

淄博市临淄区森林草原火灾防治方案

（2026—2030年）

淄博市临淄区自然资源局

2026年6月

目 录

前 言	I
第一章 基本情况	1
一、自然地理概况	1
二、社会人口概况	2
三、林草资源概况	3
第二章 现状分析	4
一、工作成效	4
二、主要问题	5
三、机遇与挑战	7
第三章 编制总则	10
一、指导思想	10
二、基本原则	10
三、实施期限	11
四、编制依据	11
五、火险区划	13
六、防治目标	13
第四章 建设任务	16
一、以水灭火工程建设	16
二、林火预警监测系统建设	17
三、森林草原防火通讯指挥信息化建设	20
四、森林草原防火道路与阻隔系统建设	21

五、物资储备库建设和物资扩充	23
六、森林草原防火队伍正规化建设	24
七、森林草原防火宣传教育建设	25
第五章 投资估算	28
一、估算原则	28
二、资金估算	28
三、资金来源	29
第六章 效益评估	30
一、生态效益	30
二、社会效益	30
三、经济效益	31
四、综合评价	31
第七章 保障措施	32
一、组织保障	32
二、资金保障	32
三、制度保障	32
四、技术措施	33

前 言

森林草原是国家重要的生态资源和战略资源，肩负着维护生态安全、保障经济社会可持续发展的重大使命。作为生态文明建设的核心要素，森林在调节气候、固碳释氧、保持水土、庇护生物多样性等方面的生态功能，直接关系到国家生态安全屏障的稳固，关乎人民群众的福祉和子孙后代的长远利益，是政府履行生态环境保护职责的关键领域。

当前，在全球气候变化引发极端天气事件增多、人为活动范围持续扩大的双重影响下，我国森林防火形势日趋复杂严峻。森林火灾不仅对宝贵的森林资源造成毁灭性破坏，导致巨额经济损失，更直接威胁人民群众生命财产安全，极易引发社会不稳定因素，对区域生态平衡和经济社会发展大局构成严重挑战。近年来，国内外重特大森林火灾教训深刻，充分暴露了森林草原防火工作中存在的薄弱环节，也凸显了政府主导、统筹推进森林草原防火体系建设的极端重要性和紧迫性。

为深入贯彻落实习近平生态文明思想和关于森林草原防火工作的重要指示精神，根据《森林草原防灭火条例》、《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》等相关法律法规和政策文件要求，切实守护好临淄区的绿水青山和历史文化根脉，有效提升区域森林草原火灾综合防控能力，特编制本森林草原火灾防治方案。本方案立足临淄区森林草原资源分布、火灾风险隐患及防控工作实际，充分考虑

区域地形地貌、气候特征和人文因素，系统分析当前森林草原防火工作存在的短板与不足，明确未来一段时期内临淄区森林草原防火工作的指导思想、基本原则、目标任务和保障措施，旨在构建起覆盖全面、责任明确、反应迅速、处置高效的森林草原防火体系。

通过本方案的实施，将进一步夯实临淄区森林草原防火基础设施建设，健全联防联控机制，强化监测预警和应急扑救能力，提升全民防火意识，全面筑牢森林草原防火安全网，为守护临淄区的生态安全、传承历史文脉、推动区域高质量发展提供坚实保障，彰显区委、区政府守护一方绿水青山、保障群众生命财产安全的坚定担当。

第一章 基本情况

一、自然地理概况

（一）地理位置

淄博市临淄区地处鲁中丘陵与鲁北平原交接地带，位于淄博市东北部，北纬 $36^{\circ} 37' 51'' \sim 37^{\circ} 00' 30''$ ，东经 $118^{\circ} 06' 27'' \sim 118^{\circ} 29' 30''$ 。东邻青州市，南与淄川区、青州市相连，西接张店区与桓台县，北与广饶县、博兴县接壤。胶济铁路、济青高铁、青银高速公路横贯境内。全区总面积663.68平方千米。

（二）地形地貌

临淄境域地势南高北低，并向东北倾斜。最高海拔420米，最低海拔31米。由南向北逐渐变缓，依次分布着低山丘陵和山前平原、微斜平地、浅平凹地等地貌单元。淄河自南而北贯穿于境内东部。发源于中南部黄山之阴的乌河，流经境内西北部。全区低山丘陵和平原面积分别占全区总面积的27.9%和72.1%。

（三）气候与水文

2025年（2025年1月~12月，下同）我区平均气温 15.5°C ，较历年平均偏高 1.5°C ；年降水量978.2毫米，较历年平均降水量偏多354.6毫米；年日照时数2528.3小时，较历年平均偏多176.1小时。从四季来看，冬季（2024年12月~2025年2月）气温较常年偏高，降水偏少，日照偏多；春季（2025年3~5月）气温较常年偏高，降

水偏少，日照偏多；夏季（2025年6~8月）气温较常年偏高，降水偏多，日照偏多；秋季（2025年9~11月）气温较常年偏高，降水偏多，日照偏少。今年的气象灾害和极端气候事件主要是大风、暴雪和秋汛，给农业生产及人们日常生活造成了一定损失。

（四）生物资源

临淄区共调查出野生动物5纲、25目、58科、167种。其中，国家重点野生动物1纲、6目、12科、24种，山东省重点野生动物3纲、13目、16科、23种。植物139科1001种。在生物资源中，极具价值的种类有农作物品种266种、食用菌16种、木本植物155种、药材植物270种、饲草植物10种、水生植物92种。

二、社会人口概况

（一）行政区域

临淄区辖齐都、金岭回族、金山、敬仲、朱台、皇城、凤凰等7个镇，辛店、闻韶、雪宫、稷下、齐陵等5个街道，378个行政村（不包含纳入淄博先进制造业创新示范区管理的43个行政村），47个城市社区。

（二）人口概况

全区总户数为185944户，总人口为548997人（其中，男272213人，女276784人；城镇人口294264人），户均人数2.95人。年内出生落户2901人（其中，男1538人，女1363人），出生率为5.26‰。

三、林草资源概况

林草资源方面，据淄博市临淄区2024年林地、草地管理一张图，全区林地面积达6728.6662公顷，森林覆盖率56.98%，其中乔木林地3814.6530公顷，占比56.69%，主要树种包括侧柏、刺槐、杨树等，多分布于金山镇低山丘陵区；其他林地2893.9122公顷，占比43.01%，主要种植国槐、白蜡、银杏、杨树等，在区内呈南密北疏分布；灌木林地19.5839公顷，占比0.29%，以荆条为主，零散分布于各镇（街道）；竹林地0.5171公顷，占比0.01%，主要分布在齐陵街道。

全区草地面积达184.4599公顷，其中其他草地184.4599公顷，占比100%，以狗牙根、白羊草类、芦苇等为主，零星分布于各镇（街道）。

从空间分布看，林地呈现“南密北疏”的显著特征，金山镇林地面积占全区49.76%，是森林草原防火的核心重点区域。其次为齐陵街道、辛店街道等，林地相对分散但防控任务同样突出。

第二章 现状分析

一、工作成效

“十四五”期间，临淄区已初步构建“政府主导、部门协同”的森林防火工作机制，建成一批基础防火设施，组建了基层防火队伍，森林火灾处置能力得到一定提升。

（一）以水灭火工程建设顺利实施

充分利用林区现有干渠取水口、蓄水池、塘坝，结合林区道路建设，修建蓄水池、埋设引水管道、设置消防栓，实施引水上山工程，目前全区共有蓄水池15个、水库1个、储水罐1个、林区输水管网3千米。

（二）预警监测体系不断完善

全区现有瞭望台3座，实现金岭棉花山监测全覆盖；高点视频监控12处；火灾因子监测设备1套；监测预警室3处；智能语音卡口46处，其中在金山镇、金岭回族镇、凤凰镇、辛店街道、齐陵街道的5个重点森林防火镇办和坵皋林场的林区有41个。构建了“早发现、早预警、早管控”的火情防控第一道防线，有效降低了火情发生和蔓延风险。

（三）通信指挥系统基本形成

全区现有巡航无人机1架，实现了复杂地形的空中巡护与火情排查；建成森林防火通讯专网固定基站2处，数字对讲终端20台，构建

了基础的林区通信指挥网络，保障巡护、指挥、救援各环节的信息互通，有效提升了巡护效率与应急指挥调度能力。

（四）林火阻隔系统密度不断提高

区内防火应急道路47.1千米、巡护道路60千米、阻隔系统中建设防火阻隔带98千米，形成了基础的林区通行与巡护路网，为火情阻隔与火源管控提供了物理屏障。

（五）防火物资储备日渐齐全

区内现有物资储备库储备丰富，主要配置水灭火大型装备、新型高效灭火装备和储备常用物资及防护装备，全区进口风力灭火器已达20台、油锯1台、防火车8辆、2号工具120把、串联水泵6台、割灌机1台、水带30盘、防火服100套。形成了可快速响应的物资保障体系，为小火快速处置、防止火情扩大提供了装备支撑。

（六）森林草原防火队伍建设稳步推进

全区现有专业消防队员50名、半专业消防队员62名；布设营房870平方米。通过培训，严阵以待，发生火情后，能及时就近就地将火情消灭在初发状态，最大限度地减少了火灾损失。

二、主要问题

（一）林区防火基础条件薄弱，自然火险隐患突出

临淄区林地资源集中，防火承压较大，全区现有林地面积规模可观，松柏槐等易燃树种占比较高。长期封山育林使得林区植被繁茂，地表枯枝、落叶等易燃可燃物持续堆积，林下可燃物载量偏大。同时区域冬春季节气候干燥、大风天气多发，降水偏少且气候波动明显，

林区整体火险等级长期偏高，一旦出现火源极易快速蔓延扩散，火灾发生风险与蔓延隐患突出。此外，南部金山镇等核心生态林区存在“面大、点多、线长”的特点，山头数量多、山林覆盖范围广，且林区与周边区域交界交错，地形复杂，给全域防火管控带来天然难度，区域生态屏障防火压力巨大。

（二）人为火源管控难度大，隐患点位分散繁杂

临淄区林区多为林农交错布局，林地与农田、村居衔接紧密，林区周边人为活动频繁，是典型的二级火险管控区域。日常农事生产、田间烧荒、地堰焚烧、节日上坟祭祀、林区踏青游玩等人为活动繁多，违规用火行为隐蔽性强、随机性大、点位分散，野外火源管控存在明显薄弱环节。部分群众森林草原防火安全意识不足，违规用火陋习未彻底根除，常态化隐患排查、动态管控难度较大，人为火源已成为引发林区火情的最主要因素，极大增加了森林草原防火防控工作压力。

（三）防控模式较为传统，科技赋能水平不足

以往临淄区森林草原防火工作以“人防为主”，传统人工巡护、火情排查模式效率低下，火情识别、发现、处置存在滞后性。原有监测设备定位精度低、响应速度慢，缺乏智能化、自动化监测手段，难以实现林区全域全天候动态监控。防火防控数字化、智能化水平不足，防控平台功能单一，仅局限于火情监测，未实现秸秆禁烧、耕地保护、矿山巡查等多场景融合应用，设施资源综合利用效率偏低，科技赋能防火治理的优势未充分发挥。

三、机遇与挑战

（一）机遇

1.生态文明建设进入新时代

党的十八大以来，生态文明建设被纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，国家层面密集出台一系列政策文件，为森林资源保护与防火工作指明方向、明确要求。习近平总书记多次强调“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”“森林防火是生态文明建设的重要保障”，为新时代森林防火工作提供根本遵循。

《国家“十四五”林业草原保护发展规划纲要》进一步细化森林防火目标，提出“建立健全森林草原防灭火长效机制，提升火灾综合防控能力，确保不发生重特大森林草原火灾”。《中华人民共和国森林法》《森林草原防灭火条例》等法律法规的修订完善，以及山东省推深做实林长制，使森林草原防火工作纳入法治化、规范化轨道，各级政府对森林防火的重视程度和投入力度不断加大。

2.全区森林草原防火工作迈上新台阶

一是基础保障能力显著增强。“十四五”期间构建的“政府主导、部门协同”工作机制与建成的防火设施、扑火队伍，为“十五五”时期工作开展提供了坚实基础。区级应急指挥平台的初步建成，使火灾处置响应时间缩短至30分钟以内，基层扑火队伍实战能力的提升，确保一般性火灾实现“打早、打小、打了”，为后续体系完善、能力升级奠定良好基础。

二是政策执行与资源整合效率提升。经过“十四五”时期的实践，各部门职责边界进一步清晰，应急、林业、公安等部门的联动协作更加顺畅，在火源排查、专项整治、火灾查处等工作中形成合力，资源整合能力与政策执行效率显著提升，为“十五五”时期重点任务落地提供保障。

三是经验积累助力精准施策。“十四五”期间积累的火灾处置、宣传教育、隐患治理等经验，尤其是针对金山镇重点林区的防控实践，为“十五五”时期制定差异化防控措施提供了数据支撑与实践参考，可有效避免重复建设与工作盲区。

（二）挑战

1.森林草原防火形势严峻

自然风险叠加加剧防控压力。受全球气候变暖影响，临淄区极端天气事件频发，近年来春季干旱天数较往年上涨，夏季极端高温日数增多，秋季连晴少雨现象突出，导致森林草原火险期延长、火险等级持续偏高。同时，临淄区南部低山丘陵区植被以侧柏、刺槐等易燃树种为主，林下可燃物年堆积量达3-5吨/公顷，且部分林区可燃物清理不及时，一旦出现火源极易引发大火，加之地形复杂，火势蔓延速度快，给火灾扑救带来极大挑战。

2.火灾隐患多、森林防火能力弱

全区多数林区与群众的生产、生活区域交错，野外火源复杂，少数群众烧荒的习惯和“春节”“清明节”等传统节日上坟烧纸、祭祖的民俗习惯难以改变，林区各种经营、旅游活动日趋活跃，林下种植

规模扩大，野外人为火源、火灾隐患增多，森林防火的难度加大。防火经费投入不足，森林防火设施建设相对滞后。监测预警体系、通讯指挥、以水灭火等基础设施薄弱，巡护、扑救装备落后并且数量不足。部分镇、街道护林防火队员数量不足，队员平均年龄偏大、专业技能不高、业务素质参差不齐，面对突发森林火灾“打早、打小、打了”的应急处置能力有待进一步提高。

第三章 编制总则

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及历次全会精神，深入落实习近平总书记关于森林草原防灭火工作的重要指示精神，坚持“人民至上、生命至上”，以筑牢生态安全屏障为目标，以深化源头治理为核心，以科技创新为驱动，构建“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”的森林草原防火工作体系，全面提升火灾综合防控能力，为临淄区生态文明建设和高质量发展提供坚实保障。

二、基本原则

（一）坚持政府主导，压实协同责任。

森林草原防火作为社会性系统工程，必须强化政府统筹引领作用，全面落实行政首长负责制。区政府牵头构建“统一领导、分工协作、全民参与”工作机制，明确应急、自然资源、公安、气象等部门职责，推动镇（街道）、国有林区落实属地责任。通过健全联席会议、联合执法、信息共享等制度，凝聚部门合力，形成“上下联动、齐抓共管”的防控格局，确保责任链条无缝衔接，将防控任务层层分解、落实到人。

（二）坚持预防为主，强化科学防控。

秉持“预防为主、积极消灭”方针，把源头管控作为核心举措。一方面深化宣传教育，针对林区群众、游客等重点群体，开展精准化防火宣传，提升全民防火意识。另一方面完善预警监测体系，整合卫星遥感、视频监控、地面巡护等手段，实现火险隐患早发现、早处置。同时加强专业队伍建设与装备升级，推广“阻、打、清”科学扑救方法，始终将人员安全放在首位，确保火情“打早、打小、打了”。

（三）坚持分区施策，突出治理重点。

结合临淄区森林资源分布特点与火险等级差异，精准划分重点防控区与一般防控区。对林区周边、景区景点等火灾高发区域，加大资金投入与设施建设力度，完善防火隔离带、蓄水池等基础设施。针对祭祀用火、农事用火等关键火源，实施差异化管控措施，在重点时段加密巡护频次，严厉打击野外违规用火行为。通过统筹资源配置，实现防控力量向重点区域倾斜，提升整体防控效能。

三、实施期限

方案实施期限为2026-2030年。

四、编制依据

- 1、《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；
- 2、《中华人民共和国草原法》（2021年修订）；
- 3、《森林草原防灭火条例》（国务院令第822号）；

- 4、《国家森林草原火灾应急预案》（国办函〔2020〕99号）；
- 5、《国家森林草原防灭火指挥部关于加强森林草原火灾预警监测体系建设的实施意见》（国森防办〔2024〕2号）；
- 6、《森林火险区综合治理工程项目建设标准》（国家林业局调查规划设计院，中国林业出版社，2014年）；
- 7、《森林防火物资储备库工程项目建设标准》（国家林业局，中国计划出版社，2009年）；
- 8、《山东省实施〈森林防火条例〉办法》（（省政府令）第268号））；
- 9、关于印发《山东省森林草原防灭火宣传工作方案》的通知（鲁森防办发[2025]11号）；
- 10、《山东省重大突发事件应急保障体系建设规划（2020-2030年）》（鲁政办字〔2020〕166号）；
- 11、《山东省应急物资储备体系建设规划（2020-2030年）》（鲁政办字〔2020〕170号）；
- 12、《淄博市森林草原火灾防治方案（2026-2030年）》；
- 13、《淄博市全面建立林长制实施方案》（淄政办字〔2019〕90号）；
- 14、山东省林长制办公室印发《关于进一步深化林长制改革的实施意见》的通知（鲁林长办字[2021]2号）；
- 15、临淄区林长制办公室印发《关于进一步深化林长制改革的实施意见》的通知（临林长办〔2022〕1号）；

16、淄博市自然资源和规划局关于印发《淄博市森林草原防火工作标准体系》的通知（淄自然规划发（2024）1号）。

五、火险区划

根据《全国森林火险区划等级》（LY/T 1063—2025）、《淄博市森林草原火灾防治方案（2026-2030年）》，结合临淄区防火现状，将临淄区森林草原火险区划分为高火险区、一般火险区，其中高火险区重点镇办及林场有：金岭回族镇、金山镇、凤凰镇、辛店街道、齐陵街道、垢皋林场。

一般火险区有：齐都镇、敬仲镇、朱台镇、皇城镇、稷下街道、闻韶街道、雪宫街道。

六、防治目标

（一）总体目标

落实上级森林草原防火规划部署，全面加强护林防火能力建设，构建规范化、标准化的森林草原防火工作体系。完善“水灭火管网、防火道路网、通信联络网、预警监测网、林火阻隔网”五网建设，形成宣传教育广泛、防火队伍健全、基础设施完善、火源管控严格、预警监测高效、物资装备精良、应急响应及时的森林草原火灾防控体系。全区森林火灾受害率控制在0.9‰以内，草原火灾受害率控制在2‰以内。

（二）具体目标

1、推进以水灭火工程建设

坚持“因地制宜、系统配套”的原则，充分利用林区周边现有水库、蓄水池及输水管网资源，加快构建覆盖重点防火区域的以水灭火基础设施体系。重点补齐金山镇等关键区域的输水短板，严格落实防火期前蓄水、干旱季节补水及水位定期巡查制度，确保重点火险区域灭火水源充足、管网畅通，切实提升区域性火场以水扑救的快速响应和压制能力。

2、推进林火预警监测系统建设

坚持“预防为主、立体防控”的原则，综合运用视频监控、智能语音卡口、瞭望台及检查站等手段，构建覆盖全域、反应灵敏的林火预警监测体系。通过多源监测手段的深度融合与协同联动，实现林火“早发现、早处理、早解决”，全面提升临淄区森林草原火灾的预警时效性和监测精准度。

3、推进森林草原防火通讯指挥信息化建设

坚持“信息畅通、指挥高效”的原则，综合应用对讲机、无人机等多种通讯手段，构建覆盖全域、稳定可靠、快速响应的森林草原防火通讯指挥信息化体系。通过建设集预警监测、定位导航、资源调度、决策辅助于一体的信息化指挥系统，全面提升临淄区森林草原防火的快速反应能力和科学指挥水平。

4、推进森林草原防火道路与阻隔系统建设

坚持“路网贯通、阻隔成网”的原则，构建布局合理、功能完善的林区防火道路网络和生物与工程相结合的林火阻隔系统。通过防火道路与阻隔系统的协同建设，形成林火防控网络，有效控制火势蔓

延，降低单次火灾成灾面积，全面提升临淄区森林草原火灾的综合防控和阻截能力。

5、推进物资储备库建设和物资扩充建设

坚持“按需配置、科学布局、保障实战”的原则，对照《森林消防专业队伍建设标准》，对临淄区各镇办、林场的交通、通讯工具及扑火机具实施达标升级建设。通过物资的补充更新与达标配置，全面提升队伍的快速机动能力和现场处置水平，推动实现森林草原防火装备配置规范化、标准化、实战化，确保在面对复杂林区火情时“拉得出、上得去、打得赢”。

6、推进森林草原防火队伍正规化建设

坚持“建强专业、壮大半专业、夯实基层”的原则，构建以专业森林消防队员为骨干、半专业扑火队伍为补充、护林员队伍为基础的梯次力量体系。通过队伍扩编、装备达标、营房配套的协同推进，全面提升临淄区森林草原防火队伍的单兵作战能力、协同处置能力和综合扑救水平，实现队伍建设的规范化、专业化和实战化。

7、推进森林草原防火宣传教育建设

坚持“预防为主、防宣并举、全域覆盖、精准发力”的原则，构建“阵地宣传+媒介传播+主题教育”三位一体的立体化宣传体系。通过发放宣传手册、现场咨询、应急演练观摩等方式，推动防火宣传进农村、进社区、进学校、进企业，引导群众自觉抵制违规野外用火行为，营造全民参与森林草原防火的浓厚氛围，全面提升全社会防火意识和群防群控能力。

第四章 建设任务

一、以水灭火工程建设

以水灭火主要是利用水的热容量大、冷却作用强、对火有克制作用的自然属性来达到抑制火势、将火熄灭的目的。随着森林草原防火事业的迅速发展，如何充分利用林区周围丰富的水资源开展以水灭火工作，提高林火扑救效率，最大限度地减少森林草原火灾造成的损失，已成为森林草原防火工作的重中之重。

根据全区的需求，在利用林区周围现有蓄水池、水库、储水罐及林区输水管网的基础上，不断完善以水灭火设施建设。本次规划任务新建蓄水池5个、储水罐15个，配套完善林区输水管网2千米。在防火期前完成蓄水，定期检查水位，干旱季节及时补水，确保防火期内水量充足，便于发生火灾时对区域性火场实施以水灭火工作。

本次规划建设内容见表4-1：

表4—1 临淄区以水灭火工程规划表

项目	单位	地点与数量						合计
		金山镇	金岭回族镇	凤凰镇	辛店街道	齐陵街道	垢皋林场	
蓄水池	个	2		1		1	1	5
储水罐	个	7	2	1	3		2	15
林区输水管网	千米	2						2

二、林火预警监测系统建设

森林草原防火预警是预防工作的先导，林火监测是实现森林草原火灾“早发现、早处理、早解决”的关键环节。快速、准确地完成林火预警、火源监测及定位，可有效缩短扑救时间，最大限度降低森林草原资源损失。

（一）林火监控系统建设

现阶段，林火视频监控系统基于可见光和热成像，可进行24小时不间断地林火监测，弥补了传统监测方法的缺陷和盲点，能够在各种天气条件下进行森林草原火情的监控和报警。

根据各主要林区森林防火实际情况需要，规划购置高点视频监控系统4套，建设预警监测室1座。采用智能火灾双监系统，可以同时利用可见光和热红外视频监控的优点，有效查找火源并及时发出声光报警。

表4—2 临淄区视频监控规划表

项目	单位	地点与数量						合计
		金山镇	金岭回族镇	凤凰镇	辛店街道	齐陵街道	垢皋林场	
高点视频监控	套			1		3		4
预警监测室	座		1					1

（二）智能语音卡口建设

智能语音卡口采用微波人体感应技术，在侦测到人车经过时，能第一时间发出提示语音和警示灯闪烁，同时LED全彩屏幕滚动播出安

全提示宣传语。根据不同的场合，随时更换不同语音及宣传标语，能达到不同的播放效果。另外，智能语音卡口不受温度、湿度、噪音、气流、尘埃、光线等影响，适合恶劣的环境。

本次规划任务将智能语音卡口由现状46处提升至77处，实现林区关键出入口、重点路段的智能管控全覆盖，强化入林火源的预警与管控能力，从源头降低人为火险隐患。

表4—3 临淄区智能图像采集语音警示卡口建设规划表

项目	单位	地点与数量						
		金山镇	金岭回族镇	凤凰镇	辛店街道	齐陵街道	垢皋林场	合计
智能语音卡口	座	10	4	2	4	5	6	31

（三）瞭望台及配套设施建设

瞭望台监测即利用在地面制高点上的瞭望台登高望远，以便及时发现火情并准确确定火场位置，并与地面巡护、空中巡护和卫星监测共同组成立体林火监测体系。

本次规划的瞭望台建设为对现有的1座汞山林场瞭望台实施加高改造，通过提升瞭望高度，扩大火情监测视野覆盖范围，消除低视角造成的林区瞭望盲区。

表4—4 临淄区瞭望台规划表

项目	单位	地点与数量						
		金山镇	金岭回族镇	凤凰镇	辛店街道	齐陵街道	垢皋林场	合计
瞭望台	座						1	1

（四）防火检查站建设

本次规划新增检查站建设，结合林区火源管控实际需求，在重要林区人口活动频繁集中的主要出入口、进入林区的必经道口、林区生产比较集中的作业场地、容易发生林火且便于防范检查的林缘地段新建5处防火检查站，金山镇4处、辛店街道1处。防火检查站可根据现场施工条件选用板房半固定式或砖混式结构，采用平屋面或坡屋面的构造形式。

检查站内配备高倍望远镜、数字对讲终端等设备，由专人驻守，对过往行人和车辆进行严格的防火检查。对持有森林防火入山证的人员和车辆要核对其入山时间、地点、入山理由、身份证明、作业性质等，经检查确认入山人员没有携带火种、车辆防灭火装置完好，做详细记录后方可允许通过；对不符合规定的人员和车辆一律不允许进入；对不听劝阻、强行通过的，要立即向上级报告。

表4—5 临淄区防火检查站建设规划表

项目	单位	地点与数量						
		金山镇	金岭回族镇	凤凰镇	辛店街道	齐陵街道	垢皋林场	合计
防火检查站	处	4			1			5

三、森林草原防火通讯指挥信息化建设

（一）防火无线网络建设

规划新建通信基站1座、配备数字对讲终端15台，进一步完善林区通信指挥体系，补齐通信信号短板，消除通信盲区，实现防火值守、野外巡护、扑火队伍与指挥中心实时互联互通、指令高效传达，全面提升区内森林草原防火应急通信保障和指挥调度能力。

表4—6 临淄区通信指挥系统规划表

项目	单位	地点与数量							
		金山镇	金岭回族镇	凤凰镇	辛店街道	齐陵街道	垢皋林场	区局	合计
基站	台							1	1
对讲机	个	3	2	2	3	2	3		15

（二）无人机应用建设

无人机在森林防火工作中具有非常突出的作用，可以全天候进行监测。无人机作为红外和可见光设备的载体来按照预先设定好的轨迹进行巡逻，把收集到的遥感资料传输至地面监控站，并借助信息系统把数据资料继续传输到防火部门。另外，对于无人机巡查过程中传输的可疑资料，执勤人员可以通过远程遥控来控制无人机进行多次勘察，便于火情的及时发现和处理。

规划在垢皋林场各增设1架森林防火无人机，选择具备巡查、定位、定点投放干粉灭火弹功能综合型无人机。

表4—7 临淄区森林防火无人机规划表

项目	单位	地点与数量						
		金山镇	金岭回族镇	凤凰镇	辛店街道	齐陵街道	垢皋林场	合计
无人机	架						1	1

四、森林草原防火道路与阻隔系统建设

（一）防火道路建设

按照省、市要求，针对道路现状，结合火险区划，推进防火应急道路、林区巡护道路建设，持续完善林区防火路网体系。规划新建及翻修防火应急道路10千米、林区巡护道路15千米。防火道路兼顾日常巡护与火情应急救援双重功能，实现“一路多用、巡防共用”，进一步完善林区路网综合保障体系。

表4—8 临淄区森林防火道路建设规划表

内容	位置	新建防火道路		
		长度（千米）	宽度（米）	建设地点
防火应急道路	垢皋林场	4.0	4	汞山
	金山镇	6.0	4	棉花山
巡护道路	垢皋林场	4.0	4	汞山
	金山镇	8.0	4	棉花山
	齐陵街道	3.0	4	康山

（二）林火阻隔系统建设

开设森林草原防火隔离带是降低森林草原火险等级、预防森林草原火灾的重要手段。将森林草原及周边用地进行隔离，或是将森林草

原各个部分分割成较小的区域，通过空旷的森林草原防火隔离带来避免森林火情快速蔓延，同时加强森林草原火灾火情高发易发部位、重点要害目标等区域的可燃物清理，有效发挥对火情控制的作用，是森林草原防火中重要的屏障。

对重点林区进行科学规划，构建与自然阻隔、道路阻隔为一体的林火阻隔网络能有效地控制火势，减少火灾损失。在道路两侧、墓地、农林结合部等重点位置和易着火的地方喷洒除草剂；在重点景区和林区核心部位，通过改植耐火树种或逐步替换树种等方式，培植林内生物阻隔带；在林区重点部位，进行林地抚育，去除底层枝条和灌木，清理出隔离带；在林缘和农林结合部，通过栽植经济林、阔叶林和耐火树种等方式培植林缘生物阻隔带，将纯林实施网格化分割改造，减少一次成灾面积；在新造林地区域，按照同步规划、同步栽植、同步竣工、同步验收原则建设生物隔离带。

本次规划结合各镇办、垢皋林场辖区实际情况，计划全区共建设工程防火隔离带（防火线）10千米。其中，金山镇5千米、垢皋林场5千米。

表4—9 临淄区森林防火阻隔带建设规划表

项目	单位	阻隔带长度						
		金山镇	金岭回族镇	凤凰镇	辛店街道	齐陵街道	垢皋林场	合计
工程阻隔带	千米	5					5	10

五、物资储备库建设和物资扩充

近年来，临淄区持续加大森林草原防火物资储备投入，已购置部分预防和扑火机具，充实到重点防火镇办及垢皋林场。但从现状来看，全区扑火机具装备数量仍存在缺口，部分设备使用年限较长、性能老化，尤其缺少适配复杂林区火情的高效、先进灭火装备，难以完全满足新形势下森林草原火灾应急处置的实战需求。

为进一步完善森林草原防火队伍装备配备，提升装备机械化、标准化水平，本次规划严格对照《森林消防专业队伍建设标准》，对各镇办、林场的交通、通讯工具及扑火机具实施达标升级建设。按照“按需配置、科学布局、保障实战”的原则，为森林防火队伍配备专用防火车3辆；重点增配风力灭火机50台、背负式水枪10支、油锯5台、2号工具100把、串联水泵10台、割灌机5台、水带30盘、水囊10个等高效灭火机具，同步配齐防火服100套个人防护装备，全面提升队伍快速机动和现场处置能力，推动实现装备配置规范化、实战化。

表4—10 临淄区森林草原防火物资储备库物资储备规划表

项目	单位	地点与数量							
		区局	金山镇	金岭回族镇	凤凰镇	辛店街道	齐陵街道	垢皋林场	合计
防火车	辆	1	1					1	3
风力灭火机	台	8	25	2	2	5	2	6	50

背负式水枪	支	1	3	1	1	1	1	2	10
油锯	台		2			1	1	1	5
2号工具	把		40	6	8	20	6	20	100
串联水泵	台	1	3	1	1	1	1	2	10
割灌机	台		2				1	2	5
水带	盘	4	10	3	2	2	3	6	30
水囊	个	2	3	1	1	1	1	1	10
防火服	套	32	20	7	11	11	12	7	100

六、森林草原防火队伍正规化建设

临淄区已初步构建起以专业森林消防队员为骨干、半专业扑火队伍为补充、护林员队伍为基础的森林防火力量体系，现有专业队员50人、半专业队员62人，营房面积870平方米，为林区日常巡护和初期火情处置提供了基础保障。但对照新形势下森林草原防火工作要求，仍存在队伍力量不足、半专业队伍规模偏小、应急处置能力有待提升等短板，难以完全满足大面积、高强度火情扑救的实战需求。

为全面提升森林草原防火队伍实战能力，筑牢林区防火人力防线，本次规划按照“建强专业、壮大半专业、夯实基层”的原则，推进队伍力量提质扩容与能力升级。一是优化队伍结构，重点壮大半专业扑火队伍规模，规划期内半专业队员数量由62人提升至116人，形成“专业队伍靠前处置、半专业队伍协同作战”的梯次力量布局；二是强化营房保障，完善队伍训练、宿营、物资存放等配套设施，提升队伍常态化驻防和快速集结能力；三是健全训练机制，围绕火情处置、装备操作、协同作战等科目开展常态化实战训练与应急演练，全面提升队伍的快速响应、协同配合和安全扑救能力，打造一支“召之即来、来之能战、战之能胜”的专业化、规范化扑火力量，为临淄区森林草原生态安全提供坚实的人力支撑。

表4—11 临淄区森林防火队伍建设规划表

项目	单位	地点						
		金山镇	金岭回族镇	凤凰镇	辛店街道	齐陵街道	垢皋林场	合计
半专业队员 (系统内部)	人	14	5	5	10	10	10	54

七、森林草原防火宣传教育建设

本次规划坚持“预防为主、防宣并举、全域覆盖、精准发力”的原则，构建“阵地宣传+媒介传播+主题教育”三位一体的立体化宣传体系，重点实施以下任务：

（一）完善阵地宣传体系，实现关键点位全覆盖

依托林区进山路口、检查站、智能语音卡口、瞭望台、重点村镇等关键节点，升级改造固定宣传阵地，增设标准化森林草原防火宣传牌、警示标语和LED电子屏，利用卡口语音播报、检查站宣传岗实现入林人员“入林即受教、进山必提醒”。在重点林区、林缘村庄设置永久性防火宣传标识，筑牢林区外围宣传防线。

（二）拓展多元宣传渠道，构建线上线下联动格局

线下充分发挥镇村广播、流动宣传车、基层网格员的作用，常态化推送防火预警信息、法律法规和安全常识；线上依托政府官方平台、新媒体账号，制作发布通俗易懂、形式多样的防火宣传内容，扩大宣传覆盖面和影响力。高火险期、节假日、农事用火集中期，组织开展集中宣传行动，强化重点时段宣传引导。

（三）深化重点群体宣传，提升宣传教育精准度

聚焦林区群众、进山作业人员、外来游客、学生等重点群体，开展定向宣传教育。通过进村入户宣讲、企业培训、校园课堂、景区提示等方式，普及森林草原防火知识和违规用火法律责任；结合典型火灾案例开展警示教育，以案释法、以案为鉴，增强宣传的警示震慑效果。

（四）丰富主题宣传活动，营造全民参与浓厚氛围

结合“世界森林日”“森林防火宣传月”等主题节点，组织开展形式多样的森林草原防火主题宣传活动，通过发放宣传手册、现场咨询、应急演练观摩等方式，推动防火宣传进农村、进社区、进学校、

进企业，引导群众自觉抵制违规野外用火行为，主动参与森林草原防火工作。

第五章 投资估算

一、估算原则

- 1、实事求是、科学安排：根据实际需求、准确计算，科学安排支出，厉行节约。
- 2、统筹兼顾、保证重点：统筹各项防火需求，保障重点领域投入，注重效益、分项核算。
- 3、因地制宜、量力而行：根据临淄区经济水平和实际火险等级，优先解决突出问题。
- 4、多渠道筹集资金：坚持“上级财政支持+地方政府自筹”的模式。

二、资金估算

根据临淄区森林草原防火实际情况，各项目预投入资金如下：

表5-1 各项目资金估算表

项目类别	预投资金额（万元）	占比
以水灭火工程建设	200	24.47%
林火预警监测系统建设	116	14.18%
森林防火通讯指挥信息化建设	6.8	0.83%
森林防火道路与阻隔系统建设	260	31.79%
物资储备库建设和物资扩充	110	13.45%
森林防火队伍正规化建设	110	13.45%
森林草原防火宣传教育建设	15	1.83%
合计	817.8	100%

三、资金来源

积极争取上级资金项目支持，根据项目要求按比例配套资金，重点将临淄区森林草原防火基础设施、预警监测系统及智慧防火平台等工程纳入上级项目储备库，全力争取中央预算内投资和省级专项补助。

根据事权财权相匹配的原则，区级财政切实履行主体职责，将防火经费纳入年度预算，足额保障专业队伍运行、物资储备等刚性支出；各镇（街道）通过“林长制”考核压实属地责任，结合辖区实际加大本级资金投入。

鼓励社会资本参与防火设施建设与维护，依托企业现有资源降低建设成本，如利用通信铁塔资源挂载监控设备，在实现全天候预警的同时拓展秸秆禁烧、耕地保护等多场景应用，形成“上级支持、区级兜底、基层补充、企业参与”的多元化资金保障体系。

第六章 效益评估

一、生态效益

方案实施后，将有效提升临淄区森林草原火灾综合防控能力，确保森林火灾受害率稳定控制在0.9‰以内，草原火灾受害率控制在2‰以内，减少重特大森林火灾和人员伤亡事故的发生。通过完善预警监测系统、林火阻隔系统及以水灭火工程建设，可大幅减少森林草原火灾发生次数和受害面积，有效保护全区林地和森林草原覆盖率成果，维护南部山区（如金山镇）生态屏障的安全稳定。同时，生物防火隔离带建设有助于克服传统防火线造成的水土流失弊端，促进物种多样性发展，维持区域气候稳定，避免珍贵野生动植物资源因火灾受损。

二、社会效益

方案的实施将全面提高临淄区森林草原防火的科技含量和应急处置能力。依托林火预警监测系统，火情识别时间从“小时级”压缩至“分钟级”，定位误差不超过3米，防火队员最快5分钟即可抵达火点，实现了从“人防为主”向“科技+人防”的转型升级。通过“镇—村—网格员”三级联动处置机制和常态化防火宣传“六进”活动，有效提升群众防火意识，维护正常生产生活秩序和社会安定团结局面。此外，防火道路、蓄水池等基础设施建设可为农村富余劳动力提供就业机会。

三、经济效益

规划实施后可产生可观的经济效益：一是防火减灾效益，通过减少森林资源损失、扑救费用支出和火烧迹地植被恢复投入，每年可避免大量直接经济损失；二是带动相关产业效益，森林资源的安全保障有助于促进林下经济、特色经济林及生态旅游等产业发展，拉动农民增收；三是降低建设成本，依托现有通信铁塔资源挂载监控设备，较传统单独建塔方案节省60%以上的建设成本，同时利用平台拓展秸秆禁烧、耕地保护、矿山资源巡查等多场景应用，实现“一塔多用”的综合经济效益。

四、综合评价

综合来看，方案贴合区域发展实际，目标清晰、举措务实、覆盖全面，统筹生态保护、社会治理、经济发展三大核心维度。规划通过硬件设施升级、智能体系搭建、长效机制完善，构建起全方位、立体化、智能化的森林草原防火防控体系，既能够长效守护区域生态安全、维护社会和谐稳定，又能节约建设成本、赋能绿色产业发展，实现生态、社会、经济效益有机统一、协同增益。整体方案可行性高、落地性强、综合价值突出，能够有效助力临淄区林业高质量发展与生态文明建设，具备良好的实施前景与长远效益。

第七章 保障措施

一、组织保障

强化组织领导，健全“党委领导、政府负责、部门协同、镇办落实、社会参与”的工作格局，成立由区政府主要领导牵头的森林草原防火工作领导小组，明确各部门、镇办、林场的职责分工，统筹协调方案实施、应急处置、资源调配等各项工作，加强跨部门、跨区域协同联动，形成上下贯通、齐抓共管的工作合力，确保方案各项任务落地见效。

二、资金保障

建立稳定、多元的资金投入机制，保障方案实施各项资金需求。将森林草原防火工作经费纳入区级财政年度预算，建立资金增长机制，重点保障各类方案项目建设及日常运维投入；积极对接上级部门，争取专项补助资金支持，做好项目包装申报工作；严格规范资金管理，实行专款专用、单独核算，加强全过程监管和审计，同时引导社会力量参与，拓宽资金投入渠道，形成“政府主导、社会参与”的多元保障格局。

三、制度保障

完善森林草原防火各项管理制度，构建规范化、制度化、长效化工作机制。结合临淄区实际，修订完善防火管理、应急预案、物资管

理、队伍管理等配套制度，规范各项工作流程；健全隐患排查治理机制，实行火灾隐患清单化、台账式管理，确保隐患及时整改；优化应急处置制度，规范火情报告和联动处置流程，提升应急响应能力；建立常态化管理和奖惩机制，将防火工作纳入年度重点工作，强化激励约束，确保各项工作有序开展。

四、技术措施

加强与科研院所、专业技术机构合作，推广应用林火智能监测、无人机巡护、以水灭火等先进技术，完善林区通信、监测、扑救技术体系。优化监测预警、应急处置技术装备，加强技术培训和设施运维，提升防火工作的科学化、智能化水平，为火情早期发现、快速处置提供坚实技术支撑，全面提升森林草原防火综合防控效能。

附件1

临淄区森林火险等级区划及森林防火重点单位名单

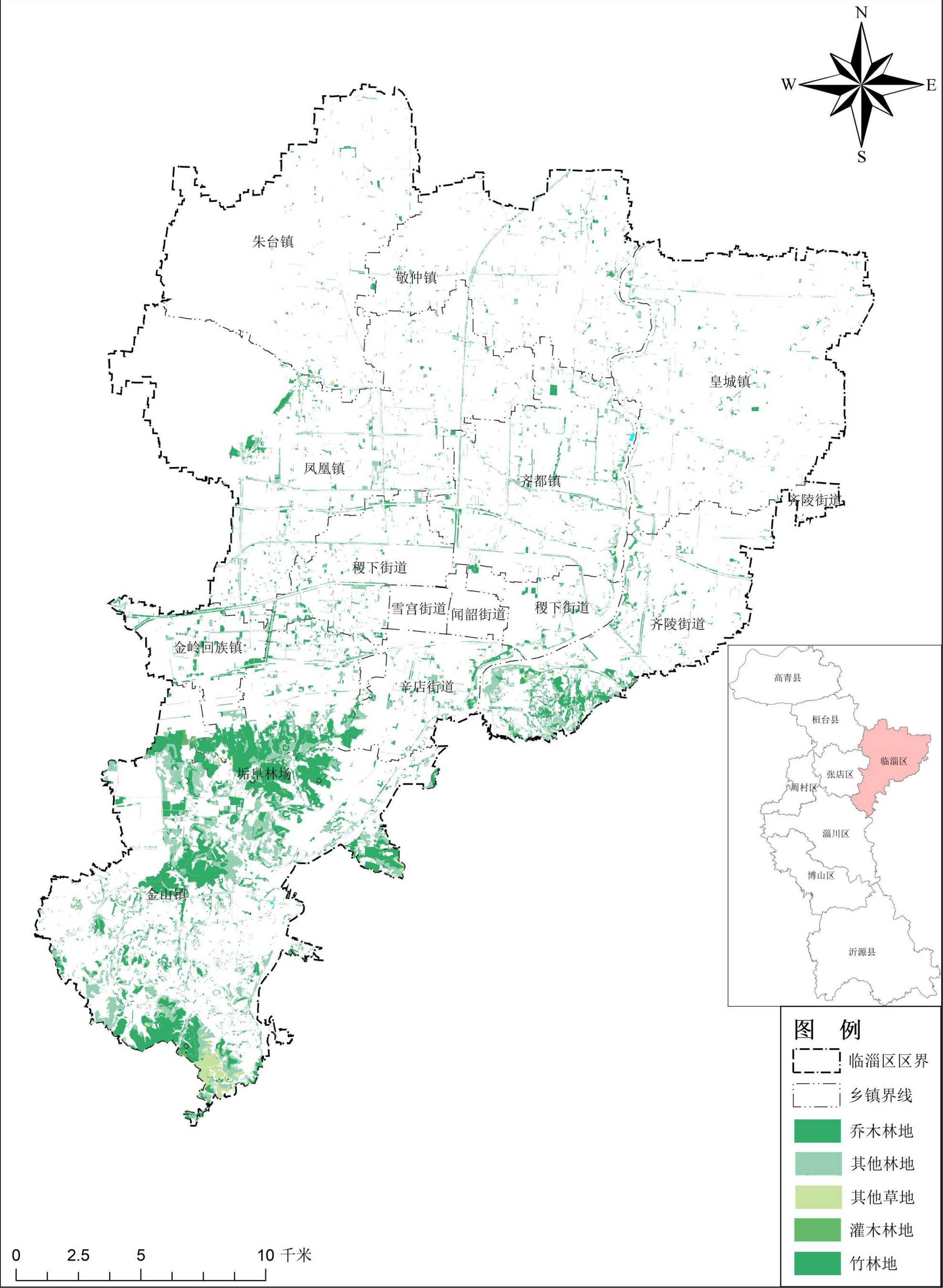
森林草原高火险区：

金岭回族镇、金山镇、凤凰镇、辛店街道、齐陵街道、垢皋林场

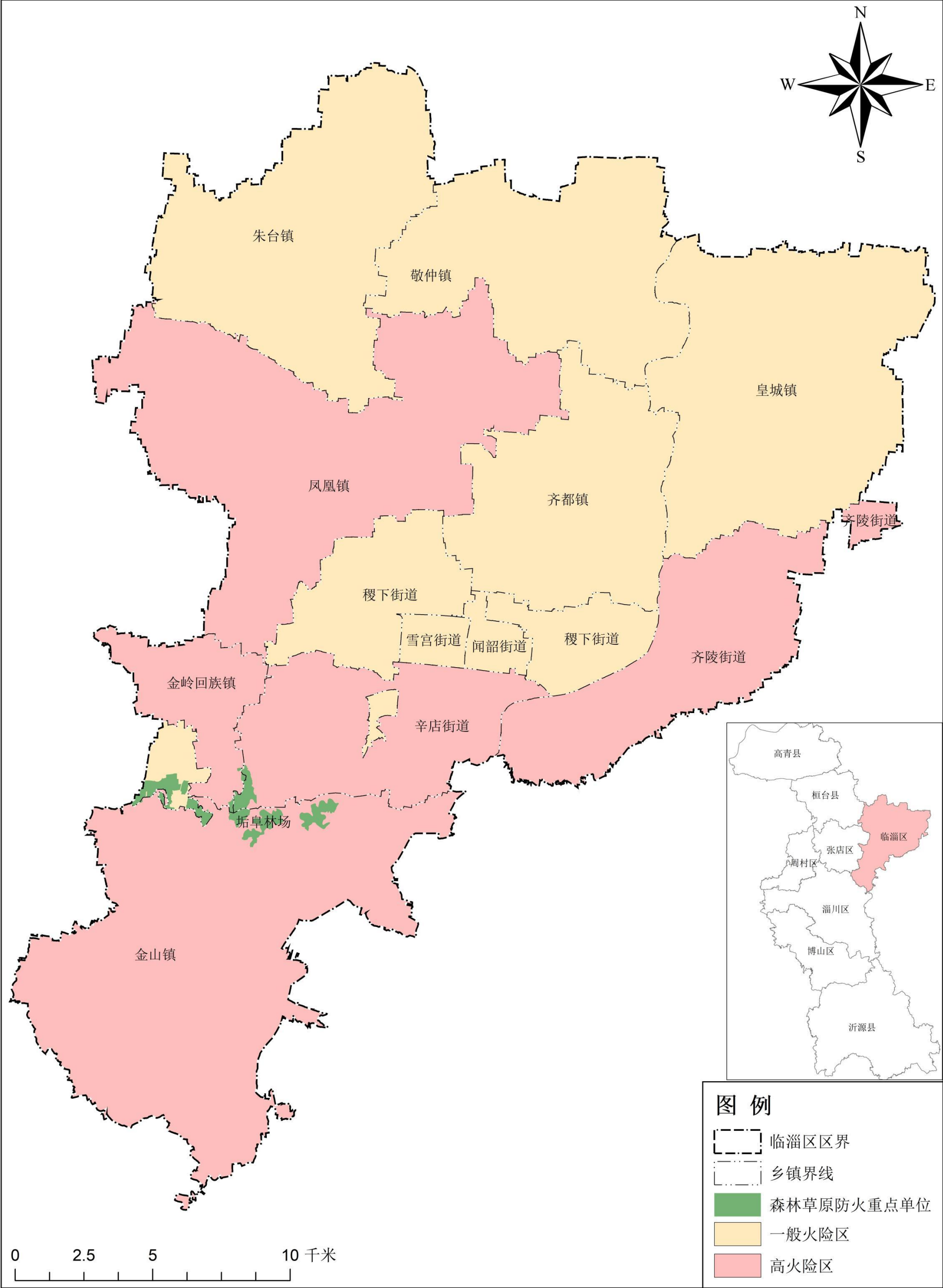
森林草原一般火险区：

齐都镇、敬仲镇、朱台镇、皇城镇、闻韶街道、雪宫街道、稷下街道

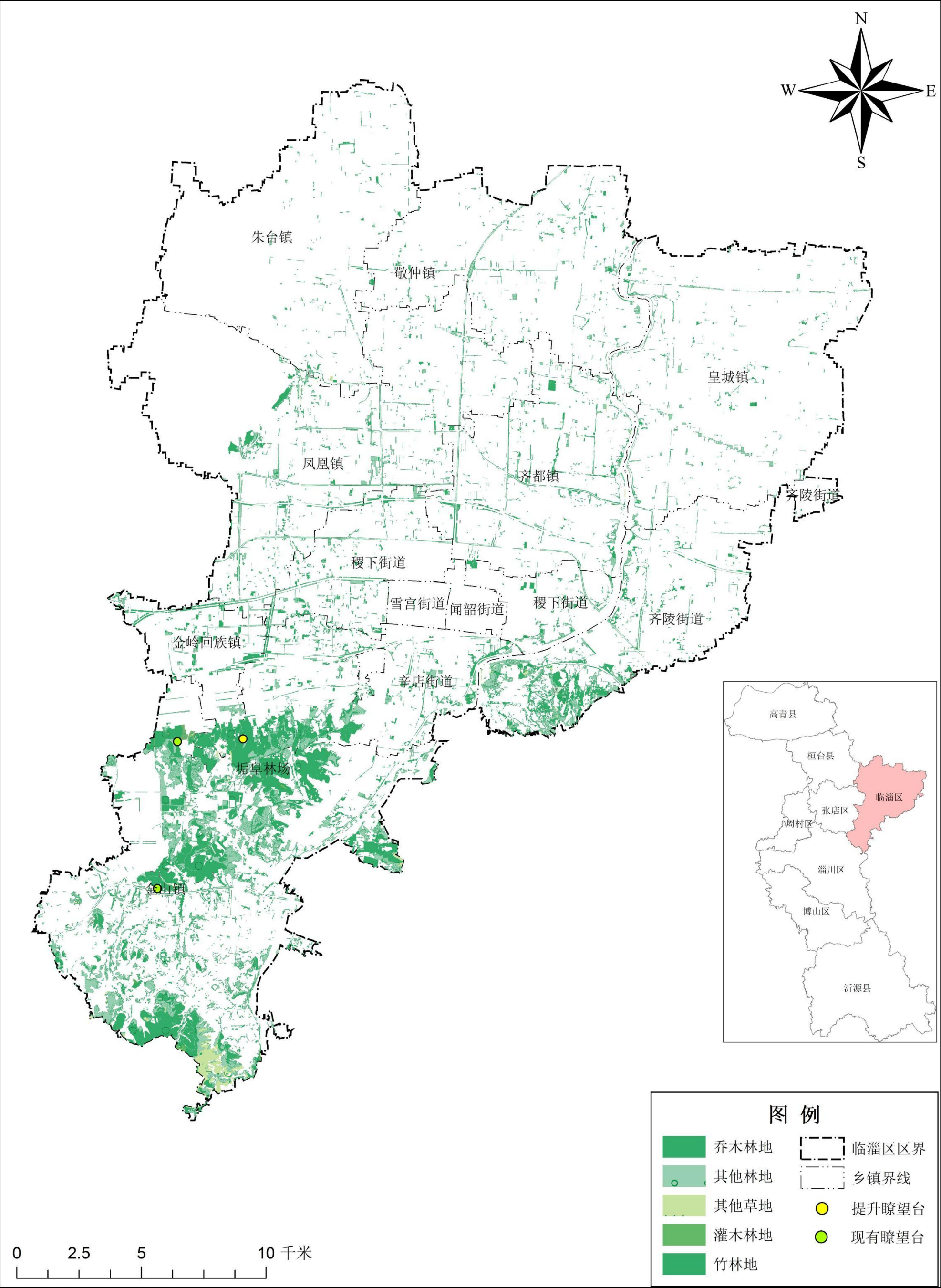
临淄区森林草原资源分布图



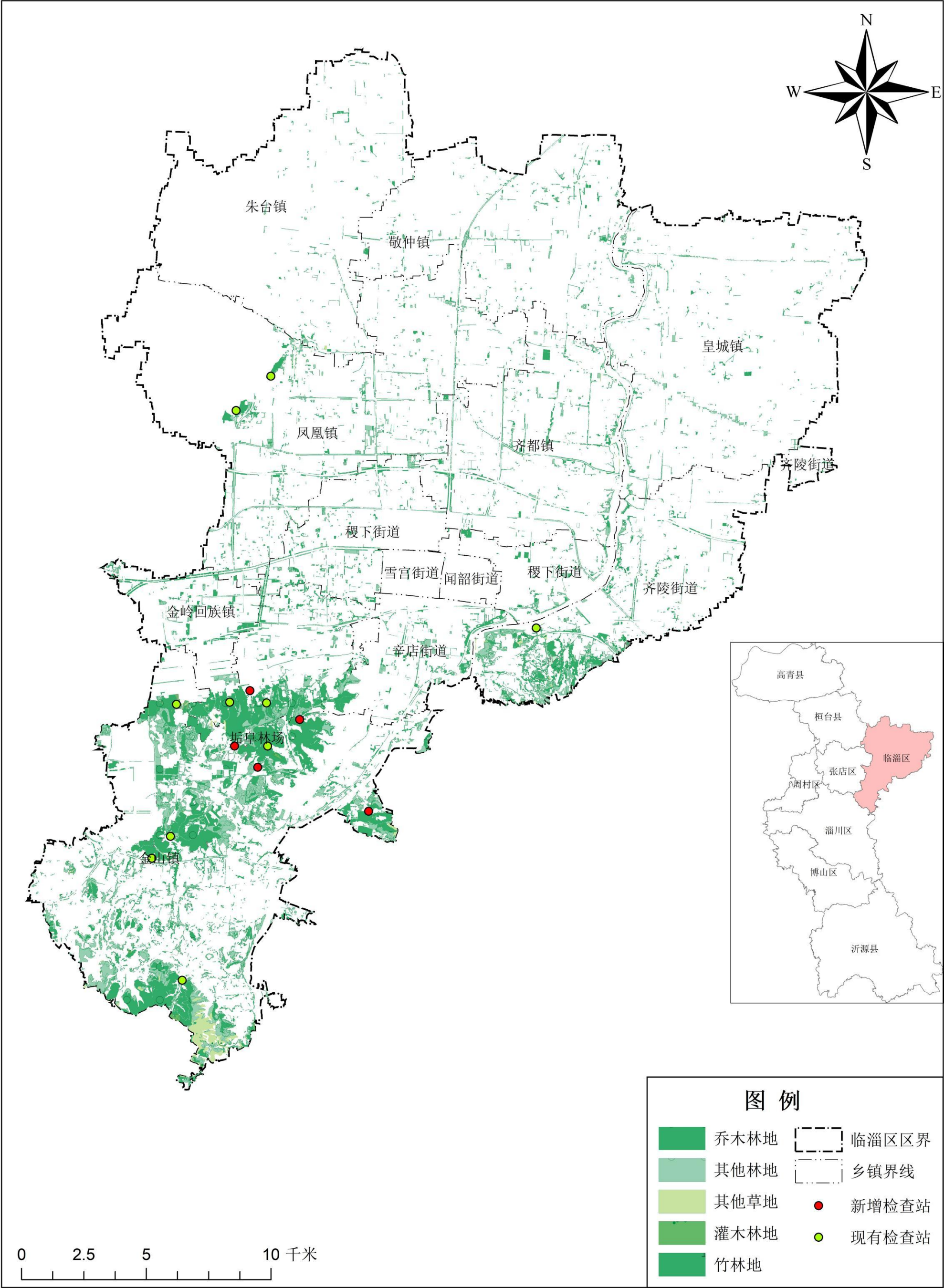
临淄区森林草原防火重点单位分布图



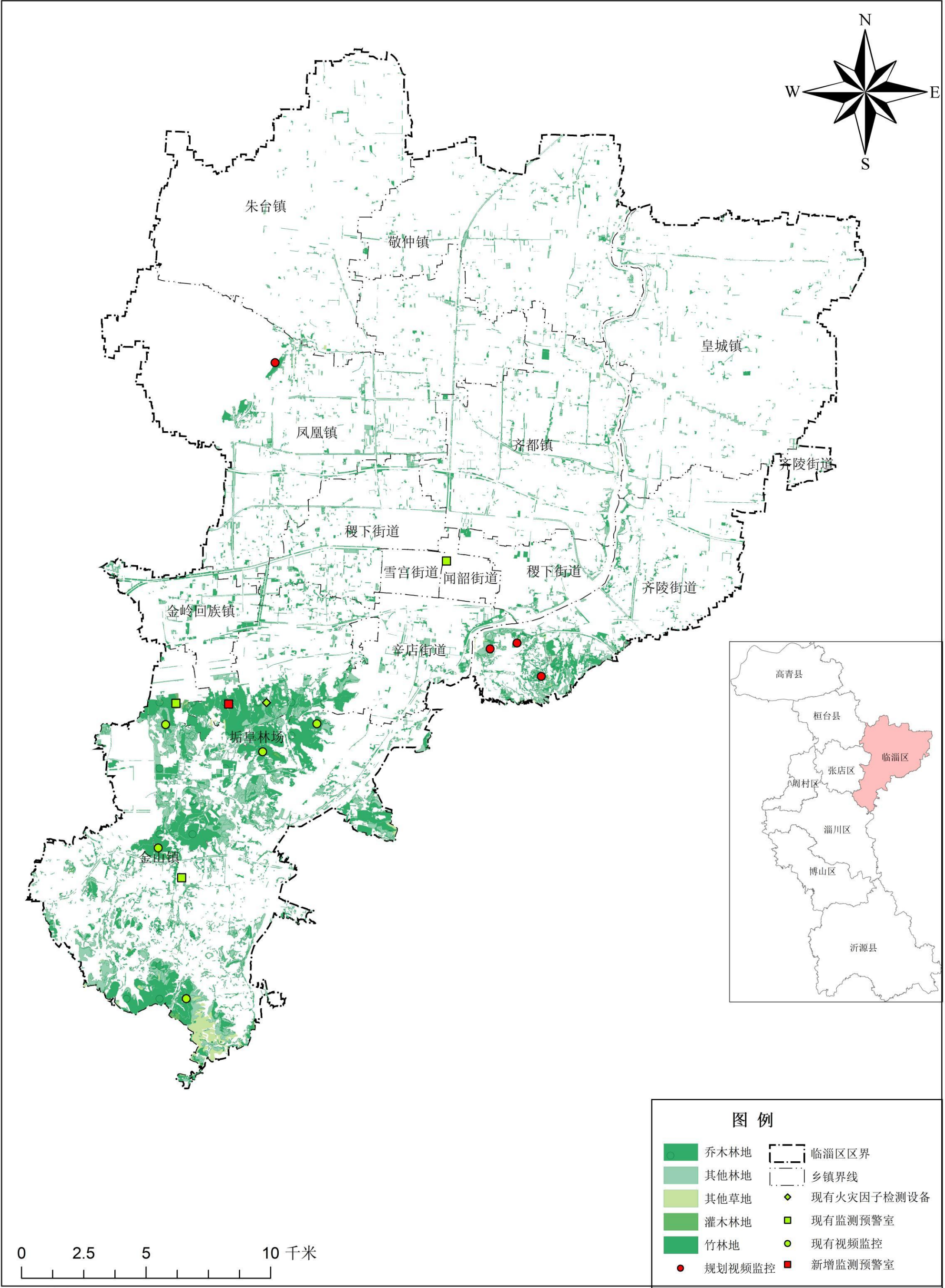
临淄区森林草原防火瞭望台分布图



临淄区森林草原防火检查站分布图



临淄区森林草原防火监控系统分布图



临淄区森林草原以水灭火工程分布图

