

关于临淄区 2017 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2018 年计划草案的报告（书面）

——2018 年 1 月 8 日在临淄区第十八届

人民代表大会第二次会议上

区发展和改革委员会 张成刚

各位代表：

我受区人民政府委托，现将 2017 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2018 年计划草案提请会议审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2017 年国民经济和社会发展规划执行情况

2017 年，面对严峻的宏观经济形势，在区委的坚强领导和区人大的监督支持下，全区上下紧紧围绕“二次创业、走在前列”重大部署，牢牢把握“一个定位、四个坚持”的总体要求，综合施策、精准发力，全力以赴推进“十个新突破”重点工作，实现了经济社会平稳健康发展。预计地区生产总值完成 900 亿元，增长 6%；三次产业比重调整到 4.48:61.02:34.5；一般公共预算收入完成 74.5 亿元，增长 9.5%；全社会固定资产投资完成 475 亿元，增长 1.3%。

（一）工业经济转调提效。坚定不移地推进结构调整和发展方式转变，有效推进产业转型升级。预计工业利税和利润分别增长 10.7%、9.1%，分别高于主营业务收入增幅 4.6 个百分点和 3 个百分点。强化企业自主创新，新增高新技术企业 7

家、市级以上科技创新平台 10 处，高新技术产业产值占工业总产值比重达 36%，比年初提高 1.4 个百分点。深入开展化工产业安全生产转型升级和“大快严”专项行动，全区化工企业优化到 500 家。加大骨干企业培育力度，14 家企业入围全市工业企业“双 50 强”。英科医疗在深交所上市，新增齐鲁股权交易中心挂牌企业 20 家。成立山东中豪能源有限公司，加快齐鲁化工区、临淄经济开发区等工业园区直供电系统、工业用蒸汽联供系统及城市采暖联供系统建设，实现全区热电资源优化整合。

（二）项目建设加速推进。把增加有效投入作为稳增长的重要任务，集中精力抓开工、抓进度、抓投资完成率。总投资 488 亿元的 75 个市区重点项目，截至目前，已开工 65 个，开工率 86.7%，其中市重点项目开工 34 个，完成年度投资 94.9 亿元；英科废旧塑料加工、洁林塑料管道及聚烯烃重包装膜袋、博创智能立体停车设备等 10 个项目已完工。工业学校校舍改建、徐姚片区棚户区（城中村）等 4 个 PPP 项目进展顺利，累计完成投资 13.2 亿元。加大招商引资力度，组建 7 个招商组、27 支招商小分队，年内签约项目 57 个，计划总投资 500 亿元，实际到位外来资金 136 亿元，增长 36%，华润医疗、中铁物流等一批知名企业落户临淄。

（三）第三产业全面发展。预计第三产业增加值完成 310.5 亿元，三产占比调整到 34.5%，同比提高 1.2 个百分点；社会消费品零售总额完成 285 亿元，增长 10.5%。金融机构各项存贷款余额分别达 687 亿元和 511 亿元，居民人均

储蓄存款达 7.4 万元。全区社会营运总收入、货运周转量分别完成 60 亿元和 126 亿吨公里，均增长 6%。齐文化传承创新示范区核心区规划基本完成，天齐渊森林公园、蹴鞠小镇、齐古城等文旅融合项目有序推进。临淄影视文化创意产业园被评为全省重点文化产业园区，《稷下学宫》《开国工匠》等 9 部大型纪录片、院线电影开机拍摄。举行中超联赛迎取圣球仪式，举办第十四届齐文化节、2017 海峡两岸齐文化节，应邀参加第二届世界足球文化高峰论坛，加强对外文化交流合作，持续提升齐文化影响力。

（四）农业基础不断巩固。深入推进粮食生产社会化服务，粮食生产实现“十四连丰”，完成农业综合开发项目 1.1 万亩，完成成片造林 2000 亩，新增新型农业经营主体 35 家，推广水肥一体化技术 1.8 万亩，思远“农保姆”、忆当年“12 小时直供”等智慧农业快速发展。完成国有林场改革任务，深化农村集体产权制度改革，探索开展“鲁担·惠农贷”试点工作。引导农村土地承包经营权有序流转 10.3 万亩，创建国家级示范社 2 家、省级示范社 13 家、市级示范社 49 家，省级示范家庭农场 2 家，市级示范家庭农场 13 家。

（五）生态环境持续优化。坚定不移践行“两山”理念，全面打响重点区域、重点行业、重点问题攻坚战，铁腕开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，全面完成上级环保督察迎检任务，空气质量良好率达 53.3%。实施绿动力提升工程 28 个，淘汰燃煤锅炉 194 台，完成“气代煤”改造 1.6 万户，万元生产总值能耗下降 11%。下大气力开展大武地下水富集

区和齐陵、永流水源地专项治理，取缔畜禽养殖场 170 户，实施雨污分流改造项目 7 个。淄河生态环境综合提升工程全面开工，建成开放运粮河湿地公园，“北线引黄”工程竣工投用，区域生态环境质量持续提升。

（六）社会保障普惠共享。认真落实各项就业政策，以创业带动就业，城镇登记失业率控制在 2.34%。实行职工大病保险制度，农村低保标准提高到每人每年 4300 元。智慧养老体系不断完善，社会化运营模式进一步推开。4 个解决“大班额”项目建成投用，6 所学校被评为全国青少年校园足球特色学校。区域医联体发展到 9 处，强化 4 处区域远程诊断中心和区消毒供应中心功能，有效提升医疗资源利用效率。积极承担国家“城乡一体化扶贫”试验示范任务，“八有八达标”标准化建设取得实效。站前路、凤凰山路等 20 条道路工程开工建设，克黄线、宏达路等 18 条道路竣工通车。实施“三改三建”项目 55 个，全面掀起“三违同治”风暴，拆除违法建筑 336 万平方米。毫不放松的抓好安全生产，强化食品药品安全监管，完善应急管理体系，社会保持和谐稳定。

各位代表，2017 年，在区委的正确领导下，全区上下共同努力，经济社会实现了平稳健康发展。在取得这些成绩的同时，我们也清醒地认识到在发展中存在一些困难和问题：产业转型升级任务艰巨，实体经济运行压力较大，服务业占比偏低，自主创新能力还不够强，潜在金融风险依然存在，环境保护、节能减排等方面的压力较大等。对于这些问题，

我们将在今后工作中采取有力措施，尽快加以解决。

二、2018年国民经济和社会发展总的指导思想和主要预期目标

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会承上启下的关键一年。2018年国际、国内经济形势依然严峻，不确定因素较多，实现经济社会平稳较快发展面临更大挑战。根据区十三届四次全委扩大会议精神，我区经济社会发展总的指导思想是：**深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面践行“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念，着眼推动高质量发展，按照市委、市政府“一个目标定位、四个着力建设、十个率先突破”的总体思路，深入实施创新提速、实力提位、生态提质、文化提升、民生提标五大战略，聚焦八大重点工作，攻坚克难、开拓进取，加快建设“家敦民富、大气精美”的现代化临淄。**

2018年全区经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长6%左右，固定资产投资增长8.5%左右，社会消费品零售总额增长10.5%左右，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%左右，确保全面完成上级下达的节能减排约束性指标。上述预期指标安排，既充分考虑了我区处于新旧动能转换关键期的实际情况，又综合考虑了2018年经济发展的宏观环境及支撑条件，还兼顾了增加财政收入、扩大城乡就业、保障和改善民生等方面的需求。地区生产总值增长6%，是根据我区

“十三五”总体保持中高速增长的目标要求，结合年度经济发展的实际情况，既充分考虑了我区转型发展的艰巨任务，又为加快转方式调结构留出空间和余地，引导全区上下把工作的着力点真正转到提高发展质量和效益上来。

三、2018年国民经济和社会发展的主要任务措施

(一) 强力提升产业能级。以推进供给侧结构性改革为主线，调整优化存量，高效扩大增量，加快推进新旧动能转换工程，构建“结构合理、优势突出、三产互动、融合发展”的现代产业体系。一是提升工业竞争优势。围绕做好“高新轻绿”四篇文章，实施新兴产业提质增量计划，突出智能制造、健康医药、新材料三大领域，谋划布局项目建设，吸引关联业态集聚发展。实施传统产业技术改造计划，抓好总投资75亿元的60个重点技改项目，创新优化工艺技术、产业链条和管理模式，塑造传统产业新业态。二是提升服务业档次规模。以重大项目、专业园区、优势企业为支撑，全力培育西部现代物流、中部商贸服务、东部文化旅游三大产业集聚区，促进服务业加速发展，力争年内服务业占比提高1.5个百分点。加快建设齐锦程现代综合物流园、汇中第四方物流、董沂淄输油管道项目，扶持发展智能物流、电商物流和保税物流，打造现代物流枢纽城市。大力发展数字经济、共享经济，推进颐高电商产业园、斐迅云翔大数据产业园建设，加快培育大数据产业集群。三是提升农业发展质量。深化粮食高产创建，新建高标准农田8000亩，确保粮食安全。规划建设现代农业产业园，推进巧媳妇酱园、齐酒文化体验馆

等项目建设，打造现代农业“升级版”。加快发展“互联网+现代农业”，完善农产品质量安全追溯体系，争创全省农业“新六产”示范区。

（二）全力抓好重点项目。健全重点项目领导挂包、手续代办、问题清单、督查调度、观摩点评、策划储备“六位一体”推进机制，举全区之力开展重点项目攻坚行动。重点抓好鑫泰石化四期、特种油加氢等 93 个市区重点项目，紧盯责任主体、时间节点和任务目标三大环节，力争项目开工率、年度投资完成率均达 100%。加大批而未供、供而未用土地处置力度，推进闲置低效用地二次开发，盘活存量、优化增量，确保重点项目用地应保尽保。聘请高层次专业机构，加强项目评估筛选、技术审核和咨询服务，提高项目质量和水平。按照“大、新、好、实”衡量标准，围绕产业转型、文旅融合、基础设施等领域，超前策划一批“四新四化”项目，努力形成策划一批、落地一批、推进一批、投产一批的滚动发展格局。

（三）竭力推进生态建设。增强生态优先意识，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念。坚持管源头、控增量、减存量同步推进，实行最严格的环保准入制度，关停所有环保不达标企业。精准推进大气污染防治行动，深化秋冬大气污染和“散乱污”企业综合治理，持续削减挥发性有机物排放总量，力争大气环境质量明显改善。强化水源地保护，完成刘征水源地、大武地下水富集区生态保护和修复规划，建设水源涵养林 800 亩。推进“三河”流域综合整治，逐步实现

水生态系统的恢复改善、良性循环。严格落实生态红线保护制度，加快被破坏山体和植被生态修复，完善北部矿山开采充填监管长效机制。高标准实施南部矿山生态修复治理项目，推进天齐渊森林公园建设，下大气力构建绿色生态屏障，努力构建优美、自然、舒适的“美丽临淄”。

（四）聚力做好文化名城。按照“一带两翼四极十点”发展战略，加快齐文化传承创新示范区核心区建设步伐，重点抓好齐古城、姜太公祠和管仲纪念馆扩建改造、稷下学宫与诸子百家产业园等文旅融合项目，打造全省文旅融合新高地。创新文化旅游管理体制，加大宣传营销力度，密切与旅游机构的交流合作，打造文化体验游、寻根祭祖游、民俗生态游、工业旅游等特色旅游产品，推动文化旅游产业市场化运作、企业化经营、规模化发展。以文化创意园为载体，鼓励发展创意设计、影视音乐、动漫游戏等新型业态，培育一批本土文化企业，创作一批影视文化作品，建设区域性版权交易中心，发展壮大影视文化产业。组织办好第十五届齐文化节、第三届世界足球文化高峰论坛，进一步提升“齐国故都、足球故乡”品牌影响力。

（五）倾力发展民生事业。坚持民生为本，扎实做好民生问题整改提升，切实提高群众满意度。实施更加积极的就业创业政策，着力做好高校毕业生、下岗失业人员等重点群体就业工作，确保城镇登记失业率控制在3%以内。促进城乡教育均衡发展，启动九村居中学、金山小学建设，完成齐陵中小学改造，办好学前教育、高中教育和职业教育。着力推

进区医疗中心、妇幼保健院和北大医疗鲁中医院病房楼建设，探索推行“互联网+医疗”，深入推进医联体向社区和村级卫生机构延伸，实现家庭医生签约服务全覆盖。全面推进社会信用体系建设，健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，积极培育现代信用服务市场，营造守信践诺的社会环境。坚持精准扶贫、精准脱贫，推进国家扶贫改革试验区建设。有序推进“三改三建”工程，规范提升物业管理服务水平，持续改善群众居住环境。毫不放松地抓好安全生产，加强食品药品全过程监管，全力保障广大群众切身利益。

各位代表，让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督支持下，团结和依靠全区人民，不忘初心、携手前进，为建设“家敦民富、大气精美”的现代化临淄而共同奋斗！