

(A 类)

临政字〔2024〕88 号

签发人：蔡华刚

对市政协十三届三次会议委员 第 1303327 号提案的答复

黎萌委员：

您提出的“关于促进我市乡镇卫生院发展的几点建议”收悉，现答复如下：

乡镇卫生院作为农村三级医疗服务体系的基础，在解决群众看病难看病贵、提供基本公共卫生服务等方面发挥着极其重要的作用。近年来，乡镇卫生院因资金短缺、设备落后、人才流失等问题，面临着医疗服务能力相对薄弱的发展困境，为此，我区在资金投入保障、基础设施完善和服务体系建设等方面不断加大向乡镇卫生院倾斜力度，切实改善基层医疗卫生条件，持续提升基

层医疗服务能力，助力乡镇卫生院突破发展瓶颈。

一、当前工作开展情况

（一）加大基层医疗机构资金投入保障。**1. 加大财政资金投入力度。**做好基层医疗机构服务能力提升及标准化建设项目的年度资金预算，乡镇卫生院服务能力全面提升、村卫生室运行经费补助及配套设备资金均列入区级财政预算，切实加强乡镇卫生院经费保障。**2. 加大医保资金倾斜力度。**根据现行政策规定，基层医疗机构门诊慢特病及门诊统筹费用按人头付费结算，我区在测算 2023、2024 年度门诊人头定额标准时向基层定点医疗机构予以倾斜。根据 2023 年度门诊慢特病及门诊统筹费用年终清算结果分析，区内各镇卫生院、绝大部分社区卫生服务站（中心）均有资金结余。在此基础上，2024 年各镇卫生院门诊慢特病拨付金额将较 2023 年实际垫付额高出 20%左右。

（二）加强基层医疗机构基础设施建设。**1. 着力完善基层医疗机构基础设施建设。**推进标准化建设，全区 8 家镇卫生院及 3 家社区卫生服务中心均达到国家基本标准，3 家镇卫生院达到国家推荐标准。建成中心村卫生室 23 处，均配备中医药相关设备，业务用房与生活区严格分离，诊断室、治疗室、药房、观察室、公共卫生室“五室分开”。实施乡村医疗卫生服务能力提质提效三年行动计划，聚焦实现“五有三提升”（有观察诊查床、有智慧随访设备、有康复理疗设备、有必要的检查设备、有卫生厕所

和冷暖空调，实现服务能力提升、诊疗环境提升、管理水平提升）目标，今年计划改造提升村卫生室 60 家，目前已完成改造提升 41 家。**2. 持续提升基层医疗机构信息化水平。**一是推动基层医疗机构设备更新。在 2019 年配备的智慧化随访设备基础上，根据全区基层医疗机构数量及慢病患者人数，今年补充购置蓝牙血压计 1000 台、血糖仪 500 台，有效提升全区慢病随访效率和随访质量。二是完善信息化体系。建成 4 处区域诊断中心和 1 处消毒供应中心，实现全区信息化建设全覆盖。同时，在 4 家镇卫生院增设一级急救站，区域急救体系建设进一步完善。三是强化投资帮扶力度。区财政累计投入 1000 余万元用于基层医疗机构标准化建设，区属医院累计帮扶镇卫生院购置全自动生化分析仪、CT、彩超、除颤仪等医疗设备共计 20 余台，价值 700 余万元，基层医疗机构硬件设施水平得到有效提升。

（三）优化基层医疗卫生服务体系建设。**1. 加大基层卫生人才招引力度。**按照《山东省加强基层卫生人才队伍建设的若干措施》等文件要求，结合全区卫生系统岗位空缺及工作需要，近三年来，乡镇卫生院招录人才 14 名，安置公费医学生 11 名。积极推动医疗资源扩容下沉，探索推行“区招镇管村用”（区卫健局公开招聘、镇卫生院管理、村卫生室使用）模式，引入基层卫生人才，缓解乡村医生人员不足、服务水平不高等问题，截至目前，已招聘“区招镇管村用”乡村医生 10 名。**2. 提升基层诊疗服务**

水平。持续推进名医基层工作室建设，2023 年底，重新调整 8 家镇卫生院“名医基层工作室”团队人员，新增 3 家社区卫生服务中心“名医基层工作室”专家团队，充分发挥各专家专业优势，积极开展日常诊疗、义诊等工作，推动全区优质医疗资源深度下沉，更好满足基层群众就近享有高水平医疗服务需求，不断提高群众看病就医的获得感和幸福感。

3. 推进医疗服务项目价格调整。定期开展评估，持续优化调整医疗服务价格，重点提高体现基层医务人员技术劳务价值的医疗服务价格，有效提高医护人员工作积极性。

4. 提高基层中医药服务能力。依托“互联网+中医药”技术，建成智慧中药房，提供中药饮片的调剂、代煎、膏方制作、个性化加工和炮制、送药上门等服务，实现区域内中药饮片购进、储存、使用规范。下一步，将进一步整合线上线下资源，致力打造一个综合性、全链条、一站式的服务平台，提高基层中医药需求保障能力。

二、下一步打算

推动乡镇卫生院高质量发展，势在必行、任重道远。下一步，我区将坚持落实“以基层为重点”的工作方针，结合工作实际，**一是**继续实施好“优质服务基层行”活动，加强基层队伍人员培训，持续改善基层就医环境和条件；**二是**持续深化紧密型医共体建设，推动区域优质医疗资源扩容下沉，区人民医院全面托管 4 家卫生院，后续将进一步健全行政、人事、财务、业务、用药目

录、信息系统的“六统一”管理机制，畅通医共体双向转诊渠道；
三是持续加大投入力度，努力让群众就近享受到更加优质、便捷的健康服务，切实当好人民群众健康“守门人”。

希望您继续关注与支持卫生健康工作，多提宝贵意见和建议，让我们共同促进全市卫生健康事业再上新台阶。

临淄区人民政府

2024年8月20日

（联系单位：临淄区人民政府办公室，联系人：任连国，联系电话：7220589）

（此件公开发布）

