

淄政办字〔2016〕117号

淄博市人民政府办公厅

关于印发淄博市“十三五”基础测绘规划的通知

各区县人民政府,高新区、经济开发区、文昌湖区管委会,市政府各部门,各有关单位,各大企业,各高等院校:

《淄博市“十三五”基础测绘规划》已经市政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

淄博市人民政府办公厅

2016年9月5日

淄博市“十三五”基础测绘规划

基础测绘是为经济建设、国防建设和社会发展提供地理信息的基础性、公益性事业,是掌握国情国力、推进信息化建设、辅助管理决策、服务工程建设、维护国家安全、推动产业发展的重要支撑。加快发展基础测绘,形成新型基础测绘体系,对于全面建成小康社会,实现经济社会可持续发展具有重要意义。

为统筹规划全市“十三五”基础测绘发展目标和重大任务,依据《中华人民共和国测绘法》《基础测绘条例》《山东省测绘管理条例》以及《全国基础测绘中长期规划纲要(2015—2030年)》《山东省“十三五”基础测绘规划》《淄博市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》,结合我市基础测绘工作实际和发展趋势,编制本规划。

本规划范围覆盖淄博市全域,涵盖市级和县级两级基础测绘规划编制内容,规划实施期限为2016—2020年。

本规划由淄博市国土资源局组织实施,作为淄博市在规划实施期内编制基础测绘年度计划、安排财政预算投资及项目实施的主要依据。

一、基础测绘发展现状

(一)发展基础

“十二五”期间,我市基础测绘事业取得了长足发展,市、县两级测绘地理信息行政主管部门不断完善管理体制机制,基础地理信息数据资源日益丰富,数字城市建设取得显著进步,应急测绘保障和公共服务水平不断提高,基础测绘基础性、公益性作用日益凸显。

1. 基础测绘发展环境不断完善

基础测绘发展政策日益完善。《全国基础测绘中长期规划纲要(2015—2030年)》明确了中长期基础测绘顶层设计和总体布局。国务院办公厅《关于促进地理信息产业发展的意见》(国办发〔2014〕2号)、省政府办公厅《关于贯彻落实国办发〔2014〕2号文件促进地理信息产业发展的实施意见》(鲁政办发〔2015〕12号)以及省、市政府本级“十二五”基础测绘规划,为我市基础测绘工作营造了良好的政策环境。

测绘地理信息管理体制不断完善。成立了淄博市测绘地理信息局和淄博市地理信息中心;建立健全了市县一体化更新机制,有效促进了市、县两级基础测绘统筹规划和协调发展。

基础测绘经费投入不断增加。“十二五”期间,全市基础测绘累计投入项目经费3160万元,主要用于航空航天影像获取、基础地理信息数据更新和数字淄博地理空间框架建设,有力保障了基础测绘项目顺利实施。

2. 现代测绘基准体系初步建成

“十二五”期间,持续运行维护12座卫星定位连续运行参考

站,向政府部门、企事业单位和社会公众提供实时定位服务。完成了市级各类基础测绘成果的坐标转换,新开展的基础地理信息项目建设均采用 2000 国家大地坐标系。测量标志定期巡查与维护成效明显,全市境内 C 级以上测量标志点共计 272 座,完好率达 86.4%。

3. 基础地理信息资源不断丰富

航空航天遥感影像获取频率加快、范围扩大。省市统筹获取了覆盖全市域 5965 平方千米的 0.5 米分辨率卫星遥感影像 1 次;获取了覆盖全市域 5965 平方千米 0.2 米分辨率航空影像 1 次;获取了市级和县级城市建成区 680 平方千米的 0.05 米分辨率航空影像 1 次,进一步丰富了基础测绘成果。

基础地理信息数据资源不断丰富,整体现势性得到提升。完成了张店区 360 平方千米 1:500 比例尺数字线划图、数字高程模型、数字正射影像图采集更新及建库 1 次;完成了张店区 360 平方千米 1:2000 比例尺数字线划图、数字高程模型、数字正射影像图采集更新及建库 1 次;完成了各区县建成区(除张店区外)320.6 平方千米 1:500 比例尺数字线划图框架要素采集更新及建库 1 次;完成了张店区 30 平方千米、淄川区 50 平方千米三维精细建模 1 次;制作了全市域 5965 平方千米 1:2000 比例尺数字正射影像图、数字高程模型 1 次。

4. 基础测绘服务保障能力显著提高

数字淄博地理空间框架建设完成,共建共享机制初步建立。

“天地图·淄博”政务版接入了省级地理信息公共服务平台，“天地图·淄博”公众版实现了国家、省、市、县互联互通。市国土资源局与近 20 个部门签订了《数字淄博数据共建共享协议》，地理信息公共服务平台已在国土、应急、公安等 20 多个部门得到了广泛应用；同时，基于平台开发了 35 个系统的示范应用，大幅提高了平台应用范围和使用效率，节约财政资金 7000 余万元。2013 年，国家测绘地理信息局将智慧淄博时空信息云平台建设项目列入国家试点。

基础测绘成果应用和服务范围日趋广泛。编制了《淄博市地图集》和淄博市行政区域挂图，为政府管理决策和社会公众提供了丰富的地图产品。

测绘成果目录服务系统建设完成并上线运行。建立了基础测绘成果使用审批制度，印发了《淄博市基础测绘成果管理暂行办法》（淄国土资发〔2010〕55 号），规范了基础测绘成果的监管、查询、申请和使用。

应急测绘保障体系建成，并形成常态化机制。成立了应急测绘保障领导小组，制定了应急测绘保障预案。由淄博市地理信息中心和淄博国土调查测绘院具体负责应急测绘保障和日常应急演练。

（二）存在的主要问题

“十二五”期间，全市基础测绘工作虽然取得了显著成效，但与经济社会快速发展对基础测绘的需求还存在一定差距。在基础测

绘的管理体制优化、公共财政投入、基础地理信息数据库更新维护、人才队伍建设、地理信息资源共建共享机制建设、事业支撑体系建设、地理信息产业发展引导、规划引导和执行力度等方面均存在一些亟待解决的问题。

1. 基础测绘管理体制需进一步完善

基础测绘管理仍存在机构人员配置不足,技术力量薄弱等问题,在服务能力、技术水平方面尚不能满足测绘成果管理、应急测绘保障服务、智慧淄博时空信息云平台建设与运维等工作的需要,一定程度上制约了本市测绘地理信息事业的发展。

2. 基础地理信息资源需进一步丰富

基础地理信息数据库范围覆盖市级和县级城市建成区共 680 平方千米,但其更新频率偏低,现势性不足,基础地理信息资源类型还不够丰富,难以满足政府部门和社会公众使用需求。地理信息公共服务平台影像数据、电子地图数据、地名地址数据等更新周期偏长,标准地名地址数据尚未纳入基础地理信息范畴。

3. 基础测绘投入相对不足

“十二五”期间基础测绘投入有所增加,但整体投入水平偏低,定期、持续增长的基础测绘长效投入机制尚未建立,相对于国民经济和社会发展对基础测绘快速更新、产品丰富、覆盖更广的迫切需求,基础测绘的投入仍显不足。

4. 基础测绘保障及服务能力尚需提升

目前尚未形成基础测绘成果异地备份机制,存在资料损毁、数

据丢失的隐患。应急测绘装备和专业操控人才不足,应急保障定期演练机制尚不完善,应急保障能力建设亟待提高。基础地理信息成果类型和服务方式仍显单调,测绘成果目录服务系统的网上查询、申请受理功能还不完善。2000 国家大地坐标系的推广应用力度不足,一些部门测绘成果基准和标准不符合国家要求的现象仍很突出,影响数据的共享使用。地理信息公共服务平台需要尽快向时空信息云平台转型升级,公共服务产品有待进一步丰富,提供针对性、个性化定制服务,更好地满足智慧城市建设需要。

二、发展趋势和需求分析

(一)发展趋势

地理信息数据采集、处理与各类专题信息关联融合,运用互联网、云计算、大数据及虚拟现实等新技术,实现对地理信息的分析挖掘和广泛应用,已成为地理信息技术未来发展的必然趋势。当前,地理信息在服务经济社会发展、维护国家安全、辅助政府管理决策、方便百姓生活等方面的服务保障能力日益提高,特别是随着“地理信息+”与“互联网+”深度融合,地理信息应用需求急剧增长,地理信息服务方式、产品形式和内容将发生深刻变化,转型发展步伐明显加快。

1. 测绘地理信息技术迅猛发展

卫星导航定位系统向更可靠、更高精度方向发展,北斗卫星导航定位技术民用化进程显著加快。基础地理信息获取逐步向航天、航空、低空、地面、地下及水下相互补充的立体模式发展,国产

化航天遥感影像获取能力明显提升。海量基础地理信息数据的存储及自动化、智能化处理水平不断提高,地理信息服务时效性进一步增强,不同领域地理信息数据共享、集成应用及产业化趋势日趋活跃。服务网络化、应用社会化的信息化测绘成为测绘技术转型的主要方向。

2. 地理信息应用趋于多元化

随着地理信息技术的不断发展,数据资源日益丰富,新型基础测绘产品不断研发,产品形式的多样化、现势性与精度全面提升,地理信息已经成为辅助政府科学决策管理、方便百姓生活的重要手段,并日益融入更为广泛的信息化领域。地理信息服务已经由传统的提供单一数据逐步向网络化服务转变,并为区域协调发展、生态文明建设、防灾减灾等提供多元化数据服务和技术支撑。地理信息产业作为战略性新兴产业的重要组成部分,为拉动信息消费、培育现代服务业发挥着重要作用,地理信息融入大众创业、万众创新趋势更加明显。

3. 地理国情监测步入常态化

地理国情监测是及时获取地理国情信息、分析掌握地理国情、提升国家治理能力的重要手段。第一次全国地理国情普查为开展地理国情监测奠定了基础。目前,地理国情普查成果已逐步应用到经济社会发展总体规划及“多规合一”、自然资源资产离任审计、生态保护红线划定等方面,并日益融入经济社会发展全局,应用前景广阔,对开展常态化地理国情监测提出了明确需求。“十三五”

期间,国家将建立基础性和专题性地理国情监测机制,进一步揭示经济社会发展和自然资源环境在地理空间上的变化和演进,为促进精细化管理和经济社会发展、生态文明建设提供决策依据。

4. 新型基础测绘成为转型发展方向

随着地理信息保障能力和服务水平的不断提升,以及物联网、云计算、移动互联网等新技术在基础测绘领域的应用逐步深入,新型地理信息产品不断涌现,基础测绘产品形式和服务方式发生深刻变化,现代测绘基准体系、地理信息大数据、时空信息云平台、地理国情监测、应急测绘保障等极大拓展了基础测绘服务范围,基础测绘正由地图测制更新为主向以地理信息综合服务为主加快转变,并逐步向以海陆兼顾、联动更新、按需服务、开放共享等为主要特征的新型基础测绘转型。

(二) 需求分析

“十三五”时期,是全面建成小康社会的决胜阶段。经济社会发展、国防建设以及社会公众对于信息化生活需求增大,基础测绘服务领域和发展空间更加广阔。

1. 政府管理决策对基础测绘的需求

提高政府管理决策水平,必须准确掌握资源、生态、国土空间格局等信息,这离不开基础测绘提供的地理国情监测和基础地理信息等客观、准确的空间数据。“十三五”期间,结合市委、市政府“一个定位、三个着力”的总体要求和“实现十个新突破”的工作部署,将产业发展、城市建设、基础设施配套、环境保护和生态建设落

实到空间布局中,全力推动城乡融合、产城融合、区域融合,离不开准确、及时、适用的基础测绘成果。

2. 城乡协调发展对基础测绘的需求

“十三五”期间,充分发挥组群城市优势,大力推进新型城镇化建设,增强城市辐射带动功能,促进“多规合一”,推动“四个层级”协调发展,促进主城区与次城区在基础设施、产业布局、生态环境等方面优势互补、协调发展,加快城乡一体发展,推动基础设施向农村延伸,开展农房建设改造、县乡道路改造、农村电网升级、农村饮水安全等重点工程,都需要区位分布、地形地貌、覆盖类型、运输网络等基础地理信息空间数据辅助决策。

3. 生态淄博建设对基础测绘的需求

建设生态淄博,需要充分利用现势性好的基础地理信息数据,落实主体功能区战略,划定生态保护红线和建立生态功能保护区,持续推进生态环境改善和文化软实力提升。抓好森林围城、荒山绿化等重点绿化工程,建设城市森林绿地,实现重点区域生态修复绿化提升,推进中小河流的综合治理,构建互联互通、景观宜人的全域生态水系,需要基础地理信息数据的支撑。

4. 社会公众服务对基础测绘的需求

淄博市地理信息公共服务平台为公众提供在线地图浏览、查询定位等地理信息服务,一定程度满足了社会公众对空间位置服务的需要,伴随着移动互联、物联网、大数据、移动终端、云计算等新技术的应用与普及,社会公众对地理信息服务的需求更为迫切。

5. 应急服务保障对基础测绘的需求

基础地理信息数据能够准确、直观地反映区域地面沉降、地面塌陷、地裂缝和采空塌陷等的分布、危害程度和影响范围,有利于应急保障预案的制定和抢险救灾方式的实施。加强基础地理信息资源建设,根据需要开展遥感监测、导航定位、灾情评估、地图制作等技术服务,是应对和处理突发事件的有效途径。

三、指导思想、基本原则与发展目标

(一) 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念,形成以基础测绘、地理国情监测、应急测绘等协同发展的合理事业布局为目标,推进全面深化改革,坚持科技创新,革新发展思路,拓展服务空间,丰富地理信息资源,深化共享应用,强化按需测绘,全面推动基础测绘事业转型升级、跨越发展,为政府管理决策、经济社会发展、应急保障提供有力的测绘地理信息支撑。

(二) 基本原则

1. 政府主导,统筹规划

基础测绘作为一项基础性、公益性事业,需要持续稳定的投入机制,并纳入公共服务范畴,保障其优先发展。强化各级测绘主管部门对基础测绘的统一监管职能,严格按照基础测绘分级管理制度,统筹政府各部门的测绘需求,合理规划市、县两级基础测绘项

目,避免重复测绘。

2. 需求引导,高效利用

坚持问题导向、需求导向,分清轻重缓急,突出急用先测,保障重点,兼顾储备。推动基础测绘融入经济社会发展大局,促进地理信息资源的广泛共享、社会化应用和地理信息产业发展。

3. 创新驱动,科技支撑

坚持科技兴测、人才强测,大力实施创新驱动发展战略,完善科技创新平台和政策环境,开展关键技术攻关,转变测绘生产方式、服务方式和发展方式,提升科技创新对基础测绘发展的贡献率。

4. 完善机制,转型发展

完善管理体制,创新运行机制,建立健全基础测绘发展支撑体系,提升依法治测水平。准确把握地理信息技术发展方向和基础测绘发展趋势,加快构建新型基础测绘体系,实现发展方式转变和质量效益提升。

(三)发展目标

“十三五”期间,全市基础地理信息资源储备更加丰富,数据现势性明显提升;基础测绘装备水平和科技创新能力显著提升;深入开展物联网、云计算、移动互联网等新技术在基础测绘领域的应用,完成淄博市地理信息公共平台向智慧淄博时空信息云平台升级;常态化地理市情监测机制基本建立,测绘公共服务和应急测绘保障能力显著增强,地理信息应用更加广泛。至“十三五”规划期

末,基本建成新型基础测绘体系,支撑经济社会发展的基础性、先行性作用更加凸显。

四、主要任务与重大项目

(一)主要任务

1. 完善基础测绘管理体制建设

进一步完善基础测绘的分级管理体制,加强对测绘成果标准、质量、提供和使用的统一监管,完善测绘成果汇交制度,优化基础测绘发展环境。进一步推动市、县地理信息资源共建共享机制建设,明确市、县两级基础测绘职责,建立稳定、持续增长的基础测绘长效投入机制。进一步加强淄博市地理信息中心和淄博国土调查测绘院的工作职能和人才队伍建设,为支撑全市基础测绘发展储备专业技术人才。

2. 加强现代测绘基准体系运行维护

协助开展省卫星导航定位基准站网推广应用和北斗卫星导航定位地基增强系统建设。指导其他行业各类测绘成果向 2000 国家大地坐标系转换,全面启用 2000 国家大地坐标系,促进全市测绘基准建设的统一化、标准化和科学化。强化市县级测量标志分级管理模式,完善测量标志管护制度,保证各类测量标志的安全有效,加强测量标志动态管护系统的运维。

3. 加快基础地理信息资源获取与更新

结合省“十三五”基础测绘规划统筹安排,共享省级获取的全市域 0.5 米、2 米分辨率航空航天遥感影像基础测绘成果,进一步

加大航空航天影像数据获取力度,完善遥感影像更新机制,缩短遥感影像获取周期,不断提高基础影像数据的现势性。建立不同分辨率、多种形式相互补充的遥感影像获取格局。尝试获取倾斜摄影、可量测实景影像等新型遥感影像资源。

进一步缩短基础地理信息数据的更新采集周期,共享省级获取的数字高程模型基础测绘成果,不断扩大大比例尺基础地理信息数据更新范围与频率,拓展基础地理信息内容,推动地名地址标准化建设,完善我市地名地址地方性标准。整合城市三维模型数据、街景数据、地名地址数据与电子地图等数据资源,满足规划、城建、国土、交通等部门对基础地理信息数据的需求,为“智慧淄博”建设提供有力支撑。

4. 加快智慧淄博时空信息云平台建设与应用

进一步强化市县一体的数字淄博地理空间框架建设,紧跟信息化建设和大数据发展,坚持和突出公益性定位,以拓展和深化政府公益性应用为主攻方向,推动“天地图·淄博”在电子政务、不动产统一登记、社会信用体系建设等领域应用。建立健全地理信息公共服务平台运行维护机制建设,持续更新数据,完善平台功能。

依托全市统一的电子政务共享基础平台,加快智慧淄博时空信息云平台建设,立足城市发展、面向社会大众,完善管理、技术、标准体系,逐步将各部门基于位置服务的信息系统建设统一纳入智慧淄博时空信息云平台,建立有效的运行、管理、维护、更新机制,保障平台数据的现势性,丰富在线服务类型和方式,积极服务

生态文明先行示范区建设、城乡一体化发展、政府管理决策和信息化建设。

加强数字淄博地理空间框架和智慧淄博时空信息云平台推广应用机制建设,通过成立市县两级领导小组、定期展开联席会议等方式加强应用推广力度,不断增强公共服务能力,扩大公共服务范围,提升综合效益和社会影响力。

5. 形成地理市情监测能力

开展常态化地理市情监测,形成常态化地理市情信息监测机制,构建功能完备的地理市情动态监测与综合信息分析发布系统,提供地理市情信息业务化、常态化服务。在此基础上,围绕全市重大战略和重点区域、重大项目开展专题性地理市情监测,辅助领导科学决策,为以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划提供保障,为科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局的构建提供服务,为国土空间用途管制、领导干部自然资源资产离任审计等空间治理体系提供支撑。

6. 提高基础测绘保障及服务能力

建立应急测绘服务系统,加强应急测绘装备建设,建立应急测绘资源储备库,有效对接我市各级政府应急管理办公室,切实提高应急测绘保障能力,定期组织应急演练,提高基础测绘队伍的应急保障能力。按照异地备份场地建设要求,在省国土资源厅的统一协调下,在省内外选择适宜地市,确定相关部门的办公场所、设施,建立淄博市基础测绘成果异地备份基地。

加强测绘成果目录服务系统的运行维护,为公众提供在线的数据浏览、查询、订购、申请一站式服务,实现测绘成果目录的在线汇交。加强公益性地图编制服务,更新编制市级地图集、行政区划挂图、政务工作用图等形式多样的地图产品;各区县结合地域特色和城乡一体化发展需求,加大力度编制“一镇一图”等专题性、个性化公共地图产品,满足政府宏观管理决策和社会公众需求。

(二) 市级重大项目

市级重大项目由市财政投资,市国土资源部门组织实施。

1. 测绘基准体系维护工程

(1) 加快 2000 国家大地坐标系推广应用,市测绘地理信息行政主管部门要及时向社会发布基础测绘新成果,为行业部门坐标转换提供技术支持,保证其数据成果测绘基准的一致性。

(2) 强化市级测量标志管理模式,完善测量标志管护制度,及时更新、完善测量标志动态管护系统。

2. 高分辨率航空航天影像获取工程

“十三五”期间,市级和县级城市建成区共 750 平方千米范围 0.05 米分辨率航空影像每年获取 1 次,其中 2016 年利用倾斜摄影技术获取 400 平方千米 0.05 米分辨率航空影像,用于 1:500 比例尺数字线划图、数字正射影像图制作更新及城市三维精细模型建设工作。

3. 基础地理信息数据库更新工程

建立基础地理信息数据库的定期更新机制,探索采用“三个一

体化”(采编、内外业、图库一体化)模式对基础地理信息数据库进行更新,并在此基础上,做好城市三维模型数据、街景数据、地名地址数据与电子地图更新,保障地理信息公共服务平台和智慧淄博时空信息云平台数据的现势性。

(1)数字线划图更新

“十三五”期间,每年更新市级和县级城市建成区 750 平方千米范围 1:500 比例尺数字线划图 1 次;更新乡镇驻地(除市级和县级建成区已包含部分外)73.6 平方千米范围 1:500 比例尺数字线划图 1 次,数字线划图框架要素 4 次,用于地理信息公共服务平台和智慧淄博时空信息云平台数据更新。

(2)数字正射影像图更新

“十三五”期间,利用 0.05 米分辨率航摄影像数据,每年制作市级和县级建成区 750 平方千米范围 1:500 比例尺数字正射影像图 1 次。

(3)城市三维模型、街景数据采集更新

“十三五”期间,市级中心城区 100 平方千米城市三维精细模型制作每年 1 次,200 平方千米三维仿真(2.5 维)模型制作 1 次,600 千米街景数据每年采集 1 次。

(4)地名地址数据更新

在地名地址地方性标准的基础上,建立统一的数据标准体系,采用将已有地名地址数据与公安、民政、工商、导航等数据整合的更新方式,建立高质量、高效率的标准地名地址信息数据库,与人

口库、法人库精确匹配。地名地址数据库成果的更新范围为全市域,每年更新1次。

(5)电子地图更新

根据基础地理信息数据库更新周期和频率,制作政务版和公众版电子地图。市级和县级城市建成区750平方千米、乡镇驻地(除市级和县级建成区已包含部分外)73.6平方千米范围电子地图每年更新1次,确保数字淄博地理空间框架数据及智慧淄博时空信息云平台数据的现势性。

4.智慧淄博时空信息云平台建设与应用工程

在已建成的数字淄博地理空间框架基础上,根据《智慧城市时空信息云平台建设技术大纲》的要求,完成覆盖全市域的多时相、多类型、多尺度时空信息数据采集,构建时空信息大数据,建成时空信息数据库管理系统,整合实时信息、地名地址、法人、人口和宏观经济等数据,同时建立国家、省、市基础数据联动更新技术体系,为全市信息化提供“一张图”。

针对专题信息分散管理的现状,整合形成能够提供按需服务全市统一的时空信息云平台。云平台蕴含时空信息数据服务、物联网节点定位服务、云服务系统及其支撑环境,具备面向泛在应用环境按需提供地理信息、物联网节点定位、功能软件和开发接口服务的能力。

市国土资源局利用全市统一的电子政务共享基础平台,搭建电子政务外网和互联网的运行环境。

结合我市发展需要以及城市信息化总体要求,基于时空信息云平台提供的空间信息与专题信息资源,选择具有一定基础且对实时性、移动性、自主性和智能性有迫切需求的部门开展应用示范,试点在警务、环保、交通、农业、税务等多个领域搭建应用示范系统。

5. 地理市情监测工程

以山东省第一次全国地理国情普查数据库为基础,结合全市经济社会发展和生态文明建设需求,细化监测数据内容与指标,建立适应动态监测需求的地理市情数据库。建立地理市情监测资金长效投入机制和定期更新机制,对监测成果进行年度更新,规划期内计划更新2次,保障地理市情监测项目的连续性和数据现势性。

选择特色农业种植、新型城镇化进程、高新技术产业聚集等方面进行专题性市情监测与统计分析,形成一系列有影响力的图件、报告,建立地理市情监测成果定期发布机制,定期向政府部门、社会公众发布监测数据。

6. 公共地图服务保障工程

进一步完善测绘成果目录服务系统的网上查询、申请受理功能,便于基础测绘成果的监管、查询、申请和使用,提高测绘成果信息化管理和服务水平。进一步加强地图保障服务体系建设,提高地图服务能力。更新编制《淄博市行政区挂图》《淄博市地图集》,编制影像挂图、政务工作作用图等。结合经济、人文、旅游、公共设施等基础地理信息数据,制作“一品一图”“精准扶贫”等各类专题地

图。

7. 市级“多规合一”一张图工程

以实施空间管理为核心设计规划体系,以市域功能定位为引领确定规划目标,以全域“三线”划定为关键谋划空间布局,以综合配套保障为支撑实施“一张蓝图”。开展“多规合一”一张图的标准制定、数据整合处理、系统开发等,为市、县级“多规合一”一张图提供空间数据和功能服务。统一人口、经济、土地、资源等各类基础数据,建立基础数据库,研究经济社会发展规划、土地利用规划、城乡规划、生态环境保护规划等相关规划衔接技术标准,开展“多规”空间协调分析,剖析各规划的异同及原因,明确“多规合一”一张图的规划定位和作用。建立由基础数据、核心数据、项目管理数据和规划参考数据构成,基于统一坐标系统、统一矢量数据的国土空间综合规划信息平台,实现全域统一的项目信息管理、数据动态更新维护与信息资源共建共享机制。

8. 应急测绘保障体系运维与升级工程

协助构建覆盖全省、省市联动的应急测绘保障网,强化应急测绘技术装备建设、加强应急测绘人才引进与培养,完善应急测绘保障定期演练机制。基于智慧城市时空信息云平台,建立由基础支撑系统、数据库管理和综合应用系统组成的应急保障平台,快速、准确地实现基础地理信息的检索、分析、处理、输出,实现各方面应急信息的快速整合集成和共享应用。

(三) 县级重大项目

县级重大项目由区县财政投资，区县国土资源部门组织实施。

1. 测绘基准体系维护工程

全面开展各类基础测绘成果向 2000 国家大地坐标系转换，加强向相关部门开展 2000 国家大地坐标系推广应用。加强各区县（除张店区外）范围内测量标志点的巡查及维护工作，严格落实管护经费和责任，及时更新、维护测量标志动态管护系统。

2. 县级“多规合一”一张图工程

各区县积极对接市级“多规合一”一张图工程，以实施空间管理为核心设计规划体系，以县域功能定位为引领确定规划目标，以全域“三线”划定为关键谋划空间布局，以综合配套保障为支撑实施“一张蓝图”。在综合分析生态环境、自然资源等发展条件和承载能力基础上，明确区域发展的限制性条件和用地潜力，研究新形势下区域的发展功能定位，判断适应资源生态环境承载能力要求的人口经济规模，提出符合新型城镇化和生态文明建设要求的“多规合一”一张图规划目标体系。建立由基础数据、核心数据、项目管理数据和规划参考数据构成、基于统一坐标系统、统一矢量数据的国土空间综合规划信息平台，实现全域统一的项目信息管理、数据动态更新维护与信息资源共建共享机制。

3. 县级公共地图服务工程

按照挂图编制要求，统一地图内容、投影和图例，结合测绘产品优势，组织编制各区县《行政区划挂图》。编制机关行政管理用图，更好服务于政府机关办公和管理决策。编制“一镇一图”等专

题性、个性化公共地图产品，满足社会公众的需要。

4. 美丽乡村测绘保障服务工程

主动做好涉农工程测绘保障服务工作，积极为美丽乡村建设规划、涉农重大工程建设、精准扶贫和精准脱贫工作提供测绘地理信息保障。按照实际需要和经济能力相结合的原则，依据农村规划要求，各区县投入一定资金开展新型农村社区测绘工程。

5. 县级应急测绘保障体系建设工程

完善应急测绘保障规章制度，编制应急测绘保障预案，制定基础测绘成果应急提供管理办法。加强与市级测绘及保障机构的沟通协调，共同参与开展应急测绘保障演练，每年组织一次，提高应急响应能力。强化应急测绘资源储备，建立各类应急测绘保障资源的储备库，定期进行基础地理信息资源异地备份。

五、保障措施

(一) 政策保障

按照基础测绘分级管理体制要求，制定和完善与基础测绘规划实施相配套的规范性文件，坚持依法行政，加强基础测绘的统一监管力度。重点制定和完善基础测绘投入、基础测绘成果管理与应用、地理信息知识产权保护和保密等方面的政策。加强基础测绘的法制宣传教育，强化依法开展基础测绘工作的法律意识。

建立有效的基础测绘项目管理制度，完善基础测绘项目登记、质量监督、成果汇交与提供等规定，完善行业信用体系管理机制，建立测绘科研单位、生产单位、测绘企业之间定期交流机制，保障

基础测绘工作顺利开展。建设基础测绘咨询专家库,建立基础测绘监理制度,适时开展规划实施情况评估,及时对规划内容进行调整、修编,保证规划目标的顺利实施。

(二)组织保障

测绘地理信息行政主管部门要加强自身建设,强化服务意识,发展改革、财政等部门要加大支持力度,配合测绘地理信息行政主管部门共同做好基础测绘工作。建立市、区县两级基础测绘的协同合作机制,推进测绘成果汇交和资源共享。严格落实规划和年度计划管理制度,科学制定年度计划指标体系,发挥规划对年度计划编制、项目预算和投资安排的约束引导作用,做好基础测绘规划实施的相关工作。

(三)经费保障

按照《中华人民共和国测绘法》的相关要求,将基础测绘经费纳入各级政府财政预算,同时健全基础测绘持续投入和稳定增长机制;进一步完善基础测绘经费管理制度,强化基础测绘的计划管理、项目管理以及预算管理和财务管理,健全基础测绘经费的使用、监管和绩效评估机制,确保财政资金使用效率,提高政府投资效益。

(四)队伍保障

坚持科技兴测、人才兴测战略,加强特需人才、青年科技与管理人才的培养及引进,完善人才使用和评价体制,重点引进和培养测绘相关专业、信息化技术人才,加强现有技术人员的继续教育,

努力培养既懂技术又懂管理的复合型人才。

(五)安全保障

基础测绘成果涉及国家安全,属国家密级成果,必须确保数据的安全性、可靠性和完整性。在促进基础地理信息资源利用和共享过程中,必须按照国家信息安全的相关规定,采取面向用户的认证与授权、访问控制、知识产权保护、防病毒、防入侵、灾难恢复等安全措施,确保密级数据安全。

抄送:市委各部门,市人大常委会办公厅,市政协办公厅,市法院,市检察院,淄博军分区。
各民主党派市委。

淄博市人民政府办公厅

2016年9月5日印发
