发展新质生产力，为我区立足产业基础、加快转型升级、重塑发展优势指明了方向路径。一系列宏观政策持续发力，超大规模市场优势不断显现，为我区扩大有效需求、优化经济结构提供了强大支撑。同时，国内经济发展仍面临需求收缩、供给冲击、预期转弱等压力，区域竞争格局深刻演变，对我区转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力提出了更高要求。

从区域看，省市重大发展战略密集实施，市委、市人民政府赋予我区“走在前、挑大梁、作示范”的使命担当，为我区在更大范围、更宽领域、更深层次上集聚资源要素、提升发展能级提供了广阔平台。同时，区域竞争日趋白热化，周边地区在产业布局、科技创新、人才引进等方面与我区同质化竞争加剧，

我区保持领先地位、实现差异化发展面临严峻挑战。

从自身看，我区产业体系较为完善、文化底蕴深厚、改革创新氛围浓厚，高质量发展具备良好基础。同时，我区发展不平衡不充分的问题仍然突出，新旧动能转换亟待突破，传统产业转型升级任务艰巨，新兴产业支撑作用尚未完全形成；创新体系整体效能有待提升，关键核心技术攻关能力仍需加强；有效需求不足与供给侧结构性矛盾交织，国内大循环中的卡点堵点在我区亦有体现；资源环境约束持续趋紧，绿色低碳转型压力较大；城乡区域协调发展任重道远，民生保障和社会治理领域还存在短板弱项。

综合研判，“十五五”时期，我区发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我们要胸怀“两个大局”，立足区情实际，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，集中力量办好自己的事。

第二篇 聚焦“走在前、挑大梁、作示范” 实现新突破

第一章 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，更好融入“两圈联动”格局和山东半岛城市群济青发展轴带，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“走在前、挑大梁、作示范”，深入实施产业立区、改革强区、精致建区、文化兴区、富民安区“五大战略”，着力推进富强临淄、活力临淄、品质临淄、人文临淄、幸福临淄“五城联建”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成新时代社会主义现代化强区取得决定性进展。

第二章 基本原则

坚持党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善党领导经济社会发展工作机制，强化重大战略谋划、重大政策协调和重点任务推进的统筹能力，确保始终与中央和省、市精神同频共振，为新时代社会主义现代化强区建设提供坚强政治保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，把保障和改善民生作为扩大内需、畅通经济循环的出发点和落脚点，强化宏观政策民生导向。聚焦群众全生命周期多元化需求，在收入增长、公共服务、精神文化等领域持续突破，着力缩小城乡差距，推动发展成果普惠共享。围绕社会民生薄弱环节谋划项目，扎实推进城乡融合发展，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持高质量发展。牢牢把握高质量发展首要任务，聚焦产业结构优化和实体经济支撑，以科技创新驱动培育新质生产力，加快产业高端化、智能化、绿色化升级，构建现代化产业体系，围绕产业补链强链锻链谋划项目，增强产业韧性和核心产业安全。

坚持全面深化改革。坚持问题导向、效能导向、民生导向，聚焦因地制宜发展新质生产力、优化营商环境、优化社会治理体系等重点领域和关键环节，策划实施一批标志性改革，为推动高质量发展注入改革动能。以扩大开放拓展发展空间，积极融入“一带一路”等区域重大战略，深化与日韩合作，提升要素流动型与制度型开放水平。依托国内经济循环形成全球要素资源引力场，为高质量发展注入新动力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发企业创新活力。更好地发挥政府作用，在战略引导、政策支持和监管服务上精准发力，健全区域战略统筹、市场一体化发展机制。强化政府宏观治理能力，在公共服务、风险防控、公平监管等领域精准施策，提升资源配置效率和发展效能。

坚持统筹发展和安全。贯彻总体国家安全观，树立底线思维，防范化解经济、社会、生态等领域重大风险。健全公共安全体系和应急管理机制，提升粮食、能源、产业链供应链等关键领域安全水平。强化基层治理和应急保障，提升平安临淄质效、深化法治临淄实践，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第三章 主要目标

到 2030 年，全区经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，重点领域强区建设水平全面提升，深入实施“五大战略”、着力推进“五城联建”迈出坚实步伐、取得标志性成果，新时代社会主义现代化强区建设取得显著成效。

高质量发展实现新跃升。经济稳中求进、提质增效，全要素生产率稳步提升，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，新旧动能转换塑成优势，新质生产力引领效应充分发挥，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，建设现代化产业体系实现重大突破，全市经济“稳定器”和“压舱石”作用进一步凸显。

科技创新迈上新台阶。支持全面创新的体制机制更加完善，教育科技人才一体发展格局基本形成，企业创新主体地位更加彰显，创新平台效能充分释放，基础研究和原始创新能力持续增强，重点领域关键核心技术加快突破，科技创新和产业创新深度融合，成为省市重要的区域创新高地、人才集聚高地和科技创新策源地。

改革开放取得新突破。重点领域和关键环节改革有序推进，进一步全面深化改革持续走在全市前列，市场经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制更加完善，治理体系和

治理能力现代化水平持续提升。对外交流合作平台能级不断提高，开放型经济跃升至更高水平。

城乡融合展现新面貌。“宜业、宜居、宜游、宜享”的现代化人民城市建设有序推进，城乡融合发展格局不断优化，城市综合承载能力和运行韧性进一步增强，乡村全面振兴深入推进，城乡差距持续缩小，以人为本的城镇化取得明显成效。

美丽临淄建设达到新高度。碳达峰目标如期实现，新型能源体系加快建设，重点行业和企业能效水平持续提升，非化石能源消费占比不断提高，主要污染物排放总量持续减少，群众生活环境更加宜居，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观更加深入人心，文化创新创造活力充分激发，文化自信更加坚定，主流思想舆论不断壮大，文化事业和文化产业繁荣发展，重点文旅项目有效推进，齐文化传承发展取得更大成效，打造文化“两创”新标杆和著名文化旅游目的地。

人民生活品质迎来新提升。促进高质量充分就业取得积极进展，居民收入增长和经济增长基本同步，中等收入群体比重稳步提高，城乡居民收入差距持续缩小，基本公共服务均等化水平明显提升，覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全，共同富裕先行区建设取得明显成效。

平安临淄建设开创新局面。社会主义民主法治更加健全，

公平正义充分彰显，社会建设和社会治理持续加强，统筹发展和安全的体制机制进一步完善，防范化解风险能力明显提高，建成更高水平平安临淄、法治临淄。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，全区经济实力、科技实力、综合竞争力实现大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强区。

“十五五”时期经济社会发展主要指标情况表

类别	指标（单位）		2025 年	2030 年	年均增速	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）		5.8	—	5 左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）		4.67 （2024 年）	—	高于 GDP 增速	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）		71.95	73.4	—	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）		2.3	—	6	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		14.5	21	—	预期性
	6.数字经济核心产业增加值增速（%）		—	—	高于全市增速	预期性
民生福祉	7.居民人均可支配收入增长（%）		4.8	—	与 GDP 增速同步	预期性
	8.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		12.3	>12.3	—	约束性
	9.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	4	4.63	—	预期性
		注册护士数（人）	4.82	5.46	—	预期性
	10.养老机构护理型床位占比（%）		70	80	—	预期性
	11.1-3 岁婴幼儿入托率（%）		12	17	—	预期性
	12.人均预期寿命（岁）		82.88	83	—	预期性
绿色生态	13.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成市下达目标	—	约束性
	14.非化石能源占能源消费总量比重（%）		5.08	完成市下达目标	—	约束性
	15.细颗粒物浓度（微克/立方米）		37	完成市下达目标	—	约束性
	16.森林覆盖率（%）		8.98	完成省下达任务	—	约束性
安全保障	17.粮食综合生产能力（万吨）		29.69	≥27.65		约束性

	18.能源综合生产能力（万吨标准煤）	45	55	—	约束性
--	--------------------	----	----	---	-----

第三篇 推进产业立区 建设富强临淄

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深化因地制宜发展新质生产力改革，深入推进产业能级跃升，加快构建以现代农业为基础、以先进制造业为骨干、以现代服务业为支撑的现代化产业体系，推动产业跨界融合，做优项目、园区、企业载体，为现代化强区建设提供坚实支撑。

第一章 提质升级现代农业

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，持续提升农业综合生产能力和质量效益，夯实乡村振兴的产业基础。到 2030 年，粮食综合生产能力稳定在 27.65 万吨，蔬菜产量突破 115 万吨，农林牧渔业总产值达到 120 亿元左右，粮食深加工企业发展到 19 家，农产品质量安全监测合格率稳定在 98%以上。

第一节 强化耕地保护

坚决守住耕地保护红线。落实最严格的耕地保护制度，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，深化“田

长制”、“林长制”，健全责任闭环体系。整合“鲁地云”平台、空天地一体化监测系统，集成遥感监测、大数据平台等技术手段，强化耕地用途管制和种植用途管控，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。深化“占补平衡”改革，结合全域土地综合整治、土地整理等手段补充耕地资源，确保全区耕地保有量稳定在 40.02 万亩以上，永久基本农田保护面积稳定在 36.92 万亩以上。

提升耕地质量产能水平。大力推进高标准农田建设，紧扣黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，统筹实施土地平整、灌溉排水、田间道路、农田防护、生态缓冲带建设等工程，推广水肥一体化、绿色低碳农业技术等节水减排技术。实施耕地质量提升工程，通过增施有机肥、秸秆还田、深耕深翻等措施稳步提高耕地地力等级。健全耕地质量监测体系，提升耕地精准管理水平和产出效率。

深化土地制度改革创新。稳步推进农村承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置改革，坚持依法自愿有偿原则，引导土地经营权有序流转。发展多种形式适度规模经营，推广“土地集体耕种+股份制分红”模式，推动土地资源向国企、托管种粮能手、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体集中。完善土地流转监管服务和风险防控，切实保障农户合法权益。

第二节 提升农业生产能力

保障粮食稳产增产。将提升粮油作物单产作为核心，落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务，持续推进“吨粮县”建设，推广高产高效模式，支持北部平原镇建设吨粮基地，推动良种、良田、良机、良法、良制“五良”融合。实施种业振兴行动，加强良种繁育基地建设，攻关种源关键技术，强化农业种质资源保护与利用。深化基层农技推广体系改革，推广智能农机和复式作业装备，提升粮食生产全程机械化水平。健全病虫害监测防控和气象灾害预警体系，推广抗逆品种与绿色防控技术。

丰富多元农产品供给。践行大农业观、大食物观，构建多元化食物供给体系。在稳定粮食生产基础上，优化重要农产品供给结构。大力发展现代设施农业，拓展农业生产空间。坚持农林牧渔并举，壮大设施蔬菜、食用菌、中药材等特色产业，推广林下经济等复合经营模式，增加优质、多样化的农产品供给。强化农产品质量安全监管，提升肉禽蛋奶等供应稳定性，保障区域农产品供应链安全。适时布局建设镇域蔬菜等农产品交易集散地。

强化农业科技装备支撑。以新质生产力引领农业现代化，重点布局数智农业、生物育种、绿色低碳农业等潜力赛道，加快农业技术攻关、种业振兴，推进数字农业综合服务平台数智

化提升、数字农业应用场景、蔬菜种质资源库等建设，力争入选国家级制种大县和全省林耕布局优化试点。加快老旧农机淘汰更新，积极推广先进适用农机装备。

完善农业风险防控体系。加强农业防灾减灾体系建设，健全覆盖主要灾害类型的应急预案，增强粮食处理与抗风险能力。统筹落实耕地地力保护补贴、农机购置与应用补贴等惠农政策。稳定并扩大主要粮食作物完全成本保险和种植收入保险覆盖面，构建多层次农业风险保障体系。

第三节 高质量发展乡村富民产业

延伸农业产业链条。延伸小麦加工链条，发展高端面粉、功能性面粉、预制面食、药食同源等“粮头食尾”高附加值产品。实施设施蔬菜产业振兴，推广新型棚体和智能温控、水肥一体化等技术，发展净菜加工、中央厨房、果蔬加工等“菜头桌尾”业态。推动畜牧业发展，发挥金岭牛羊肉品牌优势，支持冷鲜分割肉、调理制品等“畜头肉尾”精深加工，提升养殖业本地转化率。创新发展“生产托管+数字服务”模式，推动数智化转型，加快智能化养殖园区建设，培育农业新质生产力，提升农业优势主导产业数智化水平。

壮大新型经营主体。支持农业企业通过兼并重组、股份合

作等方式做大做强，构建以企业为引领、合作社为纽带、家庭农场和农户为基础的产业化联合体。建设现代农事综合服务中心，整合农机合作社、专业组织等资源，开展土地托管、统防统治、农机调度、烘干收储等专业服务，健全农业社会化服务体系。

强化品牌市场建设。实施“临淄农品”品牌提升行动，构建以“临淄蔬菜”等区域公用品牌为统领、企业产品品牌和地理标志品牌为支撑的品牌体系，深化“朱台厨具”等区域品牌培育，积极融入“好客山东·好品山东”品牌矩阵。积极参与制修订农业领域国家和行业标准。支持农业企业与大型商超、第三方销售平台建立直采直供关系，推进县域产地冷链物流设施网络建设。推进供销惠民、边河味道、金岭印象、好物市集等载体建设，培育本土电商平台和直播基地。

第二章 构建现代化制造业体系

以工业经济“头号工程”为引领，统筹推进化工产业加快焕新、新兴产业加速领跑和特色产业加力生根，保持制造业合理比重，打造特色鲜明、优势突出的先进制造业链群，加快建设先进制造业发展高地。到 2030 年，规模以上工业企业突破 360 家，规模以上工业总产值达到 3500 亿元左右。

第一节 做强高端化工产业

把握传统产业减量提质关键期，围绕“减油增化强材”方向，强化“产业树”理念，优化以炼化一体化为“基座”，以烯烃、芳烃为支撑，以化工新材料和高功能化学品为驱动的产业布局，加快实施省市重大化工产业项目，提高先进产能占比和产品附加值，推动化工产业高端提质、数智赋能、绿色转型，打造高端绿色化工基地，擦亮“石化名城”名片。

优化炼化产业基础。以巩固与提升基础产品竞争力为根本，落实分子炼油理念，推动炼油产业向结构优化与价值提升转型。坚决贯彻“减量、整小、上大，减油、增化、延链”总体思路，压减柴油、汽油等传统燃料产出，提高烯烃、芳烃等化工产品产量，实现“油转化”、“油转特”的“减油”化发展；加快应用催化裂化、加氢裂化等技术，全面提升化工原料产出效率，推动产业形态从“燃料型”向“化工型”转变。整合区域炼油资源，融入全省“一基地、两集群”石化产业发展格局，谋划承接千万吨级炼化一体化项目，打造现代化、一体化的高端化工原料生产基地。

延伸烯烃产业链。构建乙烯、丙烯、碳四三大子链高效协同、高附加值化的发展体系。乙烯产业链向高端聚烯烃、EVA、

环氧乙烷、乙丙橡胶等产业方向拓展；丙烯产业链向聚丙烯、丁辛醇（增塑剂）、环氧丙烷、丙烯酸、环氧氯丙烷等产业方向提升；碳四产业链持续巩固甲乙酮、顺酐、合成橡胶、丁腈胶乳全国领先优势，持续做大做强 MMA、高纯度异丁烯产业。

壮大芳烃产业链。全力推进齐鲁石化鲁油鲁炼项目、鑫泰石化绿色低碳化示范项目、睿霖高分子高端储能负极材料项目落地，夯实纯苯供应基础；做大做强苯乙烯（丁苯橡胶、特色苯乙烯树脂及弹性体）、酚酮（双酚 A、聚碳酸酯、环氧树脂）、水杨酸产业，加快开发液晶聚合物（LCP）单体、高性能纤维原料等特种芳烃材料，满足新能源、电子等新兴领域需求。

培育化工新材料集群。聚焦聚氨酯新材料、尼龙新材料、稀土新材料三大方向。尼龙新材料重点突破己二腈关键技术，构建完整的尼龙 66、特种尼龙产业链；聚氨酯材料突出发展聚醚和聚酯及下游制品；稀土功能材料扩大在抛光、催化、永磁等领域的应用。

升级高功能化学品产业集群。持续巩固增塑剂、催化剂、有机过氧化物、抗氧剂全国领先地位，优化石化助剂、橡胶助剂、水处理剂产品结构，突破医药中间体、电子化学品、生物化工、新能源电池化学品等高附加值领域，推动产品从通用型向定制化、功能化方向发展。

第二节 推动传统特色产业转型升级

聚力巩固提升医药健康、高分子材料、高端装备、特种纸等特色产业优势，实施产业基础再造与能级跃升工程，同步推进厨房设备、包装制品等特色轻工产业加速发展，壮大骨干企业、培强中小企业，支持企业应用工业互联网、人工智能等新技术，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，推动特色产业向“微笑曲线”两端延伸、提升核心竞争力。

提质医药健康产业。巩固化学原料药与制剂优势，发展创新药、高端仿制药、生物技术药；加快医药健康产业园建设，培育发展药物制剂、原料药与医药中间体、医药包装材料、医用耗材与器械、生物医药、中药与大健康等产业；加快集聚CXO（医药外包）企业，打造从研发到产业化的一站式平台；壮大医用新材料、高端药用包装材料及辅料、高性能医疗器械等产业，推动健康防护、中高值医疗耗材、医疗器械等产业创新发展；推动医药产业与新材料、大数据技术跨界融合，建设医药研发与产业化平台。

壮大高分子材料产业。依托化工原料基础，促进产业链上下游集聚，打造从关键原料到先进材料的完整生态。巩固聚烯烃、聚氨酯原料、尼龙中间体等优势领域，拓展高性能工程塑料、高性能纤维、特种橡胶及弹性体、功能性膜材料等，培育

可降解材料、特种功能性高分子、高分子基复合材料等未来增长点，打造国内领先、特色鲜明的高分子材料产业高地，助力全市打造北方地区重要的先进制造业新高地。

提升装备制造产业。重点发展智能成套装备、精密成型装备、节能环保装备及新能源装备；实施“首台套”突破工程，在大型压缩机组、高效换热器、智能阀门、高端泵阀、精密轴承等关键整机与核心部件上取得突破；做强高端轴承、液压元件、密封件等关键基础零部件产业，培育商业航天设备精密零部件、特种连接件等配套产业，发展石化装备再制造，推动旧装备循环利用与性能升级；推动装备与新一代信息技术、工业互联网深度融合，发展远程运维、预测性维护等增值服务。

做强特种纸产业。重点发展预浸渍纸、高强工业特种纸、医疗食品级纸等高端品类，布局环保型特种纸、功能化包装材料和生物基纤维制品等绿色产品，攻关新能源汽车内饰纸、电子电气绝缘纸等前沿产品；做强上游特种化学品与纤维配套，延伸高端装饰材料、环保家居饰面板等下游应用；推动建设数字孪生工厂、原料集中配制中心，应用工业模型优化生产管控；打造集“研发—智造—应用”于一体的特种纸产业高地。

第三节 壮大战略性新兴产业

实施战略性新兴产业融合发展工程，重点突破机器人、新一代信息技术、新能源汽车零部件、增材制造等细分领域，适时谋划绿色环保、民用航空等新兴产业项目，一体推进技术创新引领、场景应用开放和优质企业培育，塑强新兴支柱产业。

培育机器人产业。落实全省机器人和智能装备推广应用要求，面向园区物流、现代农业、化工、养老等场景需求，突破智能感知、运动控制、人机交互等核心技术；引育核心零部件、专用软件与系统集成企业，推动机器人技术与人工智能、大数据深度融合；发展工业机器人、服务机器人、特种机器人等产品；支持企业在防爆化工巡检、高危环境作业、老年助行、康复训练等领域开展机器人应用。

发展新一代信息技术。统筹商用算力，加快发展智能算力、数据采集、存储、计算、分析、应用服务；开展“AI+”赋能行动，在智能制造、安全生产、节能降耗等领域打造一批人工智能应用标杆场景；推动工业互联网、工业软件、先进计算等产业发展，深化信息技术在城市管理、文化旅游等领域的融合应用。

升级新能源汽车零部件产业。提升专用车、改装车等商用车制造优势，主攻线控底盘、电机、电控、电驱桥、耐环境传感器等关键部件，推动车用轻量化新材料、特种化工材料等应用；聚焦特定场景，开展无人平衡重叉车、无人巡检车等特种产品的研发制造，制定园区自动驾驶车辆运营管理规范，推动

无人驾驶物流商业化发展。发展动力电池产业，推动锌动力电池、钠盐电池研发制造及铅酸、锂电池回收利用。

布局增材制造产业。建设高标准增材制造基地，聚焦航空航天、汽车制造、医疗器械等高附加值领域，提升精密结构件、功能一体化部件的快速成型与个性化定制能力；推动增材制造技术与机器人、高端装备、新材料等产业的交叉融合与协同创新，支持企业拓展增材制造应用场景，深化在工业制造、文化创意、康复医疗、创新教育等领域的融合应用。

第四节 前瞻布局未来产业

面向未来制造、未来材料等发展方向，突出前沿技术引领、应用场景牵引、生态培育创新，积极谋划发展氢能与新型储能、生物制造、低空经济等领域，审慎推进生成式人工智能、未来显示等未来产业项目，强化与省市布局协同，培育“新物种”企业，部署一批重大应用场景，厚植未来新质生产力发展沃土。

发展氢能与新型储能。重点突破高效率、低成本的氢提纯技术及低温液氢储运等关键装备；依托副产氢资源，建设加氢站网络，打造重型物流车辆、公共交通等氢能应用场景；积极发展电化学储能、压缩空气储能等新型储能技术，探索氢燃料电池在园区备用电源、分布式能源系统的应用，推动绿电、氢

能、储能协同布局。

培育生物制造产业。发挥化工产业基础优势，聚焦非粮生物质、有机废弃物等可再生原料，突破工业酶制剂、核心菌种设计等底层技术，攻关合成生物学、酶工程等前沿技术；搭建菌种构建、发酵优化、分离纯化等共享平台，推动生物基材料、生物燃料、高价值化学品等领域技术产业化；引育合成生物学平台型企业，构建“产学研用金”协同创新生态。

拓展低空经济产业。健全低空飞行安全管理与空域协同运行机制，建设无人机起降场和指挥调度中心；统筹布局起降点、充电设施、基于 5G-A 技术的低空通信网络等基础设施，发展商用卫星数据应用；拓展低空技术在化工园区立体巡检、农林病虫害监测与防治、医疗急救物资转运、山区森林防火、景区巡查等场景的应用；引育无人机设计研发、关键零部件制造、整机组装、运维服务、数据处理、飞行服务等配套产业，积极融入全省低空经济发展集聚区建设。

第三章 繁荣现代服务业

立足产业转型升级和消费结构升级需要，把握融合化、数字化、协同化发展趋势，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化升级，

构建多元共兴的现代服务业发展新格局。到 2030 年，服务业增加值占 GDP 比重达到 36%左右，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到 50%左右，社会消费品零售总额达到 230 亿元，各类规模以上服务业企业达到 700 家左右。

第一节 发展高能级生产性服务业

实施生产性服务业扩容强基行动，着眼产业所需、临淄所能，塑强工业设计、工程技术服务等基础优势，重点突破工业互联网、研发设计、供应链物流、检验检测、人力资源等细分赛道，补强门类体系，打造领军企业、区域品牌和产业集聚区，促进生产性服务业规模壮大、结构优化。

做强大宗商品交易服务。依托化工产品批发商、资讯服务商集聚优势和专业能力，发展化工产品交易结算、供应链金融、信息咨询等服务，强化价格指数编制与发布、市场深度分析、行业数据解读等专业资讯功能，打造具有区域影响力的化工产品交易与资讯服务中心。依托淄博高分子材料物流集散中心，加快高分子材料期货交割库等建设，发展高分子材料期货贸易，做大高分子材料物流储运供应链。推动“交易+资讯+数据+服务”深度融合，为产业链上下游企业提供决策支持和风险管理工具。

优化提升供应链服务。做强专业物流，支持危化品物流标准化与安全管理体系建设，推动物流企业深度融入制造业供应链，提供嵌入式、定制化物流解决方案。推进北山子物流港、齐兴塑源多式联运集散中心、京东智慧物流基地、石化装备备品备件仓储配送中心等重点项目建设，发展智慧仓储、智慧物流、共同配送、无人配送、冷链物流、供应链金融等新模式，打造区域物流枢纽。畅通城乡配送网络，完善快递共配网络，健全区镇村三级寄递物流服务体系，打通农产品进城和工业品下乡双向通道。发展多式联运，提升物流效率，降低运输成本。

集聚专业服务资源。强化科技研发服务，建设公共技术服务平台，发展研究开发、技术转移、创业孵化等业态。深化数字技术服务，加强云计算、物联网、工业互联网、人工智能等技术集成应用，推动数据要素价值化，发展数据清洗、分析、交易、安全服务。大力发展绿色低碳服务，培育绿色制造系统解决方案供应商，推广合同能源管理、碳资产管理等专业服务，打造涵盖研发设计、中试熟化、检验检测认证等集成服务商。

完善商务服务体系。培育专业中介服务，大力发展高端法律、会计审计、管理咨询、人力资源、资产评估、广告设计等专业服务，吸引知名机构设立区域总部或分支机构，建设区域性企业服务中心。积极发展楼宇经济，集聚金融服务、科技研发、商务办公等高端服务业态，打造服务业集聚发展的重要载

体。优化综合商务服务，支持企业国际化经营和合规管理。鼓励人力资源服务机构提供覆盖产业链全环节的配置服务，加快建设区域性就业创业集聚地。

第二节 提质高品质生活性服务业

坚持扩大内需战略基点，深化消费扩容提质改革，多措并举提振消费，促进普惠性服务扩容、改善型服务提质，推进生活性服务业向差异化和高品质转变，构建智慧便捷、规范诚信的服务体系。

优化商业空间布局。持续完善“一主三副两延伸”商业布局，提升区域商业业态丰富度与消费体验感。“一主”，即桓公路、大顺路等城区中心商圈，打造多功能综合商业中心；“三副”，即鱼盐里商圈、南马坊棠悦城北商圈、方正 2009 商圈，打造融合型大型社区商业；“两延伸”，即太公湖沿岸文旅商圈延伸和镇域商贸中心延伸。

升级传统商品消费。深入实施提振消费专项行动，落实直达消费者的普惠政策，强化消费者权益保护，提升居民消费能力、意愿和层级。培育“老字号”企业，加大“临淄好品”、“临淄美物”供给。办好“临淄美食节”、“鲁中车房展”等品牌活动，促消费活动协调联动，深挖吃穿住用行等传统消费，提振汽车、

家电、家居等大宗消费。引导主要商圈推进智慧化改造，支持大型商业设施开展业态调整和品牌更新，推动传统商业向体验化、智慧化转型。

创新服务消费场景。实施服务消费提质惠民行动，强化品牌引领、标准升级、新技术应用。支持发展情绪消费、体验经济、赛事经济、创意市集等新业态，拓展绿色消费、体验消费等新增长点，规范发展直播电商、即时零售。推动商文旅体深度融合，鼓励商业空间植入文化、阅读、健身等体验业态，打造消费新地标。支持发展夜间经济、首店经济、品牌经济，培育夜间经济集聚区、特色高品质步行街，提升现有夜间经济集聚区功能，积极引入品牌首店、特色店铺。支持发展银发经济，开发适老化产品和服务，加大健康养老、老年教育等优质服务供给。

构建便民服务生态。加快推进社区商业设施标准化、连锁化建设，合理布局生鲜超市、品牌便利店、社区自提点、社区食堂、便民维修等业态。支持建设集家政、维修、托幼等功能于一体的社区综合服务中心。发展“互联网+社区服务”，推广线上下单、线下体验、即时配送等模式，提升服务便利度。实施镇域商贸体系突破行动，支持商超下沉农村。促进家政服务业提质扩容，支持家政企业与社区、物业合作设立服务站点，加强从业人员管理，探索“家政+养老”、“家政+托育”等融合服

务模式，提升公益性、基础性服务业供给能力。

第四章 深化产业跨界融合

紧扣现代化产业体系发展所需，统筹推进各类载体建设，优化布局结构，推动技术创新、业态创新和模式创新，促进集成融合，打造优良产业生态，形成优势互补、协同联动的产业发展新格局。到 2030 年，实现规模以上工业企业数字化转型全覆盖，培育智能工厂等智能制造项目 30 个左右，建设数字农业应用场景 20 个左右，数字化发展水平走在全市前列；更好融入区域重大战略，企地协作取得新的标志性成果。

第一节 推动产业链协同互联

构建“齐链共兴”体系。深化产业链链长制，完善强链补链延链图谱，支持上下游企业供需协调、创新协同、配套协作，完善产业链供应链生态圈，塑强“齐链共兴”品牌影响力。坚持以提升产业链供应链韧性和安全水平为核心，推动产业链、价值链、供应链协同重构。强化多元业态交叉赋能，促进产业形态、商业模式和经营方式深度融合，实现资源优化配置和效能提升。推动技术、人才、数据等要素跨领域共享。

促进农业全链融合。以数字技术为引擎，推动农业向精深加工、乡村旅游、农村电商等二三产业延伸。加强“临淄优选”等区域公用品牌建设与运营，深入推进农业标准化、规模化、品牌化发展。积极发展中央厨房、产地直供、农事体验等新业态，大力推广“农保姆”等智慧农业服务模式。深化农业与文旅、康养等产业深度融合，发展休闲观光、农事体验、乡村民宿等新业态，拓展农业多元价值和产业边界。

加速制造业服务化转型。支持高端化工、高端装备等优势制造业企业向服务型制造和供应链主导企业转型。鼓励发展基于工业互联网的个性化定制、远程运维、总集成总承包等新模式，引导企业从产品供应商向“产品+服务”系统解决方案提供商转型。推动研发设计、生产制造、检验检测等环节数字化、网络化协同，加快构建柔性化、智能化制造体系。

激发服务业融合活力。鼓励研发设计、现代物流、信息技术等生产性服务业企业深度嵌入制造业价值链高端环节。推动文化、旅游、体育、健康、养老等生活性服务业融合发展，培育智慧文旅、健康养老、数字商贸等新模式，拓展服务消费新业态。支持新技术、新业态创新应用，构建服务业与先进制造业、现代农业深度融合的良性循环。

第二节 推进数字强区建设

构建数字基础设施。提升大数据产业园综合服务功能，盘活存量算力资源，强化数据中心、计算中心的协同运营、智能调度、集约共享，推动“云网边端”一体化协同。适度超前布局智能光网和 5G-A/6G 移动通信网络，实现工业园区、农业基地、核心商圈等深度覆盖。积极参与全省一体化算力网络建设，推动算力资源跨区域共享，提升算力资源利用率。探索物联网平台、新一代网络与交互等共性技术平台，全面强化数据汇聚与业务协同能力。

推进制造业数智升级。统筹推进数字产业化和产业数字化，抢抓全市国家中小企业数字化转型试点城市建设机遇，落实制造业数字化提标行动，持续推动“智改数转网联”，创新“产业大脑+晨星工厂”模式，培育一批数字化车间、智能工厂，推动规模以上工业企业数字化转型全覆盖。支持企业搭建行业级工业互联网平台，驱动企业生产组织创新、商业模式重构和产业体系变革。实施制造业数字化转型行动和智能制造工程，对制造业企业研发、生产、供应链、销售、服务等全流程进行数智转型，构建“云设计+柔性生产+智慧物流”新生态。

拓展数字应用场景。加快发展智慧育种、智慧育苗、智慧种植、智能加工、区块链全程溯源、无人农场等新型模式，着力提升农业生产效率和产品附加值。推进数字孪生、预测性维

护、机器视觉质检及无人智能巡检等技术在生产流程中的深度集成应用，全面提升生产过程精准管控与智能决策水平。培育智慧文旅、数字商贸、智慧金融等数字化新业态，有效激发消费潜力和市场活力。

强化数字技术支撑。加强云计算与云原生技术、工业软件与算法等关键产业数字技术的研发应用，深化技术与产业深度融合。支持企业开展数字化转型，培育具有竞争力的数字技术领军企业。完善产业数字化领域的人才培养引进机制。加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，围绕化工产业等重点领域，打造一批行业级场景级大模型和人工智能应用试点项目，促进数字技术全方位赋能千行百业。

第三节 拓展跨区域协同空间

融入区域重大战略。抢抓济南都市圈、青岛都市圈联动发展机遇，深度融入济淄同城化发展格局，主动承接省会、胶东经济圈产业溢出，建设链接济南、青岛都市圈的创新节点和产业协作区。深化跨区域科技创新合作，推动联合共建实验室、技术转移平台与人才共享机制，促进创新要素高效流动与成果转化。创新“飞地经济”、“园区共建”等跨区域产业合作模式，积极承接高端产业转移，推动产业链跨区域协同。

深化企地融合发展。发挥驻地央国企的资源优势与带动效应，加快推进现有合作项目建设，深化在技术攻关、产业链配套、社会治理等领域的合作。推动区内企业与驻地央国企开展全方位、多层次对接，推动产品“地产地销”，降低物流成本，延伸产业链条，加强产业配套协作，拓展生产性服务业外包新领域。探索共建产业联合体、创新联合体和利益共同体，提升企地合作紧密度。

拓展区际协同合作。融入全市“一体统筹、全域协同”发展格局，参与区域性产业分工协作。强化与市内其他区县联动，支持齐鲁化工区、临淄经济开发区创新合作模式，推动与淄博高新区、淄博综合保税区、张店东部化工区等平台协同发展，加快管廊、能源网络互联，联合共建创新平台，完善跨区域利益分享机制，促进创新要素跨区域流动。拓展市外周边区县协同合作，推广“跨域通办”、“跨域勘验”等便利服务，打破行政壁垒，推动物流通道、生态治理等领域一体联动。

第五章 建强产业发展载体

聚焦“优扩并举”，强化全周期项目服务，提升园区发展能级，梯度培育优质企业群体，推动要素高效配置和集群集聚发展。“十五五”期间，年均实施重点项目 150 个左右，累计新引

进过亿元项目 300 个左右；到 2030 年，齐鲁化工区、临淄经济开发区、淄博省级农高区产值分别达到 3000 亿元、400 亿元、100 亿元，上市挂牌企业达到 13 家。

第一节 扩大优质有效投资

精准谋划储备项目。坚持“沿链聚合、集群发展”理念，围绕主导产业链群，聚焦“两重”、科技创新、产业升级、城市更新、能源转型、民生改善、文旅融合、生态环保、安全能力建设等领域，精准谋划打基础、利长远、促转型的重大项目，形成滚动实施、接续落地、梯次放量、逐年增效的良好局面。加强项目前期论证，突出产业政策、科技创新、资源环境、安全效益等核心评估维度，提高项目成熟度与落地可行性。

深化产业链招商。深耕京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝经济圈、长江中游城市群等重点区域，面向行业领军企业、专精特新等市场主体，聚焦产业链关键环节和空白领域，综合运用以商招商、场景招商、基金招商等模式开展精准招商。建立并常态化更新产业图谱、要素保障地图，完善场景、机会、能力“三张清单”，提升招商有效性。强化与行业协会、科研院所合作，引进前沿技术与高端项目。常态化举办对外推介系列活动，擦亮“投资临淄”品牌，着力引进一批标志性、引领性强

的重大项目。

强化全流程服务保障。优化“要素跟着项目走”机制，建立覆盖土地、能耗等关键要素的“资源地图”，实行分级分类保障。深化投资审批制度改革，打造“一站式”项目服务平台，落实领导包挂、专班攻坚制度，强化跨部门协同，破解项目推进中的堵点难点。强化项目投产达效管理，建立从竣工验收到产能释放的闭环服务体系，加强工艺优化与市场拓展指导，确保竣工项目尽快达效。

提升投资综合效能。加强政府投资全过程管理，统筹财政性资金和政策性金融工具，创新政府投资方式和路径，规范政府和社会资本合作机制，引导更多资金投向教育医疗、养老托育、人力资源开发等领域。支持民间资本参与重大基础设施、重大产业项目建设，提高民间投资比重。建立产出强度、税收贡献等指标监测评估制度，确保投资形成高质量供给。

专栏 1 部分重点产业项目

农业领域：突出农产品加工、设施农业等项目的科技赋能和数字化特色，推进高标准农田新建及改造提升项目、粮食绿色高产高效行动项目、乐盈农牧规模化畜牧养殖项目、临淄制种大县项目、庚源晨奶业提升项目、巧媳妇高端调味品产业园、遨博番茄工厂机器人装备示范基地项目、新润农业数字化蔬菜育苗工厂、润齐农业公司设施农业建设项目、齐都药业中药大健康产业园项目等。

制造业领域：对齐省“十五五”制造业重点领域，推进齐鲁石化鲁油鲁炼转型升级技术改造项目、老旧装置及储罐更新改造项目、聚丙烯（合资）项目、聚烯

烃配套储运服务项目、储运厂铁路系统安全隐患治理项目；睿霖高端储能负极材料项目、PO/TBA/MTBE 联产化学品项目、高硫石油焦高效资源化制氢项目；一诺威聚氨酯新材料项目、聚醚系列产品项目、聚酯多元醇及下游系列产品项目；天辰齐翔己二腈二期项目、齐都艾普因特色原料药生产基地项目，齐都药业生物医药和医药耗材产业园项目、液体制剂技术改造项目，伊泰博成流体润滑新材料项目、睿泽化工甲苯脱甲基项目、加华新材料稀土分离迁建项目、齐翔腾达甲乙酮优化提升改造项目，佰仕特苯胺基乙腈、肌氨酸钠液体及甲基丙烯腈项目，金宏气体新建空分项目，美陵化工高效强化传热元件制动器（蹄）绿色化智能化项目；现代庆炆工业机器人二期项目、遨博协作机器人二期、舜泰具身机器人产业园、瑞信微型永磁电机项目、红印科技增材制造产业园、超威锌动力电池生产基地、英朗环保新型装饰建材项目、金诚联创新型管材项目等。

服务业领域：融入省市服务业高质量发展战略，推进三维化学高端化工新材料中试基地项目、华东石油化工装备智能制造及再制造产业园、齐兴塑源聚烯烃产品改性管输和高分子材料期货交割库、淄博低空经济京东云仓智慧物流港、北山子物流港、隆信药业水杨酸完整产业链及国家级研发中试基地项目、齐鲁新天地、泰东城二期、兆银科创大厦、温德姆酒店综合体项目等。

第二节 提升园区发展能级

聚焦园区发展定位。齐鲁化工区锚定“高端绿色循环智能”发展定位，以高端精细化工和化工新材料为主，重点发展尼龙、聚氨酯、橡塑产品和专用化学品四个主导产业，建设一流特色化工园区。临淄经济开发区坚持创新驱动、绿色低碳、开放协同，重点发展智能制造、医药健康、新材料产业，打造现代化产业新高地。淄博省级农高区立足“数智农高区”定位，推动健

康食品、设施蔬菜、现代种业等产业协同发展，建设农业产业链数字化引领区。

优化专业园区发展。引导专业园区聚焦细分领域，强化规划引领与产业链图谱指导，围绕产业链上下游配套推动同类企业、关联配套企业集中布局，实现项目集群化布局，做精做优专业园区。引导镇（街道）工业集聚区向特色化、集约化转型，壮大镇域特色产业，提升土地利用效率与产业集聚度，为产业发展提供多层次承载空间。

完善园区协同格局。支持相关园区适时调区扩区，强化园区间产业协作、招商协同，推进能耗、土地等更加集约高效利用。针对性补齐公共服务短板，统筹推进道路、管网、能源设施、标准厂房等设施互联互通、共建共享，打造智慧园区、绿色园区，提升园区承载力和竞争力。

专栏 2 专业园区发展思路
齐鲁化工区 1.绿色低碳烯烃产业园。定位：立足清洁转型，推动烯烃产业向高端化发展。方向：依托现有炼油板块、基础化工原料产品齐全的优势，向下游发展双酚 A、聚碳酸酯（PC）、丙烯酸酯、环氧丙烷、聚丙烯等高端烯烃产品，形成“小油头、大化身、高化尾”模式。发挥现有人才与技术优势，深化与中石化石科院、大连院的技术合作，布局高端储能负极材料项目，生产满足新能源汽车超快充电电池需求的负极材料，向国家鼓励的新能源、储能延伸。路径：推动传统聚丙烯向高抗冲聚丙烯、无规共聚聚丙烯等高端产品转型，满足家电、汽车零部件等领域需求；发展丙烯酸酯类涂料、胶粘剂等产品，拓展建筑、包装等应用市场；加快实现负

极材料核心性能指标克容量达到 360 毫安时/克以上，应用于新能源汽车超快充电电池和储能电池；积极引入 CCUS、绿电、绿氢等绿色低碳技术，打造氢气制造产业基地，推动能源结构优化与碳排放降低。

2.稀土材料及助剂产业园。定位：推动产业链高端延伸，打造具有影响力的稀土功能材料产业基地。方向：重点发展稀土催化材料、永磁材料、抛光材料等产品，构建“稀土分离—精深加工—终端应用”一体化链条。路径：推动从稀土氧化物向稀土催化材料、永磁材料等高附加值产品延伸；加强技术攻关，提升稀土永磁体的矫顽力、剩磁等关键性能，拓展在新能源汽车电机等领域的应用；开发高效稀土催化剂，应用于化工合成与环保治理等场景；强化与本地汽车、化工等产业协同，推进稀土永磁体在汽车电机、稀土催化剂在炼厂废气处理等方面的应用，形成“稀土材料—终端产品”区内联动发展格局。

3.专用化学品产业园。定位：坚持差异化竞争，培育一批专注细分领域的专精特新企业集群。方向：聚焦催化剂、有机过氧化物、抗氧剂、医药中间体、电子化学品等高功能化学品领域，加大优质项目引进力度，形成特色竞争优势。路径：在催化剂、有机过氧化物、抗氧剂、医药中间体、电子化学品、生物化工等细分方向培育企业；加快建设数字化中试基地，为企业提供小试、中试等全流程服务，加速科技成果转化；推动关键原料区内配套，提升产业链协同效率；引导企业开展 ISO9001、ISO14001 等体系认证，强化质量管理与绿色生产，共同打造“临淄专用化学品”区域品牌。

临淄经济开发区

1.智能机器人产业园。定位：坚持核心突破，打造以应用为导向的“机器人+”产业生态。方向：重点发展工业机器人、协作机器人、具身机器人，构建“核心零部件—本体制造—系统集成—场景应用”全链条。路径：集中攻关伺服电机、减速器、控制器、关节模组等关键零部件，深化与北京航空航天大学、山东大学、哈尔滨工业大学等高校院所合作，提升关键环节国产化率；紧密结合本地化工、机械等产业需求，重点开发焊接机器人、搬运机器人等系统集成解决方案，助力企业降本增效；积极拓展医疗护理、家庭服务等机器人产品，联合医院、社区开展应用带动，加快培育服务机器人产业集群。

2.石化装备产业园。定位：聚焦“制造+服务”，打造石化装备制造及再制造产业基地。方向：发展高端换热器、反应器、塔器等核心装备，打造化工装备备品

备件共享服务平台及仓储配送中心，加快推动从单一制造向“EPC 总包+运维服务”转型。路径：推广先进焊接与成型工艺，提升装备耐高温、高压、腐蚀性能；拓展远程运维、全生命周期管理等服务模式，为客户提供一体化解决方案；推广应用节能焊接、无损检测等绿色工艺，推动绿色工厂建设，降低能耗与排放。

3.新能源汽车零部件产业园。定位：强化场景驱动和市场开拓，构建线控底盘、无人装备、智能网联专用车协同发展的产业生态。方向：重点发展线控底盘、电机、电控、动力电池、电驱桥、转向制动、传感器等关键零部件及自动驾驶算法，推动零部件、整车装备、数据服务链式发展。路径：与北京航空航天大学、北京理工大学等高校共建智能运载装备研发平台，引进一批驱动系统、传动系统、智能座舱、感知系统等关键环节企业，建设 KD、整车海外出口平台，与商用主机厂合作，开展新能源汽车零部件研发制造。完善封闭测试场与开放测试道路，推动无人物流、安防巡检、军用无人装备等场景商业化运营。

4.高分子材料产业园。定位：推动产业高端化、循环化发展，打造高性能与前沿新材料集聚区。方向：重点发展高压电缆材料、高性能膜材料、资源再生材料、粘合材料、医疗材料等产品，推动茂金属聚烯烃、可降解塑料、工程塑料等高端品类突破。路径：加快发展高压聚乙烯、光伏膜、医用包装膜等产品，服务新能源、医疗等新兴产业需求；积极推进再生塑料、生物基塑料研发与产业化，提升本地废弃塑料、秸秆等资源化利用水平；推动塑料注塑、吹塑及改性定制化发展，提升产品附加值与市场竞争力。

5.医药健康产业园。定位：强化创新驱动，构建涵盖“原料药—医疗器械—医药包装—医疗服务”的医养健康产业集群。方向：推动原料药、复杂制剂、高端医疗器械等重点领域提质扩能。路径：加快建设药物研发中试基地，联合高校院所攻关抗癌药、疫苗等创新药物；重点发展心脏支架、人工关节、医用机器人等高端医疗器械，积极推动 FDA、CE 等国际认证；强化与本地高分子材料、健康食品等产业联动，推动医用新材料应用和医药包装配套发展。

6.大数据产业园。定位：强化数字赋能，构建“产业+数字”融合发展的服务平台体系。方向：以超算中心等为核心载体，重点发展工业云、农业云等数字服务。路径：推进超算中心等基础设施建设，为企业提供高性能计算、存储服务；推动智慧农业、智慧物流、智慧工业等典型场景落地，助力产业数字化转型；建设数据安全中心，加强数据隐私保护与安全管理。

7.增材制造产业园。定位：服务本地产业升级与未来产业培育，打造“设计—材料—装备—应用”一体化的增材制造创新基地。方向：重点发展金属、高分子增材制造，向上游延伸特种粉末材料，向下游拓展至航空航天、医疗器械、个性消费等应用领域。路径：支持增材制造项目建设，联合高校共建研发平台，精准招引补链强链企业，构建“AI+制造”产业生态；围绕化工装备、新能源汽车等领域开展“增材制造+”推广应用。

8.特种纸产业园。定位：突出高端引领，打造省内一流的特种纸产业集群。方向：巩固装饰原纸、耐磨纸等产品全球优势，积极向预浸渍纸、食品包装纸、医疗包装纸等高附加值领域拓展。路径：攻关零甲醛、抗菌抑菌等环保健康关键技术，推动产品功能升级；加快推进产业数字化改造，建设智能工厂与研发平台，提升定制化与高效生产能力；强化产业链上下游协同，向上延伸特种纤维、化学品等原料环节，向下发展印刷、浸胶、家具等深加工应用，构建一体化产业体系。

淄博省级农高区

1.健康食品产业园。定位：坚持标准引领，打造绿色食品与功能食品基地。方向：聚焦安全、营养、绿色、智能发展方向，大力发展绿色食品、功能性食品，打造具有区域影响力的创新型骨干企业和健康食品创新产业集群。路径：做大做强高端调味品产业，研发专用配粉等高端面粉，链接关联企业开发药食同源、功能性食品，积极培育净菜加工、果蔬加工、功能性饮品等项目，打造特色食品产业链条，推动食品与文旅结合，开发“酱菜制作+文化研学”、麦文化体验馆等项目。

2.设施蔬菜产业园。定位：强化科技赋能，打造智能温室特色基地。方向：推广新型智能温室和智能化装备，建设数字化蔬菜种植标杆基地，提高蔬菜产量与品质。路径：推广设施蔬菜温室智能化改造与适度自动化装备，推广改土培肥绿色生态技术规模化应用，推广新品种与栽培模式优化技术，实现标准化生产；延伸蔬菜产后处理与初加工链条，提高蔬菜附加值。深化与科研院校合作，推动数字化育苗基地和智慧化种植基地建设，打造“临淄蔬菜”区域公用品牌，推动蔬菜产业智能化、高端化发展。

3.现代种业产业园：定位：推动种业振兴，打造“育繁推”一体化基地。方向：以种质资源保护为基础，推动商业化育种，构建“种质资源—品种培育—种子生产—市场推广”全链条。路径：建设临淄区种质资源保存与繁育中心，收集保护地方特色品种，建立种质资源数据库。开展商业化育种，培育小麦、玉米新品种，提

高市场份额，提升种业创新能力。

4.智慧物流产业园。定位：坚持智能高效，构建助农惠农物流网络。方向：建立智能化、高效率的区域物流枢纽。路径：建设集中央厨房运营、二级物流体系、区域保供、城市共配、零担货运、云仓供应链平台、低空经济平台、特色农特产品供应链交易集散基地、智慧互联网平台等多业态融合的综合性高端物流港。

5.特色农产品加工园。定位：以“边河味道”为核心，打造全链条特色农产品种植加工基地，打造南部山区乡村振兴核心引擎。方向：重点发展小米、蜜薯、脆桃等特色农产品的种植与加工。路径：引导扩大边河小米、蜜薯、脆桃等种植面积，推广标准化种植技术，积极培育特色农产品加工项目，丰富产品矩阵。挖掘“边河味道”特色农产品资源，搭建多元化电商平台，积极培育农文旅融合发展新业态。

第三节 培育优质企业梯队

强化骨干企业引领。实施“一企一策”支持措施，鼓励骨干企业通过并购重组、技术改造延伸产业链，重点培育一批具有生态主导力和竞争力的链主企业与科技领军企业。发挥大企业平台、渠道与品牌优势，引导其开放供应链资源和创新平台，带动中小微企业融入产业链分工体系。完善中国特色现代企业制度，弘扬新时代企业家精神，大力培养年轻企业家，一体推进清廉、法治、诚信企业建设，加快打造一流企业、百年企业。

激发中小企业活力。完善“个转企、小升规、规改股、股上市”梯度培育机制，构建企业全生命周期支持体系。引导中小企业聚焦专业化、精细化、特色化、新颖化发展方向，培育一批瞪羚、独角兽等高成长性企业，形成特色中小企业集群。

规范中小企业经营管理，引入精益管理、数字化管理等先进理念，加速产品迭代、管理提效、品牌升级。加大拖欠中小企业账款清理力度，健全防范和化解拖欠长效机制。

强化资本市场赋能。优化企业上市服务，建立上市后备企业资源库，助力企业对接多层次资本市场，持续壮大资本市场“临淄板块”。深化与区域性股权市场合作，创新知识产权质押、供应链金融等产品，积极引进持牌金融机构，培育天使投资、股权投资等新兴金融业态，为实体经济发展注入金融“活水”。鼓励银行机构创新科创金融、绿色金融、普惠金融产品，加大对重点领域、薄弱环节的精准信贷支持力度。

第四篇 推进改革强区 建设活力临淄

坚持以深化改革和制度型开放为核心动力，持续强化创新意识、开放意识、市场意识，协调推进科技创新、重点领域改革、营商环境、对外开放等全方位提升，聚焦重点领域和关键环节攻坚突破，不断激发市场活力、社会创造力和内生动力。

第一章 打造区域科创高地

坚持以创新引领新质生产力发展，加快高水平科技自立自强，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，强化前沿引领和关键核心技术攻关能力，畅通科技成果转化渠道，优化人才引育服务生态，打造具有区域影响力的产业科技创新中心和近悦远来的人才集聚高地。“十五五”时期，年均实施产学研项目 10 个以上，新入选市级以上创新平台 10 家以上，新培育高新技术企业 5 家以上，新增省级领军人才 1 人以上。

第一节 攻坚关键核心技术

聚焦重点领域攻关。围绕先进化工材料、机器人、医药健

康等重点领域，聚焦尼龙新材料、高端聚烯烃、稀土功能材料、智能感知与运动控制等关键核心技术和关键共性技术，集中优势资源，开展定向性、持续性攻关，催生一批原创性、引领性科技成果，抢占科技发展制高点。面向国家重大战略需求和经济主战场，前瞻布局一批前沿技术研发项目，系统梳理重点产业链在核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础等环节短板，建立技术攻关需求清单，确保技术创新与产业需求同频共振。聚焦国家科技重大专项、重点研发计划及省级重点工程部署方向，积极承接高层级科研项目，争取更多高端科创资源落地临淄。

优化科研组织机制。推行“揭榜制”、“赛马制”等科研组织方式和“包干制”、“基金制”等经费管理模式，赋予科研团队更大技术路线决定权和经费使用自主权。完善创新成果评价体系，突出创新价值与实际贡献导向，落实科创成果赋权、股权激励、现金奖励等措施，充分激发创新活力。积极融入济淄同城化科创大走廊先行区建设，探索建立新型举国体制的山东路径在区县的实践机制，建立科技部门牵头、多部门联动、社会各界参与的协同机制，推动创新资源向重点领域集聚。

强化科研风险防控。加强科技安全风险预警与防控，防范化解技术泄露、伦理安全等重大风险，确保创新活动规范有序。加强知识产权全链条保护和运用，健全侵权惩罚性赔偿机制，

强化商业秘密保护。加强科学技术普及，培育创新文化，大力弘扬科学家精神，积极营造“鼓励探索、宽容失败、创新无忧”良好环境，保护科研人员积极性。

专栏 3 重点产业技术创新方向

高端化工方向：特种橡胶、高性能纤维、高性能膜材料、电子化学品、新型催化剂、高端试剂等领域关键技术攻关。

高分子新材料方向：高性能尼龙、高端聚烯烃、特种聚氨酯、生物可降解材料、化工新材料、聚醚醚酮等先进材料；关键单体国产化、材料功能化与复合化等核心技术研发。

机器人方向：工业机器人、协作机器人、具身机器人、特种机器人整机及系统集成；智能传感与控制、机器视觉、人机协作等关键技术。

装备制造方向：高端石化装备、新能源装备、智能制造装备再制造等核心产品；智能运维、数字化设计等关键技术攻关。

医药健康方向：化学创新药与高端制剂、生物技术药、高端药用包装材料及辅料；智慧医疗、健康服务等新技术应用。

新能源汽车零部件方向：智能线控底盘、驱动电机与电控系统、动力电池与管理系统、氢燃料电池、智能驾驶与网联技术、轻量化部件等关键技术与零部件、无人驾驶特种装备研发制造。

氢能与新型储能方向：氢能制储输用和绿氨绿醇生产、新型储能、生物质能高效利用、智能电网集成、整区分布式光伏综合开发与智能运维等技术。

增材制造方向：航空航天、汽车工业、高端模具及工业设备等领域的产品设计、材料开发、精密打印到后处理的全流程金属增材制造。

第二节 强化企业创新主体

培育创新型企业梯队。建立健全“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”全生命周期辅导体系，鼓励企业加大研发投入，完善创新基础设施，提升技术研发和成果转化能力。深入实施高新技术企业和科技型中小企业培育工程，加快高新技术企业、科技型中小企业发展，推动一批企业成长为具有核心竞争力的创新主体。强化企业发展政策支持，落实研发费用加计扣除、高新技术企业减征企业所得税等政策。

提升创新平台能级。实施创新平台“筑基攀峰”计划，强化链主企业引领作用，提升研发机构覆盖率与能级。支持骨干企业联合上下游企业组建创新联合体，推动仪器、设备、数据、人才等创新要素双向开放共享，构建大中小企业融通创新生态。支持企业建设重点实验室、企业技术中心、工程研究中心、中试测试平台等高能级创新平台。

深化协同创新机制。完善企业出题、高校揭榜、联合攻关模式，鼓励链主企业联合科研院所、高校共建产业研究院、联合实验室等实体平台，加速实验室成果向工程化、产业化转化。深度参与淄博市绿色化工与功能材料省实验室建设，融入齐鲁科创大走廊等区域创新网络，支持企业参与国家及省市重大科技项目，积极引导企业参与跨区域科技合作。搭建校城融合创新平台，推广“科技副总”等模式，促进科技成果共享和人才互动。

第三节 畅通成果转化渠道

建设中试熟化平台。推进中试基地建设，重点服务化工新材料、高端精细化学品、高端装备等领域成果熟化。加快布局建设概念验证中心、中试验证平台及技术转化中心等平台，形成功能互补的科技成果转化支撑体系。对新材料、新配方、工艺包、核心部件等成果开展工程化验证，为重点技术的工程化验证和产业化推广提供强力支撑，建立覆盖“概念验证—中试—产业化”全链条的一站式服务体系。

促进知识产权运用。实施专利转化运用专项行动，加强高价值专利培育与快速确权，通过许可、转让等方式促进知识产权转化、交易和运用，推动知识产权从数量驱动型向质量效益型转变。完善区域性技术交易市场体系，培育专业化技术经纪人队伍，构建规范高效的技术要素流通平台。

拓宽技术引进渠道。强化成果与产业需求精准对接，建立产业关键技术清单，定期发布关键技术需求目录，精准引进国内、国际先进技术成果。鼓励企业通过技术许可、合作研发、并购海外研发中心等方式，实现技术资源的引进消化和再创新。深化国际科技合作，提升区域创新国际化水平。

完善科技金融服务。探索“政银投保企”联动模式，推动科技部门与金融机构信息共享，促进科技与金融深度融合，促进

科技产业金融良性循环。创新金融支持方式，鼓励金融机构、保险机构开发适配科技型中小企业的金融产品。支持社会资本设立创业投资子基金，强化对种子期、初创期科技企业的支持。完善知识产权质押融资、风险补偿和科技保险政策。

第四节 建设人才集聚高地

构建精准引育体系。深化教育科技人才一体化改革，健全一体化推进机制，强化规划协同、政策协同、资源配置协同，深化人才链、教育链、产业链、创新链融合发展。加快建设战略人才力量，深度参与国家级、省泰山人才、淄博英才等人才工程，推进“齐智汇·创未来”人才工作五大行动，着力培育壮大科技型企业企业家、科技领军人才、复合型人才、海外人才等高素质人才队伍。全面融入山东省“2+N”人才集聚雁阵格局，持续开展“院士专家进临淄”、“才聚临淄高校行”等引才活动。深化校地企合作，推动淄博工业学校学科设置与产业发展需求精准衔接，定向培育高素质创新人才与高技能人才。

创新柔性用才机制。推进科技副职挂职和科技副总选聘，吸引知名院校专家、教授到临淄任职。丰富人才使用方式，通过专兼挂、周末工程师等柔性引才机制和“校友经济”试点，最大限度开发人才资源价值。探索“双聘制”，支持人才在高校、

企业、政府部门、园区管委会间多向流动。完善人才评价体系和分配政策，突出创新能力、质量、实效、贡献等导向。开展企业首席技师、特级技师评聘，优化专技人才和技能人才贯通评价机制，培养更多技术技能复合型人才。

优化人才服务生态。打造“齐惠人才”服务联盟，完善人才住房、社保、医疗、子女教育等绿色通道服务，探索人才公寓“企业整租”模式，推动人才贷扩面提质，提升人才服务保障质量。落实人才服务专员制度，提供“一对一”定制化服务，全面解决人才后顾之忧。提升齐鲁化工区、临淄经济开发区等园区生活设施配套水平，建设“生产+生活+生态”融合型社区。

第二章 深化重点领域改革

以经济体制改革为牵引，统筹推进各领域改革，优化制度供给，聚焦关键性、战略性重大问题先行探索突破，策划实施一批标志性改革，助推高质量发展行稳致远。到 2030 年，累计承接国家级改革试点及荣誉表彰 100 项左右，培育国家级、省级典型案例 150 个左右，组织实施“揭榜挂帅”、民生微改革事项 500 项左右，在进一步全面深化改革上当好全市“排头兵”。

第一节 激发市场主体活力

深化国资国企改革。明晰国有企业功能定位，完善推动战略性新兴产业重组、专业化整合，持续化解债务风险、强化产业培育、盘活沉睡资源，引导国有资本向重点产业、前瞻性战略性新兴产业、公共服务、应急能力建设等领域集中。强化主责主业管理，完善权责边界清单、市场化运营治理和分类考核评价体系，强化穿透式监管。创新国资监管方式，实现从管企业向管资本转变，打造专责专业的国资监管机构。健全中国特色国有企业现代公司治理和市场化经营机制，深化劳动、人事、分配等制度改革，提升国有资本配置运营效率。

促进民营经济发展。落实《中华人民共和国民营经济促进法》、《山东省民营经济促进条例》，深化激发市场主体活力改革，健全政策支持体系，持续推进“降门槛、扩领域”。推动基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，提高工业用地、新增能耗支持民间投资项目比重，加强产权执法司法保护，从制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。深入开展服务民营企业专项行动，完善政企常态化沟通交流、政企投融资支持等机制，支持中小企业和个体工商户健康发展。

推动国企民企协同。支持国企与民企在技术创新、产业链配套等领域深度合作，通过联合研发、技术共享、委托生产等

方式，共同参与重大工程和民生项目建设。发挥政策性引导基金撬动作用，鼓励国资、民资共同发起设立股权和创业投资基金，提升基金专业化管理和市场化运作水平。深化混合所有制改革，鼓励非国有资本通过出资入股、股权置换等方式参与国企经营管理。

第二节 统筹各领域改革创新

深化改革试点示范。扎实推进紧密型县域医共体建设、化工园区应急防控体系建设等重点改革试点任务，积极争取教育、科技、生态文明等领域新试点，形成一批可借鉴、可推广的“临淄经验”。强化改革“揭榜挂帅”机制，策划实施一批“揭榜挂帅”项目，以典型性创新举措破除体制机制障碍。健全试点经验转化应用机制，推动成功做法转化为普遍性政策安排，放大试点效应。注重容错纠错，对改革过程中因缺乏经验、先行先试出现的失误，依规容错、精准纠错，激发改革工作积极性。

打造临淄改革品牌。持续推进企地融合促产业链提升、齐文化“两创”、文旅深度融合等改革工作走深走实，深化教育领域集团化办学、科技领域产学研协同创新、文化领域齐文化数字化传播、生态领域绿色低碳转型等特色实践，打造一批标志

性改革品牌。持续开展优秀改革案例选培活动，积极参与全国性改革论坛和展会，提升临淄改革影响力。

实施民生微改革。聚焦教育、医疗、养老等群众急难愁盼问题和残疾人保障、社区服务、公共安全等领域，接续策划实施一批切口小、见效快的民生微改革事项，推出精准化、人性化改革举措。广泛发动社会力量，利用数字化手段，组织企业、群众代表参与改革案例设计与评价，提升改革事项与民生需求的契合度。

第三章 打造一流营商环境

迭代实施优化营商环境“一号改革工程”，深化营商环境改革，对标国际一流和国内先进标准，破除市场壁垒，促进要素高效配置，强化法治保障，营造市场化、法治化、国际化营商环境。到 2030 年，基本建成泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系，营商便利度排名保持全省前列。

第一节 深化政务服务改革

提升审批服务效能。深化“高效办成一件事”改革，抓好“一件事”重点事项落实，推动更多关联性强、需求量大事项实现

“一件事一次办”。深化“无证明城市”建设，依托“鲁通码”，强化跨部门数据共享与电子证照调用，推动基础信息自动填充、证照材料“免提交”。拓展惠企政策“直达快享、免申即享”，打造具有临淄辨识度的现代智慧“政务综合体”。

推动政务数字化变革。深化政务数据共享与治理，推进数字化改革和流程再造，健全协调机制，提升数据质量。推动人工智能技术应用，丰富 AI 审批助手、政策智能推送等“智能辅助审核”场景，提升审核效率。探索大模型在材料预审、流程设计中的应用，完善智能审核要点，拓展覆盖范围。

推行主动精准服务。运用数据分析引入帮代办体系，构建用户精准画像，通过政务服务网、短信等渠道精准推送，强化个性化、定制化服务供给。打通服务“最后一公里”，规范综合窗口设置，科学规划合作网点和村（社区）综合服务站点，推动政务服务应用适老化、无障碍改造，强化高频事项帮办代办。

第二节 优化要素配置机制

强化要素统筹配置。推动要素市场化配置差异化改革，建立生产要素向新质生产力集聚机制，推动各类要素向优势区域、高端产业和优质项目集中配置。保障用地需求，盘活用好低效闲置用地，探索农村集体经营性建设用地入市，依法稳妥

推进工商业用地使用权续期工作。创新用地供给，积极推行标准地出让，探索弹性年期出让、先租后让、租让结合等灵活供地模式，降低企业用地成本。推动劳动力和人才有序流动、合理分布，建立健全流动畅通的劳动力市场。优化资产结构，全面摸清存量资源资产底数，完善并购、破产、置换等政策，依法盘活闲置房产、存量基础设施和被查封冻结财产，推动行政事业单位存量国有资产盘活共享。

健全价格形成机制。理顺要素价格形成机制，健全劳动、资本、土地、技术、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，引导市场主体依法合理行使要素定价自主权。加快资源环境要素市场化配置改革，深化天然气、水等资源类产品价格改革，推动能耗、用水权、排污权、碳排放权等指标市场化流转。完善市场出清机制，促进生产要素从低效市场主体向高效市场主体流动。

提升经济治理效能。推进财政科学管理，深化零基预算改革，加强财政资源和预算统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障，增强财政可持续性。理顺区镇财政关系，提升财力同事权匹配程度。加强财会监督，完善内控体系，严肃财经纪律，提升资金使用效益。

第三节 营造法治化环境

融入全国统一大市场。落实市场准入“全国一张清单”，推动“非禁即入”普遍落实。完善市场准入、公平竞争、社会信用、市场监管等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。落实公平竞争政策，强化公平竞争审查刚性约束，开展滥用行政权力排除、限制竞争执法质效提升行动，进一步消除区域市场壁垒，破除地方保护和市场分割。配合开展反垄断执法，强化反不正当竞争执法，整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争，规范招商引资行为。完善现代流通体系，健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，加快邮政、交通、供销、商业等网络融合发展。

规范涉企执法行为。健全规范涉企执法长效机制，强化涉企收费、账款清偿长效监管，健全行政执法自由裁量权基准制度，落实涉企行政检查备案制度，最大限度减少对企业正常生产经营活动的干扰。依法平等保护各类市场主体产权与企业家合法权益，建立涉企案件快侦快破、综合分析和绿色通道机制，推动涉企冤错案件甄别纠正与申诉救济，完善困境企业司法救治和破产退出程序。

创新市场监管方式。全面实施“双随机、一公开”监管，推广“非现场监管”模式，实施跨部门综合监管，坚决整治行政执法领域突出问题。对食品药品、特种设备、安全生产、生态环境

境等直接关系人民群众生命财产安全和公共安全的领域，实行严格监管，坚守安全和质量底线。落实“法治护航”高质量发展行动，用好涉外法律服务平台，提升涉外法律服务水平。

健全社会信用体系。依托“信用中国”平台，推动政务、金融、市场监管、司法等重点领域信用信息归集共享。深化信用信息在行政审批、招标投标、融资信贷等事项中的应用。健全信用修复制度，引导市场主体主动纠正失信行为。持续完善“红黑榜”发布等以案释法机制，营造诚实守信的社会氛围。

第四章 扩大高水平对外开放

实施更加积极主动的开放战略，以制度型开放为引领，推动外贸优进优出、外资提质增量、外经优化布局，积极融入国家高水平开放大局，拓展发展新空间，全面塑强开放型经济发展新优势。“十五五”时期，进出口总额年均增长 3% 左右，招引外资项目 10 个左右，跨境电商进出口额突破 3 亿元，培育具有国际竞争力的本土跨国企业 1 家以上。

第一节 推动外贸提质增效

深度融入开放格局。深度融入“一带一路”倡议，加力开拓

东南亚、中亚、中东等新兴市场。抢抓区域全面经济伙伴关系协定机遇，巩固提升欧美、日韩等传统市场份额。依托“淄品出海·博物全球”等国际市场开拓计划，积极组织企业参加广交会等重点经贸活动。深化与淄博综合保税区、鲁中国际陆港等开放平台协同，推动产业链供应链跨境联动。

推动外贸转型升级。巩固精细化工、防护手套等优势产品，做大新材料、专用化学品等高附加值产品贸易，扩大智能装备、医疗器械等产品出口规模，推动产品出口向价值链高端延伸。优化进口产品结构，积极引进先进技术、关键设备及优质消费品。全面落实跨境服务贸易负面清单，提升服务贸易标准化水平，稳步扩大服务进出口规模。

培育多元贸易主体。开展外贸主体培育行动，加强对潜力企业的政策辅导。支持企业依托境外合作园区，建设化工园区、智能工厂等典型项目，带动产业链协同出海。实施跨境电商跃升计划，鼓励企业建设海外仓与独立站，打造“产业基地+跨境电商+海外仓”一体化发展模式。加快内外贸一体化发展，精准对接商超、电商平台和直播基地，畅通出口转内销渠道。

健全服务保障机制。优化通关、退税、外汇等服务，推广国际贸易“单一窗口”标准应用，推进跨境贸易收支便利化。用好“走出去”公共服务平台，提供政策、法律、融资、人才等一站式支持。加强国别政策研究与风险预警，动态更新重点市场

投资指引与风险地图，扩大出口信用保险覆盖面，提升企业应对国际经贸摩擦与跨境运营风险的能力。

第二节 提高外资利用质量

优化外商投资环境。坚持“准入又准营”，全面落实外资准入前国民待遇加负面清单管理制度，加强外商投资保护，提高投资运营便利化水平。强化涉外企业对接国际高标准经贸规则的服务保障，持续优化境外投资引导服务。加强外资项目用地、用能、环境容量等关键要素保障，推动重点外资项目加快落地。健全外商投资企业投诉协调工作机制，依法平等保护外商投资合法权益。

推动企业协同出海。建立跨境产业协作联盟，推动化工、装备制造等领域企业抱团出海，支持企业在海外建设研发中心、生产基地、营销网络和仓储基地。支持企业共建共享境外营销网络、物流枢纽和服务平台，降低海外运营成本。鼓励区内企业与境外合作园区深度对接，借助园区载体实现产业链上下游协同出海。推动齐鲁（柬埔寨）经济特区等境外合作园区扩围提质，提升国际竞争力。

促进双向投资互动。深度对接跨国公司领导人青岛峰会等高能级平台，招引更多外资投向高端化工、新能源、现代服务

业等产业领域。促进外资境内再投资，挖掘现有外资企业潜力，探索跨国股权并购、境外上市等方式，鼓励上市公司引进境外战略投资者。支持本土优势企业与外资企业共建共享技术研发、管理经验和海外营销网络。

第五篇 推进精致建区 建设品质临淄

聚焦“宜业、宜居、宜游、宜享”，深化城乡区域协调发展改革，坚持新型城镇化和乡村全面振兴协同发力，以提升品质为核心，强化规划引领，优化城乡空间布局，强化基础设施支撑，推动绿色低碳转型，全面提升城乡综合承载力、环境吸引力和可持续发展能力。

第一章 优化国土空间布局

统筹生态、农业、城镇空间布局，强化“三区三线”刚性管控，引导资源要素优化配置和镇（街道）特色化、差异化发展，形成功能互补、区域协同的城乡发展共同体，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。到 2030 年，国土空间开发保护格局更加优化，镇（街道）差异化发展取得明显成效。

第一节 完善区域发展格局

构建协同空间框架。深度融入全市“南山北田中城，一廊两带一轴”空间格局，强化与张店、淄川等组团的协同发展。统筹生态、农业、城镇空间布局，优化形成“一核两轴三带四

区”的主体功能空间结构，强化城区综合服务核心的集聚辐射作用，依托临淄大道城市发展主轴和淄河生态文化轴，串联重点功能板块，统筹推进北部现代农业发展带、中部产城融合带、南部生态休闲带建设，划定东部文化创新区、西部产业升级区、南部生态涵养区、北部城乡融合区四大功能板块，明确各板块主导功能和发展导向，实施差异化空间资源调控策略。

严格国土空间管制。坚决守住耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，建立动态优化机制。强化国土空间用途管控，统筹优化农业、生态、城镇等空间布局，提高土地节约集约利用水平，控制城市无序扩张。高质量按需编制城镇开发边界内重点街区控制性详细规划，分类有序开展村庄规划，实现国土空间精细化管理。

健全监测评估机制。依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，构建覆盖全域全要素的监测网络，动态监测“三区三线”等空间管控要求执行情况。建立国土空间规划实施定期体检和评估机制，开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性动态评价。完善国土空间资源节约集约利用评价体系，将评价结果作为规划动态维护、空间资源配置的重要依据。

第二节 推动镇（街道）差异化发展

推进新型城镇化建设。科学有序推进农业转移人口市民化，推行以常住地登记户口提供基本公共服务制度，重点保障随迁子女义务教育、住房保障、社会保险等权益，推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索自愿有偿退出机制。强化职业技能培训与就业服务，提升农业转移人口稳定就业能力。

实施镇（街道）差异化策略。依据各镇（街道）主体功能定位、资源禀赋和产业基础，“一镇一策”制定差异化的产业鼓励目录与准入清单。统筹配置土地、能耗、资金等要素资源，引导人才、资本、技术向重点镇（街道）和特色产业集聚。加快补齐教育、医疗、交通、数字等设施短板，推动城乡基础设施一体化规划建设管护。实施小城镇创新提升行动，培育一批工业强镇、农业强镇、商贸强镇、文化强镇，促进农业转移人口就近城镇化。

深化镇域城乡融合。打破行政壁垒，鼓励镇（街道）通过园区共建、产业链协作等方式深化协同联动，探索跨镇域特色产业集群培育与利益共享机制。统筹优化镇村空间布局，推动公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向困难群众倾斜。持续推进城乡基本公共服务均等化，完善投入保障与评价机制，构建城乡一体生活圈体系。

专栏 4 镇（街道）差异化发展定位

齐都镇：坚持“产业立镇、创新强镇、惠民富镇”，统筹文物保护与开发利用，构建以机器人产业为引领的新兴产业生态，促进文化活力释放与消费提质扩容，打造产业兴、文化活、民众乐的“故都新城”。

金岭回族镇：以“产业强镇+民族振兴”为双核引擎，加快专用化学品、高分子材料两大产业园建设，创新特色养殖、美食、民居、商业“四条特色增收路”，打造临淄西部产业高地、民族特色文旅名镇。

金山镇：聚焦新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化“三化融合”，构建“一园两带四区”发展格局，打造临淄城市副中心、鲁中生态宜居康养小镇。

敬仲镇：立足“三区两带”产业发展定位，坚持转型升级与文旅研学并进，突出再生资源利用、鑫泰产业配套和美丽乡村建设，构建“工农互促、文旅融合”的文明宜居强镇。

朱台镇：做强现代种业、特种纸业、石油重组分、厨房设备四大产业集群，构建以国省道为轴、南北产业分区、东西三产贯通的特色现代富民产业体系。

皇城镇：立足设施蔬菜产业基础，打造“皇城精品蔬菜”，树立“品质标杆”产品，攻关“皇城种芯”技术，塑造区域品牌形象，打造现代农业产业高地。

凤凰镇：以“产业转型升级、城乡融合提质、绿色低碳提标、民生福祉提档”为主线，打造“一区三园三链”发展格局，建设全国文明镇和国家级农业强镇。

辛店街道：立足临淄传统工业片区底蕴，锚定“教康养”产业定位，以新旧动能转换为核心引擎，统筹产业转型、城市更新与安全发展，切实保障和改善民生，致力建设“富强、品质、宜居”辛店。

闻韶街道：立足临淄老城区实际，聚焦“经济稳中求进、文化活力彰显、城市功能完善、养老服务升级、社会治理高效”的核心定位，以“硬件更新提质、软件服务增效”为双轮驱动，积极构建基层治理“熟人圈”，打造“全城提档、全龄友好、全民参与”的幸福街区。

雪宫街道：围绕“一城两园”发展格局，持续强化精细化工园区集聚效应，深度激活城区商圈经济活力，大力提振消费，打造城区首发经济、银发经济先行区。

稷下街道：锚定“产业强基、城市提能、乡村振兴”三大战略方向，放大塑化企业集聚效应，培强健康产业园、大数据产业园、新材料产业园等优势产业园区，完善“东新、中优、西靓”商业布局，塑造品质住宅新地标，聚力建设现代化高品质稷下。

齐陵街道：聚力先进制造、现代农业等核心产业，深度融合发展农文旅，做优“马莲台”文旅品牌，建设临淄东部生态宜居新城，打造临淄人民的“城市后花园”。

第二章 提升城市品质韧性

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，推动城市发展方式向内涵提升转变，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。到 2030 年，建成区面积达到 49 平方公里左右，完成老旧小区改造 500 万平方米左右，城市生活垃圾回收利用率达到 37%左右，城市建成区绿化覆盖率保持在 40%左右，城市污水处理率达到 98%左右。

第一节 实施城市更新行动

推进存量空间改造。有序推进齐鲁新天地、和里等重点片区建设，合理布局居住、商业和公共服务业态，提高土地节约集约利用水平。持续推进老旧小区、城中村、棚户区改造，补齐养老、托育、医疗等便民服务设施短板。积极盘活低效用地和存量资源，鼓励对老旧厂房、闲置商业物业等进行更新改造，用于发展文化创意、科技研发、众创空间等新产业、新业态，激发城市活力。

推动历史城区更新。加强齐国故城遗址等历史文化遗产系统性保护，完成《临淄历史文化名城保护规划》编制、《临淄齐故城风景名胜区总体规划》修编。在城市更新中注重文脉延

续，编制辛店、城关等历史文化街区保护规划，强化历史建筑、传统风貌区的保护与修缮。推行“小规模、渐进式、微改造”的“绣花式”更新，保留原有街巷肌理与社区记忆。加强城市设计和风貌管控，依托淄河、牛山等自然山水本底与深厚齐文化底蕴，塑造“山水融城、古今交汇、宜居宜游”的特色城市风貌。

完善公共服务设施。加快布局“平急两用”公共基础设施，合理规划建设应急避难场所、人防工程，系统实施老旧管网管线改造升级、“断头路”连接、城市排水防涝能力提升等工程，增强城市应急保障能力。聚焦“一老一小”迫切需求，通过存量资源腾退、置换等方式，补建改建一批养老托育、社区食堂、文化活动站点。全面推进停车位、充电桩等便民设施“嵌入式”建设，持续完善便民商业网点，提升社区绿道、口袋公园、街头游园等小微公共空间品质，构建宜居宜业社区生活圈。

第二节 深化城市精细化管理

改革城市管理体制。创新城市治理模式，深化“大城管”体制改革，出台城市规划建设管理实施意见，整合市政、环卫、园林、执法等管理资源与平台，强化跨部门协同与执法联动。完善物业管理、市容维护、市政设施养护、建筑垃圾资源化利用等常态化管理机制。推动城市治理重心和资源向街道、社区

下沉，推广“城管进社区”、“全民城管”等模式，提升基层综合治理能力。

整治市容环境秩序。持续开展市容环境专项整治，重点治理占道经营、乱停乱放、户外广告不规范等突出问题。加强城市面源污染治理，严格管控道路扬尘、建筑施工扬尘和餐饮油烟。坚持疏堵结合、服务民生，科学设置、规范管理早夜市、便民服务点等潮汐型服务空间，在维护市容秩序的同时为困难群众提供就业机会，实现市容整洁与便民利民平衡。

推进智慧城市建设。加快城市运行管理服务平台与市政、交通、应急、环保等部门业务平台深度对接，实现数据互联互通与智能协同调度。拓展“智慧城管”应用场景，完善指挥防汛、车载移动管理、非现场执法、桥梁隧道安全监测等系统，提升管理覆盖广度与问题处置精度。加快城市基础设施生命线安全工程建设，布局物联感知设备网络，对燃气、供水、排水、热力管网及综合管廊等实行实时监测、预警和协同处置，构建全域感知、动态预警、快速反应的城市安全风险防控体系。

第三节 优化住房保障供给

完善住房供给体系。坚持“房住不炒”定位，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。优化“人、房、地、

钱”要素联动，健全住宅用地供应与城镇人口变动、存量房产相衔接的动态调节机制，促进房地产市场供需平衡。稳步发展保障性租赁住房、配售型保障性住房，精准对接城镇工薪群体、青年人和困难家庭的基本住房需求。

实施“好房子”工程。以打造典范项目为引领，带动“好小区”、“好社区”建设。大力发展绿色住宅、健康住宅，严格落实绿色建筑标准，全面推广节能环保建筑技术和材料。加强优质地块供给，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平。新建住宅项目同步配建适老化、适儿化及无障碍设施，对既有小区进行适老化改造，建设全龄友好、代际融合的宜居社区。

提升物业服务质量。深化党建引领“红色物业”效能提升，健全社区党组织领导下的多方协同治理机制。完善物业服务标准与评价体系，加强服务质量监管与信用管理。规范住宅专项维修资金和公共收益管理使用。鼓励物业服务企业依法向养老、托幼、家政等生活服务领域延伸，提升社区生活便利度。

第三章 推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，聚力推进精品片区打造、农业企业培育、村集体经济增收，统筹推进乡村产业、乡村建设、乡村治理协同发展，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农

民增收，谱写乡村振兴齐鲁样板临淄篇章。到 2030 年，建成和美乡村特色精品片区 30 个，覆盖 180 个行政村，村级增收项目覆盖面达 40%。

第一节 打造和美乡村精品片区

深化片区化引领建设。深入学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴。立足片区资源禀赋和产业基础，聚焦现代农业、乡村旅游、文化体验、生态康养等业态，强化片区基础设施互联互通、公共服务共建共享、产业发展协同互补，打造一批乡村振兴样板片区，力争入选“五好两宜”和美乡村国家试点实验项目。发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动土地、资金、人才等要素向片区集中，激活片区发展内生动力。

整治农村人居环境。持续开展农村人居环境整治提升行动，深入推进农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾分类处置，美化农村环境。实施新一轮“四好农村路”提升行动，巩固农村供水、电网提升成果，推动天然气、新能源汽车充电桩等基础设施向农村延伸，实施以路域整治、垃圾清理等为重点的村庄微改造。加强传统村落、红色遗址等文化资源保护。加快建设数字乡村，实现千兆光纤网络行政村全覆盖。

提升农村公共服务。谋划实施全域土地综合整治项目，加快补齐农村基础设施和公共服务短板。推进农村教育、医疗、养老等服务均等化、便利化，缩小城乡差距。加强农村社会救助和福利事业，建设村级养老服务设施。加强村级综合服务设施建设，打造集办公、议事、文体活动于一体的“一站式”综合平台。完善乡村公共法律服务体系，推进乡村法治宣传教育，提升乡村治理法治化水平。

第二节 壮大村集体经济

规范集体资产管理。巩固农村集体产权制度改革成果，提升农村集体资产管理规范化水平。严格农村集体“三资”管理，规范农村产权流转交易，防止资产流失。完善党务、村务、财务公开制度，强化对村干部监督管理。

创新资源盘活机制。依法盘活闲置土地、房屋等农村资源资产。实施“一村一项目”工程，鼓励村集体通过自主经营、租赁、入股等方式盘活资源，发展特色种养、乡村旅游、农村电商、物业服务等项目，实现资源增值。落实企业结对帮带机制，打造典型共富项目。推动村际联动发展，引导村集体参与片区建设，多渠道增加村集体收入。

强化人才组织保障。落实“五级书记抓乡村振兴”责任，推

广“跨村联建”等模式，实施村级党组织带头人培育行动，增强村级党组织战斗堡垒作用。围绕乡村产业发展需求，开展实用技术、经营管理等培训，培养“棚二代”、“新农人”和高素质农民。完善激励政策，引导各类人才下乡服务和就业创业。

第三节 强化强农惠农政策支撑

优化涉农政策供给。落实第二轮土地承包到期后再延长30年，稳定承包权、放活经营权。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，保护和调动农民务农种粮积极性。推广惠农信贷产品，鼓励金融机构加大对新型农业经营主体、农业产业项目的支持力度。创新政策宣传与“精准滴灌”机制，利用数字化手段推动“政策找人”，确保政策红利精准直达经营主体和农户。

培育增收新动能。发展乡村特色产业，推动数字赋能农业全链条，培育智慧农业、数字农业等新业态。加快构建农产品和农资现代流通网络，培育乡村旅游、文创产业等新业态，推动农村电商高质量发展。完善联农带农机制，探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等新途径，多渠道促进农民增收。

健全防返贫机制。对易返贫致贫人口实施常态化监测与精

准干预、帮扶，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。完善兜底式保障，及时将符合条件的群众纳入救助范围。加强对农村低收入人口的常态化帮扶，强化产业、就业等开发式帮扶措施。强化对农村重点群体的关爱照护与服务供给。

第四章 构建现代化基础设施体系

坚持适度超前、统筹布局、协同融合、安全可靠的原则，推进基础设施智能化、绿色化升级，构建系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。到 2030 年，城市道路长度达到 390 公里左右，煤炭消费量控制在 700 万吨以内，新增供水能力 1000 万立方米左右，实现用水量控制目标，城乡供水一体化率达到 100%。

第一节 建设现代综合交通体系

强化区域交通链接。推进临淄火车站建设，改造东崖、王朱南两处铁路立交，完成辛泰铁路专用线改造，扩容对外通道。适时配合推进章丘至寒亭高速公路项目，争取实施 G308 大中修工程，提升干线通行能力。强化与淄博主城区及周边城市的快速交通连接，构建“半小时通达淄博中心城区、1 小时覆盖

济南青岛”的高效便捷交通圈。积极配合做好淄博机场建设。

完善城乡路网结构。实施天齐路、临淄大道东延、桓公路东延、齐都路南延等道路工程，构建“七纵五横”城市骨干路网。争取调整 S509 青周线线位，解决大型货运车辆穿行城区问题。推进老旧道路综合改造，谋划南沅路、濊源路、荣坡路等道路大中修工程，改造升级低等级、老旧县乡道路，推进窄路基路面道路拓宽改造和错车道建设。完善沿线交通安全设施，实施交通信号灯地下管网改造，提升道路绿化、照明等附属设施品质。推进交通基础设施数智化改造，应用智能交通信号系统、交通诱导系统，探索车路协同技术应用。

提升公共交通品质。优化公交线网布局，建设智能调度系统，扩大新能源和清洁能源车辆应用规模。发展定制公交、微循环公交、夜间公交等多元化服务，满足市民差异化出行需求。完善客运出租车市场，鼓励巡游出租车接入网约车平台，规范网约车运营。合理增加公共停车设施供给，推广智慧停车管理平台。完善自行车专用道、步行道网络，加强道路绿化遮阴和安全设计。规范车辆停放秩序，推广应用电子围栏技术，营造整洁有序的交通环境。

第二节 完善现代能源保障体系

构建新型能源体系。积极推进光伏规模化开发，加快“新能源+储能”项目建设，探索“源网荷储一体化”与“绿电直供”模式，促进新能源就近消纳和高效利用。开展氢能制、储、输、用全链条技术攻关与推广应用，打造氢能应用与零碳典型标杆。因地制宜推动生物质能、风电等多能互补利用，构建多元化清洁能源供应体系。

提升传统能源效能。稳妥推进化石能源清洁高效利用，建成齐鲁石化高效背压机组等能源项目，提升能源综合利用效率。推进热电联产改造和区域能源中心建设，优化热源点布局。推进工业蒸汽管网互联互通，提升供热保障能力。加快老旧燃气管网更新改造，拓展天然气供应范围。

建设智慧能源系统。开展能源数智赋能行动，推动能源各环节“上云、用数、赋智”，提高能源产业信息化水平。健全能源智能调度体系，打通信息壁垒，实现能源系统运行状态的精准感知和智能调节。推动虚拟电厂发展，发挥削峰填谷、电网调频、绿电消纳等作用，提升电网运行效率。

强化能源应急保障。筑牢煤电油气安全供应链，提升煤炭储备能力，构建政府与企业互补的储备体系。加强电力运行安全，优化能源电力安全监测预警体系，推广合同能源管理等市场化模式，确保电力稳定供应。加大能源应急物资保障力度，强化医院、交通枢纽等重点场所应急电源，完善能源供应应急

预案，提升快速响应能力。

第三节 筑牢现代水安全保障网

优化水资源配置。积极融入省、市现代水网布局，推进水务一体化改革，加快推进南术西水源地及配套工程建设，统筹调配地表水、地下水及黄河客水等多水源，重点推进大武地下水等地下水资源开发利用，构建多源互补、丰枯调剂的供水网络。系统推进城乡供水一体化与区域供水规模化，实施农村供水管网升级改造，全面提升城乡供水保障水平和抗风险能力。

加强水旱灾害防御。推进淄河、乌河、运粮河等主要河道系统治理，完成存量病险水库的除险加固，推动河道与水库互联互通，提升洪水调蓄能力。科学提升重点河段、重要基础设施和产业园区的防洪标准，形成工程与非工程措施相结合的防汛抗旱体系。完善监测预报预警、水工程联合调度和防汛抢险支撑机制，构建更为完善的工作体系。

建设智慧水务系统。推进水务基础设施智能化改造与智慧化管理，应用物联网、大数据、人工智能等现代技术，构建“源—网—站—厂—河”全链条监测体系。建设水务管理信息平台与数字孪生系统，强化数据共享与业务协同，实现水资源优化配置、河湖智能监管、供水精准服务、防汛抗旱科学调度的一

体化智慧管理，全面提升水治理体系和治理能力现代化水平。

专栏 5 部分基础设施重点项目

交通设施项目：临淄火车站广场及配套建设项目、辛泰铁路道口整治工程；大顺路北延、雪宫路南段、纵四路、规划支路、中兴路北延、天齐路贯通、临淄大道东延、站前路东延、旭沣路南延、杨坡路北延等道路建设工程；南沣路、濋源路、荣坡路等县道大中修工程，克黄线（兴边路路口至河辛路路口段）、文石线（临淄段）等国省道修复养护工程；冯北路南延、冯官路南延、翔晖路北延等齐鲁化工区路网工程项目，诚泰路、金银谷北路、栈台路西延、新兴路和高分子产业园道路等临淄经济开发区路网工程项目；农村公路病害诊断修复行动等。

能源项目：齐鲁石化 1#-8# 热电机组背压替代改造项目、绿能新能源生活垃圾焚烧流化床改造项目、南沣路至乙烯北路综合管廊及配套管线项目、纬六路蒸汽管线及附属设施建设项目、齐鲁氢能长输管道建设项目、济青高速拓建段鲁皖成品油管道迁改工程（淄博段）、朱台天然气接气项目及附属天然气管道工程（临淄段）、烟台港西港区 LNG 长输管道项目（淄博段）等。

水利项目：南术水源地建设工程、淄河城区段引蓄水提升工程、临淄区小水库除险加固工程、临淄区水土流失综合治理项目、临淄区两河三库水生态提升工程、临淄区地下水超采区生态补源及水源置换工程、淄博市太河灌区续建配套与现代化改造工程（临淄段）、临淄区再生水利用工程、临淄区“引太润齐”工程、淄河（临淄段）地下水库工程（淄河雨洪资源利用）等。

第五章 建设美丽临淄

深入践行习近平生态文明思想，全面落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，以生态制度创新为保障，以绿色转型为核心动力，统筹推进污染防治、生态修复与安全屏障建设，

协同推进降碳、减污、扩绿、增长。到 2030 年，环境空气质量达到市要求，乌河东沙断面水质力争迈向优良水体，城市集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%，土壤安全利用水平持续提升，固体废物与化学物质环境风险防控能力明显增强。

第一节 服务黄河重大战略

筑牢流域生态屏障。强化水生态空间用途管制，优先实施水土保持、水源涵养等生态修复工程，提升水生态系统质量和稳定性。严格湿地用途管控，维护湿地生物多样性及水源涵养、气候调节等复合功能。统筹推进水资源节约集约利用，协同加强水土流失综合防治与生态缓冲带建设。巩固以河湖长制为核心的流域管理体系，强化跨部门、跨区域协同。

强化水资源刚性约束。严格执行“四水四定”原则，将水资源承载力作为国土空间规划、产业准入的前置约束。深化规划和建设项目节水评价，实行取水许可全周期监管、总量强度双控。优先利用外调水，科学利用地表水，严格管控地下水开采，坚决遏制地下水超采，推动再生水、雨水等非常规水资源在生态补水、工业冷却等领域应用，提升水资源利用效率。

深化全域集约利用。加快农业灌溉体系现代化改造，推广高效节水灌溉技术，选育低耗水高耐旱作物品种，提高农业用

水效率。推动工业废水梯级利用和循环冷却技术升级，推广企业中水回用技术，支持企业开展用水审计和节水工艺改造。加大建筑节水力度，推进节水型单位建设，推广节水型用水器具。深化节水宣传教育，增强全民节水意识。

第二节 健全生态文明制度体系

完善环境监管体系。严守生态保护红线，完善“天空地一体化”监测预警网络，实现对大气、水等要素的实时感知和综合研判。优化自然保护地管理职能，推行分区管控与网格化巡查机制。强化生态环境保护督察交办问题整改，形成“发现问题—督办整改—成效评估—责任追究”的管理闭环。探索推广“环保管家”园区全覆盖模式，实现全过程环境问题管控。

健全多元共治机制。推广“全员环保”模式，健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。支持环保组织、志愿者开展生态环境监督、宣传，形成协同保护模式。深化企业环境信用评价结果应用，依法开展环境信息强制性披露，拓宽公众参与环境决策和社会监督的渠道。

强化生态法治保障。强化跨部门、跨区域联合执法与司法协作，严格落实企业环境信用评价与联合惩戒机制，提升环境治理法治化、规范化水平。建立基于生态系统服务价值的补偿

体系，完善森林、湿地等生态效益补偿机制，探索生物多样性保护补偿路径。推进生态产品价值实现机制试点，创新生态资源权益交易、碳汇交易等市场化模式。加强生态环境损害赔偿与公益诉讼制度实践。

第三节 推动全面绿色转型

推进“双碳”目标落地。严格执行碳排放总量和强度“双控”，建立碳达峰行动方案任务清单，加强固定资产投资项目碳排放评价。推进园区、企业实施循环化、低碳化改造，支持园区建设绿电产业园、零碳园区等载体，鼓励企业建设零碳工厂，优化区域能源结构。推动重点行业企业碳足迹核算与管理能力建设，建立覆盖产品全生命周期的碳管理体系，引导企业积极参与全国碳市场配额交易。主动对接绿色金融标准体系，运用市场化机制促进减污降碳协同增效。

推动产业绿色转型。强化节能审查刚性约束，严格新上项目能效准入标准，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。严格落实重点用能单位能源利用状况报告制度，加强能耗监测分析、预测预警和精准调控，深挖企业节能潜力。鼓励企业开展绿色设计、实施清洁生产、研发应用先进节能技术。培育循环经济模式，支持构建跨产业循环经济产业链，加快形成绿色低碳循

环经济体系。鼓励核心企业打造绿色供应链，带动上下游协同降碳。

践行绿色生活方式。深入实施公共机构能效提升计划，全面开展能源计量审查，推动党政机关率先打造“零碳办公区”。完善公务用车新能源替代方案，推广共享用车等绿色出行模式。加大节能环保产品、新能源汽车和绿色建材推广力度，严格落实生活垃圾分类制度，广泛开展绿色生活实践行动，倡导简约适度、文明健康、绿色低碳的生活方式。

第四节 深化污染防治攻坚

推进大气污染治理。以煤电、炼化、化工等行业为重点，系统实施 PM_{2.5}与臭氧协同控制、挥发性有机物深度治理及氮氧化物减排。强化工业企业挥发性有机物泄漏检测与修复，推进工业炉窑清洁能源替代与超低排放改造。提升清洁运输比例，严格管控重型柴油车、非道路移动机械，强化扬尘防治，完善重污染天气应急联防联控机制。

实施水环境系统治理。常态化推进河湖“清四乱”专项行动，加强入河雨排口排查整治与排污管控。强化河湖长制作用，统筹推进流域综合治理及生态修复，加强岸线整治与面源污染管控。推广“治用保”经验，推进工业园区废水治理与管网改造，

保障城镇污水处理厂稳定运行。开展齐鲁化工区地下水详查及再生水利用。开展农业面源污染综合治理，加强农村生活污水处理设施运维管理。巩固城市黑臭水体治理成效，建立长效防返黑返臭机制，保障饮用水水源地安全。

强化土壤地下水防治。持续推进土壤污染防治行动，严格农用地分类管理和建设用地准入管控。重点实施齐鲁化工区地下水污染风险管控与修复工程，开展在产企业土壤污染隐患排查整治。抓好企业搬迁地块土壤污染物调查，积极有序推进岩溶勘探工作。开展固体废物综合治理行动，构建固体废物资源化、减量化、无害化治理体系，加强危险废物全过程监管，积极推进“无废城市”建设。开展新污染物调查监测与治理，严格重金属排放总量控制。

健全环境风险防控体系。健全环境风险源评估预警和应急处置机制，完善齐鲁化工区等园区风险监测预警体系，开展重点行业企业环境风险等级评估，制定应急预案并定期组织演练。强化噪声污染分区管控，推进交通、施工、工业、社会噪声治理。开展化学品环境风险评估，落实国际环境公约管控物质淘汰要求，扎实开展辐射环境安全隐患排查，加强核与辐射安全监管。

第五节 加强生态保护修复

构建生态安全格局。统筹推进南部山区历史遗留矿山生态修复、采煤塌陷区综合治理和破损山体植被恢复，采取地形重塑、土壤重构、植被重建等综合措施，恢复生态功能。加强太公湖等生态节点保护修复，推进乌河、淄河生态廊道建设，提升水体自净能力与生物栖息环境质量。围绕化工园区、大武地下水富集区开展造林绿化，构建“南部山体生态屏障—中部水系生态廊带—北部农田生态网络”的三维生态安全格局。

提升生物多样性。深化林长制与河湖长制协同机制，实施森林质量精准提升工程，推进牛山、天堂寨等山体绿化彩化。开展荒山补绿增绿，深化市政园林一体化管理，提升公园、广场、游园精细养护水平。强化生物多样性保护，抓好运粮河、太公湖等湿地生态提升，实施濒危物种栖息地修复与鸟类栖息环境建设，严格防控外来物种入侵。建立古树名木“一树一档”电子档案与挂牌保护制度，守护区域生态基因库，巩固森林城市建设成果。

探索生态价值转化。支持马莲台等区域发展生态旅游、森林康养、自然教育等绿色产业，培育生态环保企业。以汞山省级森林公园为试点，积极探索“林下资源+资本运营”发展模式，加快打造“开放式林场公园”。健全市场化、多元化生态补偿机制，探索水权交易、生态产品认证等价值实现路径。深化生态

文明体制改革，推广生态保护修复、绿色产业发展及生态制度创新经验，推动生态优势转化为经济社会发展优势。

第六篇 推进文化兴区 建设人文临淄

立足齐文化底蕴优势，深耕文化“两创”沃土，深化文化建设领域改革，以齐国故城考古遗址公园建设为核心，系统构建文化遗产保护、价值阐释、文旅融合与公共服务协同发展新格局，全面提升文化软实力和区域影响力。

第一章 传承弘扬齐文化

坚持保护优先、传承为本，深化系统性保护与考古发掘，推动文物和非物质文化遗产创新利用，强化齐文化研究与时代化阐释，让珍贵遗产焕发新活力。到 2030 年，新增省级以上文物保护单位 3 处，齐国故城考古遗址公园建设取得重要进展。

第一节 深化齐文化研究阐释

挖掘齐文化当代价值。聚焦蹴鞠、姜太公、管仲、稷下学宫等文化符号，强化“齐文化当代价值”课题研究，推进齐文化在治理思想、商业管理等领域的专题研究，办好《齐文化》期刊，形成系列标志性理论成果。围绕干部政德教育、大中小学思政课教学、社区治理实践及文化产业发展等领域，开发系列

精品课程、校本教材与普及读本，实现学术研究到实践应用的转化。

搭建研究人才平台。依托尼山中华优秀传统文化联合研究生院淄博专题研修基地，深化与北京大学、山东大学等高校及专业研究机构的战略合作，整合区委党校、党史研究中心、齐国故城遗址保护中心等研究力量组建齐文化研究专班与专家智库，打造高端学术研究、交流平台。实施齐文化专项人才引育计划，吸引和培养考古学、历史文献学、数字人文等领域的复合型中青年骨干学者，为齐文化研究提供持续智力支撑。

拓展多元传播矩阵。系统梳理齐文化历史人物、经典典籍、文物遗址、成语典故、非物质文化遗产等资源，建立系统化、可转化的齐文化 IP 素材库。创新传播载体，建设线上齐文化资源总库与虚拟体验平台，开发 VR、AR、全息投影等沉浸式展览、体验产品。支持以齐文化为基底的文艺创作和动漫、游戏、影视、数字文创等产品开发，提升齐文化吸引力。持续办好齐文化节、齐文化与稷下学高峰论坛、姜太公诞辰民间祭礼等品牌活动，打造具有持久影响力的传播矩阵。

第二节 加强文物保护利用

夯实文物管理基础。深化文物普查成果应用，建立文物资

源储存、研究、利用一体化库房，构建文物资源数据库与数字化档案。科学修订临淄齐国故城、桐林遗址等重点文物保护单位总体规划，将文物空间管控要求深度嵌入国土空间用途管制体系。严格落实“先考古、后出让”制度，强化建设项目考古调查勘探前置、联合审查、动态跟踪，保障地下文物安全。

构建文物安全体系。应用红外监控、振动传感器等数字设备，推进重点文保单位智能监测系统全覆盖。培养高素质文物巡查队伍，利用智慧文旅监管平台，加强文物保护单位日常巡查与风险排查，完善文物安全风险评估，制定应急预案并定期开展实战化演练。加强文物执法队伍建设，常态化打击文物犯罪，筑牢文物安全底线。

攻坚考古发掘研究。加强考古队伍建设，引育考古发掘专业人才。用好北京大学山东临淄田野考古教学实习基地等平台，打造集考古发掘、研究阐释、人才培养于一体的区域性考古研究中心。开展重点区域考古调查、发掘，系统整理考古报告与研究成果，为齐文化研究提供实证支撑。

创新文物活化利用。推进齐国故城考古遗址公园建设，重点实施殉马坑保护展示、城墙遗址修缮等标志性工程，集成考古研究、文化展示、研学体验等多元功能。运用三维扫描、高清数字建模等技术对重要遗址、珍贵文物进行虚拟复原，推动考古成果可视化呈现。创新发展“文物+”，支持开发文物主题

文创产品、数字藏品、沉浸式体验项目等产品，推动文物资源向文旅产品转化。

第三节 促进非遗活化利用

完善非遗保护机制。持续开展非物质文化遗产资源普查、深度挖掘，建立非遗名录数据库和数字化档案。聚焦蹴鞠、古器物拓制、鹧鸪戏等代表性项目，强化核心技艺保护、传承，申报更高层级的非遗名录。开展濒危非遗项目抢救性记录，运用数字、影像、口述等方法，保存工艺流程、文化内涵与传承实践。

激发传承内生动力。健全非遗代表性传承人认定、管理、评估与扶持机制，实施中青年传承人培养计划，建设一批大师工作室、非遗传习基地。鼓励社会力量通过设立传习所、非遗工坊等形式参与传承活动，支持学校开设非遗技艺课程。推动“老字号”与非遗项目深度融合，鼓励传统工艺与现代设计、时尚消费结合，开发兼具文化底蕴与市场吸引力的产品。

拓展非遗融合应用。推动蹴鞠、查拳、传统酿造等非遗项目进景区、进校园、进社区，通过常态化展演、互动体验课程、社区工作坊等形式，拉近非遗与公众的距离。鼓励非遗创意设计，培育“非遗+”业态，实现文化价值传承与经济价值创造的

双赢。积极参与区域性非物质文化遗产展览展示与联合申报工作，提升临淄非遗的知名度和影响力。

第二章 推动文旅深度融合

坚持以文塑旅、以旅彰文，优化全域文旅空间布局，推动齐文化资源与旅游产业要素深度融合，拓展“文化+”新业态、新场景，打造具有重要影响力的齐文化标志性旅游目的地和研学旅行高地。“十五五”期间，A 级景区年均吸引游客 150 万人次。

第一节 优化文旅产业布局

构建全域文旅格局。以齐文化博物院为核心，集成文物展陈、数字交互、研学教育等功能，建设齐文化集中展示与体验核心区。依托太公湖水利风景区，培育滨水休闲、生态观光等业态，构建环湖生态文旅圈。以淄河为纽带，串联沿岸文化遗产与自然景观，布局夜游光影、露营基地、文化市集等项目，打造沉浸式文化体验带。深化姜太公祠、古车博物馆等历史文化节点的场景再造与内涵挖掘。

推动博物馆群联动。加快齐都文化城博物馆群品质提升与功能升级，推动齐文化博物馆、足球博物馆等国有博物馆与民

间展馆资源整合，通过联合策展、文物互展、服务互联，打造主题鲜明的博物馆联盟。强化数字赋能，推动文物资源三维数字化建模与虚拟展陈技术应用，实现文物信息跨馆共享与线上线下融合观展。拓展服务功能，植入文创工坊、非遗体验、轻餐饮等新业态，推动博物馆向复合功能空间转型。

培育文旅融合产业。深化文旅与现代农业深度融合，依托南部山区生态与田园资源，引导天堂寨、马莲台等区域发展田园康养度假、农耕文化体验、乡村手作工坊等“农业+文旅”产品，扩大“山东手造·临淄尚品”品牌影响力。衔接工业遗产资源，培育创意设计工坊等特色业态，开发齐文化元素与工业遗产结合的文创产品。链接康养资源，打造集疗愈休养、药膳体验、运动康复于一体的健康基地。结合体育产业，开发山地骑行、山地穿越、定向越野等“体育+文旅”项目。

创新文旅产品供给。创新推出乡村游、生态游、工业游等精品文旅线路，支持数字文创、影视短剧、动漫游戏等新业态发展，开发数字剧场、沉浸式演艺、元宇宙体验等项目。做响“太公湖水利风景区水上娱乐”、“齐文化非遗市集”等品牌活动，延伸“夜购、夜食、夜娱、夜宿”消费链条。推动管仲纪念馆向集思想阐释、研学实践、文化传播于一体的复合型文化空间转型，打造“东方礼道”文化地标。

第二节 提升旅游服务品质

推进旅游服务标准化。全面推进旅游服务标准化建设，严格落实景区管理、导游服务、住宿餐饮等行业规范。加强从业人员培训，提升从业人员文化阐释、服务礼仪、应急处理等方面的专业素养。加强旅游市场综合监管，完善旅游投诉统一受理、快速响应和联动处置机制，坚决打击欺客宰客、强制消费等违法违规行为，营造诚信、规范、安全的市场环境。

完善旅游基础设施。实施旅游服务设施更新升级，优化游客服务中心、无障碍设施、休憩空间等布局与功能。推进生态停车场、充电桩等配套设施建设，完善旅游标识系统，提升旅游便利度。推进智慧旅游建设，升级景区智慧导览系统，实现A级旅游景区5G信号、智能讲解全覆盖。

提升旅游接待能力。开展住宿业提质扩容行动，引进知名酒店品牌和管理模式，发展文化主题酒店、精品民宿、露营基地等多元化住宿业态。提升旅游餐饮、购物、娱乐等配套业态品质，开发齐文化特色美食、文创商品和旅游演艺。建设智能寄存、母婴室等人性化设施，提升游客满意度。

第三节 打造齐文化研学高地

构建研学产品体系。开发差异化研学课程，针对不同年龄段学生群体，打造“寻味齐国故都”历史探究线、“寻梦天齐胜境”生态体验线、“跟着诸子研学游”哲学启蒙线等研学线路。开发蹴鞠竞技、齐韶乐舞、古法铸币等实践项目，创新“课堂讲授+场景体验+手工实践”教学模式。依托齐文化廉政教育基地，充分挖掘齐文化中的廉政思想，开发特色廉政教育产品。

搭建研学服务平台。开发研学服务系统，提供课程定制、师资匹配、安全监管一体化解决方案，实现“线上预约—线下体验—成果认证”全流程服务。建设数字研学云平台，共建共享典籍文献、文物三维数据、慕课等研学资源库与课程体系。

塑造齐文化研学品牌。实施“小小稷下学士”青少年研学计划，开展角色扮演、辩论赛等沉浸式活动。深化齐文化进校园传承与推广，研究编写《临淄齐文化图画书》、《走进齐文化》丛书，开发齐文化研学课程，推进齐文化进课堂，构建幼小初高衔接贯通的齐文化学习传承体系。打造“齐风少年说”短视频大赛等传播 IP，构建研学成果展示平台。

第三章 完善公共文化服务体系

聚焦人民精神文化新需求，深化精神文明建设，构建普惠优质、高效便捷的公共文化服务网络，推动文化惠民工程提质扩面，营造充满温度与活力的城乡文化生态。“十五五”期间，

年均开展文化惠民活动 1500 场次左右，文艺“两创”取得更多标志性成果。

第一节 深化精神文明建设

强化思想教育引领。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，加强和改进思想政治工作。强化思想教育引领，将社会主义核心价值观与齐文化“变革、开放、务实、包容”的核心精神相结合，深入弘扬诚信文化、廉洁文化，融入美德临淄建设。挖掘齐文化优秀因子，扎实开展红色基因传承、全民国防教育和爱国主义教育，深化“强国复兴有我”群众性主题宣教，全面提升社会文明程度和公民道德素养。

培育时代文明新风。统筹推进城乡精神文明建设，培育一批全国文明村镇、文明单位、文明校园。建立村（社区）、企业、校园美德信用评价体系，深化美德积分应用，推动积分与信贷优惠、公共服务优先享受等激励措施挂钩。深化移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的突出问题，整治恶俗婚闹、高额彩礼、铺张浪费，规范民间信仰活动。加强家庭家教家风建设，倡导美德健康新生活。实施网络正能量行动计划，加强网络内容建设和管理。

拓展文明实践效能。强化“齐有爱”品牌引领，推动新时代文明实践中心与党群服务中心、综合文化站等基层阵地融合运营，健全区镇村三级文明实践工作体系。深化城市文化社区建设，打造集思想引领、文化传承、服务惠民于一体的综合平台，激发市民群众“我在临淄、我爱临淄、我是临淄人”的归属感与荣誉感。

推进“志愿临淄”建设。发挥区志愿服务联合会枢纽平台作用，通过项目大赛、公益创投、评优树先等途径，引导志愿服务深度融入基层治理和凝聚服务群众工作。建设区镇村三级志愿组织党群服务阵地，推动志愿服务区域化全覆盖。广泛开展“六进”志愿服务，着力推动志愿服务标准化、品牌化、项目化、专业化发展。完善志愿服务专属保险，加强志愿者、志愿服务组织权益维护，加大优秀志愿者褒奖激励力度，鼓励引导全社会共同参与志愿服务。

第二节 优化公共文化设施

打造城乡服务网络。积极谋划市民文体中心建设，打造集文化、体育、会展等功能于一体，服务居民全生命周期的城市文化综合体。持续推进城市书房建设，适时布局文化驿站等新型业态，推动“15 分钟阅读圈”向“15 分钟品质文化圈”升级。

用好农家书屋，配备适老化、适儿化文体活动器材，建设全龄友好、功能聚合的基层文化节点。

推动设施资源共享。加强基层公共文化空间创新升级赋能，推进乡村记忆工程，挖掘历史脉络，保留乡村文脉，推动村史馆、乡村记忆博物馆等设施建设。加快图书馆、博物馆、文化馆等公共文化机构资源联动共享，鼓励将文物古迹、传统村落等文化遗产纳入公共文化服务空间体系，使其在现代生活中焕发新活力。

拓展智慧文化服务。利用公共文化云平台，开展“云上学艺”展播、“艺术慕课”传播。整合图书馆、博物馆等资源，推动公共文化服务线上化、智能化，满足群众多元需求。运用大数据、人工智能等技术，提升公共文化设施管理运营水平与服务效能，打造虚实融合、智慧便捷的服务新形态。

第三节 做实文化惠民工程

擦亮群众文化品牌。提升“情沐齐风”、“临淄之夏”等群众文化品牌影响力，持续开展下乡演出、公益电影放映等文化惠民活动，全面推广村晚、村歌、村舞等富有乡情乡韵的“村字号”群众文化活动。支持民间文艺团体和庄户剧团发展，鼓励群众自主创作与参与展演，让群众成为文化生活的主角。繁荣

互联网条件下新大众文艺，推出更多优秀网络文化产品。

加强文化人才建设。完善区镇村三级文化人才服务网络，健全文化人才选拔、培养、使用、激励机制，统筹推进专业文化人才、基层文化骨干、文艺爱好者队伍建设。推动专业文化工作者下沉指导，培育扎根基层的文艺队伍与文化能人。持续激发新媒体活力，鼓励创作更多接地气暖民心的线上作品，让价值传递更加有声有色。

创新文化服务供给。创新公共文化场馆管理运营模式，探索引入社会专业力量参与一体化运营，试点“政府购买服务+社会运营”模式，推动专业服务与专业管理相融合。完善文化志愿服务长效机制，扩大文化志愿者队伍，拓宽服务领域。壮大传媒、影视等产业实力，培育一批有影响力的优秀文化企业和重点项目。积极发展网络视听、文化创意等新兴业态，推进文化和科技融合，催生新业态新模式。

专栏 6 部分文化旅游重点项目

齐国故城考古遗址公园、齐文化博物院展陈升级、姜太公文化旅游综合体、市民文体中心、淄江夜游项目、金岭美食文化创新创业园，稷下学宫遗址、南马坊战国大墓、排水道口改造提升等。

第七篇 推进富民安区 建设幸福临淄

坚定践行以人民为中心的发展思想，聚焦共同富裕目标，深化民生领域改革，健全为民办实事长效机制，在高质量发展中持续提升民生福祉，构建优质均衡、普惠共享的现代公共服务体系。

第一章 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，积极构建就业友好型发展方式，强化经济发展与就业扩容提质联动，健全劳动就业服务体系和终身职业技能培训制度，支持创业带动就业，保障重点群体稳定就业，推动更加充分、更高质量的就业，夯实共同富裕民生根基。“十五五”期间，新增城镇就业 2.75 万人左右，开展创业服务 1 万人次左右，实施技能培训 1 万人次左右，劳动人事争议仲裁结案率稳定在 95% 以上。

第一节 健全就业优先机制

强化就业战略导向。深入实施就业优先战略，构建就业友好型发展方式，持续健全就业促进机制，实施现代产业体系就业提升计划，立足高端化工、装备制造、新材料等主导产业和

新兴产业发展需求，充分释放数字经济、绿色经济等新业态新模式就业潜力。在制定产业政策、投资决策、重大项目布局时同步开展就业影响评估。健全就业形势动态监测和失业风险预警机制，提升政策响应精准度和有效性。

促进创业带动就业。深入落实“创业齐鲁”行动，完善“政策扶持、创业培训、创业服务”一体化机制。强化创业带动就业效应，推广“产业发展+创业”、“职业技能+创业”等模式，推动创业孵化与产业园区融合发展。落实创业担保贷款等政策，完善创业服务，设立创业导师工作室、创业陪跑空间，提供项目评估、开业指导等链式服务。

加强重点群体帮扶。强化高校毕业生择业观念引导，拓宽市场化社会化就业渠道。稳定农民工特别是脱贫人口务工规模，畅通就地就近就业渠道。对长期失业人员、就业困难人员，依托“家门口”就业服务项目，开展“就业援助月”、“春风行动”等专项活动，提供“一对一”帮扶，确保零就业家庭动态清零。

完善收入分配制度。健全薪酬决定、增长及支付体系，落细最低工资标准调整机制，切实提高低收入人群收入，有序壮大中等收入人群，适度调节过高收入。优化国企薪酬监管，推广企业职工工资集体协商制度，引导薪酬分配向基层一线倾斜。强化税收、社保等再分配调节功能，支持居民通过投资理财、房屋租赁等合规途径拓宽财产性收入来源。支持通过勤劳、创新实现合法致富，倡导先富带动后富，促进共同富裕。

第二节 提升就业服务水平

推动就业服务下沉。推动就业公共服务常住人口全覆盖、向基层下沉，打造“15 分钟就业服务圈”。强化区镇村三级就业服务网络功能，建设“家门口”就业服务项目，积极推进“社区微业”行动，开发社区就业岗位和“微创业”项目。加强基层服务平台标准化建设和人员培训，提升基层就业服务能力。

创新数字就业服务。健全人力资源供需匹配机制，完善人力资源市场供求信息发布机制。依托大数据、人工智能等技术，搭建线上招聘岗位信息收集与智能匹配平台，拓展“人工智能+就业”应用场景。利用大数据技术分析产业用工缺口和就业趋势，为就业政策制定提供数据支撑。

优化人力资源配置。深化企业用工服务，为重点企业配备用工服务专员。积极开展对外劳务协作工作，促进劳动力资源合理流动。支持人力资源服务业创新发展，鼓励跨区域用工服务和人才引进，建设高标准人力资源市场体系。

加强职业技能培训。紧密对接重点产业和新兴产业发展需求，动态发布急需紧缺职业（工种）目录。鼓励企业建设职工培训中心，支持职业院校面向社会开放培训资源，开展订单式、定向式技能培训。定期举办职业技能竞赛，加强技能人才评价管理，提高技能人才待遇水平，拓宽专业技术人才成长通道。

第三节 构建和谐劳动关系

强化劳动关系协商。全面推进劳动合同制度，规范用工行为。健全政府、工会、企业代表组织三方协商机制，推广行业性、区域性集体协商，落实工资正常增长机制。推动企业普遍建立劳动争议调解委员会，引导劳资双方协商化解矛盾。鼓励企业建立健全职工代表大会、厂务公开等民主管理制度，保障劳动者的知情权、参与权、表达权和监督权。

强化劳动者权益保障。畅通维权渠道，加强劳动保障监察执法，依法及时妥善处理劳动人事争议案件。完善劳动争议多元化解机制，推进基层调解组织规范化建设。深入实施安“薪”工程，加强新就业形态劳动者权益保障，规范外卖、快递等平台企业用工行为，稳步扩大新就业形态人员职业伤害保障覆盖面。开展劳动法律法规宣传，增强劳动者依法维权意识。

强化农民工工资保障。全面落实农民工工资支付监管制度，在工程建设领域全面推行实名制管理、工资保证金和工资专用账户制度。开展治理欠薪专项行动，从源头上减少欠薪隐患。完善拖欠农民工工资“黑名单”管理和联合惩戒机制，加大对欠薪违法行为打击力度。开通农民工维权绿色通道，提供便捷高效的法律援助服务，切实维护农民工劳动报酬权益。

第二章 完善社会保障体系

坚持普惠公平、兜牢底线、可持续原则，完善覆盖全民、城乡统筹的社会保险制度，推进社会救助精准高效和服务创新，构建集养老、医疗、救助、福利于一体的大社保格局。“十五五”时期，民生支出占比稳定在 80%，基本养老保险、基本医疗保险参保率均稳定在 96%以上。

第一节 健全社会保险制度

推进全民参保提质。深入实施全民参保计划，以灵活就业人员、农民工、新就业形态从业人员为重点，依托上级未参保人员数据库，推行“政策找人”模式，实现法定人员应保尽保。落实企业职工基本养老保险全国统筹，落实待遇确定和正常调整机制，稳步提高保障水平。积极发展企业年金、职业年金，规范实施个人养老金制度，发展多层次、多支柱养老保险体系。

完善医疗保障体系。健全医疗保障制度，形成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障体系。动态优化医保目录、支付标准，深化医保支付方式改革，提高基金使用效率。稳步推进长期护理保险制度建设，满足失能人员基本护理保障需求。

提升社保服务效能。延伸社保服务触角，将服务下沉至镇（街道）、村（社区），实现高频业务“就近办”。拓展社会保障卡“一卡通”功能，在文旅交通、医疗健康、待遇发放等领域深化应用。贯彻落实社保关系转移接续政策，让数据多跑路、群众少跑腿。

加强社保基金监管。健全“政策、经办、信息、监督”四位一体的风险防控体系，加强经办内控管理，推进风险防控数字化转型。依法依规开展基金防冒领和追缴工作，严厉打击骗保、套保等违法行为，完善社保欺诈行为联合惩戒制度，确保基金安全稳健运行。

第二节 推进社会救助精准化

健全社会救助体系。织密扎牢以最低生活保障、特困人员救助供养为基础，以教育、医疗、住房、就业等专项救助为支撑，以急难社会救助为补充，以社会力量参与为拓展的分层分类救助网络。健全社会救助跨部门信息共享与业务协同机制，完善困难群众动态监测、主动发现、精准识别与快速响应机制。积极引导慈善组织、志愿服务等社会力量广泛参与，鼓励支持社会慈善事业发展。

深化综合救助赋能。深化“物质+服务”的综合救助模式，

引导专业社工机构、公益慈善组织等通过政府购买服务等方式深度参与社会救助，重点发展心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等专业化救助服务。提升特困人员供养服务机构规范化水平，推动专业照护服务向社区和家庭延伸。有序开放与社会保障相关的服务市场，引入社会力量提升救助服务质量。

强化特殊群体保障。加大对残疾人、孤儿、事实无人抚养儿童等群体的保障力度，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。健全重特大疾病医疗保险和救助制度，强化医疗救助功能，提升困难群体医疗保障服务能力。完善退役军人服务保障体系，落实优待抚恤政策。保障妇女儿童合法权益。

第三章 发展优质社会事业

围绕全生命周期需求，构建优质均衡的社会事业体系，推动教育、医疗、体育、养老等服务从“有”向“优”、从“广覆盖”向“高品质”跨越。“十五五”时期，顺利通过全国学前教育普及普惠区、义务教育优质均衡发展区验收，居民健康素养水平逐步提升，人民生活品质明显改善。

第一节 推动教育优质均衡

构建优质教育体系。优化学前教育布局，完善城镇居住区

配套幼儿园建设机制，巩固镇村一体化办园成果，提升普惠性幼儿园覆盖率。实施教育资源配置优化工程，推进临淄中学南校区等项目建设，深化集团化办学改革，提升学校硬件设施，扩大优质教育资源覆盖面。实施内涵发展提质立校工程，深入推进中小学思想政治教育一体化建设，构建“三课四园一融合”育人体系，促进学生德智体美劳全面发展。落实县域普通高中振兴行动计划要求，推进普通高中多样化发展，完善拔尖学生早期发现与个性化培养路径，提升高中办学质量。推进十五年免费特殊教育全覆盖，提升特殊教育办学质量。

增强职业教育能力。推动职业教育高水平发展，申建一所高职院校，加快推进淄博市工业学校五年一贯制高职校区建设。紧密对接区域产业需求，动态优化专业设置，建立产业需求与专业调整联动机制。优化职业教育类型定位，深化职普融通、产教融合、校企合作，健全贯通培养机制。建设高水平实训基地，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、齐鲁工匠。

规范民办教育发展。强化校外培训监管，支持民办学校差异化、特色化办学，巩固并扩大“双减”工作成效。鼓励设立社区学院，开设“银龄学堂”、“职业技能夜校”等，促进终身教育全民化。推动各类学习型组织发展，鼓励学校资源面向社区和老年人开放。

强化教育支撑保障。实施现代治理固本赋能工程，推进党组织领导的校长负责制，实施教育数字化应用“推广、提质、

突破”三年行动，构建大安全工作体系。加强学龄人口动态分析监测，建立与人口变化相适应的基础教育资源配置机制。实施队伍素养提档升级工程，加强师德师风建设，优化教师研修体系，推进齐禾、齐华、齐稷“三名”工作室建设，健全教师成长进阶路径，切实减轻教师负担，打造高素质专业化教师队伍。优化教育经费投入结构，向农村学校、薄弱环节倾斜，提高资金使用效益。

第二节 建设健康临淄

完善公共卫生体系。完善重大疫情防控救治机制，提升监测预警、流行病学调查、应急处置和实验室检验能力，织牢公共卫生防护网。加强传染病、地方病综合防治与源头治理，积极应对突发公共卫生事件。提升公共卫生服务质量，强化医防协同、医防融合，构建慢性病“防、筛、治、康、管”一体化健康服务模式。开展爱国卫生运动，有序开展全国健康城镇工作，提升居民健康素养。

优化医疗资源布局。推动区医疗中心（一期）投入运营，推进区精神卫生服务中心项目建设，加快优质医疗资源扩容和均衡布局。深化紧密型县域医共体建设，加强临床专科和“互联网+医疗健康”建设，打造优质医疗资源集群。推进医疗卫生“强基工程”，改造提升卫生院、卫生室硬件设施，促进优质

医疗资源下沉。

提升医疗服务水平。加强医疗人才队伍建设，优化人才引进、培养体系，有效承担常见病、多发病诊疗和危急重症抢救、疑难病转诊任务。加强老年、儿科、康复等专科医疗体系建设，构建优质中医药服务均衡发展体系，促进中医药传承创新提质增效。加强医疗质量管理和控制，改善群众就医体验。持续完善心理健康和精神卫生服务能力建设，不断提升社会公众心理健康素养水平。支持创新药和医疗器械发展，推进慢性病、职业病等防治工作任务落实。

第三节 繁荣体育事业

完善全民健身体系。聚焦群众健身需求，因地制宜建设体育公园、健身步道、社区多功能运动场等体育场所，推进学校、公共体育场馆社会化开放，打造“举步可就”的健身场景。提高全民健身活动质量，围绕广场舞、健步走、太极拳等群众喜闻乐见项目，常态化组织日常锻炼、集中培训、展示交流、比赛展演等活动。强化健身专业指导，开展健身知识普及、运动技能培训、体质健康评估、个性化方案制定等专业化服务，提升群众健身科学性与安全性。

促进竞技体育发展。优化竞技体育项目布局，加强教练员队伍建设，完善体育后备人才培养机制，提升竞技体育实力水

平。加快建设足球青训中心、橄榄球基地，擦亮“世界足球起源地”品牌，办好“起源地杯”等本土品牌赛事，积极引进新兴赛事，提升赛事能级和城市影响力。

推动体育产业发展。激发体育市场活力，培育竞赛表演、健身休闲、体育培训等新业态，鼓励社会力量参与体育设施建设和运营。实施体育融合提质推进工程，鼓励社会组织、学校和企业等多元主体因地制宜，在群众体育组织、赛事活动举办、体教融合等方面大胆探索。以品牌赛事建设为突破点，推动“体育+”融合发展，提升赛事流量与经济增量转换率。

第四节 促进人口高质量发展

构建生育友好型社会。倡导新型婚育文化，营造生育友好社会氛围，维持适度生育水平。落实育儿补贴、个人所得税抵扣政策，完善生育保险制度，降低家庭生育、养育、教育成本。加强母婴安全保障，实施早孕关爱行动，提升孕育和出生缺陷防治能力，完善危重孕产妇与新生儿救治网络。鼓励用人单位落实育儿假、哺乳假等权益，支持社区嵌入式托育、用人单位办托、幼儿园延伸托班等多元模式，发展普惠托育服务体系。

保障儿童健康成长。推进儿童友好城市建设，推进公园、绿地、博物馆等公共空间适儿化改造，优化儿童成长空间和环境。完善儿童健康服务体系，加强全程健康管理，完善近视防

控、心理健康、营养干预等服务，推进残疾儿童康复救助工作。保障儿童公平受教育权利，关爱和保护留守儿童、流动儿童和困境儿童，预防和遏制未成年人违法犯罪，强化未成年人保护网络。

促进青年全面发展。完善青年就业服务体系，围绕数字经济、绿色经济等新兴领域开发培训项目，建设青年创业孵化载体。丰富青年文化生活，策划小微音乐会、读书沙龙、交友联谊、体育赛事等文体活动，打造青年文化活动品牌。营造鼓励创新的青年发展环境，举办青年技能兴淄、创新创业大赛、技能比武等活动，选树宣传青年创新创业典型。

推进老龄事业发展。探索社区嵌入式养老服务模式，推进医养结合，丰富多元化养老体系。推进公共设施、居家环境适老化和无障碍改造，推广互助养老、智慧养老、旅居养老、老幼共托等模式，提升老年人生活便利性与安全性。健全失能失智老年人照护体系，扩大生活照料、康复护理、安宁疗护服务供给。积极开发老年人力资源，加强老年人权益保障，弘扬孝亲敬老传统美德。

关爱特殊群体发展。落实困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴制度，加强残疾人职业技能培训和就业支持，推进无障碍环境建设，发挥如康家园作用，开展助残志愿服务活动，促进残疾人事业全面发展。落实孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障与关爱服务。健全流浪乞讨人员救助机制，提供临时

食宿、医疗救治与寻亲服务，妥善安置长期滞留人员。推动区殡仪服务中心建设、投用，优化殡葬公共服务。

提升全民科学素质。深入实施全民科学素质行动，弘扬科学精神，普及科学知识。健全政府引导、社会参与的大科普工作格局，加强科普设施、科普队伍和科普能力建设，推动科普服务普惠共享。聚焦青少年、产业工人、老年人等重点人群，开展形式多样、精准高效的科普活动，营造热爱科学、崇尚创新的社会氛围。

专栏 7 部分民生设施重点项目

申建一所高职院校，淄博市工业学校五年一贯制高职校区、临淄中学南校区建设、雪宫中学改造提升、康悦城学校建设。区殡仪服务中心。区人民医院紧密型县域医共体建设、医养结合改造项目，区精神卫生服务中心项目、区妇保院养老服务中心改造项目等。

第四章 建设更高水平平安临淄

统筹发展和安全，深入贯彻落实总体国家安全观，完善社会治理体系，提升应急管理和防灾减灾能力，有效防范化解重点领域风险，以新安全格局保障新发展格局。“十五五”时期，社会大局保持和谐稳定，公众安全感、满意度保持全市前列，生产安全事故起数和死亡人数持续下降。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

筑牢国家安全屏障。深化国家安全体系改革，严格落实党委（党组）国家安全责任制，规范重点领域、重要专项国家安全工作机制。健全国家安全风险防控体系，强化国家安全风险监测预警，完善突出风险问题防范化解机制，提升危机管控和处置能力。健全应对外部冲击配套工作机制，强化海外利益关联保护。完善军民融合发展体制机制，推进国防动员、军民一体化应急应战体系建设。深化全民国防教育，常态化开展国家安全教育，增强全民国家安全意识。

坚决维护政治安全。坚持把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。筑牢意识形态安全防线，加强意识形态阵地管理，深化反渗透反颠覆反恐怖反破坏斗争。健全重大决策社会稳定风险评估机制，有效防范、妥善处置群体性事件，加强重大舆情和突发事件舆论引导。强化网络、数据、人工智能、生物、生态、核、低空等新兴领域风险防控和安全保障。

加强法治临淄建设。深入推进依法行政，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，健全行政复议制度，持续加强法治政府建设。健全公正执法机制，推进服务型执法纵深发展，规范涉企督导检查，强化跨部门执法协同监督，提升行政执法

规范化水平。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，落实和完善司法责任制，完善执行难解决机制。强化检察监督，加强公益诉讼。开展“九五”普法宣传教育，提升全民法治意识和法治素养，推动法律服务资源向基层延伸。

第二节 防范化解重点领域风险

强化经济安全保障。积极稳妥应对外部环境不确定性，加强经济安全风险预警、预防机制和能力建设，强化产业链供应链韧性和安全水平。提升粮食、能源、资源等安全保障能力，提升水利、电力、油气、交通、通信等基础设施韧性，确保稳定、可靠供给。推进经济普查、农业普查、人口普查等重大国情国力周期性普查工作落实。

加强房地产风险防控。优化房企“白名单”制度，推行项目主办银行制，强化预售资金全流程监管，确保资金优先用于项目建设。创新“以购代建”模式，依需收购存量房转化为保障性住房，有效盘活库存。严控商住用地增量，及时调整供地节奏，避免土地闲置。加强房地产市场监测预警，防范市场异常波动。

防范化解财政金融风险。健全全口径地方债务监测体系，完善政府投资项目立项审批与财力匹配机制，严控新增隐性债务。积极化解存量债务，通过盘活存量资产、低成本债置换等

方式优化债务结构，确保财政可持续性。健全金融风险预警机制，依法严厉打击非法集资等各类非法金融活动，持续推进高风险中小金融机构动态清零，促进地方金融组织减量提质，筑牢地方金融安全防线。

第三节 提高公共安全水平

完善治安防控体系。健全扫黑除恶常态化机制，严厉打击涉枪涉爆、电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、食药环、侵害未成年人、毒品犯罪等违法犯罪活动，坚决遏制重大群体性和恶性极端案事件发生。加强重点人群服务管理，强化未成年人犯罪预防和治理。创新“专业+机制+大数据”警务运行模式，加强治安防控能力建设。加快建设智慧安防小区、智慧村庄，升级监控设备，推进“雪亮工程”与智慧村（社区）平台融合，实现公共安全视频监控全域覆盖、全网共享。

提升安全生产水平。深化安全生产治本攻坚，强化危化品、矿山、建筑施工、消防、交通运输等领域治理，坚决遏制重特大安全事故发生。持续推进风险分级管控、隐患排查整治、安全生产标准化建设，提升本质安全生产水平。加强安全生产信息化、智能化管控，推进园区、企业、项目安全风险智能化管控平台建设。完善安全生产行政执法与刑事司法衔接机制，依

法惩治安全生产领域违法行为。

健全应急管理体系。完善应急指挥机制，强化应急物资储备，构建以综合性消防救援队伍为主、专业力量协同、社会力量辅助的应急救援体系，提高重大突发公共事件处置能力。加强气象、水文、地质等灾害监测预警，提升洪涝、台风、地震、森林火灾等防灾减灾救灾能力。开展自然灾害、事故灾难等风险调查和分级分类评估，完善避灾避险设施。

筑牢民生安全防线。健全全链条监管机制，统筹推进校园、医院等民生场所安全工作，坚决防范重大安全风险。深化网络安全综合治理，深入开展“清朗”等互联网专项整治行动。扎实推进质量强区建设，提升食品、药品、特种设备等领域质量水平。在民生安全领域推广大数据、人工智能、物联网、先进指挥通信、轻型智能机械等技术和设备，提高民生安全保障智能化水平。

第四节 完善社会治理体系

夯实社会治理基础。加强党建引领基层治理，深化社会治理体系改革，构建党组织领导下自治、法治、德治相结合的基层治理体系。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，巩固基层治理“小马拉大车”

突出问题专项整治成果。深化“网格吹哨、部门报到”快速响应机制，配强网格队伍，提升网格管理精细度。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。全域推广新就业群体“安家工程”，持续深化新业态新就业群体“友好城市”建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。

优化基层治理路径。健全服务群众工作机制，改进社会群体服务管理，落实利益关系协调、合法权益保障制度，夯实社会治理群众基础。深入推进信访工作法治化，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，强化源头治理。推动综治中心实体化运行，加强人员配置，完善服务设施，筑牢社会和谐稳定第一道防线。

激发社会参与活力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“街巷长制”，培育“齐善治”基层治理品牌。优化政府购买服务机制，发挥群团组织、行业协会商会作用，引导专业社工、志愿者等社会力量有序参与社区治理和服务。推进社会心理服务体系建，开展心理危机干预与心理援助服务。发挥村规民约、家教家风作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

第八篇 健全规划落实保障机制

坚持系统观念、闭环管理，健全规划制定和落实机制，构建组织有力、协同高效、监测精准的规划实施保障体系，强化动态调度、责任传导和社会参与，健全谋划、决策、执行、反馈的全链条工作闭环，确保“十五五”发展蓝图转化为实际行动和发展实效。

第一章 强化组织领导

加强党的全面领导。完善党领导经济社会发展的体制，将党的领导贯穿于规划制定、实施和监督各环节，强化区委对规划实施的统筹作用。压紧压实全面从严治党政治责任，持之以恒强化正风肃纪反腐，坚决查处重点领域腐败问题。加强正确政绩观教育，严格落实中央八项规定精神，坚决整治形式主义。坚持严管厚爱结合，落实“三个区分开来”，完善干部监督管理机制。

强化规划宣传解读。依托政府网站、政务新媒体、宣讲团等平台，全面阐释规划的战略意图、重点任务和实施路径。开展规划精准解读，提升社会各界的认知度。鼓励高校、智库、行业协会等第三方力量参与宣传，引导经营主体、社会组织、

科研院所和人民群众积极参与规划实施。

汇聚社会各方力量。深入践行和发展全过程人民民主，坚持人民主体地位，广泛听取民意、汇聚民智、凝聚民力。加强和改进人大工作，支持人大及其常委会依法行使职权、发挥作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，为民主党派、工商联和无党派人士参政议政、民主监督创造更好条件。落实统战工作责任制，完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，动员各方力量，凝聚奋斗力量。

第二章 统筹规划实施

统一规划体系。强化发展规划战略导向作用，建立以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划、产业规划为支撑的规划体系。健全规划协调机制，确保各类规划在目标设置、空间布局、项目实施等方面与发展规划协调一致。强化发展规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改。

健全实施机制。区人民政府统筹推进“十五五”规划实施，对跨领域、跨层级的重大事项实行专班负责、顶格协调，确保规划目标顺利完成。区发展改革部门牵头推进规划实施的协调

落实，科学确定年度计划，将规划确定的主要目标、重点任务和重大工程项目逐项分解到各年度。区直各部门、各开发区、各镇（街道）按照职责分工落实规划提出的目标任务。

强化政策协同。加强财政、金融、产业、土地、人才等政策与规划实施的协同配合，推动各类资源要素向重点领域和薄弱环节倾斜。完善“要素跟着项目走”机制，优先保障规划确定的重大工程和民生项目。鼓励政策创新和制度集成，打破部门壁垒，提升政策执行的系统性和有效性，形成规划落实的政策合力。

第三章 完善评估监督

加强实施监测评估。加强规划实施风险研判，对重大政策、项目可能引发的各类风险开展前瞻评估，制定分级应对预案。完善“核心指标+关键任务”双维监测体系，加强对重点任务、重大工程、关键指标进展的动态跟踪和风险预警。健全年度监测、中期评估与总结评估相结合的评估机制，动态掌握实施进展，精准识别困难问题，适时优化调整目标任务和重点项目，提升规划实施的适应性和效能。

拓宽社会监督渠道。依法接受区人大及其常委会的监督，自觉接受政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提

案。全面推进政务公开，及时发布规划实施进展情况。发挥市民热线等平台作用，畅通民意表达渠道。发挥新闻媒体和社会舆论的监督作用，推动规划在阳光下高效实施。