

# 文件处理单

收文时间	2001年5月17日	份数		编号	211
批办意见	请各领导阅阅，并注意各村结合很世工作				
领导阅后 领签	的协调。例 18/5				
主办单位签名	马延平 刘永新				
此件已发：					

25	2001	5/	2/4/
	6		

2

# 临淄区人民政府文件

临政发[2001]33号

## 临淄区人民政府 关于印发《临淄区国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门：

《临淄区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》（以下简称《纲要》）已由区十四届人民代表大会第四次会议审议通过，现将《纲要》全文印发给你们，望认真贯彻落实。

《纲要》规划的五年，是我区改革开放和社会主义现代化建设的关键时期。各级、各部门要把《纲要》作为指导各方面工作的总抓手，动员全区人民抓住有利时机，实施好区委、区政府提出的“科教兴区、结构优化、经济国际化、城市化”四大战略，促进经济社

3

会与资源、环境、人口相协调的可持续发展，把临淄建设成为科技发达、环境优美、文明民主、人民富裕的经济强区。



二〇〇一年四月二十八日

# 临淄区国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

4

二十一世纪初，是我区改革开放和社会主义现代化建设的关键时期。在经济全球化进程加快和社会主义市场经济体制日趋完善的情况下，立足临淄实际，编制和实施好“十五”计划，加快结构调整，构筑新的优势，全面提高国民经济素质和市场竞争力，实现整个经济与国际经济的接轨，人民小康生活更加宽裕，是新世纪赋予我们的历史使命。

## 一、“九五”回顾与“十五”发展环境

### (一)“九五”期间经济社会发展回顾

“九五”期间，在国际国内经济环境发生重大变化的形势下，全区人民在区委、区政府的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，深化改革，加快发展，努力解决和克服各种矛盾与困难，积极推进两个根本性转变，国民经济和各项社会事业取得了巨大成就，整个社会经济面貌发生了深刻的历史性变化。

——国民经济稳定健康发展，国内生产总值实现第三个翻番。经济增长已走出低谷，进入新一轮增长期。2000全区国内生产总值完成67.57亿元(不含石化等市属以上企业,下同)，年均递增12.9%，于1998年提前实现翻三番的目标；人均国内生产总值达2.7万元(区域统计),年均递增12%。社会消费品零售额完成22.54亿元，年均递增14.5%。“九五”期间全社会固定资产投资累计完成42.4亿元，年均增长11.5%。全区财政总收入2000年完成2.54亿元，按可比口径年均递增16%。

——结构调整取得新进展，经济素质进一步提高。三次产业比

5

例调整为16.7:46.7:36.6。农村经济结构初步形成多元化的现代农村经济模式，2000年全区粮经作物种植面积的比例调整到5:5。工业生产开始向规模大、技术水平高的现代工业迈进，形成了一批在全国、全省有名的较大企业或集团。建筑业发展成为全区经济的支柱产业之一，2000年建安产值完成12亿元。第三产业打破了以流通为主的格局，形成了比较完善的服务体系。信息、房地产、人才市场等新兴第三产业不断兴起。三大产业内部新兴产业和高新技术产业开始起步，整个经济结构不断向合理化演进。

——各项改革全面深化，社会主义市场经济体制初步建立。

“九五”期间，从农村到城市、从经济领域到社会领域，我区各项改革全面展开，逐步深化，极大地解放和发展了社会主义生产力。按照建立现代企业制度的要求，全面推进股份制和股份合作制改革，全区企业基本完成了以公有资产退出为特点的产权改革，实现了以公开、民主为特征的企业运行机制和以政企分开为内容的政府职能转变，实现了公有资产的保值增值和职工收入的增加，改制后公有资产增值13.8%。各种经济成份全面发展，民营经济成为国民经济快速发展的重要力量，民营企业增加值占国内生产总值的比重达28%。财税、金融、计划、投资、住房、价格等方面的改革配套推进，为经济社会发展注入了生机和活力。

——对外开放实现历史性跨越，全方位开放格局基本形成。坚持实施开放带动战略，不断加快对外开放步伐，与国际经济的联系日益密切，对外开放的广度和深度不断拓宽。实际利用外资，“九五”期间全区累计完成5632万美元，2000年完成1408万美元，年均递增20.8%，前来我区投资的国家 and 地区达到30多个。全区发展海外企业7家。到2000年，全区出口创汇总额完成3220万美元，年均递增41.8%。在扩大对外开放的同时，不断加强与国内地区间的经济技术联合与协作，增强了经济辐射能力，提高了我区的知名度。

——基础设施建设不断加强，城市功能进一步完善。五年间城区面积由23平方公里扩大到33平方公里，其中旧城改造开发面积达6

平方公里；城区人口由18万人扩大到20万人。完成了小城镇规划体系。建设了北过境路，进行了人民路、桓公路等城区道路的更新改造。人民广场建设工程被评为全国市政工程金奖，城乡电网改造一期工程基本完成，总投资1.9亿元。沥青公路总里程达760公里，公路密度达每百平方公里114公里，列全省首位。完成了农村社会化供水工程，城区集中供热面积达250万平方米。城市绿化覆盖率达38%，人均占有绿地7.5平方米。

——社会事业全面进步，人民生活水平明显提高。全面实施“科教兴区”战略，加快了科技成果向现实生产力的转化。五年间全区共实施各类科技计划251项。农业通过加快新品种和先进实用技术的推广应用，大幅度提高了产出水平。工业主要加快了新产品的开发和关键技术与成果的研究推广，形成了一批技术含量高、附加值高的重点产品。高新技术企业发展到14家，其中国家级2家。教育事业在“三教统筹”方针的指导下协调发展，“双基”目标提前实现，教育改革不断深入，素质教育取得成效。新建临淄二中，金茵小学，大中专升学率居全市前列，教育强区列全市首位。卫生事业迅速发展，就医环境和条件显著改善。13家医院跨入“国家爱婴医院”行列，新建了人民医院门诊楼、病房楼和妇幼保健院，完成了5处重点卫生院的改扩建，新上了一大批先进的医疗设备。计划生育工作全面完成了各项指标，计划生育率达99%以上，人口自然增长率降低到6%以下。环境保护和治理不断加强，基本实现了“一控双达标”。齐文化开发取得较大进展，开发力度不断加大，建设了一批特点明显的旅游景点，齐园已开工建设。1998年齐文化被列入全省五大旅游区之一。文化、广播电视等社会事业均有了较大发展。广播电视光缆传输宽带网遍及城乡，国际互联网等信息网络建设快速发展。在此期间，我区先后被评为国家卫生城市、全国科技工作先进区、省级体育先进区和文化先进区。2000年农民人均纯收入达3676元，城镇居民可支配收入达8290元，年均分别提高9.9%和9.87%。食物结构进一步改善，肉、蛋、奶、禽、水产品消费成倍增

7  
长。城乡居民储蓄存款余额达到73.69亿元，人均12596元，比1995年增加8103元。“九五”期间，城乡居住条件得到改善，城市、农村人均居住面积分别达25.1平方米和32.5平方米。

综上所述，我区经济和社会事业取得了巨大成就和经验，为今后的发展打下了良好的基础。但是，在经济和社会发展过程中也存在许多矛盾和问题。主要有：(1)经济增长方式尚未实现根本转变，企业运行质量不高，高新技术产业发展缓慢，民营经济总量小，农业市场化程度不够。(2)我区的传统竞争优势正在减弱，新的竞争优势尚未形成，结构性矛盾突出，科技、人才、资金等现代经济发展所依赖的宝贵资源相对不足。(3)经济发展的环境亟待改善，特别是政策服务环境是制约经济发展的重要因素。在工业发展中，“三废”治理手段不到位，环境污染没有得到有效治理；土地利用不尽合理；水资源不足的矛盾暴露得越来越突出等。这些问题都需要在“十五”及今后的发展中予以高度重视，采取措施认真加以解决。

## (二)“十五”时期发展环境分析

新世纪初，国际政治经贸格局面临重大调整，国内经济发展处在重要的转折时期，我区将面临更加复杂多变的宏观经济环境，机遇和挑战并存。从国际上看，经济全球化趋势日益加强，贸易、投资、金融自由化和区域经济一体化步伐加快。世界科技革命日新月异，信息、生物等高新技术及其产业化孕育着重大突破，信息技术将深刻影响并改变着人类生产和生活方式，知识经济已见端倪，工业经济时代正加速向知识经济时代迈进。从国内看，社会主义市场经济体制将趋向完善，深层次改革将全面展开，对经济社会生活的各个方面将产生深刻影响。结构调整和经济转型的步伐加快。随着加入WTO，国际经济对我国的发展将产生深刻而广泛的影响。国家开始实施西部开发战略，国家宏观经济政策的重心将向西部转移，区域政策、区域格局都将发生重大变化。

面对我国加入WTO，使我们既面临新的机遇，又面临严峻的挑战。一方面，随着世界经济全球化和新技术革命的到来，有利于我

区分享国际资金、先进技术和市场机会。社会主义市场经济体制的逐步建立和完善，公平竞争的市场环境逐步形成，市场机制将更加激发经济发展的活力和动力。企业改革的进一步深化，国有经济布局的战略性调整，有利于搞好我区企业和加快民营经济的发展。另一方面，由于关税降低，配额取消，市场开放，知识产权保护力度加大等因素，我区许多产业或行业将受到巨大冲击。农业方面，由于我区种植的普通小麦和玉米，质次、价高，在国际市场上既无比较优势，又缺竞争优势，面临极大的结构压力。畜牧产品和蔬菜的出口要在消除公害上下气力。化工工业是我区国民经济的支柱产业，特别是丰富的化工原料优势，一直是临淄经济增长的重要因素，但化工产品从质量到价格与国外先进国家相比有较大的差距，将受到进口产品的冲击，急需提高质量、降低成本、调整结构，以谋求新的发展方向。服装和纺织出口会增大，但是需要提高质量，提高竞争能力。制药和医药化工面临极大的知识产权保护的挑战。随着市场约束对资源约束的代替，智力资本对传统人力资本的代替，开放市场对封闭经济体系的冲击，急需加快经济结构的战略性调整。

## 二、经济社会发展的任务与目标

### （一）指导思想

今后五年，我区经济社会发展的指导思想是：

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针，以提高经济增长质量和效益为中心，实施科教兴区、结构优化、经济国际化、城市化四大战略，加快体制和科技创新，完善社会主义市场经济体制和建设科技创新体系，培育起高素质的现代产业体系，建立起与世界经济接轨的经济运行机制，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，为2010年基本实现现代化奠定坚实基础。

### （二）战略重点

经济和社会发展突出四个重点：

1、加快经济结构的战略性调整。以市场为导向，以体制创新和技术创新为动力，加快农业现代化进程，改造提高传统产业，大力发展高新技术产业，提高第三产业发展层次，努力实现经济增长方式的根本转变。

2、构筑良好的发展环境。建立与国际经济全面接轨的经济运行机制。加强基础设施、生态环境和社会政策服务环境建设，逐步建成高效率的城市功能、高质量的生活环境、高水准的精神文明。

3、加强区域协调合作。适应世界经济全球化、区域经济一体化的发展趋势，加强区域内各经济组织的合作与生产要素的合理配置，促进区域经济的快速发展。

4、全面提高人的素质。牢固树立以人为本的思想，实施全民健身计划、加强精神文明建设、大力发展科技教育事业，普遍提高全民的身体、职业道德、技术技能和科学文化素质。

### （三）基本原则

在工作指导上，坚持以下基本原则：

——以加快发展为主题。全区各行各业都要把发展作为主题，以经济建设为中心，加快现代化建设步伐。

——以结构调整为主线。努力适应市场需求，全面提高产业技术水平，加快经济转型步伐，提高经济增长质量。

——以改革开放和科技进步为动力。继续深化各方面的改革，全面推进经济国际化进程，进一步激发经济社会发展的活力。

——以工业强区和区域经济的协调发展为方向。搞好板块经济的合理布局、功能分工，促进生产要素的合理流动和有效配置，进一步开展多种形式的联合与协作。

——以加强和改善宏观调控为手段。加快政府职能转变，努力创造良好的发展环境。提高宏观调控的科学性、权威性、严肃性。

——以实现可持续发展为目标。切实把经济建设建立在节约资源和环境保护的基础上，实现经济社会与人口、资源、环境协调发

展。

——以提高人民生活水平为出发点。努力发展社会事业和扩大就业，提高人民生活水平，消除社会不安定因素，保障人民安居乐业。

#### (四) “十五”时期的主要任务和预期目标

“十五”时期经济社会发展的主要任务：

——产业结构调整取得重大突破。农业基本完成向特色、效益和生态农业的结构转换；工业实现结构调整升级；第三产业基本形成完善的社会服务体系。

——完善社会主义市场经济体制。经济布局合理，大中型企业现代企业制度基本确立，民营经济成为经济发展的重要力量。政府职能进一步转变，要素市场和社会保障体制比较健全。

——初步建立符合国际惯例的经济运行机制。融入国际经济体系的程度进一步加深，基本形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

——城市化水平有明显提高。中心城区地位继续增强，全区基本形成比较完善的城镇体系。

预期目标：

——国内生产总值突破100亿元（不含石化等市属以上企业，下同），年均递增11%；人均国内生产总值达3.4万元（区域性计算）；三次产业的比例调整为13:45:42；财政总收入4.4亿元，年均增长12%。

——全社会固定资产投资累计达到80亿元以上；社会消费品零售额达到40亿元，年均递增13%；出口创汇年均递增30%；实际利用外资“十五”累计完成1.24亿美元，年均递增20%。

——全区基本普及高中段教育，推进教育现代化进程；人口自然增长率控制在6%以下；城市化水平达到55%以上。

——农民人均纯收入达到5600元；城镇居民人均可支配收入达到10000元；城镇登记失业率控制在3%以下。

11  
在全面实现“十五”目标的基础上，再经过五年的努力，到2010年，全区基本实现现代化，形成完善的社会主义市场经济体制和高度国际化的开放格局，经济发展与国际经济融为一体。城市面貌发生深刻变化，人民生活进入富裕阶段，实现市民素质、生活质量和城乡文明程度的显著提高。

### 三、实施“结构优化”战略,调整优化经济结构

#### (一)经济布局

“十五”期间，充分发挥区域优势，提高规模效益和产业聚集度，加快劳动力、资金、技术等生产要素在区域之间合理流动，不断提高资源配置的整体效益。按照“三、五、二”展开布局，建设三个工业区（园）、五大农副产品基地，形成城区、小城镇两个层次的第三产业发展体系。

##### 1、三个工业区建设

(1)外向型工业加工区。重点发展高新技术项目及外资项目，建成我区高新技术产业化基地、外向型经济的龙头和对外开放的窗口。

(2)塑料化工区。在齐鲁石化乙烯厂以北、309国道以南规划建设塑料化工区，今后新上项目尽量集中在塑料化工区建设，以充分利用化工原料基地和基础设施优势，提高经济社会效益以及污染治理能力。

(3)精细化工区。以南王镇现有工业小区为依托，沿辛泰铁路向东延伸，扩大南北走向，规划建设精细化工小区。制定出台优惠政策，吸引更多的精细化工项目和企业进区生产经营，不断扩大规模和开发新产品，建成全省精细化工生产基地。

针对目前乡镇企业布局分散的现状，有条件的乡镇合理规划工业小区，逐步实现集中布局，减少污染扩散，提高配套设施的使用效率。

## 2、五大农产品基地建设

北部平原，发挥国土资源优势，逐步实现粮食、瓜菜、畜牧生产的企业化规模经营，形成大型高效粮食、蔬菜和畜牧三大基地。南部丘陵依托丰富的山区资源，搞好山区经济主体的开发，多层次增值，全面提高丘陵资源利用率和经济效益，建成全区的林果和土特产产品两大基地。

## 3、完善城区和城镇二级服务体系

城区重点发展大型服务网络，搞好基础设施建设，突出发展金融保险、房地产、信息咨询、文化、科技服务等新兴第三产业，建成区域性经济服务网络中心。小城镇，大力推进以科技服务和信息服务为重点的农业社会化服务体系建设，形成功能完善、符合农民消费习惯、连接城乡的二级服务网络。

### (二) 经济结构调整和发展重点

#### 1、大力发展效益农业，加快农业现代化建设

“十五”期间是我区农业现代化建设的关键时期。坚持以市场为导向、科技为依托，以提高农业整体素质和效益、大幅度增加农民收入为根本出发点和落脚点，及时调整和不断优化结构，大力发展效益农业、特色农业和生态农业，推进农业现代化进程。

(1)积极实施农业企业化经营。农业企业化经营是实现农业现代化的重要手段，是从体制上解决传统农业经营方式的有效途径。面向国内、国外两个市场，进一步拓展农业发展空间，带动形成生产、加工、销售于一体的企业化经营，促进农业向效益型、规模化发展。一是把“公司制”引入到农业生产中来，理顺企业化运行机制。在推行合同契约、按保护价收购、预付定金、利润返还等有效形式的同时，引进股份制、股份合作制，在龙头企业、基地、农户之间形成风险共担、利益共享的机制，推进农业企业化健康发展。二是实施市场多元化战略，狠抓市场开拓。在抓好本地市场配套完善的基础上，加大销地市场开拓力度。大力发展订单农业，实行合同生产。积极开拓国际市场，培育和壮大创汇农业企业。围绕专业

13

化生产，建立高层次、多元化、跨区域、开放式的农产品综合市场、专业批发市场，市场带基地，基地联农户，促进区域化种植、企业化经营。三是进一步落实优惠政策，促进农业企业发展。加大对农业企业资金的扶持力度，对农业企业发展潜力大、辐射带动能力强的农业企业实行重点扶持。鼓励大中型工商企业进入农业企业化经营领域。利用外资的农业企业实行优先扶持。坚持财政投入为导向，企业和农民投入为主体，完善投入机制，加大农业企业的投入，吸收社会和外资开发农业。四是大力培植农产品生产加工龙头企业。现有加工企业，向两头延伸，实现生产、加工、销售一体化，提高深加工层次，产品上档次，生产上规模。新上加工企业，立足两个市场、两种资源，坚持以高技术水平为起点，迅速占领市场。围绕专用面粉、专用淀粉、肉牛出口、肉制品、奶制品、蛋粉等主导产品，有重点地支持龙头企业发展，带动和促进农业企业化经营。五是大力发展专业化、规模化农产品生产基地。经过3至5年的努力，年耕亩种植经济作物达到30万亩，畜牧业在农业产值中的比重达35%；农业企业化经营达到20%以上；农业企业销售收入过1000万元的发展到20家，过5000万元的发展到10家；主要农产品合同购销率达50%以上。

(2)调整和优化农业生产结构。因地制宜，发挥优势，科学合理地配置资源，努力提高农业的经济、社会、生态综合效益。一是合理调整种植业结构。走区域化布局、专业化生产、市场化经营、规模化发展的路子，调整粮经作物种植比例，逐步形成“粮、经、饲”三元结构的种植格局。在加快发展专用小麦、专用玉米等高品质粮食作物的同时，实施《蔬菜产业“十五”规划》和“瓜菜富民”战略，着重在上档次、上水平、增效益上作文章。抓好全国西红柿、甜椒等优质蔬菜出口基地建设，以及林果、花卉等高效经济作物的生产。二是全面优化农作物品种结构。继续实施农业良种工程，通过品种引进、繁育、推广，加快农产品的更新换代，提高农产品的品质和效益。三是积极发展畜牧业。实施《畜牧业发展“十

五”规划》，稳定猪、鸡生产，大力发展牛、羊，建设一批畜牧养殖小区，形成奶牛、特色养殖、生猪、蛋鸡和肉食鸡四大基地。加强畜禽防疫体系建设，确保畜禽产品的质量与卫生安全。四是调整农业生产布局。建设优质专用小麦、蔬菜、果品、肉牛、水产等特色经济区，发展具有区域特色的主导产品和支柱产业。北部平原重点抓好以优质粮食和无公害蔬菜为重点的30万亩高效农业工程，扩大万元田面积，沿321省道和淄河两岸建设优质果品基地。南部丘陵着重推广山旱田旱作栽培技术，大力发展高产节水型立体复式农业和旱作雨养型农田，引进果品良种，更新和改造老品种，建成无公害优质果品基地；积极抓好花卉苗木基地建设，培育名贵品种，逐步形成系列。

(3)继续加强生态农业建设。坚持农业的可持续发展，以实现经济、社会和生态效益的良性循环为目标，以绿化、净化、美化和资源综合利用为重点，进一步提高和发展我区的生态农业。“十五”期间，抓好农田林网、四旁植树、淄河、乌河和环乡（镇）路等生态农田防护林体系建设，建成平原、山区和城区三个高标准绿化体系。拯救保护鸟类等野生动物资源，保持生态环境平衡。积极推广秸秆转化，使农作物秸秆得以有效利用。充分利用水库、蓄水池、工矿生产排水，建设一批高产精养水产基地，走“蓄、养、灌”三位一体的水资源综合利用之路，实现一水多用。

(4)全面推进农业现代化示范区建设。重点抓好2万亩农业现代化示范区建设，逐步实现种植良种化、操作机械化、灌溉自动化、管理科学化、经营企业化，真正办成农业科技企业，带动农业结构调整上规模、上水平，力争建成全省知名的农业现代化示范精品工程。加快利用农业高新技术改造传统农业。大力推进农业先进实用技术的应用，重点在推广植物组培、生物工程、遗传杂交、转基因工程、工厂化育苗、贮藏保鲜等技术方面取得明显成果。

(5)加强农业基本建设。搞好边河到辛店20公里三千渠维修工程和边河、南王、召口等乡镇的蓄水工程，增加客水来源以及河道治

15  
理、灌区改造、节水灌溉等工程建设。农业用水以节约为中心，以“北节、南引、西蓄”为重点，北部平原以推广节水灌溉新技术为中心，南部山区以利用三干渠引水和天然降水的蓄积为主，西部村镇重点搞好工矿排水的综合利用，解决生产和人民生活用水。继续搞好农业综合开发。加快大中型农机具和新型农机具推广，不断提高农业生产机械化水平。

## 2、加快工业结构战略性调整，构造新的产业优势

实施“结构优化”战略，坚持以增量调存量的原则，以建设工业强区为目标，优化改造现有企业，膨胀壮大优势产业，迅速培植高新技术产业，淘汰重污染、低效益产品。“十五”期间，确立起精细化工、塑料、新材料、生物制品四大战略优势产业的主导地位，基本形成五个主导产品系列，即：精细化工产品系列、生物制品系列、新材料产品系列、塑料产品系列、农副产品深加工系列。

(1)加快培植以高新技术产品为主导的战略优势产业。精细化工、塑料、新材料、生物制品是我区具有比较优势的产业。向规模化、系列化和深加工方向发展，培植和发展壮大企业集团，加快形成以原料为基础，以精细化工、塑料、新材料及生物制品为主导的在国内外市场具有一定竞争优势的生产基地。

精细化工。实施《精细化工产业“十五”规划》，以现有化工原料加工为基础，加大产品的精深开发，拉长产业链，增强关联度。抓住齐鲁石化公司企业改革的机遇，走联合发展的路子，建设配套项目和加快区域经济一体化发展。积极开发食品添加剂、表面活性剂、塑料助剂、胶粘剂、高档涂料、医药原料等产品。到2005年化工中精细化工率达到60%以上。

塑料加工。实施《塑料产业“十五”规划》，不断发展壮大规模，加快工程塑料的开发生产，围绕国家汽车、电子、机械等行业的发展，重点发展工程塑料等新产品。塑料加工走系列开发，品种多样化发展的路子，把产品深加工、上规模、上档次作为主攻目标，积极开发农用塑料、日用塑料、包装塑料、塑料建材等产品，

争取在以塑代钢、代木、代瓷等塑料制品上有所突破。

新材料。实施《新材料产业“十五”规划》，积极开发高性能塑料及合金、高性能复合材料、功能高分子材料。以扶持壮大重点项目和产品为突破口，集中全力，加快发展。积极开发陶瓷新材料，加快压电陶瓷、红外陶瓷等新型功能陶瓷的产业化步伐。进一步开发磁性材料和稀土合金新材料。

生物制品。实施《生物制品“十五”规划》，扩大黄原胶、黄原素产品的生产能力，进行昆虫蛋白的深度开发，加快生物制药的开发步伐，搞好昆虫蛋白系列生物制药项目的建设。充分利用现有基础，进一步开发新产品，提高产品加工深度。在搞好产品开发的同时，加快市场开发，占领国内国际两个市场，把我区建成全国的生物发酵资源开发基地，全市生物制药基地。

其它。对形成一定规模的主导产品，充分发挥现有企业的基础优势，加快培植发展。在发展化工、塑料等石油化工系列产品配套的机电设备上，向机电一体化和专业化、成套化方向发展。加快电力电子系列产品的开发。充分利用我区农副产品丰富的优势，以提高加工深度为重点，重点发展粮油、瓜果、蔬菜和畜产品加工业，开发饮料、调料等系列产品和淀粉深加工产品。

(2)加快用高新技术改造提升传统产业。机电、纺织、建材等传统产业，积极采用高新技术进行嫁接改造，实现传统产品的更新换代，提高产品市场竞争力。在发展化工配件及设备、塑料加工机械、微电机等方面尽快实现规模和技术的整体突破。纺织行业重点向高档化、名牌化、国际化方向发展，突出发展和扩大功能纤维。在控制普通建材总量的同时，发展高档、轻质、高强、防蚀、抗震、节能、多功能等建筑装饰材料产品。医药工业重点搞好新产品开发，使我区医药制剂生产达到一个新水平。结合我区齐文化开发和“历史文化名城”建设，积极开发具有齐文化特点的文化旅游用品。

(3)大力发展新兴产业和高新技术产业。新材料、生物制品、环

保等领域，是我区新兴产业和高新技术产业的潜力所在。“十五”期间选择一批重点项目和产品，集中攻关，全力扶持，使其成为新的经济增长点，加快产业化进程。加快环保技术的开发、推广应用。开发生产以污水处理、固体废弃物综合利用等为重点的环保设备，逐步培育成区域性具有较强竞争优势的产业。

(4)淘汰高耗能、重污染、低效益的产品。遵循国家产业政策，坚决关闭技术装备落后、产品质量低劣、能耗高、污染重，不符合安全生产条件的小化工、小稀土、小煤井、小水泥、小炼油、小火电、小炼钢。

### 3、适应现代化建设需要，继续大力发展建筑业

国民经济的持续高速发展，为建筑安装业的快速发展创造了良好的机遇。“十五”期间，重点在提高建筑设计水平、企业机械装备水平和集团化经营上下功夫，努力把建筑业发展成为集建筑设计、施工安装、装饰、美化等一体化的综合性产业。

### 4、加快新兴第三产业发展，提高第三产业整体素质

“十五”期间，围绕增强城市综合服务功能和建设区域性商贸中心，大力调整传统第三产业，努力拓展新兴第三产业发展空间，积极推进产业化进程，建立比较完善的社会服务体系，提高第三产业的规模和服务水平。

(1)调整提高传统第三产业，强化产业功能。传统第三产业仍然是我区发展第三产业的重点，要在巩固提高、突出特色、扩大规模、完善功能上下功夫，使其健康、稳步发展。

商业网点建设。把重点放在稳定规模、完善功能、强化管理、突出特色、提高效益上。加快309国道及以北商业网点建设，尽快形成布局合理的商业服务网络。搞好各生活小区的商业设施建设，在生活小区建设配套便民服务网点，突出解决好医疗、饮食、托幼、洗染、修理等群众急需的服务网点建设。

专业批发市场。以区域批发市场为骨干，以中心批发市场为纽带，进一步发展培育形式多样、功能完备的商品市场网络。重点加

强化工、塑料、蔬菜专业批发市场建设。

运输服务业。建立高效运输系统，优化动力结构，全面提高交通综合通行能力和运输现代化水平，加强站场建设，提高客货集输运能力。建设公路集疏中心，形成中转、托运、配载和信息服务有机联系的货物运输网络和多功能客运服务中心。

(2)大力发展新兴第三产业，培育新的经济增长点。旅游业、信息业、房地产业等新兴第三产业具有巨大的发展潜力和广阔的市场空间，要突出重点，加快发展。

旅游业。按照发展大旅游、开拓大市场、形成大产业的思路，加大旅游资源开发和旅游促销力度，吃、住、行、游、购、娱配套完善，把旅游产业培植成为第三产业的支柱产业。

临淄是齐文化的发祥地，1994年被国务院公布为国家“历史文化名城”。齐文化旅游开发，构筑重点突出、特色鲜明、布局合理的齐文化开发格局。一是强化齐文化开发的规划和环境建设。按照《齐文化旅游产业“十五”发展规划》的要求，搞好旅游项目的设计、策划、创意；挖掘齐文化丰富的内涵，扩大齐文化在海内外的影响；营造齐文化氛围，强化形象塑造。二是搞好齐文化旅游的网络工程建设。建立齐文化旅游景点的交通网络、旅游服务网络、展示信息网络。三是搞好齐文化开发保护和开发研究，按照文物保护法的要求，在遗址四周划出保护区，根据文物特点搞好植树绿化，初步适应休闲娱乐的需要，加大文物保护执法力度，搞好重点遗迹的保护，同时搞好齐文化开发的研究。四是搞好旅游景点建设。临淄齐文化开发以形成规模为目标，以齐文化园建设为龙头，以齐国故城景点为核心，以恢复有历史价值的文物古迹为重点，以二十几处景点为依托，以城区服务为配套，形成齐文化城的基本框架。总体上形成六大旅游区：齐国故城历史文化名城旅游区，齐文化园、城区仿古人文景观、商贸旅游区，牛山、田齐王陵古陵文化旅游区，车马馆、皇城历史遗迹民俗旅游区，马莲台、公泉峪、稷山郊野自然景观旅游区，现代城市商贸区。重点搞好齐文化园、四王冢

和自然景观开发建设。五是创造良好的投资环境。按照“谁投资，谁受益”的原则，实施投资主体多元化战略，鼓励和吸引社会各方面的资金投向齐文化开发。六是加大齐文化营销宣传力度。利用广播、电视、电影等媒体，向国内外宣传齐文化，扩大影响面，通过齐文化增强临淄在海内外的知名度，同时把各旅游景点，用现代声光多媒体技术搞好包装，挂靠名站、大站做好网上宣传。利用有效的促销手段，拓展客源市场。

信息业。实施《信息产业“十五”规划》，大力推进国民经济和社会信息化，以信息化带动工业化，实现社会生产力的跨越式发展。信息产业的发展坚持“政府主导、统筹调控、多元投资、联合共建、有序竞争、壮大产业”的原则，立足临淄区情，建立起标准较高的信息汇接、传送枢纽以及区域信息咨询服务中心。加强基础设施建设，构筑通信大网络系统。

房地产业。按照土地有偿、有限期使用，使用权有偿转让和住房货币化以及城市建设和社会发展的要求，搞好总体规划，坚持合理布局，配套建设，规范房地产业发展方向，加快房地产业商品化、市场化、现代化步伐，成为国民经济的支柱产业。适应人民生活水平不断提高的要求，住宅建设在工程质量、功能、环境和物业管理等方面不断提高。拓展住房信贷消费业务，增强居民的购买力。

(3)推进社会服务业的产业化进程。加快社会服务领域的改革、开放，积极推进社会服务业产业化。

大力发展法律、会计、审计、工程、管理等咨询服务业，以及现代经济发展所需要的各类中介组织，完善市场运转机制，促进社会化服务体系建设。

大力发展社区服务业。加快社区服务业的产业化步伐，重点发展完善各类服务设施和服务网络，逐步形成以街居为依托，以社区服务设施为主干，全社会共同参与、服务门类齐全、便捷规范的社区服务业体系。拓展社区服务空间，重点搞好住宅小区的社会化服

务，同时大力发展家政服务、老幼特需、助残帮困、医疗保健、民事调解、治安防范、文化娱乐等业务，形成全方位的服务格局。加强组织队伍建设，强化素质，提高服务意识和技能，适应现代社会居民生活的需要。加快社区服务产业化进程。

5、大力发展民营经济。“十五”期间，我区民营经济不断拓宽发展领域，扩大经营范围，调整内部结构，增强整体素质，尽快提高在整个国民经济中的比重，使其成为富民强区的生力军。坚持让利在前，得利在后；发展在前，规范在后；繁荣在前，提高在后的原则，加快民营经济的发展。加大对民营经济的融资协调和资金政策扶持力度，创造宽松的发展环境，改善服务和管理，为民营经济发展创造良好的环境。引导民营企业加强企业管理，建立现代企业制度，不断提高企业整体素质和市场竞争力。到2005年，全区民营经济增加值占国内生产总值的比重达到40%，实现税收占地方财政收入的比重提高到35%。

#### 四、实施“城市化”战略,建设现代化园林城市

城市化是生产力变革所引起的生产方式、生活方式和居住方式变化的过程，不仅是物质文明进步的体现，也是经济发展和精神文明进步的动力。“十五”期间，我区加快城市化进程和建设现代化园林城市的主要任务是：加快基础设施建设，以提高城市化水平为目标，强化中心城区地位，重点培植发展一批重点城镇，形成以城区为中心，重点城镇布局合理的现代化城镇体系框架。实施“城市形象工程”、“城建精品工程”，加强城市文化建设，把临淄建设成为规划科学、布局合理、设施先进、功能完善、环境优美、城乡一体的现代化园林城市。

##### （一）优化城市布局，完善城镇体系

城镇体系建设的基本思路是：按照规模合理、层次完善、布局科学的原则，适度扩大中心城区规模，加快小城镇发展，合理规划

21  
城镇布局，基本形成以乡镇驻地和部分经济强村为基础，以重点小城镇为纽带，以中心城区为龙头的三级城镇体系。

1、城区：进一步强化政治、经济、文化、教育、信息中心地位。在建设布局上，严格执行国务院批准的城市总体规划，强化规划的权威性、严肃性。一是实施城市形象工程。围绕建设国家级现代化园林城市目标，进行城市总体形象的策化和塑造，做好绿化与文化、自然与历史文化的结合，进行街道、河流、城市内部功能区及城区边缘等窗口部位的形象设计建设，搞好高速路口至城区段辛河路两侧的策划建设，加强淄河城区段美化、绿化，进一步突出“现代化园林城市”形象。二是实施城建精品工程。城市建设着力在出精品上下功夫，形成风格鲜明的城市建筑和具有特色的城市精品，提高城市品位和内涵。三是搞好城市标志建设。强化城市标志性建筑和标志性地段的规划建设，完善人民路和人民广场的绿化、美化，搞好城市雕塑建设。主要公共设施、道路及地理导向系统，全部以醒目有效地中英文明示。四是搞好城市基础设施建设。按照“布局合理、设施齐全、功能完善、环境优美”的要求，加大中心城区基础设施建设力度，对改善城市环境、城市生态、人民生活质量和城市形象的重大基础设施加快建设步伐，同时对妨碍和影响城市发展建设的建筑逐步实施搬迁。五是加强城市文化建设。把齐文化与现代城市文明有机地结合起来，弘扬传统文化和地域文化，形成健康、文明、向上的社会风气，提高城市文明程度。充分体现时代气息和地域特色，提高城市文化内涵。六是创造舒适优雅的城市环境和人居环境，不断提高市民的生活环境质量。搞好城区公园的策划设计和建设。七是搞好交通主干道绿色长廊建设。按照淄博市城市建设“大绿化、大空间”的要求，强化连接城市主干道的造林绿化，把309国道建设成为连接淄博的绿色长廊。围绕户籍制度改革，鼓励农民进城落户，创造条件加快农村人口向城镇转移的步伐，加快城区发展。到2005年，城区人口发展到25万人，城区面积达到35-40平方公里(包括企业厂区)，初步形成现代化园林式城市基

本框架。

2、城镇：以乡镇驻地为依托，以实现农村“三化”为目标，坚持“总体规划，积极引导，多方投资，因地制宜，逐步推进”的方针，将经济的发展同小城镇建设有机地结合起来，走相对集中、联片开发的路子，建设一批经济繁荣、布局合理、设施配套、环境优美的现代化小城镇。按照政策扶持、多元投资、市场运作的原则，重点抓好国家、省、市级中心城镇建设，积极发展基础条件较好、辐射力强的小城镇，使之更好地发挥“二传手”作用。根据各个小城镇的具体情况，因地制宜，合理规划，促进企业向小城镇聚集，形成本地经济中心。2005年小城镇驻地人口规模均达到一万人以上。

3、经济强村：搞好村庄总体规划，积极抓好基础设施的完善与建设，积极推广“小康屋”及“住宅楼房化”模式，形成规划合理、交通和流通方便、公用设施完备、村貌优美整洁、两个文明协调发展的新型村庄。积极引导36个典型行政村，大力发展民营企业，将经济发展同现代化村庄建设结合起来，逐步把经济强村建设成为区域性经济和文化中心。

## （二）加强基础设施建设

1、道路、交通与城市供排水。“十五”期间道路设施建设的目标是：以建设高效快速的道路网为重点，突出抓好区级公路的改造升级，构筑现代化城市发展的框架。搞好城区道路的改造，提高城市交通质量。重点开通城区断头路，拓宽改造迎宾路、淄江路等城区道路，形成环城路体系；地方道路建设，实施升级改造工程，以拓宽改造和管理养护为重点，多方筹集资金，搞好张皇路的改建；省道路搞好老济青路临淄段、博临路临淄段的改建；初步形成“五纵六横”交通基本框架(五纵：北齐路、辛广路、辛河路、博临路、张宁路。六横：寿济路、张皇路、309国道、济青路、王泮路、张边路),构成四通八达的交通网。

在加强城市道路建设的同时，建立完善城市交通网络，完善临

溜中心客运站的功能，发挥客运枢纽作用。搞好城市公共交通建设，进一步开通便民客运线和城市旅游专线。

城区供排水坚持以节约为主的方针，改革完善城市供排水体制，理顺关系，实现供水的统一管理。积极抓好城市供水设施建设，推行分质供水，提高供水质量和重复利用率。按照节水城市的要求，大力推广先进工艺和节水器具。实施雨污分流，推广天然降水蓄积利用。抓好供水管线的改造和城西、城北排水工程，建设城市污水处理厂，实现生活污水资源化。

2、住宅建设与邮电通信。“十五”期间结合住房制度改革和住宅建设的投融资体制改革，制定优惠政策，加大措施力度，鼓励和吸引建房单位在中心城区或就近小城镇建设住房。积极推广新技术、新材料、新设备，重点抓好110万M<sup>2</sup>新生活区的开发，全面完成旧城和城中村改造，积极发展老年公寓。加强房地产开发公司的依法管理，严格按国家法规开发经营。住宅小区的建设，搞好商业网点、学校、幼儿园和文体设施的配套建设，不断提高人们的生活环境质量。

邮电通信继续扩大程控电话、移动通信业务量，重点搞好数字数据网、综合业务通信网建设，到2005年，电话入户率达90%以上。加快邮政建设，在生产、营业、管理等领域广泛采用计算机处理系统，进一步改善和提高服务质量，邮件到户，使邮电通信的服务领域和服务水平不断扩大和提高。

3、园林绿化。坚持“城在林中，林在城中”的城市绿化方针，切实加强对城区绿化的管理，强化措施，努力增加绿化面积和提高绿化质量，改善投资和生活环境。一是抓好街道绿化。按照建设现代化园林城市的要求，结合城市形象建设，搞好街道绿化。二是加强公共绿化，重点是公园、游园、大型广场，搞好绿化长廊的改造。三是提高住宅小区绿化水平。在规划住宅小区时，把绿化面积、绿化标准作为小区建设的重要内容。扩大绿化面积，提高绿化质量和管理水平。四是搞好庭院绿化。在机关、企事业单位，开展

创建“花园式单位”活动，把庭院绿化提高到一个新水平。五是抓好大环境绿化，包括城区周边山头、河道的绿化。六是加快齐鲁石化与辛店城区防护林带等环城林网的建设。

4、城区供热、供冷、供汽、供电。建设城区热电厂，做好热电资源的开发利用，实现城区企业生产、居民生活热、电、冷“三联供”。城镇居民生活以液化石油汽为主要汽源，适时建设城区管道液化汽工程。实施水、电、汽、暖单表计量。开辟地热、太阳能等城区居民生活的新能源。进一步挖掘生产潜力，搞好发、输、变、配、用协调发展。进一步完善农网、城网改造，保障经济社会健康发展。

### （三）运用市场机制经营城市

在推进城市化进程、城市建设和小城镇发展中，走“以地生财、以地养城”的路子，积极开展城市经营。一是政府垄断土地一级市场。实行政府依法管理，统一规划、统一征用、统一储备、统一开发、统一配置、统一管理。尽快完善土地有形市场和储备管理机制，实行土地公开招标、拍卖，有效防止土地资产的流失，确保土地保值增值。二是加强土地二级市场的有效管理。切实加强土地使用权的登记、使用权转让和使用权抵押的管理。三是加强集体建设用地管理，依法规范集体土地流转。城市规划区内集体土地使用权进行转让、出租、联营、入股用于非农业建设的，必须依法征为国有，不得擅自转让集体土地所有权和使用权。四是城市供水、供热等企业实行制销分离，城市环卫、园林等单位加快推进事企分离，促进市政公用行业形成竞争机制。五是推行有偿、有限期出让、转让城市基础设施和公用设施经营使用权，公开拍卖城市广告权。六是城市建设项目融资，积极鼓励和吸引社会资金、私人资本和境外资本投入城市基础设施建设。

### （四）强化现代化城市管理

城市建设是基础，管理是关键。“十五”期间，坚持“建管结合，以管为主”的原则，切实加大城市管理力度。一是强化政府职

25

能，加强城市管理。改革管理体制，落实区、街办、居三级管理网络，强化街道办和居委会的城市管理职能，把主要力量放在城市管理上，适时把城区内的乡镇转为街道办事处。二是坚持依法治城，加强城市管理执法队伍建设。广泛开展以城市治安、市容卫生、交通秩序为重点的城市社会综合治理工作。三是加强市民的文明素质教育，提高城市的文明程度，倡导人人爱护环境、人人爱护城市的文明行为，为提高城市的整体文明程度奠定基础。四是搞好物业管理。按照规范化、专业化的要求，对新建、改造、开发居住小区实行商业化物业管理。物业管理收费标准，实行听证制度，完善收费标准监督机制和实行业主择优选择物业公司制度。五是加强城市环卫工作。完善城市环卫管理网络，建设适应城市垃圾无害化处理要求的垃圾处理厂，使城市环卫基础设施更加完善、舒适、逸人。

## 五、实施“经济国际化”战略，扩大对外开放

“十五”期间，面对经济全球化迅猛发展的大趋势，实施“经济国际化”战略，是推进我区经济结构调整、加快经济发展的迫切要求。抓住加入WTO的机遇，扩大开放领域，积极应对挑战，按照国际标准和惯例生产经营，加快实现与国际经济全面接轨。

### （一）提高整体开放意识和对外开放层次

继续解放思想、转变观念、加强宣传，不断提高各级领导和全民的开放意识。按照统一政策、公平环境、全面开放的要求，在不断扩大对外开放的领域和规模的同时，着力提高对外开放的层次和质量，尽快建立起与国际惯例相适应的开放型经济运行机制。一是进一步完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。在政策、环境、人才等方面创造开放氛围，在机制、制度、管理等方面提高开放保障。二是因区制宜，走特色发展道路。发挥临淄经济实力强的优势，力求“外资、外经、外贸”三外齐上，以外资为重点，外贸为基础，外经为方向，实现三外联动，拓展发展领域。三是加快建

立与国际经济接轨的开放型经济运行机制。按照现代企业制度的要求，进一步深化外贸体制改革，实现外贸企业实业化、集团化、国际化，使具备条件的企业都拥有自营进出口权，直接参与国际竞争。

## （二）调整优化利用外资结构，提高利用外资水平

适应国际产业政策，结合我区实际，调整优化外资使用和来源结构，积极支持基础设施、基础产业建设，支持重点企业发展。一是扩大利用外资领域和规模。实施利用外资多元化战略，在继续吸收日、韩和东南亚国家投资的同时，重点加大吸收北美、欧盟等发达国家和地区投资的力度，尤其要着力吸引国外大财团、大商社、跨国公司的投资，促进我区经济战略性调整。进一步改善外商投资的软、硬环境，努力办好现有外商投资企业，保障外商投资质量，增强吸引力。二是尽快建立外资项目储备库。组织一批起点高、技术含量高、附加值高、效益好的项目对外招商，提高外商投资的吸引力，建设高水平的项目库。三是优化外商投资结构及外资来源结构。重点鼓励外资投向农业、技术产业、基础工业、基础设施、环保产业和出口创汇型产业。积极引导外资投向传统产业的技术改造。坚持高起点、大规模，着力吸引国外大财团、大商社和跨国公司投资，开发兴办高新技术产业和项目。引进先进适用的技术和资金、管理经验、营销方式。鼓励与跨国公司合作建立研究开发中心，增强技术消化和创新能力。四是扩大招商渠道。除自身直接利用各种形式招商外，还要依托跨国公司驻华机构和国外领事馆商务参赞等以及我驻外机构、中介机构、海外华侨等进行招商。同时开辟多种融资方式，使直接利用外资与间接利用外资有机结合，兴办三资企业与BOT等形式有机结合，实现利用外资规模、质量、结构和水平的有机统一。制定优惠政策，吸引境内、区外企业和经济组织来我区投资。五是加强园区建设，吸引外商投资。进一步优化我区外向工业加工区的投资环境，完善配套，改善涉外服务，简化程序，增强外商投资信心，吸引境外资金。

27

### （三）大力发展对外贸易，提高经济外向度

一是大力调整出口产品结构，建立出口生产基地。按照国际市场需求，合理确定产业和产品结构调整方向，把优化出口商品结构与开发市场相结合。把优化出口商品结构与实施“以质取胜”和“名牌战略”相结合，加大对名牌商品、商标的培育和扶持，增加技术含量高、附加值高的产品出口，从根本上提高出口商品的竞争力。引入竞争机制，创建集团化、系列化出口创汇主体，组建“联合舰队”闯市场，建立一批有实力的集科工贸于一体的大型企业集团，使其成为开拓国际市场的生力军。二是继续坚持市场多元化战略。在巩固传统出口市场的同时，大力开拓欧盟、北美等国家和地区市场。用足用好国家鼓励出口的各项优惠政策，抓住有利机遇，千方百计捕捉商机。三是采取多种贸易方式，千方百计扩大出口。在巩固一般贸易方式、探索网络贸易的同时，重点发展加工贸易。充分利用劳动力多、价格低廉、加工能力和技术高的优势，着力建设“三来一补”项目，走低成本扩张的路子。四是大力发展直接出口，提高经济和社会效益。通过中介机构、我国对外机构、跨国公司驻华机构、国外使领馆、国际互联网等多种形式，寻找客户，努力扩大国际大商社、大财团营销网络。努力扩大利用国际大商社、大财团的销售网络扩大我区产品出口的品种和规模。五是壮大对外贸易队伍。按照现代企业制度的要求深化企业改革，实现企业的实业化、集团化、国际化，提高国际竞争力，使之成为开拓国际市场、扩大出口的生力军。

### （四）努力推进经济技术合作与交流

立足国际、国内两个市场、两种资源，努力推进以加工贸易和境外办企业为重点的经济技术合作与交流。一是提高经贸交流与合作的层次。进一步发展经贸合作，积极探索新型的经济协作、协调机制，加强信息沟通，促进经贸合作广度和深度的提高。二是推行海外投资扩展战略，提高开放型经济的发展层次。有计划、有重点地扩大我区海外投资，主动参与国际经济分工和技术合作，开发利

用国际资源，建立境外加工贸易基地和营销网络。三是引进国外先进技术、设备，提高我区企业的装备水平和产品档次，增强国际竞争力。四是加强区域间经济合作与交流。充分依托我区所处环渤海经济圈和胶济产业带优越的地理优势，搞好经济协作。结合这一区域重化工业的特征，发挥我区重化工业的产业优势，搞好深度开发或配套发展。制定优惠政策，鼓励企业进行跨地区的资本运营。同时，加强产学研的有机结合，积极吸引大公司、大财团、科研机构等落户临淄，增强我区经济发展后劲。

## 六、实施“科教兴区”战略，促进科技创新和人才开发

### (一)建立以企业为主体的技术创新体系

技术创新是企业生存和发展的基础。企业要加大技术开发投入，广泛吸纳科技资源，建立技术开发机构。“十五”期间，全区有条件的重点企业建立起科技开发机构，做到产品生产一代、储备一代、预研一代、规划一代。一是对不同类型的企业进行分类指导，优先对优势产业中骨干企业的技术改造进行集中扶持，着力解决一批产品及产业结构调整中的关键技术问题。二是建立多元化科技投入体系。制定优惠政策，加大对企业增加科技投入的扶持力度，鼓励引导企业增加科技投入。三是鼓励企业与科研机构、高等院校建立稳定的合作关系，以项目和课题为纽带，发挥各自优势，共同组织攻关，提高产学研结合层次。四是进一步建立和完善科技服务网络。大力发展促进技术转让的中介机构，加快科技数据库的建立，实现科技信息共享和交流的现代化。

### (二)大力实施技术创新工程，推进高新技术产业化

全面加快高新技术向经济社会各个领域的渗透。“十五”期间，强化对战略优势产业关键技术的攻关与开发。针对我区经济和社会发展的实际，集中力量，力争在九个方面实现突破：农业良种繁育、耕作栽培技术；精细化工系列产品开发及深加工技术；塑料

及加工技术；生物制品技术；稀土应用技术；水资源保护与综合利用技术；网络和计算机应用技术；环境保护及治理技术；生态农业技术。

### (三)实施素质教育，推进教育现代化进程

“十五”期间，教育事业发展的总目标是：促进“两基”向高标准、高质量发展，普及学前教育、高中段教育、计算机教育、外语教育；以教育现代化为目标，以培养学生的创新精神和实践能力为重点，继续深化教育改革，全面推进素质教育；各级各类专门人才的拥有量基本满足全区各行各业对人才的需求；加快非义务教育产业化和学校后勤服务社会化进程；形成与建设现代化开放城市相匹配的规模适当、结构合理、功能完善、各类教育相互衔接、比例协调的一流教育体系；2005年建成教育信息网络，实现全区学校联网；把临淄建成运行机制灵活、保障机制健全、质量效益较高的教育强区。2005年，初步实现教育现代化。

基础教育。不断提高九年义务教育水平，普及高中段教育。中小学生学习率达100%，初中毕业生升学率达到85%以上。提高办学效益，适应对外开放需要，从小学抓起，普及计算机信息技术和外语教育。动员全社会的力量发展幼教和特殊教育，3岁以上儿童入学率、残疾儿童入学率均达95%以上。力争使特殊教育中心学校成为省级特殊教育示范学校。进一步搞好农村中小学和高中段学校布局调整，积极进行“小班化教学”试点。大力发展兼有升学预备教育和就业预备教育双重任务的综合高中，加快普及高中段教育。建立扶残助学制度，逐步实行残疾儿童免费教育。全面实施“教育创新”工程，加强特色学校建设和特长生培养，建设一批有一定知名度的名牌学校，推进全区教育现代化建设步伐。

职业教育。认真实施“四名”计划，积极建设达到国家级重点职业学校标准的名牌学校和一批较高知名度的名牌专业、名牌实验室、名师。深化职业教育改革，大力推动专业实体化建设，启动学校内部活力，贴近社会，贴近市场，实行开放型办学，不断提高全

区职业学校办学水平。强化高中段后高等职业教育，不断提高劳动者的整体素质。

成人教育。不断推进全民终身教育，积极推进成人教育“双推双培”工程实施，大力实施成人教育“富民培训计划”，建立高层次成人教育体系。在农村广泛开展实用技术培训，不断提高农民的科技素质。在城区大力开展在职职工的职业技能培训和下岗职工的再就业培训。完善高等教育自学考试制度，创造条件为更多的人继续学习。

师资建设和教学管理。以教师继续教育为重点，努力提高教师的整体素质，强化教师综合能力和基本功的训练。按照教育现代化建设的要 求，提高师资达标水平。到2005年各级各类学校师资95%以上达到国家规定的起点学历要求，其中70%的小学教师有专科以上学历，50%的初中教师具有本科以上学历，20%左右的高中段教师具有研究生水平。建立和完善师德建设规章制度，加强教师职业道德。严格学校教学管理，创造良好的育人环境。

#### (四)坚持以人为本，实施“人才工程”

经济的发展，人才是最关键、最根本的因素。努力创造竞争力强的人才环境，在新一轮人才竞争中抢占主动，为实现我区的战略目标提供足够的智力支持。改变传统用人观念，实行柔性引进，不求所有，只求所用。为人才创造良好的工作、生活环境，最大限度地发挥人才的价值。

“十五”期间，在全方位提高人们整体素质的前提下，全面实施人才工程。坚持培养和引进相结合的方针，着重培养、开发和引进三个层次的人才，即具有较强理论政策水平，责任心强，勇于开拓创新，善于组织协调的领导干部和公务员队伍；具有市场经济头脑，懂外经外贸，有一定专业特长的经营管理人才和企业家队伍；具有较强业务工作能力与创新精神的专业技术人才和具有专业知识与较高技能的技术工人队伍。为此，一是发挥我区各类学校的作用，围绕我区产业结构调整的需要，搞好人才培养工作。加强对现

有中青年干部和专业技术人员的培训和知识更新。二是制定优惠、灵活的政策；鼓励、吸引国内外高级优秀人才来我区工作。三是建立健全人才激励机制与开发投入机制。敢于和善于破格提拔人才。对做出突出贡献的科研技术人员予以重用、提拔和精神、物质奖励。四是落实知识参与分配的政策。进一步建立和完善知识参与分配的制度政策，把技术入股作为我区引进技术、人才、资金的重要措施。

## 七、繁荣社会事业，改善人民生活

积极推进社会事业改革发展，使人民生活由小康向富裕快步迈进。

### (一)繁荣发展社会事业

卫生保健。围绕人人享有卫生保健的目标，认真实施区域卫生发展规划，以深化卫生改革为主题，突出农村卫生、预防保健、中医药三大战略重点，建立与社会主义市场经济和居民生活水平相适应的比较完整的卫生服务体系、卫生监督体系。一是推进医疗卫生体制改革，提高医疗单位的自我发展能力，把卫生事业推向市场，加快产业化进程。实施医疗机构分类管理，促进医疗机构之间公平、有序的竞争。在严格资格审查的前提下，允许开办私人医院、外资医院，促进竞争，提高社会的医疗服务水平。建立综合卫生监督执法机构和区疾病预防控制中心。加强高层次卫生技术人员引进和国内国际学术交流，增强诊治疑难病症的能力。实施“120”并网工程，提高急救水平。合理调整卫生机构布局，优化卫生资源配置，实行卫生全行业管理。二是加强农村卫生工作。积极稳妥的发展和完善合作医疗制度，全面推行乡村卫生组织一体化管理。三是大力发展社区卫生服务。完善配套政策，扩大服务功能，努力提高城乡医疗预防保健网络服务水平。四是建立医疗卫生投入机制。采取倾斜政策，支持发展中医及部分专科医疗机构，向社会提供良好的公

32

共卫生服务。五是积极开展创建卫生城市活动，提高城乡卫生整体水平。

广播电视及文化事业。调动社会各方面的积极性，大力发展广播电视及文化事业，不断满足人民群众的精神文化需求。围绕建设历史文化名城，挖掘开发韶乐，坚持历史文化与现代文明相结合，兴办广播电视及文化事业。拓展规范文化市场，积极推进面向国内外的文化艺术交流。进一步办好职工文化宫、图书馆、博物馆，完善乡镇文化站，建设展览馆和妇幼、青少年、老年综合娱乐活动中心。逐步以展览馆、图书馆、文化馆为基础，形成文化中心。进一步健全区、乡、村三级群众艺术、群众文化、文化市场、图书馆、电影放映、文物保护六大骨干网络，热心扶植广大群众喜闻乐见的、健康的、通俗的文艺作品和演出活动。精心组织好各种节日文化、社区文化、企业文化、家庭文化等群众性文化活动。鼓励多种经济成份的文化经营机构全面发展，切实加强市场监管，重视保护知识产权，维护市场秩序，保护合法经营。加强文化市场的硬件建设。向上级培养、输送优秀文艺人才。

体育。“十五”时期，以群众体育为基础，坚持普及与提高相结合，努力增强人民体质，力争建成体育强区。全面推行全民健身计划，广泛开展群众性的体育活动，巩固和提高全国体育先进县水平，努力做好职工体育、农村体育、老年人体育、残疾人体育活动，使全区经常参加体育活动的人数达到50%以上。加强体育设施建设，开发利用体育资源，为上级培养、输送优秀体育人才。全面推进基础设施使用社会化、产业化。重点抓好场馆、协会、俱乐部和各类体育中介机构建设和利用。

## (二)积极扩大就业，不断改善人民生活

把扩大就业作为一项重要任务，确保“十五”期间全区城镇登记失业率控制在3%以内。逐步形成政府促进就业，市场调节就业，劳动者自谋职业的市场就业机制。初步建立起统一、开放、竞争、有序的劳动力市场，促进城乡劳动力的有序流动。积极拓宽第三产

33

业领域，扩大对外劳务输出，广开就业门路。建立失业预警系统和完善劳动预备役制度。加快个体私营和其它非农产业的发展，更多地吸纳农村剩余劳力就地、就近向非农产业转移。

随着经济的发展和社会的全面进步，要努力提高和不断改善城乡居民的物质和文化生活水平，是发展经济的出发点和归宿，也是扩大内需、保证经济持续增长的动力。通过实施“十五”计划，人民小康生活更加宽裕，进一步提高城乡居民吃住用消费水平，优化消费结构，增加服务性消费。增加城乡居民居住面积，提高住房和环境质量。计算机、轿车进入家庭率和电话普及率明显提高。丰富居民文化生活，提高医疗保健水平。建立良好的社会秩序，保障人民安居乐业。

## 八、构筑环境优势，赢得发展先机

环境建设直接关系到经济社会的健康发展，是保障和促进经济社会发展的“龙头工程”，努力创造良好的服务环境、投资环境、法治环境和生态环境，奠定经济社会发展的环境基础，提高环境竞争力。

### (一)优化经济社会发展的政策服务环境

按照同国际接轨的要求，规范社会服务，逐步按国际惯例办事。“十五”期间，全区各部门、各方面按照服务环境向国际水准看齐，服务管理与适应国际经济接轨的要求，提供令投资者满意的政策服务环境。

1、营造加快发展的舆论环境。充分调动各方面的积极性，把全区人民的力量凝聚起来，形成人人想发展，论发展，齐心协力促发展的良好舆论氛围，清除一切不利于发展的旧思想、旧观念、旧作风，切实增强加快发展的紧迫感和责任感。

2、创造加快发展的政策环境。认真贯彻落实上级关于加快发展的方针、政策，进一步抓好我区“关于服务齐鲁石化公司改革发展

的意见”、“关于进一步吸引国内外资金发展开放型经济的意见”、“关于大力发展个体民营经济的意见”、“临淄经济开发区地方优惠政策”等一系列促进经济发展政策措施的落实。根据形势发展，结合本区实际，及时在支持八大优势产业发展和重点项目建设、农业企业化经营、齐文化旅游业和信息业、城市经营和小城镇建设、体制改革和社会事业发展、人才开发等方面研究制定政策措施，促进经济快速发展和社会全面进步。

3、培育公平宽松的投资环境。培育良好的投资环境，在体制上、机制上进行创新。放开投资领域，拓展民间资本的投资空间。高度重视金融信誉，把“信用”放在一切经济活动的首位，倡导良好的信誉观念，建立新型的银企关系。清除投资领域和企业生产经营等方面的各种不合理收费，切实减轻企业负担。在注册资金、项目审批、建设用地等方面放宽条件，依法保护投资者的合法权益。建立经济“110”，真正减轻企业不合理负担。

4、建设高效优质的服务环境。努力建设高效优质的服务环境，加快各类服务体系建设，重点在信息、技术、资金、人才管理等方面，为企业提供优质、便捷和低成本的服务。转变工作方式，改进工作作风，提高办事效率。

5、建立统一、开放、竞争有序的市场环境。加强市场管理和物价监督，形成统一、开放、竞争有序的市场体系。打破地区封锁和部门分割，破除行业垄断，清除市场壁垒和种种不必要的行业限制，严厉打击造假、售假和扰乱市场秩序的违法犯罪，维护市场秩序和保护消费者利益与人民身体健康。完善价格形成机制，全面推行和实施收费改革。特别要加强对垄断性行业产品和服务价格的管理。发展和规范市场中介组织，严格资格认定，发挥好服务、沟通、监督作用。

## (二)加强社会主义精神文明和民主法制建设

1、围绕提高全民素质，广泛开展精神文明教育。以培养“四有”新人为目标，着重抓好邓小平理论、社会主义、集体主义、爱

国主义为主要内容的思想教育，大力普及社会主义市场经济知识、现代科学知识的学习，以提高全区人民思想觉悟和科学文化素质为目的，积极探索在社会主义市场经济条件下，搞好精神文明建设的新思路、新办法，努力做到以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人。在农村，以思想道德建设为基础，突出进行精神文明和民主法制教育，大力普及科学文化知识，树立良好的社会风尚。在企业，突出企业改革、市场经济知识和职业道德教育，广泛开展“外塑形象，内强管理”的企业文化建设，大力提倡主人翁精神。在学校，重点进行爱国主义教育，以《爱我中华，建我名城》为核心，引导青少年树立正确的人生观、价值观。在城区，广泛开展好争做文明市民活动。通过进行深入细致、有说服力的思想政治工作，教育广大干部群众自觉抵制拜金主义、享乐主义和各种腐朽思想的侵蚀，反对封建迷信、破除陈规陋习，打击歪风邪气，在全社会形成文明健康、奋发向上的精神风貌。

2、发扬社会主义民主，健全社会主义法制。完善人民代表大会制度，加强人民代表大会的监督作用，实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，推进决策科学化、民主化。坚持和完善中国共产党领导的多党合作与政治协商制度，巩固和发展广泛的爱国统一战线，全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策、侨务政策、对台政策，充分发挥各民主党派、工商联及各界人士的政治协商、民主监督、参政议政的作用。适应社会主义市场经济的要求，广泛开展普法教育，增强全民的法治观念，运用法律武器保障人民群众正当的民主权力，切实做到依法治区。

3、正确处理各类社会矛盾，严厉打击各类违法犯罪。把维护社会稳定摆到重要地位来抓，及时有效地处理各种社会矛盾，切实把国家减轻农民负担的政策落到实处，扩大就业和再就业。建立健全综合防范网络，强化社会治安综合治理，运用各种有效手段，加大打击力度，有效的遏制黑社会性质的犯罪及社会恶势力等各种犯罪

活动。要深入持久地开展“打假”、“扫黄”、“除六害”斗争，坚持“打击、防范、教育、改造、管理、建设”相结合，齐抓共管，把社会治安综合治理的措施落到实处。在全区开展扬善抑恶，表扬奖励见义勇为，努力为改革开放和现代化建设创造良好的社会秩序和社会环境。

4、加强廉政建设，提高政府公共服务水平。继续抓好领导干部的廉洁自律，加大查办违法违纪案件的力度，重点查处大案，对腐败分子严惩不贷。采取有力措施纠正部门和行业不正之风。把加强廉政教育、提高干部素质同深化改革、建立健全防范滥用职权的监督约束机制以及加强法制结合起来，使腐败现象得到明显遏制。搞好机构改革，进一步建立和完善国家公务员制度，努力培养和造就一支在改革开放和现代化建设中精干、高效、廉洁的国家公务员队伍。坚持依法治区、从严治政和依法行政，在公务员中强化普法教育和行政法规学习，不断提高法律意识，增强法制观念，推行执法责任制；推进司法改革，严格执法，公正司法，继续加强执法队伍建设，完善行政执法监督机制，不断提高依法行政和政府公共服务水平。

### (三)坚持可持续发展，加强生态环境建设

1、环境保护。以建设生态区、生态城市为目标，坚持“污染防治与生态建设并重”的原则，实行环境建设与经济建设、城乡建设同步规划、同步实施、同步发展。大气治理，抓好电厂脱硫、城区集中供热、粉尘和环境噪声的综合治理。污水治理，重点抓好造纸、化工污水处理，杜绝随地滥排乱放。固体废弃物治理，加强对齐鲁石化公司化学废渣的管理，积极试点推广先进的生活垃圾处理和清运方式，加强垃圾综合利用的科学研究，提高工业固体废弃物综合利用程度，力争做到城区固体废弃物全部无害化处理。对污染严重的企业，进行限期治理，在城区严格杜绝新建有污染的工业项目，对环境污染严重的企业限期改造或搬迁。加大对污染企业的执法力度，搞好城镇化工区的规划，对化工项目进行集中建设，对污

37  
染进行集中治理。加强和注重生态建设，对严重破坏生态、污染环境而没有治理能力的企业，坚决实行关、停、并、转、罚。对国家明令禁止的化工、小炼油、小稀土、小造纸等项目一律不准建设。大力推行环境管理制度和措施，严格执行环境保护法，推行环境保护目标责任制，强化环境监督管理，有计划、有重点地解决突出的环境问题。

加强淄河、乌河流域生态环境的保护、治理和综合开发。切实搞好两岸造林绿化和河道治理，严禁排放非达标污水和乱倒垃圾，建设梯级蓄水坝，实现生态效益、环境效益、资源效益、社会效益和临淄形象建设的有机结合。淄河治理，采取“统筹规划、分步实施、梯次开发”的办法，制定总体整治方案，分步实施。一是搞好河道治理，进行两岸绿化，充分开发两岸的河滩荒地，补充我区土地资源。二是以城区段改造治理为重点，建设梯级蓄水、拦水坝，搞好综合开发和绿化美化。充分利用处理后的城市污水，在城区段蓄、养，实现城市污水的资源化和城市的美化。三是按照“谁投资谁受益”的原则，鼓励和引导社会资金和民间资金以及境外资金投向淄河治理。

2、水资源利用和保护。建立水务管理新体制，积极推进资源管理方式的转变，建立适应发展社会主义市场经济要求的集中统一、精干高效、依法行政、具有权威的水资源管理新体制，加强对全区资源的规划管理、保护和合理利用。把解决水资源短缺的矛盾提到全局性、战略性的位置，贯彻开源节流并重，以节约为主的方针，加快水资源的综合开发利用，进一步搞好水利基础设施建设。工业用水，严格控制高耗水产业，积极采用节水先进技术和工艺。矿山排水实行综合利用，严格限制污水排放，实现污水资源化。对现有的一些水资源利用不合理的产业，制定先进合理的节水降耗标准，重点监测，限期改造；支持企业采用新技术、新工艺降低消耗和水资源节约技术的研究和推广应用。合理规划水域功能区，切实加强水源地的保护，严禁在水源地上建设有污染的项目。加快实施水资

源综合利用规划，确保我区工农业发展和生活用水。

3、人口与计划生育。严格控制人口增长，继续实行计划生育目标责任制。全面推行计划生育“依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理”二十字方针，逐步形成人口控制的自我约束机制。充分发挥社区的调节功能，将人口政策宣传教育、计划生育管理、就业培训、社会发展等结合起来，促进人口生育指标的实现和人口整体素质的提高。搞好乡（镇）、村计划生育队伍和服务网络建设，加大措施，努力提高全区计划生育水平。

4、土地保护。依法加强土地保护和管理，切实保护和合理开发利用土地资源，提高土地利用效率。建立土地复垦和开发基金制度，坚持“占补平衡”的原则，搞好土地开发管理。划定基本农田保护区，建立农田保护基金，对确需占用的农田，严格按程序审批，超标准的农村宅基地实行有偿使用。对建设用地采取总量和建设项目用地双重指标控制，实行“建设用地许可证”制度，依法管理土地。

## 九、经济体制改革和发展政策

实现“十五”发展目标，必须充分发挥市场机制的作用，推进体制创新，制订切实可行的政策措施。

### （一）加快经济体制改革

坚持整体推进，重点突破，加快各项配套改革步伐，建立起适应社会主义市场经济体制要求的市场运行机制。

建立现代企业制度。把建立现代企业制度作为转换企业经营机制的根本环节来抓，继续深化完善企业产权制度改革和运行机制改革。一是理顺企业与出资者、企业与政府、企业与社会的关系，实现出资者所有权与法人财产权的分离。合理规范政府行为，不再直接管理企业经营活动。重点抓好宏观调控、法律监督和服务保障三大体系建设。二是积极推进企业产权制度多元化。三是深化企业内

2/ 部改革。主要抓好企业自律，引导企业按照建立现代企业制度的要求，认真抓好企业的法人治理结构、经营决策机制、劳动用工制度、分配制度和保障职工合法权益为主要内容的企业内部运行机制的落实。

培育和发展市场体系。围绕形成统一、竞争、有序的大市场，进一步发展完善消费资料市场，扩大生产资料市场，大力发展资金、技术、劳务、信息和房地产市场。

### （二）健全和完善社会保障体系

“十五”期间，继续扩大全区养老、失业、医疗、女工生育等社会保险覆盖面，全面开展工伤保险社会统筹工作，到2005年扩大到城镇全体劳动者。加强社会保险基金的调剂能力和安全运行。做好养老保险统一并轨工作，规范个人帐户管理，进一步完善社会统筹与个人帐户相结合的基本养老保险制度。继续扩大失业保险覆盖面，建立城镇、企事业单位、民办非企业单位、国家机关和社会团体失业保险制度。积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业，逐步推进社会化，基本建立起政府宏观调控、民办公助、法人管理、成本核算的新体制。加强社会保险基金管理，强化社会征缴力度，确保基金保值、增值。进一步提高城市居民最低生活保障线的标准，下岗职工尽快实现从基本生活保障到失业保险保障的转变。积极探索社会养老、农村养老和家庭养老的新路子。

### （三）加强宏观调控

加强宏观调控是促进经济社会协调健康发展的有力保障。从现实出发，积极探索区级调控的有效方式，制定促进经济健康发展的产业政策，搞好经济预测监测，规划重大经济结构、生产力布局、国土整治和重点建设，积极培育和发展市场体系。一是强化产业政策的权威性、严肃性和导向性。结合国家产业政策，从我区发展实际和促进产业升级出发，制定明确的鼓励、限制、禁止发展的产业目录和产品目录，进一步明确政府的投资审批权限。对于能够带动

结构调整与优化的重大竞争性项目，政府在贷款、用地等方面给予必要的条件优惠。二是建立经济调控制度，加快产业结构的优化升级。三是强化必要的行政手段。对经济发展中的重大问题、关键问题，由政府责成有关部门组织实施。“十五”计划中的重大目标和任务，列入政府组织实施计划，落实到部门，明确责任，按计划要求，逐年组织实施。

#### （四）拓宽融资渠道，加大投资力度

扩大投资是拉动经济增长的重要手段。“十五”期间，进一步拓宽资金融通渠道，创造良好的投资环境，继续扩大投资需求，拉动经济快速增长。一是调整投资结构，优化投资方向。建立重点产业投资基金，引导和支持社会投资向重点产业和高新技术产业倾斜，促进结构调整目标的实现。进一步扩大城建、环保、信息等基础产业的投资。二是千方百计拓宽融资渠道。努力创造条件扩大各级银行用于重点项目的投资。加快政府财政向公共财政的转变，努力筹集更多的资金用于经济建设，扩大政府投资力度。通过资产置换，扩大直接融资比重。抓住加入WTO的机遇，开放投资领域，扩大利用外资的规模。三是建立高新技术风险投资基金。对我区重大科技项目的开发建设，采取贷款贴息等方式，加大扶持力度。我区成立风险投资公司，积极争取国家、省、市的风险投资资金。

21

主题词：计划 纲要 通知

---

抄送：区委各部门，区人大，区政协、区纪委、区人武部办公室，区法院，区检察院，市计委

---

临淄区人民政府办公室

2001年4月28日印发