

# 淄博齐鲁化学工业区管理委员会文件

淄齐鲁化工管发【2020】8号

---

## 齐鲁化工区重点改革攻坚实施方案

为全面贯彻落实中央改革决策部署和省、市、区委改革攻坚行动要求，紧紧围绕市委、市政府和区委、区政府确定的高质量发展任务目标，结合园区发展现状，自主推出一批贴近园区实际、破解发展难题、促进动能转换的园区重大改革攻坚事项，在齐鲁化工区树立起攻坚克难、锐意进取的工作导向，以重点改革促发展，以全力攻坚强效能，实现园区工作新突破。

### 一、攻坚目标

以习近平总书记关于改革攻坚的重要指示精神为指导，全面落实省委“重点工作攻坚年”、市委“改革攻坚年”部署要求，严格按照《中共淄博市委、淄博市人民政府关于全市重点改革攻坚实施意见》，全力推进园区关键节点的实质性突破，破解制约园区发展的各项障碍与梗阻，实现高端高质高效发展，为建设“高端、绿色、智慧、循环”的齐鲁化工区提供强大动能。

## 二、攻坚原则

(一)坚持改革与发展齐头并进。立足推动园区高质量发展，对标江阴临港经济开发区先进经验做法，对制约园区发展的体制机制、资源要素配置等问题，着力攻坚，下大力气推动，进一步激发动能，破除发展障碍和梗阻，实现园区效益高质高速高效增长。

(二)坚持部分与整体统筹兼顾。要以系统思维的方式，统筹兼顾各项攻坚任务，既要以点的攻坚突破带动改革，又要注重全局的整体推进；以各项攻坚任务的相互协同和相互促进提高改革的成效，在改革中不断推动制度链条的完善和优化，为园区体制机制、产业链条、安全环保、科创金融等方面赋予全新动能。

(三)坚持创新与有解全力推动。在改革攻坚行动中，突出问题导向和有解思维，创新工作方式方法，着力推动障碍和梗阻的打通；坚持园区领导领衔推动，在方案执行的各个环节直接推动、直接协调、直接督察，全力破解改革攻坚任务。

## 三、攻坚重点及责任分工

(一)对标学习深圳优化营商环境改革攻坚。立足干部工作作风的转变与营商环境的持续优化，对标深圳等国内最高标准，持续深化“一次办好”改革，积极推进资源要素市场化高效配置，贴心提供“店小二”服务，全程负责审批代办，缩短项目手续办理时间，及时帮助企业解决发展中遇到的难题，做到“情况在一线掌握、决策在一线形成、问题在一线解决、作风在一线转变、感情在一线培养、能力在一线锤炼、形象在一线树立”，扎扎实

实将江敦涛书记提出的“瞄准一流创最优，瞄准靶心求突破，瞄准考核抓长效”落实到各项工作中。（牵头领导：孙振美 牵头部门：综合管理局）

（二）调整优化管理体制和运行机制改革攻坚。坚决按照市委、市政府调整优化部分功能区管理范围的要求，聚力推动区域融合发展，完善园区管理体制和运营机制等，实现区域统一规划、建设、管理和发展。（牵头领导：邵民 牵头部门：办公室）

（三）以市场思维强化产业竞争力改革攻坚。以“创新绿色、动能转换优存量，着眼未来、高端引领扩增量”为目标，用市场化、法治化、专业化方式，按照“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展”理念，优化园区产业布局，强化链条延伸和加强，探索有效、公开、透明的工作推进、政策扶持及资源配置体制机制，在放权力、优环节、缩时限等方面自我革命，持续进行程序优化，积极引导生产要素流向，培育优势产业市场竞争力，以技术、质量和效益推动新动能形成。（牵头领导：孙振美 牵头部门：综合管理局）

（四）创造性发展园区科创产业金融改革攻坚。坚持以科技赋能创新，加强对企业研发科技水平的深度调研，紧盯行业最高科技，明确和引导园区主要产业链条的科研方向和中试项目；以金融赋能推动科技创新，依托园区优势研发平台，引导和强化与天使投资、风险投资、私募股权投资等金融、类金融机构的合作力度，逐步打造园区科创项目扶持资金池，探索优质项目前期股权进入和后期退出机制，推动园区科创金融、类金融机构的集聚。

**（牵头领导：孙振美 牵头部门：综合管理局）**

（五）“六个一”平台招引机制改革攻坚。按照围绕一个科创产业、确定一个园区承载、引进一组产业基金、组建一支专业团队、制定一套个性化政策、创设一个产业展示中心的试点要求，大力开展专业、精准、高效的招商引资和招才引智，突出产业链增强和延伸，在尖、强、新上做文章，以市场化运作推动园区产业布局优化和链条补充增强。（牵头领导：王歆华 牵头部门：招商局）

（六）“全员安全环保”体制机制改革攻坚。突破过去仅靠专业部门抓安全、抓环保的格局，探索建立协调联动体系，完善园区“全员安全环保”体制机制的机构设计、行动路线、路径突破、氛围营造等，构建园区各办局共同参加的安全环保治理体系，各办局与专业部门协调一致，标本兼治、重在治本，对安全环保工作常抓常严，追求长效，为实现园区安全态势稳定、生态环境质量提升提供有力的制度保障。（牵头领导：郑忠 牵头部门：规划建设局）

#### **四、组织保障**

（一）强化领导。园区成立由齐鲁化工区工委副书记张召才同志任组长的改革攻坚行动工作领导小组，严格按照市区有关要求，就相关重大改革事项，定期听取工作汇报、调度进展情况，部署重点工作任务；各办局领导要切实担负起改革攻坚主体责任，强化担当，构建上下一致、统筹推进的改革攻坚工作格局。

（二）强化督察。改革攻坚事项实行清单式管理，由办公室

实施全过程跟踪督察，每一季度进行一次全面通报晾晒，严格按照《齐鲁化工区重点改革攻坚实施方案》对工作推进情况进行综合督察，并将攻坚事项完成情况作为年度考核意见的重要参考，对在督察中发现的庸懒散慢拖瞒问题，及时依规依纪严肃追责。

（三）强化宣传。在园区内加强对改革攻坚的宣传，营造聚力改革、锐意进取的浓厚氛围。同时充分发挥报纸、广播、电视、网络及自媒体等宣传渠道作用，积极宣传改革攻坚行动的重大意义、部署要求和实际成效。全力宣传推介改革攻坚行动的先进典型，充分发挥示范引领作用，营建一个良好行动氛围。

附件：2020年齐鲁化工区重点改革攻坚事项任务清单



## 2020年齐鲁化工区重点改革攻坚事项任务清单

序号	事项名称	改革攻坚目标	改革针对的突出问题	改革的具体项目	牵 头 领 导	牵 头 单 位 及 负 责 人	备 注
1	对标学习深圳优化营商环境改革攻坚	锤炼过硬工作作风，优化园区营商环境，推动项目早开工、早投产、早见效。	<p>1、工作作风不实，存在“庸、懒、散、慢、拖”现象；</p> <p>2、园区项目建设进度缓慢。</p>	<p>1、实行项目包建责任制，每个项目明确一名包建责任人，明确工作目标、工作措施、时间节点；</p> <p>2、与企业共同出谋划策，全程帮办手续办理，缩短手续办理时间；</p> <p>3、及时帮助企业化解建设中遇到的难题，47个重点项目年内全部开工；</p> <p>4、实施项目一线工作法，根治“庸、懒、散、慢、拖”现象，锤炼过硬工作作风。</p>	孙振美	<p>综合管理局</p> <p>负责人： 卞允庆</p>	

2	管理体制和运营机制改革攻坚	调整优化功能区管理范围。完善园区管理体制和运营机制。	<p>1、区域发展集聚度不够，产业布局协同度不高；</p> <p>2、基础设施和公共服务配套关联度低。</p>	<p>1、调整优化功能区管理范围，完善园区管理体制和运营机制；</p> <p>2、探索建立和完善市场化开发运营管理体制、专业化双招双引平台机制；</p> <p>3、实现区域统一规划、建设和管理；科学布局完善上下游项目；</p> <p>4、推动完善一体化的基础设施和公共服务配套，实现集约集群的绿色发展。</p>	邵 民	<p>办公室</p> <p>负责人： 曹元良</p>	
3	以市场思维强化产业竞争力改革攻坚	用市场化、法治化、专业化方式，引导生产要素流向，培育优势产业市场竞争力，以技术、质量和效益推动新动能形成。	<p>1、产业布局不够优化，优势产业不明显；</p> <p>2、产业链条短，延伸能力不强，市场竞争力弱；</p> <p>3、生产要素配置机制不完善；</p> <p>4、政策扶持体制不完善，项目在技术、质量和效益上优势不明显。</p>	<p>1、加强两区产业融合，优化产业布局；</p> <p>2、突出优势产业链条，进一步强链、补链，培育链条市场竞争力；</p> <p>3、完善生产要素等资源配置机制，更好发挥政府引导作用，以“亩产效益”评价改革为突破口，以要素引导企业提质增效，加快要素资源向优质企业、优质项目聚集和配置；</p> <p>4、逐一把脉问诊，“一企一策”滴灌式扶持，打造产业链条上各企业融通发展“雁阵”模式。</p>	孙振美	<p>综合管理局</p> <p>负责人： 卞允庆</p>	

4	创造性发展园区科创产业金融改革攻坚	明确园区主要产业链条的科研方向和中试项目，依托园区优势研发平台，引导和强化与天使投资、风险投资、私募股权投资等金融、类金融机构的合作力度。	<p>1、园区优势研发平台少，项目研发能力不强；</p> <p>2、金融要素活力不足，对科创项目扶持力度微弱；</p> <p>3、与天使投资、风险投资、私募股权投资等金融、类金融机构接触少。</p>	<p>1、加快园区科创项目研发平台建设，加大力度引进金融及类金融服务机构，强化与各天使投资、风险投资及私募股权投资的合作；</p> <p>2、探索建立优质项目股权投资机制，打造科创项目投资资金池；</p> <p>3、协调相关专业部门，建立健全园区金融风险监测预警处置机制，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险底线。</p>	孙振美	<p>综合管理局</p> <p>负责人： 卞允庆</p>	
5	“六个一”平台招引机制改革攻坚	推行实施“六个一”平台招引新机制（围绕一个科创产业、确定一个园区承载、引进一组产业基金、组建一支专业团队、制定一套个性化政策、创设一个产业展示中	<p>1、招商方式呆板，精准度和专业性差；</p> <p>2、项目策划、招引、落地机制不完善，尖、强、新招引效果不明显；</p> <p>3、政策针对性差，可操作性不</p>	<p>1、优化“六个一”推进体系，大力开展专业、精准、高效的招商引资和招才引智，突出产业链增强和延伸；</p> <p>2、招引项目在尖、强、新上做文章；</p> <p>3、以市场化运作推动园区产业布局优化和链条补充增强；</p> <p>4、完成区里安排的招商引资任务。</p>	王歆华	<p>招商局</p> <p>负责人： 刘慧娟</p>	



		心), 大力开展专业、精准、高效的招商引资和招才引智。	强。				
6	“全员安全环保”体制机制改革攻坚	把责任落实到首位, 人人躬身入局, 凝聚强大合力, 共同守牢环保安全的底线红线。	<p>1、行业监管不全面、不深入;</p> <p>2、安全、环保红线意识不牢;</p> <p>3、部分企业存在设备陈旧、能耗高、污染重等问题。</p>	<p>1、成立 4 个安全环保服务组, 由县级干部任组长;</p> <p>2、每周至少 1 天半的时间沉在企业, 帮助企业查找安全环保隐患;</p> <p>3、作为一项常态化工作长期坚持。</p> <p>4、严守工作纪律, 服从企业防疫规定, 严禁在企业就餐。</p>	郑 忠	规 划 建 设 局	负责人: 邢少杰 王文韬