

目 录

- 1、临淄区人民政府关于表彰全区食品安全示范单位的通报 (1)
- 2、临淄区人民政府关于表彰二〇〇九年度全区食品药品安全工作先进单位和先进个人的通报 (5)
- 3、临淄区人民政府关于确认淄博市王庄煤矿 45 万吨/年技改项目总量控制指标的报告 (7)
- 4、关于印发临淄区服务业十年发展规划纲要(2009 - 2018)的通知 (10)
- 5、临淄区人民政府关于淄河干流临淄城区上游段治理工程配套资金的承诺 (50)
- 6、关于市政府领导第 045 号批办件办理情况的报告 (51)
- 7、关于市政府领导第 046 号批办件办理情况的报告 (53)

临淄区人民政府

关于表彰全区食品安全示范单位的通报

(临政发〔2010〕9号)

各乡镇人民政府、街道办事处,各开发区管委会,区政府各部门,有关企事业单位:

2009年,全区上下按照《临淄区创建食品安全十个示范活动实施方案》和《关于继续开展创建食品安全十个示范活动的通知》要求,加强领导,周密部署,创建活动扎实开展,取得了明显成效。经区政府研究,决定对全区食品安全“十个示范”单位给予通报表彰。希望受到表彰的单位珍惜荣誉,发扬成绩,再接再厉,在新的一年里争取更大成绩。全区各级各部门各单位要以先进为榜样,加强领导,强化措施,恪尽职守,开拓进取,努力开创全区食品安全工作新局面。

附件:全区食品安全示范单位名单

二〇一〇年二月五日

全区食品安全示范单位名单

一、示范乡镇街道(6个)：

齐都镇政府

梧台镇政府

闻韶街道办

雪宫街道办

稷下街道办

齐陵街道办

二、示范村(居、社区)(13个)：

皇城镇西上村

稷下街道西孙村

南王镇洋浒崖村

齐陵街道聂仙村

边河乡徐旺村

闻韶街道张家社区居委会

敬仲镇白兔丘北村

金岭回族镇金岭一村

齐都镇付家村

辛店街道上庄社区居委会

梧台镇北安合村

凤凰镇东召西村

朱台镇朱东村

三、农村示范“放心店”(3个)：

淄博康熙宏经贸有限公司

淄博力超经贸有限公司

淄博临淄中奥贸易有限公司

四、示范超市(便利店)(3个)：

淄博东泰集团泰客隆购物中心

山东奥德隆集团奥德隆家居广场

山东奥德隆集团利群超市金茵店

五、示范学校(3个):

临淄区凤凰镇召口中学

临淄区敬仲镇中学

临淄区朱台镇高阳中学

六、示范农产品种植基地(3个):

齐都常家农产品种植基地

皇城西上农产品种植基地

皇城崖付农产品种植基地

七、示范集贸市场(1个):

淄博群兴源经贸有限公司

八、示范食品生产企业(3个):

淄博鞠乡食品有限公司

山东康浪河面业有限公司

淄博佳美营养食品厂

九、示范酒店(3个):

淄博佰仲力餐饮有限公司近江南御翅府

淄博桓公台生态家园餐饮有限公司

淄博市临淄天华实业有限公司天华大酒店

十、示范企业食堂(3个)：

山东齐鲁塑编集团股份有限公司职工食堂

山东兴鲁化工股份有限公司食堂

淄博泓广医药玻璃有限公司职工食堂

临淄区人民政府

关于表彰二〇〇九年度全区食品药品安全工作 先进单位和先进个人的通报

(临政发〔2010〕10号)

各乡镇人民政府、街道办事处,各开发区管委会,区政府各部门,有关企事业单位:

2009年,全区各级各有关部门坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入学习实践科学发展观,以人为本,务实创新,全面完成了年初确定的食品药品安全工作目标任务,涌现出了一批先进单位和先进个人。为总结经验,表彰先进,经区政府研究,决定对14个食品药品安全工作先进单位和28名食品药品安全工作先进个人予以通报表彰。

希望受到表彰的单位和个人珍惜荣誉,发扬成绩,再接再厉,再创佳绩。全区各级各部门各单位要以先进为榜样,加强组织领导,加大工作力度,求真务实,锐意进取,为全面开创我区食品药品安全工作新局面做出新的更大的贡献。

附件:全区食品药品安全工作先进单位和先进个人名单

二〇一〇年二月六日

全区食品药品安全工作先进单位和先进个人名单

一、食品药品安全工作先进单位(18个):

区政府办公室	区监察局
区财政局	临淄公安分局
区农业局	区卫生局
临淄质监分局	临淄工商分局
区教育局	临淄食品药品监管分局
凤凰镇人民政府	皇城镇人民政府
南王镇人民政府	朱台镇人民政府
边河乡人民政府	敬仲镇人民政府
金岭回族镇人民政府	辛店街道办事处

二、食品药品安全工作先进个人(28人):

杨新良	沙增田	徐志强	崔连明	王成胜
路维俊	朱玉贞	崔德勇	刘衍群	路连春
徐智勇	孙秀萍	吕少强	周荀	边玉英
李涛	孙广远	杨敬明	周荣波	钟玉珍
路建峰	钟耕秋	王汉顺	任永禄	马晓伟
齐世民	刘玉杰	孙丽君		

临淄区人民政府

关于确认淄博市王庄煤矿 45 万吨/年技改项目 总量控制指标的报告

(临政发[2010]11号)

省环保厅：

按照《关于进一步落实好环评和“三同时”制度的意见》(鲁环发[2007]131号)要求,我区对淄博市王庄煤矿 45 万吨/年技改项目主要污染物总量指标情况进行了审查,现将有关情况报告如下：

一、企业及项目基本情况

王庄煤矿始建于 1984 年,1994 年 5 月投产,设计生产能力为 21 万吨/年。此矿原为市属中型企业,隶属于淄博市煤炭工业公司;1996 年下放临淄区,隶属于临淄区经贸局,经济类型为地方国有。

拟建项目位于淄博市临淄区中部稷下街道境内,总投资 60534.3 万元,其中环保投资 3660.2 万元,环保投资比例为 6.05%,设计规模为 45 万吨/年,服务年限为 25.7 年。项目主要组成包括:矿井主体工程、矿井辅助及公用工程、储煤场、临时矸石周转场和洗煤厂设施。

二、项目排污情况

现有工程废水污染源主要有矿井水和工业场地产生的生产、生活污水,废水污染物排放量为 COD18.5 吨/年,氨氮 1.95 吨/年。矿井水经井下混凝沉淀池进行净化,回用于井下防尘、消防用水,不能回用部分(2880m³/d) 外排至乌河;工业场地生活污水(181.8m³/d) 直接通过明渠排至乌河,用于附近农民灌溉。

项目建成后,进入齐城污水处理厂的废水污染物排放量分别为 COD44.99 吨/年,氨氮 3.85 吨/年。其中产生的矿井水(9600m³/d) 经处理池采用混凝沉淀与过滤工艺净化后,除部分作为井下消防用水、煤壁注水,以及生产、绿化用水外,剩余矿井水(7859.6m³/d) 直接进入城市污水管网,经齐城污水处理厂处理后排放;工业场地产生的生产、生活污水(384.9m³/d) 直接进入城市污水管网,经齐城污水处理厂处理后排放。同时,由于处理后矿井水水质比污水处理厂出水水质好,故矿井水排入齐城污水处理厂后,出水水质仍按进入前考虑,并计算污染物的排放量。经齐城污水处理厂处理后,排出的污染物排放量分别为 COD32.29 吨/年,氨氮 1.31 吨/年。

三、主要污染物总量指标来源情况说明

根据《淄博市人民政府办公厅关于调整淄博市“十一五”期间重点企业主要污染物总量控制计划的通知》(淄政办发[2008]67号)和《临淄区人民政府关于调整“十一五”期间重点企业主要污染物总量控制计划的通知》(临政发[2008]75号),淄博市王庄煤矿 45 万吨/年技改项目的污染物 COD、氨氮总量指标 44.99 吨/

年、3.85 吨/年属于内控指标,该指标包含在山东美陵污水净化公司齐城污水处理厂的总量指标中。齐城污水处理厂设计处理能力 5 万吨/日,目前处理水量约 3.8 万吨/日,有能力接纳该企业的生活废水。且该项目投产后,其污染物排放量不超过该企业主要污染物总量指标,不影响临淄区主要污染物削减计划。

特此报告。

二〇一〇年二月七日

临淄区人民政府
关于印发临淄区服务业十年发展规划
纲要(2009 - 2018)的通知

(临政发[2010]12号)

各乡镇人民政府、街道办事处,各开发区管委会,区政府各部门,有关企事业单位:

现将《临淄区服务业十年发展规划纲要(2009 - 2018)》印发给你们,请认真贯彻执行。

二〇一〇年二月七日

临淄区服务业十年发展规划纲要(2009 - 2018)

服务业是国民经济的重要组成部分,其兴旺发达程度是衡量和体现经济社会现代化水平的重要标志。加快发展服务业,是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要举措,是推进产业结构升级、实现经济结构战略性调整的内在要求,是缓解环境约束和资源要素压力、优化经济社会发展环境的客观需要,是促进城乡协调发展、提高生活质量的重要保证,是顺应世界经济发展趋势、增强国际竞争力的有效途径。为进一步促进全区服务业加快发展,根据临淄区国民经济和社会发展规划,结合临淄区服务业发展的实际,特制定本规划纲要。

一、服务业发展基本情况

(一)现状概述。

多年来,区委、区政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,树立和落实科学发展观,做出了加快发展服务业的重大战略决策,出台了一系列繁荣发展服务业的政策文件,全区努力开拓进取,服务业发展速度逐步加快,结构进一步优化,质量不断提高。主要有以下特点:

1. 产业规模不断扩大。“十五”期间,全区服务业增加值年均增长 16.29%。2008 年,全区服务业实现增加值 114.04 亿元。服务业增加值占 GDP 比重为 20.38%,拉动 GDP 增长 3.24%,对经

经济增长的贡献率达到 25.9%。服务业从业人员 2.11 万人,占全社会从业人员的比重达到 25.7%,新增就业人口约占全社会新增就业人口总数的 70%。

2. 产业结构进一步优化。一方面,传统服务业继续保持稳定增长。批发零售业、住宿和餐饮业等传统服务业继续较快发展,交通运输、仓储和邮电通信业等基础服务业所占比重稳中有升,为生产和生活提供了保障。“十五”期间,全区社会消费品零售总额年均增长 22.6%,2008 年,全区批零贸易和餐饮业实现增加值 24.98 亿元,是服务业中比重最大的行业,占 21.90%。另一方面,现代服务业和新兴服务业发展较快。2008 年末,全区金融机构人民币存款余额 310.37 亿元,人民币贷款余额 163.04 亿元;同时,科教文卫事业稳步发展,“十五”期间共取得重要科技成果 5 项,注册各类专利 456 件,学校在校生达到 8.66 万人。“文化大区”建设步伐加快,出版、广电事业继续发展,卫生保健服务网络更加完善,体育事业成就突出。

3. 城乡消费结构加速升级。“十五”期间,城镇居民、农民人均纯收入年均分别增长 9.24% 和 9.23%。2008 年城镇居民人均可支配收入达到 18653 元,农民人均纯收入达到 8267 元。随着收入的增加,城乡居民消费结构逐步升级,对服务产品需求的拉动作用进一步增强。2008 年全区城镇居民百户家庭拥有家用汽车 20 辆、家用电脑 83 台、移动电话 170 部。“十五”期间,农村累计向城市转移劳动力 6 万余人,对城市吃、住、行等社会服务形成巨大的

消费需求。

4. 区域性的服务业中心逐步形成。2008年,我区人口城镇化率达到56.6%;城市污水集中处理率达100%,垃圾无害化处理率达95%以上,城市建成区绿化覆盖率达49.5%。城市基础设施日趋完善,为服务业的发展创造了条件。现代物流、金融、信息咨询业已初步形成辐射全区乃至周边地区的区域中心,以及区域性采购中心、分销中心。

5. 服务业发展环境进一步优化。服务业发展问题引起了各级党委、政府的高度重视。全区各部门按照区委、区政府的统一要求,结合实际,制定了一系列扶持服务业发展的政策措施,全区上下形成了促进服务业发展的政策体系和良好氛围。在具体工作中,各级各部门不断创新思路,以改革促发展,按照规划先行、项目支撑的要求,在重点领域编制和实施了专项发展规划。通过政府引导、社会参与市场化运作等方式,启动了一批示范工程项目,有效地改善了服务业的基础设施。

(二) 存在的问题。

1. 服务业规模偏小且占GDP比重低。2008年全区服务业占GDP的比重为20.38%,不仅大大低于发达国家60% - 80%的水平,而且比全省、全市的平均水平分别低13.02个百分点和11.32个百分点。从省内外情况看,张店区2008年服务业占GDP的比重为46.16%,青州市为34.95%,北京为73.2%,上海为53.7%,深圳为51.0%,济南为50.1%,青岛为44.1%。(见表1和图1)

2. 服务业内部结构层次较低。批零商贸、交通运输等传统行业仍是服务业的主体,现代服务业远未形成气候;消费关联性服务业发展迅速,生产性服务业相对滞后;商品市场体系趋于完善,金融、技术、劳动力等要素市场发展不足,服务业的整体科技含量不够高,尤其是影响经济持续发展和竞争力的现代物流、科技信息服务、商务服务等新兴行业的比重、附加值、层次和科技含量较低,呈

现出传统行业比重过大、新兴行业发展相对滞后的局面。从 2007 年临淄区服务业内部结构可窥见一斑(见表 2)。

3. 开放程度有待于扩大。目前,我区服务业对外开放的程度比较低,尤其是在利用外资的水平上偏低,而且主要集中在流通行业。2008 年,临淄区服务业利用外资的项目只有一个,当年投资额不足 3000 万元,服务业外资依存度仅为 0.2% (服务业外资依存度 = 服务业实际使用外资额 / 服务业增加值 * 100%), 远低于全国、全省、全市的水平。说明临淄区服务业开放性的体制和机制尚未形成,融于全球经济体系的意识和能力比较薄弱。如何提高民营经济利用国际先进要素,与外资经济相互融合发展,全面提升服务业的国际竞争力任务艰巨。同时,在服务业领域的若干行业,要素市场价格形成机制还未建立,行业垄断和市场准入限制现象仍然存在。

4. 人才素质有待于提高。我区“人才强区”战略已初见成效,但总体上仍然存在引进人才结构不合理、针对性不够强等问题,专业人才的存量与增量都不适应服务业发展的需要,尤其是现代物流、国际商务、中介咨询、网络服务等知识密集型服务业专门人才十分匮乏。同时,服务业人才的培养也没有得到足够的重视,在引进服务业发展所需的高层次、国际化人才方面的力度不够,致使高层次专业人才短缺的现象严重。

5. 服务业与工业统计有待于进一步理顺。长期以来,工业企业在生产经营中,没有把工业企业内部的服务业部分分离出来,而作为工业经济进行统计,影响了全区服务业的真实性。

(三)服务业发展趋势展望。

未来十年,我区将提前总体上全面建成小康社会,人均生产总值达到中等收入国家水平,经济实力实现新跨越,社会更加和谐,这将为服务业提供巨大的发展空间。从国际、国内的经济发展趋势分析,今后十年期间,我区服务业的发展面临难得的机遇。

1. 国际服务业转移的步伐加快。随着发达国家制造业向外转移、产业链向下延伸,经济全球化的竞争形式、内容发生了重大变化,逐步由注重大规模生产转向注重整个产业链的再造,出现了包

括生产性服务业在内的服务业跨国转移。这种发展趋势,不仅导致了国内竞争国际化和国际竞争全球化,更为国内服务市场进一步开放和我区服务业发展带来了难得的发展机遇。目前,服务业领域的跨国投资占全球跨国投资总额的60%左右,已成为跨国投资最大的热点。我国加入WTO过渡期结束后,对外资进入国内服务业领域的限制逐步消除。今后十年,将是外资对我国服务业投资的集中期,服务业的跨国流动将对提升我区服务业层次、提高产业竞争力产生积极的影响,服务业将成为我区吸引和利用外资新的增长点。

2. 工业与服务业将加速融合发展。“十一五”期间,全区将继续着力建设具有国际竞争力的制造业强区。世界产业发展的规律表明,在工业化中后期,整个社会分工加速深化,产业链延长,服务外置的客观要求,将使一些原来属于生产企业内部的职能部门和业务转移出去,由生产企业外部更加专业化的服务企业提供服务。产业的竞争力越来越依赖产业链条上游的设计策划、信息咨询和下游的物流、配送和营销等生产性服务业支撑,依靠制造业中间服务投入的增加。中小企业的发展将越来越需要专业化、社会化的服务,金融保险、现代物流、商务服务等为制造业配套的生产性服务业,将获得良好的发展机遇。

3. 信息技术将成为服务业发展的重要支撑。随着以数字化、网络化为代表的信息技术的发展,电子商务、电子政务、网上银行、网上娱乐、远程教育等服务方式将迅速普及。现代信息技术发展

的新成果和应用范围将进一步扩大,传统服务业将得到改造和提
升,现代服务业将得到更快的发展。科技水平的提高将为服务业
拓展新的发展空间和加快发展速度提供保障。

4. 消费结构升级将成为服务业发展的重要拉动力量。城乡居
民收入水平的提高和休闲时间的增多,将促使消费结构升级加速,
一些现代生活的消费性服务产品,如旅游、休闲娱乐和健身等需求
弹性系数较大的消费需求将快速增加;工业产品结构进一步调整
和优化,产品的品种和规格不断丰富,将更好地适应城乡居民多元
化的消费需求。特别是消费类电子产品及通讯设备、轿车、住宅等
需求热点继续升温,消费将以高增长的趋势以及巨大的需求潜力,
进一步拉动消费性服务业的增长。

5. 深化改革将为服务业发展注入新的动力。今后十年,国家
将加快推进垄断行业改革,放宽准入领域,降低准入条件,培育多
元化的竞争主体,继续加大改革的力度等。这些举措必将进一步
完善服务业市场竞争机制,增强服务业竞争力,为促进服务业提高
服务质量,降低服务价格,加速技术进步,加快发展提供动力。

二、服务业发展总体思路、区域布局和任务目标

(一) 总体要求。

坚持以发展生产性服务业为重点,面向生产性服务业、居民消
费性服务业和公共性服务业三大领域配置资源要素,大力培植现
代物流、信息服务、文化旅游、公共服务等新兴业态。今后十年,全
区服务业发展的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思

想为指导,坚持以人为本,全面贯彻和落实科学发展观,充分发挥服务业发展的比较优势,抓住“一个关键”:即抓住解放思想、更新观念这个关键;实现“两个突破”:即体制机制和发展模式创新实现突破;突出“三个发展重点”:即突出抓好生产性服务业、消费性服务业和农村服务业三个发展重点;处理好“四个关系”:即处理好膨胀总量与优化结构、增加投入与扩大消费、搞好服务与加强管理、发挥城市聚集效应与带动农村服务业发展四个方面的关系,促进服务业又好又快发展,构建高增值、强辐射、广就业的服务业体系,逐步实现由工业经济为主向以服务经济为主的经济结构转变,为转变经济增长方式、促进经济和社会和谐发展做出新的贡献。

(二)工作原则。

在工作中坚持以下指导原则:

——坚持以工业化提供动力。围绕建设制造业强区的目标,以制造业的中间环节分离和两端延伸为突破口,一手抓先进制造业,一手抓现代服务业,努力实现制造业与服务业发展的互动双赢、协调发展。

——坚持以城市化拓展空间。以中心城区为现代服务业发展的主要带动力量、以乡镇服务业的全面提升为基本依托,加速城市化进程,有效拓展现代服务业的发展空间,逐步向以服务经济为主的产业结构转变。

——坚持以市场化注入活力。充分发挥市场配置资源的基础性作用和服务企业的市场主体作用,完善现代市场体系,加快政府

职能转变,放宽市场准入领域,降低准入条件,进一步完善服务业的运行机制和管理体制,努力营造多种经济成份并存、竞争有序、充满活力的发展环境。

——坚持以国际化提升水平。进一步扩大服务领域的对外开放,在推进制造业强区建设的同时,努力使我区成为承接国际服务业,特别是日韩服务业转移的重要基地。大力发展服务贸易,特别是承接国际服务外包,鼓励有条件的企业走出去发展服务业,以国际化带动我区服务业能级的提升。

——坚持以信息化增强支撑。加快发展和广泛运用信息技术及信息网络,抓紧构建一批公共信息平台和专业信息平台,积极推进电子商务,发展网上交易,以信息技术改造传统服务业,优化服务业内部结构,迅速提高全区服务业的信息化水平。

——坚持以生态化促进可持续发展。正确处理服务业发展与环境保护的关系,坚持生态环境优先的原则,加快服务业增长方式的转变,缓解经济社会发展的资源约束和环境压力,扩大内需,增加就业,确保人民群众生活安全健康,促进和谐社会发展。

(三)奋斗目标。

到2013年,全区服务业增加值占GDP的比重提高到35%以上;服务业从业人员总量占全社会就业人数的比重达到40%以上;服务业提供的地方税收占全区地方税收的比重达到45%以上;服务业固定资产投资总额占全社会固定资产投资总额的比重达到40%以上;服务业实际利用外资年均增长15%以上;现代和

新兴服务业的比重达到 54% 左右。

再经过五年发展,到 2018 年,全区服务业增加值占 GDP 的比重提高到 40% 以上;服务业从业人员总量占全社会就业人数的比重达到 50% 以上;服务业提供的地方税收占全区地方税收的比重达到 50% 以上;服务业固定资产投资总额占全社会固定资产投资总额的比重达到 50% 以上;服务业实际利用外资年均增长 15% 以上;现代和新兴服务业的比重达到 50% 左右。

(四) 区域布局。

按照“核心突出、结构多元、梯度聚集”的思路,并结合区域经济、地理环境和城市功能定位,构筑形成“中心城区服务业聚集区、生产性服务业聚集区、旅游服务业发展区、各乡镇服务业聚集区”的服务业布局框架。

1. 中心城区服务业聚集区。中心城区服务业聚集区范围主要是辛店城区及周边。本区域依托现有产业基础和交通区域优势,突出鲜明的城市个性,优先发展服务业,特别是现代服务业,形成以服务经济为主的产业结构,重点构筑核心商业区、商贸物流园区、科技信息服务区和现代综合服务区,初步奠定服务业发展的中心地位。

核心商业区。本区是指西起齐园路、东至稷下路、南起牛山路、北至人民路的区域及周边。重点是改造升级,完善服务功能。总体功能定位为“功能完善、业态合理、设施先进、现代时尚、环境优美,集休闲、娱乐、餐饮、购物、旅游一体,充分满足消费者多元

化、个性化需求的现代繁华商业区和吸引外来消费的集中区”。加快连片开发步伐,对牛山路两侧、步行商业街、桓公路两侧、人民路两侧、稷下路两侧、湍台路两侧的区域实施连片改造,建设高档次的商务设施。改造提升利群购物中心、东泰商厦周边,搬迁齐园路化工商城,引进银座商场。本着严控总量、优化存量的原则,严格市场准入,将入住商家的经营业态重点放在休闲娱乐、品牌店等领域,大力丰富核心商业区的文化内涵,实现文化产业与核心商业区的共赢发展。

商贸物流园区。本区位于人民路以北、张皇路以南、辛河路以西、博临路以东及周边齐城农业高新技术开发区、齐都国家村旧址等,占地10平方公里左右,分商贸交易、物流配送、生活配套三大片区。规划定位为:立足临淄,辐射周边,重点发展化工、汽车贸易、五金机电、建筑装饰等大型商品集散市场、物流配送中心以及关联产业,形成配套完善、功能齐全的综合现代化商贸物流区。

科技信息服务区。主要布置在齐鲁化工区和经济开发区内。以为高新技术企业服务为主,重点发展科技服务、信息服务等生产性服务业。积极引导研发机构和企业建立技术开发研究中心,逐步形成高新技术产业孵化和服务业聚集区。

现代综合服务区。本区坐落在城区东侧和北侧,是临淄区的行政、文娱教育、综合服务中心。以城区北扩、东延为依托,打造成为集商务办公、金融服务、旅游接待、总部经济、现代居住、文体娱乐等功能于一体的综合性服务区,重点发展外向程度高、产业层次

高、附加值高的现代服务业,成为集中体现我区现代化城市形象的标志性区域。

2. 生产性服务业发展区。生产性服务业发展区包括五个主要片区,即“现代化工物流区”、“化工产品交易中心区”、“商贸物流中心区”、“农产品交易物流中心区”、“燃料油交易物流中心区”,这五个片区的发展是以现有项目建设为依托,以产业发展和经济布局相联结,以区域服务业和服务业集聚区为纽带,从交通上讲是临淄区对接周边城市的桥梁,是实现区域内产业互动、节点分明的空间网络。有利于服务产业的扩张和集聚,有利于服务产业资源的优化配置。

现代化工物流区。以齐鲁现代物流项目为基础,利用齐鲁石油化工基地的资源优势,立足淄博,辐射周边的大型化工铁路仓储物流区。现代化工物流区总占地面积 6200 亩,北跨 309 国道,南越 102 省道至胶济铁路,西与张店湖田镇柳杭村相临,东至金岭铁矿专用线东 400 米处。建设标准到发线 8 条,设有散装料到发区、集装箱到发区、化工物料到发区和其他货物到发区四个功能运输存储单元。该区建成后,年货物吞吐量将从 1000 万吨逐渐增至 3000 万吨。现代化工物流区的规划建设,对于促进产业集聚发展,打造山东半岛现代化工物流中心,提升区域经济综合竞争力具有重大现实意义。

化工产品交易中心区。以齐鲁国际化工商城为依托,位于博临路以西,临淄大道以北,北至临淄过境路,西至王庄煤矿。在博

临路临淄城区段主轴线及两侧,串联临淄城区、齐鲁化学工业区,集聚了国内重要的以化工为主的企业集群。规划建设化工产品交易中心区的前提和优势条件:一是化工产业优势。目前,临淄区已成为全国化工、塑料产品的生产加工基地,拥有 2000 余家化工和塑料生产企业。周边的东营市、桓台县、青州市等也已形成了相当规模的化工产业。这些都为我区及周边地区化工、塑料原料及产品的购进和外销奠定了坚实的产业基础。二是拥有一批化工交易经营业户。原齐鲁化工商城自 1993 年建成投用以来,化工贸易经营业户、市场化工产品信息报价在全国仍具有一定影响。另外,化工城外尚有一批从事化工贸易的业户,据估计,全区从事化工贸易的业户数量颇具规模。三是周边地区缺乏上规模的化工塑料市场。全国大型化工原料交易市场和物流中心主要分布在江苏、浙江、广东、上海等省市,我省境内尚缺少具备一定规模和实力的化工塑料市场。因此,临淄区建设化工产品交易中心区具有很大的发展空间和辐射范围。“化工产品交易中心区”立足淄博,辐射全国,以山东省内化工产品及化工品生产企业为主,以华东、华北等省市为重点,形成化工产品集散中心、化工产品价格形成中心、化工产品信息发布中心。

商贸物流中心区。以现奥德隆商贸物流中心为基础,在辛河路临淄淄博农业高新技术开发区段主轴线及两侧。南北近 2 公里的轴心地带串联临淄城区。该区的功能定位为:通过打造若干个与商贸企业相互联系和补充的服务业集聚节点,加快配置城市综

合服务要素和创业职能,成为临淄商贸服务业发展的物流聚集区。

农产品交易物流中心区。以农产品批发配送市场为依托,立足临淄丰富的农产品资源,建设临淄农产品交易物流中心区。该区位于临淄辛河路以东、老辛孤路以西、北过境以北、济青高速两侧。分为七个批发交易区,即蔬菜交易区、果品交易区、粮油交易区、水产交易区、花卉交易区、畜产交易区、副食品交易区;三个配套服务区,即物流配送服务区(停车场、配货区、仓储区、加工车间、保鲜库、冷冻库),餐饮服务、劳务服务、农产品检测服务区,信息发布及办公区。农产品交易物流中心区立足淄博,辐射全国,以山东省内农产品及农产品加工企业为主,以北京、东北三省、广东、上海、山西等省市为重点,形成农产品集散中心,农产品价格形成中心、农产品信息发布中心。

燃料油物流中心区。以梧台、朱台、敬仲燃料油集散地为依托,整合分散交易市场,提升传统交易模式,发展现代物流,做大做强第三方物流,形成鲁中地区重要的燃料油集散地和区域性燃料油物流中心。

3. 旅游服务业发展区。旅游服务业发展区包括“齐国历史文化旅游区”、“南部山林自然生态旅游区”和“北部田园风情旅游区”。以“三区”的旅游资源为基础,开发建设一批有巨大影响力和长久生命力的旅游项目,推出特色突出的旅游精品,把旅游业打造成临淄的重点产业。

齐国历史文化旅游区。主要包括齐国故城遗址公园的规划建

设,抓好齐国历史博物馆、田齐王陵、殉马坑、中国兵家城、管仲纪念馆、古车博物馆、齐文化民俗村等重点文物古迹和旅游景点的改造建设。充分挖掘和发挥世界足球发源地的资源优势,搞好世界足球博物馆的重点项目建设。做好齐国故城遗址申报世界文化遗产工作,提高齐文化在国内外的知名度。

南部山林自然生态旅游区。主要包括天堂寨风景区。功能定位为:整合资源、统筹规划,综合开发,整体运作,搞好景区建设,把南部风景名胜区建成具有一定知名度的生态旅游区。

北部田园风情旅游区。主要包括朱台、梧台、敬仲、皇城绿色农业生态观光带。功能定位为,以绿色生态农业观光开发为主体,以特色种植为载体,以生态为内涵,以绿色为特色,开发独具北方特色的旅游产品体系,建设具有绿色生态农业特色的民俗风情旅游区。

4. 各乡镇服务业聚集区。各乡镇服务业聚集区是指以齐都、皇城、敬仲、朱台、凤凰、梧台、金岭、南王、边河乡镇驻地为依托,形成的九个综合性服务业聚集区。发展的总体定位是,在强化乡镇驻地服务业核心地位的基础上,本着优势互补,突出特点的原则,促进九个服务业聚集区联动发展。(临淄区服务业区域布局见图2、图3)

全区服务业发展坚持市场化、产业化、社会化的方向,加强分类指导和有效监管,建立公开、平等、规范的行业准入制度;培育发展大型服务企业集团,城区要把发展服务业放在优先地位,有条件的乡镇要逐步形成以服务经济为主的产业结构;增加服务品种,提高服务水平,增强就业能力,提升产业素质。各乡镇、街道办要依据国家产业发展要求,结合实际,合理引导服务业投资方向,防止

盲目投资和低水平重复建设,不断提高外资在服务业投资中的比重,优化服务业结构,促进服务业科学发展。

三、今后十年服务业发展重点

今后十年,充分发挥临淄区的“两齐”和经济优势,因地制宜、抓住重点,突出特色、发挥优势,努力实现合理布局和有序发展,全面提高服务业的发展水平。紧紧围绕面向企业的生产性服务业、面向居民的消费性服务业和面向社会的公共性服务业三大领域配置资源要素,在全面推进、协调发展的基础上,重点培育现代物流、信息服务、商务服务、金融服务、商贸流通、文化旅游、房地产、社区服务、公共服务等九大产业,形成有临淄特色的服务业发展体系。

(一) 突出发展为制造业配套的生产性服务业。

1. 现代物流业

完善现代物流支撑体系。以物流基础设施和信息平台为重点,加快建设现代物流业的支撑体系。完善区域公路网络,拓展对外干线通道,搞好与区内主要物流节点的衔接。五年间,抓好102线改造、淄江路、张皇路改造等工程;对地方公路实施改建;形成“六纵八横”交通基本框架(六纵:北齐路、广辛路、河辛路、淄江路、博临路、兴边路。八横:寿济路、古侯路、张皇路、张辛路复线、309国道、102线、南阳路、张边路),构成四通八达的交通网。改造提升建设临淄客运中心、临淄货运配载中心和快速货运系统。形成功能齐全、层次清晰、畅通高效的临淄路网主框架格局和综合运输平台。大力推广先进的物流技术,建设以条形码、电子订货系

统、电子数据交换、货物跟踪系统、自动分拣系统等为基础的物流信息系统,提高物流企业货物存储、分拣、加工、配送等环节的工作效率和运作质量。

强化物流信息平台建设。现代物流信息平台是企业的灵魂,是第三方物流的重要组成部分和标志。传统物流企业以信息化改造为重点,全方位推进信息技术向产业领域的渗透,坚持信息化与物流业的融合。集中抓好智能技术与监测技术、计算机辅助设计与企业信息管理系统等在企业中的广泛应用。强化企业推广和应用电子商务技术,推动营销、运输和服务方式的变革。推进形成企业的信息搜集、接收、反馈、快速反应的机制,加快新技术、新成果、新工艺的利用速度,增强市场竞争能力。

加快建设物流聚集区。按照统筹兼顾、突出重点的原则,分层次建设综合物流园区、物流产业带、专业物流(园区)配送中心等三大类物流聚集区。加快建设铁路综合物流园区;规划建设309国道临淄段物流产业带;在齐鲁化工区内,规划建设化工塑料专业物流园区;以专业市场为依托,规划建设专业化的物流配送中心。

大力培育物流市场主体。实施“三个一批”的现代物流企业培育方案。一是引进一批。加大招商引资力度,积极引进国内外著名的物流企业、跨国公司来临淄设立分支机构或开展业务;二是转型一批。对现在从事于物流业务的交通运输和商贸企业,按现代物流的理念,优化整合现有的资源条件,使传统物流向现代物流转变。加快齐鲁现代物流、齐鲁化工国际商城、临淄农产品批发市

场项目建设。三是剥离培育一批。按照细化社会分工的要求,对适于分工细化的企业内部物流要尽快剥离;按照现代物流一体化治理结构的要求,对适于优化企业内部物流系统的工业企业要加快推进现代物流管理技术的运用。

支持物流企业做大做强。坚持“市场配置资源,政府营造环境”的原则。充分发挥市场配置资源的作用,调动企业的积极性,从满足物流需求的实际出发,注重投资的经济效益。政府为物流业的发展营造良好的政策环境,扶持重要的物流基础设施项目建设。引导现有规模物流企业建立技术标准,推进一体化运作。按照现代物流理念,加快技术标准体系建设,综合集成仓储、运输、货代、包装、装卸、搬运、流通加工、配送、信息处理等多种功能,推进物流一体化运作,提高物流效率。鼓励依厂物流等现代物流企业发展壮大,支持传统物流企业向现代物流企业发展。

加快物流企业兼并重组。鼓励中小物流企业加强信息沟通,创新物流服务模式,加强资源整合,满足多样性的物流需要。加大对物流企业兼并重组的政策支持力度,缓解当前物流企业面临的困难,鼓励物流企业通过参股、控股、兼并、联合、合资、合作等多种形式进行资产重组,培育一批服务水平高、国际竞争力强的大型现代物流企业。

2. 科技和信息服务业

科技服务业。科技服务业要以提升设计和研发水平、拓展服务领域为重点,逐步形成功能社会化、经营产业化、管理现代化的

科技服务体系。进一步确立企业科技创新的主体地位,支持企业建立技术开发中心、工程技术研究中心,创建和发展国家和省级有机新材料、化工研发、生物发酵技术、纳米材料研究中心;进一步完善企业与高等院校、科研机构的对接平台,加快发展面向中小企业的生产力促进中心、科技信息网、科技创业园及多种类型的孵化器和中介机构。充分利用区域内国有大企业研究开发机构,建立科技公共服务平台,提高科技资源社会化程度。

信息服务业。围绕“数字临淄”的建设,以网络建设为基础,以信息技术应用为先导,以信息内容开发利用为重点,提升产业水平,建设门类齐全、运作高效的信息服务体系。一是强化信息基础设施建设。建设和完善以光纤到户技术为基础的高速宽带骨干网和多种方式并存的接入网。积极发展建设 3G 移动电话号码和无线移动互联网,逐步形成以公用网为主、各专用网络互联互通、有限网与无线网融合、面向各行各业、进入千家万户的网络体系,为宽带通信网、数字电视普及和下一代互联网三网融合提供优良的网络环境。二是全面实施政务信息化、企业信息化和社会公共服务信息化普及三大工程。以促进政府职能转变和提高政府管理水平为目标,大力发展电子政务,建设先进适用的、横向连接党政机关各部门、纵向连接各乡镇政府和办事处、含办公自动化和“一站式”网上审批系统的电子政务网。积极引导企业加快经营管理的信息化进程,实施以企业信息化为基础的电子商务工程,将信息化贯穿于开发、生产、销售、服务和管理的全过程,提高企业信息化应

用水平。推进社会公共服务信息化建设,重点发展就业、教育、社保、金融、商务、交通、旅游、文化、卫生、工商等以便民利民和方便企业为目的的信息化服务。以需求为导向,整合信息服务资源,推动信息资源共享。三是积极推进“平安临淄”电子眼工程建设。以IP多媒体承载网为基础,建设先进、统一、规范的道路交通安全监控体系;针对人流、物流密集和刑事案件多发等重点区域,大力建设电子眼监控系统;建设以防治污染为目的的环保视频监控系統,利用科技手段实现对环保参数数据的提取和控制。

3. 商务服务业

紧紧围绕制造业转型升级和产业链延伸,拓展商务服务业的发展空间和专业门类,初步形成种类齐全、与国际接轨,能满足临淄经济社会发展需要的现代商务服务体系,构筑中小商务服务企业的集聚高地。

大力发展自主品牌的商务服务企业。充分利用地缘人缘优势和良好的社会信誉,做优做强会计、律师、咨询、评估、认证、经纪、代理、策划、广告、融资、租赁、调查、设计以及技术中介、就业中介、产权中介等商务服务企业品牌,使之成为培育自主知识产权规模企业的重要推进器。

积极引进国内外知名的商务服务机构。采取鼓励政策,吸引一批国内外知名的会计、法律、咨询、评估和投资顾问等商务服务机构进驻临淄。通过聘请专家、委托培训、资格互认等多种形式,扩大国际合作,吸收创新先进的服务理念 and 手段。

提高专业机构和行业协会的市场运作能力。推进各类中介、咨询、评估、检测等机构以及行业协会同政府部门脱钩,从事经营性业务的专业商务机构成为独立的市场主体,承担行政职能的专业机构则退出市场。扩大政府对专业服务的社会采购,增加委托事项。充分发挥行业协会的作用,实现政务、事务相分离。

有效规范商务服务市场。培育和规范商务服务市场,破除行业及部门垄断,清理并取消不合理的地区限制,凡法律、法规没有规定的市场准入门槛、指定服务等一律取消,为商务服务业发展创造良好的市场环境。

4. 金融服务业

以维护和促进临淄经济较快平稳健康发展为目标,遵循金融产业发展基本规律,深化金融体制改革,构建多元化金融组织体系,加大金融业开放力度,规范发展各类商业银行、保险公司和证券机构,形成结构合理、竞争充分的金融服务体系,提高金融服务业在国民经济中的比重。

发展壮大金融服务机构。支持国有商业银行股份制改制,积极引进战略投资者,推进城市商业银行增资扩股,稳步推进农村信用社体制改革,在成功组建一级法人的基础上,推动具备条件的农村信用社组建农村合作银行。扶持地方金融机构发展,鼓励民间资本进入银行业,发展壮大各类非银行金融机构,支持各类保险机构、证券机构、期货经营机构、中小企业担保公司、信托投资公司、财务公司、创业和风险投资机构以及各类金融中介机构的发展,积

极引进外资金融机构。大力发展创业投资,构建间接融资和直接融资互为补充的融资渠道。打造“商业融资+政策融资+资本市场”相结合、市场化合理分工、多样化的融资服务平台。

推进金融服务创新。积极开发金融衍生产品,不断拓宽金融业务范围,丰富面向企事业单位和个人的理财服务、中介服务和电子银行服务,完善个人消费信贷体系,鼓励开展金融租赁和金融物流业务,探索建立周边地区项目贷款和银团贷款服务网络。

促进地方经济与金融行业良性互动发展。加强政府与金融机构的沟通,充分发挥银行、保险、证券行业协会的桥梁作用,建立行之有效的工作机制和运作制度,加强对服务业特别是现代服务业的信贷投入,加强金融生态环境建设,建立金融风险预警机制和防范制度,保持地方经济和金融行业的良性互动。

(二) 培育和提升直接满足居民生活需求的消费性服务业。

1. 商贸流通业

运用先进的信息技术和管理手段,改造传统商贸企业 and 专业批发市场,全面扩大对外开放,深入推进内外贸融合,构筑“大流通、大市场、大贸易”的新格局。

全面优化商业网点布局。逐步建立布局合理、结构优化、功能完善、规模适度的城市商业服务网络。加强中心商业区设施的规划建设和改造提升,构建形成区级商贸中心。完善提高大都会商业街、东泰商厦周边、利群购物中心周边现有临淄商业中心区的功能,规划建设科技商业区、娱乐休闲商业区、淄江花园商业区、银座

临淄店等商业功能区。到 2015 年,在中心城区主要商业街道建成布局合理、功能齐全、竞争有序、各具特色、便民利民的商业街。

着力改造提升零售和批发市场的功能。重点整合现有网络资源,以发展连锁经营、电子商务、物流配送为重点,对传统业态进行改造和提升。鼓励有条件的商贸企业通过兼并、联合、参股、控股等形式扩张规模。同时根据市场需求,积极引进国内外大型流通企业在我区经营,提高新兴业态的档次和水平。积极培育现代批发市场。坚持产业支撑市场、市场促进产业发展的原则,重点培育和扶持化工塑料、建材、机电、纺织服装、农产品等特色鲜明、集散功能较强的专业批发市场,形成一批功能完善、设施齐全、交易方式先进的大型批发市场。

培育和发展一批连锁经营的龙头企业。确立连锁经营在商贸流通业中的重要地位,解决连锁经营在跨区域发展和配送中面对的行政体制和连锁经营所要求的统一采购、配送、管理模式之间的矛盾。将连锁经营扩大到百货、农副产品、药品、音像制品、图书、维修、租赁等多种服务行业,推动连锁经营向多领域发展。重点支持几家连锁企业以资产为纽带、品牌为载体,进行并购重组和上市,使其成为投资主体多元、管理先进、运作规范、覆盖面广、辐射力强的大型商贸流通企业集团。

2. 文化旅游业

按照发展大旅游、开拓大市场、形成大产业的思路,发挥“历史文化名城”、“足球起源地”品牌优势,整合齐文化旅游资源和景

点、挖掘文化内涵、突出历史文化名人、做足足球文章,强化文化与经济的结合,把旅游业建成新的支柱产业。统筹规划文化产业发展和旅游开发,建设一批重点文化旅游项目,把文化旅游业培植成新的支柱产业。

大力发展文化旅游。突出加快齐文化旅游区的开发建设。坚持文物保护与旅游开发相结合,搞好重点文物古迹和旅游景点的改造提升和规划建设,努力把齐文化旅游区建成体现齐文化精髓,具有较强观赏性、参与性、内容丰富多彩、特色鲜明的精品景区。注重足球起源地资源的挖掘和利用,丰富齐文化开发内涵。一是强化齐文化开发的规划和环境建设。按照临淄区旅游产业发展规划的要求,搞好旅游项目的设计、策划、创意;挖掘齐文化丰富的内涵,扩大齐文化在海内外的影响;营造齐文化氛围,强化形象塑造。二是搞好齐文化旅游的网络工程建设。建立齐文化旅游景点的交通网络、旅游服务网络、展示信息网络。三是搞好旅游资源和景点的整合。齐文化开发以形成规模为目标,以重点项目建设为龙头,以齐国故城景点为核心,以恢复有历史价值的齐国故城等文物古迹为重点,以现有景点为依托,以城区服务为配套,形成齐文化城的基本框架。总体上形成六大旅游区:齐国故城历史文化名城旅游区,齐文化园、城区仿古人文景观、商贸旅游区,牛山、田齐王陵古陵文化旅游区,车马馆、皇城历史遗迹民俗旅游区,马莲台、公泉峪、稷山郊野自然景观旅游区,现代城市商贸区。搞好齐故城遗址公园、田齐王陵风景文化旅游区、中国兵家城的规划建设,抓好齐

国历史博物馆、东周齐景公殉马墓葬博物馆、管仲纪念馆、古车博物馆等重点文物古迹和旅游景点的改造建设,做好齐故城遗址申报世界文化遗产工作,提高在国内外的知名度,努力把齐文化旅游区打造成在国内外具有较大影响的精品景区。四是创造良好的投资环境。按照“谁投资,谁受益”的原则,实施投资主体多元化战略,鼓励和吸引社会各方面的资金投向齐文化开发。五是加大齐文化营销宣传力度。利用广播、电视、电影等媒体,向国内外宣传齐文化,扩大影响面,增强临淄在海内外的知名度,同时把各旅游景点,用现代声光多媒体技术搞好包装,挂靠名站、大站做好网上宣传。利用有效的促销手段,拓展客源市场。

合理发展生态旅游。按照生态保护与旅游开发相结合的原则,在南部山区,突破行政区划和管理体制的局限,整合资源,统筹规划,综合开发,整体运作,搞好天堂寨等重点景区建设,把南部风景名胜建成在国内具有一定知名度的生态旅游区;在北部平原,建设具有绿色生态特色的农业观光旅游区。

创新旅游业发展机制。坚持政府推动和市场化运作相结合,充分发挥市场机制的作用,鼓励有实力的工商业企业投资兴办旅游业,形成多元化的投资发展机制。打造精品线路,强化旅游产品的开发与推介,积极将临淄齐文化旅游纳入到全省海滨旅游和山水圣人旅游的整体框架中,提升临淄齐文化旅游在全省、全国的地位。进一步提升齐文化旅游节的举办水平,将旅游业和临淄优势产业结合起来,大力发展齐文化旅游业。

3. 房地产业

适应城市发展和人民生活水平不断提高的要求,健全和完善房地产开发建设和服务体系,促进我区房地产业平稳健康适度发展。

努力完善商品住宅结构。加强引导房地产开发企业面向普通居民住房需求,满足不同消费群体的需求。编制住房建设规划,规划一批住宅新区,增加经济适用房、租赁房和廉租房供应量,优化供应结构,完善住房社会保障体系建设,不断改善中低收入居民居住条件。不断提高商品房科技含量,积极发展健康住宅和绿色环保住宅,加快节能型住宅建设。

积极培育各类房地产市场主体。鼓励和扶持有实力、重信誉的开发企业做大做强,支持开发企业强强联合和实施跨区域开发。继续规范和简化二级市场操作程序,扩大存量房交易规模。扶持一批信誉好、素质高的中介服务机构和经纪人队伍,大力推广中介连锁经营模式,允许等级高的中介企业开展抵押担保、代理经营等专业化服务。全面实施廉租住房制度,切实保障应保对象的基本居住,做到应保尽保。

整顿规范房地产市场秩序。完善市场监管制度,实施房地产项目综合验收备案制度,加强商品房预售管理,建立健全房地产市场信息披露制度和预警预报制度。公开开发企业信息和市场交易信息,对开发企业、中介企业、物业企业管理的重点逐步由资质管理向资信管理转轨。广泛吸取消费者意见,综合评价企业信誉状

况,评价结果向社会公开。

4. 社区服务业

坚持以人为本、服务居民的原则,加快推进社区服务网络化、社会化和产业化发展,构建覆盖全区的多元化社区服务体系,不断满足社区居民日益增长的物质和文化需要。

积极拓展社区服务领域。完善多层次、全方位的社区服务项目体系。结合社区居民对社区服务多方面、多层次的需要,开发家政服务、便民早点服务、商品销售、家庭装饰、托幼托老、信息咨询、健康保健、法律援助等便民利民服务项目;针对机关团体、企业事业单位后勤服务社会化的需要,开发卫生保洁、商品递送、物业管理等社会化服务项目;结合社区公共服务事业发展的需要,开发社区环境卫生保洁、绿化美化、社区保安、车辆看管、再生资源回收、小区物业管理等项目。搞好对老年人、残疾人、优抚对象、社会困难户等特殊群体的服务,落实优抚政策,保障社会特殊群体的权益。在街道社区服务设施中开设对老年人、残疾人的养护、托管、康复以及与老年产业有关的服务项目。

完善社区就业服务体系。加快建立社区就业平台。充分发挥社区在就业和再就业方面的作用,在街道办事处、中心镇设立就业服务组织,形成以街道办事处、中心镇为依托,各级就业服务组织为纽带,各有关部门相互协调的社区就业服务组织体系,尽快实现全区社区就业信息共享。培育和发展以公益性为主,公办、民办、中外合资、中外合作等多种形式的劳动力中介服务网络。全面开

展包括失业登记、求职登记、职业指导、职业介绍、培训申请、社会保险等“一站式”就业服务。

加强社区基础设施建设。加快各级社区服务中心建设。区、街道社区服务中心可与政务大厅、社区事务受理中心、劳动社会保障中心整合。区社区服务中心建筑面积一般不低于3000平方米；街道社区服务中心建筑面积一般不低于1000平方米。加快社区信息化管理工程建设，实现社区资源的共有共享，到2013年基本实现社区信息管理系统的全区联网；加快农村综合社区服务中心建设，提高农村综合服务水平。

加快社区服务业市场化、产业化、社会化进程。按照加快城市化发展的要求，重点发展高层次的家政服务业、物业管理、消费性娱乐业、商业与流通服务业等社区经济，逐步建立产业结构合理、产权清晰、管理科学的街道社区服务体系。引导和扶持社区服务业向市场化、专业化、规模化、品牌化、集约化方向发展。建设起龙头作用的规模大、档次高、服务质量好的知名社区服务企业。

（三）改革和完善面向社会的公共服务业。

文化事业及文化产业。充分发挥临淄区文化底蕴深厚的优势，通过深化文化体制改革，引导社会力量投资文化产业，合理配置文化资源，建立科学合理、灵活高效、充满活力的文化产品经营机制。大力发展图书、音像、书画、演艺、艺术与古玩、娱乐、工艺设计等产业，促进有条件的文化创意产业向规模化、集团化发展。加强文化传媒基础设施建设，集中力量在全区改建和新建一批特色

鲜明、功能完备的重要文化设施；继续加强基层文化设施建设，逐步形成结构优化、布局合理、覆盖全区的文化设施和文化服务网络体系。

体育事业及体育产业。建立和完善适应社会主义市场经济体制，符合现代体育运动规律，门类齐全，结构合理，规范健康的体育产业体系。积极引导各种类型、各种形式的体育俱乐部健康发展，加快推进体育产业化发展步伐。加强城乡基层和各类学校体育设施建设，开展全民健身运动；保护发展民族、民间体育。重点开发和培育体育竞赛、体育健身娱乐、体育旅游市场，积极发展体育培训、体育彩票、体育传媒等体育组织和经营实体。改革体育产业投资体制，加快体育场馆多元化经营，强化无形资产运作，合理规划新建项目，加强面向城乡居民的体育设施建设，扩大覆盖面。

卫生事业。加强公共卫生和医疗基础设施建设，建立覆盖全区的卫生服务体系和医疗保健体系，提高人民群众的健康水平。普及健康卫生知识，开展全民爱国卫生运动。加强食品药品安全监管。做好公共卫生工作，加强疾病预防控制，建立公共卫生突发事件应急处理机制。建立健全覆盖城乡的卫生防御体系。加强城市社区、农村医疗卫生服务机构建设，全面普及、提高农村新型合作医疗制度。到 2015 年，全区建成服务网络健全、人力配置合理、服务功能完善、配套政策落实、监督管理规范、适应社会需求的集健康教育、预防、保健、康复、计划生育技术服务和一般常见病、多发病的诊疗服务“六位一体”的社区卫生服务体系；基本建成由综

合医院、专科医院和社区卫生服务机构构成的城市卫生服务框架体系。

教育事业。坚持教育优先发展和“巩固、深化、提高、发展”的方针,全面推进教育内涵式发展,全面实施素质教育,全面提高教学质量。巩固提高基础教育。完成农村中小学布局调整,优化配置农村教育资源。适应对外开放需要,从小学抓起,普及计算机信息技术和外语教育。积极推进农村教育改革与发展,进一步落实“以县为主”的农村义务教育管理体制,建立完善农村中小学投入保障机制。动员全社会的力量发展幼教和特殊教育。进一步搞好城乡中小学和高中段学校布局调整,积极实行“小班化教学”。普及提高高中段教育。建立扶残助学制度,继续实行残疾儿童免费教育。全面实施“教育创新”工程,加强特色学校建设和特长生培养,建设一批名牌学校。大力发展高等、中等职业教育。重点抓好淄博工业学校中等职业示范学校和区职教中心的建设。面向社会,面向市场,建立与劳动、人才市场密切联系的机制。加强对职业教育发展规划、资源配置、条件保障、政策措施的统筹管理。办好公办职业院校,发展民办职业教育。建立起与其他教育相沟通,与经济社会发展相适应的职业教育体系。紧紧围绕培养技能人才和为转移农村劳动力服务两条主线,加强教育基础设施和实训设备装备,切实提高职业教育的培养能力和质量。积极建设国家级重点职业学校、名牌学校和一批较高知名度的名牌专业、名牌实验室、名师。加强电子信息、化工、塑料、生物、保险、物流、旅游、商

贸、建筑等重点专业建设。加强成人教育和社区教育。努力构建学习型城市,不断完善教育终身体系。整合优化社区教育资源,有计划、有重点地建设一批开放式、多功能、综合型的社区教育培训基地。采用远程教育、高等教育、自学考试等开放性教育的形式,广泛开展内容丰富、形式多样的教育培训活动,提高居民的整体素质和生活质量。进一步完善成人教育培训网络,不断推进全民终身教育,努力创建学习型社会。实施成人教育“富民培训计划”。在农村广泛开展实用技术培训,不断提高农民的科技素质;在城区大力开展在职职工的职业技能培训和下岗职工的再就业培训。

四、保障措施

(一)统一思想,加强对服务业发展工作的领导。各级各部门要牢牢把握和全面落实科学发展观,从战略和全局的高度认识加快发展服务业的重要性和紧迫性,像当年抓乡镇企业、开放型经济发展的机遇一样抓服务业发展的机遇,像重视工业发展那样重视服务业发展,像抓工业招商引资那样抓服务业的招商引资和招才引智,像抓工业园区建设那样加快服务业集聚区建设。并加强舆论宣传,形成社会共识,强化全民服务意识,激发民间服务业创业和投资热情。要强化服务业工作的领导,发挥服务业发展管理部门的指导协调作用,积极制定各重点领域的行动计划。抓紧出台服务业各项促进政策的实施细则,加强对服务业重点项目建设的统筹规划和跟踪服务,健全服务业统计体系,加大服务业工作考核力度。

(二)科学规划,引导资源要素向服务业集聚。按照“注重功能、合理布局、提升能级”的要求,在“十一五”经济社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划以及本规划的框架内,科学制定服务业各专项规划,认真组织开展各服务业集聚区和服务业产业带的规划编制工作,明确牵头单位、规划目标、实施步骤和相关政策。加快服务业载体建设。在服务业集聚区建设过程中,要高起点、高标准规划和建设好功能突出、特色鲜明、经营活跃的服务业承载主体,防止无序分散发展。与此同时,着力构建地理、科技、旅游、物流、社区、信用、人力资源等公共服务平台,为全社会提供公正、透明、便捷的信息服务。

(三)扩大开放,提升服务业发展水平。抓住国际服务业资本转移和入世“后过渡期”服务业加快对外开放的有利时机,积极引进适合我区发展特点的跨国公司地区总部、境内外研发中心、销售中心、知名服务机构和其他服务业投资项目,在引进资本的同时,积极引进先进的经营理念和管理技术,促进国内企业管理体制和经营机制的创新,增加现代服务业的有效供给,提升服务业的整体层次和竞争能力。鼓励有条件的服务企业到国际市场上开拓经营,积极参与服务贸易领域的国际合作与竞争。放松服务业行政规制,鼓励外资、民资参与服务业企业的资产重组和股份制改造,允许外资、民资企业进入电信、金融、市政、文化等领域。加大招商引资和招才引智的力度,加强服务业招商队伍建设,落实服务业优惠政策,增强服务业对外开放的自觉性和紧迫感,研究服务业招商

特点,提高服务业招商水平。

(四)深化改革,加快服务业领域的市场化、产业化和社会化进程。服务业的市场化、产业化和社会化进程是体制层面上解决服务业跨越发展的根本途径。在行政性垄断领域和自然垄断领域里,加快深化政府管理体制改革和打破国有企业垄断经营格局,激发竞争活力,提高服务业市场化程度。

在保障基本公共服务的基础上,积极开展文化、教育综合改革试点工作,加快文化、教育、卫生、体育等社会事业部分领域的产业发展步伐。要按照发展公益性事业和经营性产业的不同要求,深入推进分类改革,全面实现经营性事业单位的企业化改造。要扩大制造业企业的服务外包需求,加快机关、学校、企事业单位的服务和后勤部门向社会化服务企业转移或法人化转制。通过行业协会的整顿和改革,进一步发挥民间社团组织在行业运行方面的自律协调作用。

(五)优化政策,推动服务业突破性发展。各职能部门要认真落实现行各项加快服务业发展的政策规定,制定公布实施细则,并根据形势变化,及时废止过时的政策规定,研究出台新的扶持政策,对重点行业实施重点扶持。加强研究权限范围内各种行政事业性收费项目减免政策和地方财政奖励政策,以及对限制开发地区的财政转移支付政策,积极调整和形成有利于服务业发展的用地、用水、用电、用气价格体系。各行业管理部门和行业协会要主动配合,在各自职责范围内做好相应的政策服务工作。要积极支

持和帮助优质规模服务企业通过上市、发行债券、合资合作、融资租赁以及产权交易等方式向资本市场直接融资,鼓励发展创业基金、风险投资基金和主要为中小服务企业提供贷款服务的担保机构。

(六)引导消费,扩大服务业市场需求空间。加快企事业单位服务外包进程,改变企事业单位“大而全、小而全”的组织方式,加大政府外购服务力度,公开购买信息管理、研究咨询、业务培训、会务礼仪等服务,加快建立符合服务业特点的价格形成机制和管理体制,区别不同服务对象,建立分类收费监管机制。支持银行增加信贷消费产品,拓展金融租赁、金融物流等新兴金融衍生业态,增强居民和企业消费能力。要实施富民政策,增加居民可支配收入,增强居民即期消费能力,落实职工年休假制度,鼓励旅游奖励消费,做优节假日消费市场和夜间消费市场。

(七)加强监管,促进社会诚信体系建设。以服务业市场监管、行业监管和项目监管为重点,在加强事前监管的同时,加强事中和事后监管,维护规制的公平性、公开性和严肃性,保护合法投资经营者的正当权益。对公共服务产品的市场进入和退出,应采取公开招标或拍卖的形式,对重大经营性服务产品,要加强公示或听证制度建设,行政监管部门要加强工作协调,加强自我约束,遵章守纪,既要做到法令畅通,又要做到政令畅通。要大力推进服务业行业标准化建设,健全行业管理规范,提高服务质量。以信用制度建设为抓手,引导全社会开展诚信活动,加强企业信用教育和管

理,建立企业和个人信用档案,规范信用行为,完善个人和企业的诚信系统。要营造良好的法制环境,大力宣传和严格执行国家各项法律法规,制定、完善和规范企业行为、市场秩序、行政管理等方面的地方性法规,建立“单位负责,政府监管”的服务业治安防范机制,严厉打击各类破坏活动,促进各领域的又好又快发展。

(八)强化政府服务职能,建立为企业服务的长效机制。首先,清理和整顿各种税费政策,规范各种税费的征收、经济检查等政务管理行为,提高行政效能和质量,为企业营造一个良好的外部环境。其次,建立专门机构和长期的企业公共信息服务平台,为企业提供各种免费的政策信息、产品信息、市场信息、技术信息、融资信息、人才信息。再次,建立为企业提供公共服务的高效的一条龙式的专业化的中介服务机构,使企业免去和政府各职能部门打交道的不知所措和盲目,提高政府的行政效率和公信力。

(九)坚持引进和培养并举,构筑服务业人才高地。加快制定和切实推进海内外高级服务人才引进计划,完善服务业人才和项目相结合的柔性引进机制,健全人才评估体系和激励机制,努力创造各类人才得以施展才干的良好环境。加快服务业紧缺人才的培养步伐,特别要吸引软件技术、供应链管理、国际营销、旅游高管、文化经纪、信息平台设计、金融产品创新、重大赛事组织等各类现代服务业高素质的专业人才和经营管理人才。加大服务业领域领军人才的开发力度,造就一批善经营、懂管理的行业权威。

(十)搞好工业企业的二、三产分离。针对工业企业内部二、

三产业混杂的现实,加快工业企业内部二、三产分离,优化产业结构,提高服务业所占国民经济的比重。具体工作中,要把握三点:一是将目前企业内部实际存在的二、三产分离;二是在企业内实行生产和经营分离;三是在具备条件的企业进行试点,测算出有效数据,研究制定相关政策,确保三年内相关企业二、三产百分之百实行分离。

临淄区人民政府

关于淄河干流临淄城区上游段治理工程 配套资金的承诺

(临政发〔2010〕13号)

根据省发改委、省水利厅项目计划安排,我区于2009年10月编制完成了淄河干流城区上游段治理工程可行性研究报告并通过了专家论证,项目施工设计也已完成并上报省、市两级相关业务主管部门。目前,该项目已列入我区2010年重点工程,计划3月份动工,8月底前竣工,概算总投资2800万元,拟争取省级补助资金1000万元。为确保项目顺利实施,剩余项目资金由区财政足额配套。

特此承诺。

二〇一〇年二月二十三日

关于市政府领导第 045 号批办件

办理情况的报告

(临政发〔2010〕14 号)

市政府：

刘有先市长“关于齐都镇南马坊村有关问题”的批办件收悉后，区政府高度重视，立即进行了调查处理，现将办理情况报告如下：

一、落实过程

接到市政府领导第 045 号批件后，区政府立即责成齐都镇政府进行了调查处理。

二、基本情况

检举人：韩培军，男，1968 年生，汉族，初中文化，临淄区齐都镇南马坊村村民，现在南马坊村北经营咸菜厂。

被检举人：贾宝书，男，1959 年生，汉族，研究生学历，1990 年 6 月加入党组织，1988 年在南马坊村担任副主任并主持工作，1993 年被选举为村主任，1996 年担任村支部书记、主任至今。

案发经过：韩培军一家一直在其经营的咸菜厂居住。2010 年 1 月 18 日 23 时左右，两名男子突然闯入韩培军夫妇房中，用砍刀和木棍将韩培军打伤。23 时 30 分左右，韩培军到齐都派出所报

案,称贾宝书找人将其打伤(据韩培军自述,闯入其家中的两名男子自称受贾宝书指使)。同时,因为近期韩培军和贾建国等人因村里账目问题到上级部门反映,故韩培军怀疑此案件的幕后指使人是贾宝书。1月21日,韩培军的伤情经法医鉴定为轻伤。

三、办理情况

齐都派出所接到韩培军报警后立即赶赴现场,在对现场进行初步勘查后驱车载韩培军到临淄区人民医院进行救治。19日上午,临淄公安分局再次组织人员到现场进行了仔细勘查,并召开了案情分析会,成立了7人专案组,现此案正在侦查中。齐都镇政府对此高度重视,为防止类似事件再次发生,立即召开了专题会议,并成立了由镇党委书记任组长的工作组,每天到村里开展工作,协调处理群众反映的问题。同时,为保证南马坊村村民的生命安全,南马坊村村委成立了6人的巡逻队伍,由2名村委委员带队轮值。目前村内治安良好。

特此报告。

二〇一〇年二月二十二日

关于市政府领导第 046 号批办件

办理情况的报告

(临政发〔2010〕15 号)

市政府：

刘有先市长“关于齐都镇龙贯村村民董琪反映房子被占问题”的批办件收悉后，区政府高度重视，立即进行了调查处理，现将办理情况报告如下：

一、落实过程

接到市政府领导第 046 号批件后，区政府立即责成区信访局、区民政局和区房管局进行了调查处理。

二、基本情况

董琪是革命烈士董志平之女、特等伤残军人官本初（已病故）之妻，72 岁，三级残疾，有三个儿子，现独自居住。据董琪反映，其父董志平有房屋遗产一处，于建国初期被占用，要求返还烈士遗产。多年来，董琪为此事不断上访，也曾通过法律途径寻求解决，但由于历史原因，查找不到任何确切证据。鉴于烈士遗产问题的复杂性和董琪的生活状况，经区政府与区房管局协调，1999 年 6 月把闻韶北 22 号楼 2 单元 101 室租给董琪居住。2003 年 12 月 12 日，区政府又专项召开了由区民政局、区房管局参加的协调会，本

着特事特办的原则,将闻韶北 22 号楼 2 单元 101 室以特惠价 3 万元出售给董琪,区房管局于 2004 年 1 月 5 日为其办理了房产证,当时董琪本人表示非常满意。此外,区民政局也充分给予特殊照顾:一是为其办理了烈属待遇审批手续,由原享受病故军人家属待遇改享受烈士遗属待遇,每年领取抚恤优待款 9014 元。二是为其办理了城镇低保手续,低保金采取全额发放的形式,全年为 3132 元。三是为其落实了优抚医疗待遇,及时报销医疗费用。四是 2005 至 2009 年均为其办理了大病救助和临时救助等。

三、办理情况

董琪关于返还烈士遗产的要求,因历史久远、证据不足,无从查证。关于其上访问题,相关部门均做了大量工作,区政府已按照有关政策和实际情况给予了最大照顾。2003 年董琪房子问题的处理、各方面政策的落实以及给予的特殊照顾,已经标志着该问题的妥善解决,董琪本人当时也表示满意。近年来,董琪又到各级上访和写信反映同样的问题,属不合理诉求。

特此报告。

二〇一〇年二月二十二日