

临淄区乡村振兴局文件

临乡振字〔2023〕1号

临淄区乡村振兴局 关于印发《2023年防止返贫监测帮扶集中排查 工作方案》的通知

各镇、街道：

按照《山东省乡村振兴局关于印发〈2023年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案〉的通知》（鲁乡振发〔2023〕4号）和《淄博市乡村振兴局关于印发〈2023年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案〉的通知》（淄乡振发〔2023〕1号）要求，结合我区实际，区乡村振兴局研究制定了《2023年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案》，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

临淄区乡村振兴局
2023年5月5日

2023 年防止返贫监测帮扶集中排查 工作方案

按照省、市乡村振兴局统一部署和区委、区政府有关工作要求，组织开展 2023 年防止返贫监测帮扶集中排查工作，现制定如下工作方案。

一、排查内容

（一）识别新增监测帮扶对象。按照 2023 年省定防止返贫监测线（8000 元）和防止返贫监测帮扶对象（以下简称“监测帮扶对象”）识别标准，对所有农村户籍人口开展全面排查，同时紧盯脱贫人口分类管理、监测帮扶对象申报“明白纸”和帮扶手册发放宣传、监测预警机制运行等重点工作落实成效，及时将有返贫致贫风险的农户识别为监测帮扶对象，确保应纳尽纳。

1.核查重点人群。重点关注取消低保政策的脱贫享受政策户，收入较低或下降明显、就业不稳、产业失败，以及受其他突发意外事故影响较大的农户；核查 2017 年以来历年认定的脱贫不享受政策户，特别是享受低保政策或有在校学生等情况的，认定依据程序是否属实规范、农户是否知晓认可。

2.核查“明白纸”落实情况。重点关注是否通过上门入户、公开张贴等多种方式宣传防止返贫监测帮扶政策；监测帮扶对象申报政策“明白纸”是否发放至所有农户，帮扶手册是否发放至所有脱贫享受政策户和监测帮扶对象（未消除风险）；各镇（街道）群众咨询渠道是否畅通，是否第一时间受理、核查核实线索，并

及时回应处理群众关切问题。

3.核查监测预警机制运行情况。紧盯不发生规模性返贫底线，重点关注省乡村振兴局等8部门《关于进一步健全完善防止返贫监测预警机制的通知》（鲁乡振发〔2022〕11号）文件落实情况，核查镇级受理办结部门筛查预警数据是否按时规范，村级是否真研判、真排查等，着力纠治走过场、搞形式等问题。要对鲁乡振发〔2022〕11号文件出台以来防止返贫监测预警研判台账进行梳理，核查新识别农村低保对象或分散供养特困人员的农户是否均进行过逐户研判，符合条件的是否已按程序识别为监测帮扶对象。此后，严格按照镇村两级每月监测预警职责和《山东省健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作指南》（鲁乡振发〔2023〕3号）（以下简称《工作指南》）有关要求，对有新申请农村低保对象、分散供养特困人员等情况的农户，按照监测帮扶对象认定条件进行逐户研判，符合标准的按程序进行识别。坚决杜绝以落实低保为由不识别监测帮扶对象，坚决防止对有劳动能力的监测帮扶对象通过低保等政策“一兜了之”。

（二）排查帮扶措施落实情况。按照坚持精准施策的工作要求，对未消除风险监测帮扶对象的帮扶措施落实情况进行全面排查，确保应帮尽帮。重点排查是否根据家庭成员劳动能力和发展需求，因人因户制定了切实可行的帮扶计划；是否坚持开发式帮扶方针，对有劳动能力、有意愿的监测帮扶对象，落实了开发式帮扶措施；是否对符合条件的无劳动能力监测帮扶对象，做好兜底保障；是否对弱劳力半劳力，创造条件探索落实了开发式帮扶措施。要根据《工作指南》提出的明确要求进行判定，对有劳动

能力、有意愿的监测帮扶对象已落实开发式帮扶措施的，经镇村两级确认，在全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统（以下简称“全国系统”）中标识“已实施开发式帮扶”；对尚未落实的，要逐户制定针对性开发式帮扶计划，加快实施帮扶措施，确保尽快落地见效。

（三）排查风险消除稳定情况。要关注已经达到风险消除条件的监测帮扶对象是否及时标注退出。同时对已标注“风险消除”的监测帮扶对象进行“回头看”，确保稳定消除风险。重点关注家庭收入是否稳定超过省定防止返贫监测线、“三保障”和饮水安全是否持续巩固、监测帮扶对象识别时返贫致贫风险是否稳定消除或自然消除，以及是否出现新增返贫致贫风险等情况。对标注“风险消除”不精准的，按程序申请“风险回退”；对标注“风险消除”后又出现新增风险的，按监测帮扶对象认定程序重新识别并及时落实针对性帮扶措施。

（四）排查整户无劳动能力兜底保障户。根据国家乡村振兴局明确要求，监测帮扶对象中整户无劳动能力兜底保障户暂不标注“风险消除”。本次集中排查要按照《工作指南》提出的概念界定，对未消除风险的监测帮扶对象进行全面筛查，由镇村两级进行认定，对符合条件的，在全国系统中标识为“整户无劳动能力兜底保障户”。

（五）排查其他风险隐患。在做好到户到人集中排查的同时，进一步强化风险意识，重点关注灾情、经济下行和疫情的后续影响，及时排查防范产业项目失败、规模性失业和就业不稳定等各类规模性、系统性返贫风险隐患。据气象部门预测，今年防汛、

防旱、防灾等形势依然严峻，提早做好相关工作，及时防范化解风险隐患。

（六）核实核准帮扶对象数据信息。重点关注信息录入不及时、不准确、不完整等突出问题，进一步加强信息数据的比对清洗、共享共用和应用分析，着力提升数据质量，确保系统内数据信息和帮扶对象实际情况一致。根据核实情况，及时做好信息更新和完善相关工作，涉及监测帮扶对象“清退”和“风险消除回退”的，经分管负责同志审核后报区乡村振兴局汇总至市乡村振兴局，市乡村振兴局统一向省乡村振兴局提出申请，省乡村振兴局审定后向国家乡村振兴局书面申请，经国家乡村振兴局同意备案后统一操作。具体工作要求按《工作指南》执行。

二、进度安排

（一）制定工作方案（5月8日前完成）。区乡村振兴局印发《2023年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案》后，各镇（街道）结合实际制定本区域集中排查工作方案，明确工作责任，细化工作要求，抓好工作落实。

（二）分层分类培训（5月10日前完成）。区乡村振兴局组织各镇（街道）开展业务培训，解读区级通知文件，全面部署有关工作。各镇（街道）根据区级培训精神，采取线上线下等多种方式，开展专题培训，确保镇（街道）基层干部、村“两委”班子成员、第一书记和村级网格员等人员全覆盖。

（三）开展集中排查（6月5日前完成）。根据统一要求，各镇（街道）组织镇村干部、村级网格员等基层力量，以家庭为单位对所有农村户籍人口开展全面排查，确保不留死角。

（四）信息采集录入（6月12日前完成）。按照“谁采集、谁录入、谁负责”的原则，压实镇级主体责任，严格录入审核把关，确保数据信息真实、准确、完整。

（五）提交总结报告（6月20日前完成）。各镇（街道）要全面总结排查中的经验做法、困难问题，研究提出下一步工作安排，形成总结报告，经各镇（街道）分管负责同志审定后，将盖章扫描件（含电子版）报区乡村振兴局综合督导科。

三、工作要求

（一）提高思想认识。防止返贫监测帮扶全面排查工作是扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要举措。各镇（街道）要进一步提高政治站位，充分认识开展集中排查的重要性和紧迫性，科学谋划、周密部署，细化措施、压实责任，为圆满完成防止返贫监测帮扶集中排查工作任务奠定坚实基础。

（二）强化组织保障。各镇（街道）要高度重视防止返贫动态监测和帮扶工作，严格落实“四个不摘”要求，树牢底线思维，压实政治责任。镇（街道）要落实主体责任，明确责任分工，认真做好本次排查工作。区防止返贫监测帮扶集中排查工作指导督导组将赴各镇（街道）进行全覆盖实地督导。

（三）严格时间节点。按照省、市安排部署，排查工作从现在开始至6月12日结束。排查工作实行日调度制度，各镇（街道）每天下午4点前将当天的《日调度台账》电子版报区乡村振兴局。5月15日前上报《防止返贫监测帮扶责任台账》（附件2）、5月22日前上报《防止返贫监测帮扶监测对象基本信息表》（附件6）、6月20日前上报《总结报告》，以上台账材料均经分管巩固

脱贫攻坚成果负责同志签字盖章后，电子版及 PDF 版报区乡村振兴局。

（四）严明纪律作风。坚持质量优先，从严从实，扎实开展排查工作。要坚决杜绝大呼隆、走过场，严禁降标准、打折扣。要轻车简从，减轻基层负担，确保排查工作取得扎实成效。

- 附件：
- 1、防止返贫监测帮扶集中排查工作指导督导组名单
 - 2、镇村防止返贫监测帮扶责任台账
 - 3、临淄区防止返贫监测帮扶集中排查入户调查表
 - 4、临淄区防止返贫监测帮扶对象信息采集表
 - 5、临淄区防止返贫监测帮扶日调度台账
 - 6、临淄区防止返贫监测帮扶监测对象基本信息表
 - 7、临淄区脱贫不享受政策户摸排信息表
 - 8、防止返贫监测对象信息采集表填表说明和指标解释

附件 1:

全区防止返贫监测帮扶集中排查工作 指导督导组名单

第一指导督导组

组 长：刘晓兵

成 员：张 清 于梦涵

分 工：金岭回族镇、齐都镇、金山镇、皇城镇、齐陵街道

第二指导督导组

组 长：刘 冲

成 员：于 峰 李德坤

分 工：敬仲镇、朱台镇、凤凰镇、稷下街道、辛店街道

职 责：对全区防止返贫监测帮扶集中排查工作进行全面指导督导。

附件 2:

_____镇（街道）防返贫监测帮扶责任台账

序号	姓名	职务	联系方式	备注

_____村（居）防返贫监测帮扶责任台账

序号	村居	姓名	职务	联系方式	备注

附件 3:

临淄区防止返贫监测帮扶集中排查入户调查表

镇(街道)

村

填表日期: 2023 年 月 日

一、家庭基本情况									
户主姓名		联系电话		扶贫对象类别	<input type="checkbox"/> 脱贫享受政策户 <input type="checkbox"/> 脱贫不享受政策户 <input type="checkbox"/> 脱贫不稳定户 <input type="checkbox"/> 边缘易致贫户(风险未消除/风险已消除) <input type="checkbox"/> 突发严重困难户(风险未消除/风险已消除)				
扶贫对象属性	<input type="checkbox"/> 低保户 <input type="checkbox"/> 五保户 <input type="checkbox"/> 一般脱贫户			家庭人口数	1.系统内人数: 2.实际共同生活人口数: 如互不相符请注明原因:				
家庭成员情况	年龄、身体健康状况(重病大病、长期慢性病,写明病种、医药花费、能否负担;残疾,写明残疾类型、等级)、是否具有劳动能力、是否务工等								
已分户子女数		子女是否有赡养能力? <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	子女中是否有贫困户? <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	子女是否尽到赡养义务?	是否参与孝善扶贫? <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否				
二、家庭收支情况									
收入类型	收入来源	2022 年 10 月 1 日至 2023 年 4 月 30 日							
A. 财产性收入	A1. 财产租赁、转让或变卖								
	A2. 土地承包经营流转费								
B. 经营性收入	B1. 个体私营经营收入								
	B2. 种植业生产经营收入	写明经营规模							
	B3. 林牧渔业生产经营收入								
C. 项目收入	C1. 扶贫产业项目分红	什么项目、分红情况							
D. 工资性收入	D1. 务工工资	打工收入:							
		在扶贫项目就业收入:							
E. 转移性收入	E1. 低保金								
	E2. 五保金								
	E3. 高龄补贴								
	E4. 残疾护理、生活补贴								
	E5. 退伍军人补贴、抚恤金等								
	E6. 计划生育补贴								
	E7. 退休村干部补贴								
	E8. 教育资助(含雨露计划)								
	E9. 民办教师退休、乡医、放映员等补贴								
	E10. 库区移民补贴								
	E11. 生态补偿金								
	E12. 农支地保、良种补贴								
	E13. 赡养费、抚养费								
	E14. 养老金								
	E15. 社会捐赠(临时救助)								
	E16. 其他								
家庭总收入(A+B+C+D+E)									
F. 生产性成本支出									
人均纯收入【(A+B+C+D+E-F)/人口数】									
大额支出方面及金额		① 医疗		② 教育		③ 意外灾		支出合计	

三、“两不愁、三保障”，生产生活条件					
“两不愁”情况	能否达到不愁吃、不愁穿？		<input type="radio"/> 能 <input type="radio"/> 不能(详情)		
教育	【义务教育阶段】家里孩子是否有辍学情况？	<input type="radio"/> 有失学辍学的 <input type="radio"/> 无	如有，失学辍学时间、原因是：		
	孩子目前处于什么教育阶段？		是否按规定享受了资助、减免政策？	<input type="radio"/> 否 <input type="radio"/> 是(资助、减免情况)	
医疗	家庭成员是否都参加了城镇居民基本医疗保险？	<input type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否,说明几人未参保,未参保原因:	去年自行缴纳的是否已返还？	<input type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否	
	家庭成员是否都参加了贫困人口特惠保险？	<input type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否	是否有保险卡或保单	是否有慢病签约服务	2020年至今是否住过院
	是否享受“先诊疗后付费”政策	<input type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否	是否享受医疗机构减免政策	是否享受医疗救助政策	是否是“一站式”结算
住房	观察,是否存在安全隐患？	户下是否有房屋鉴定报告？	改造补助金是否及时足额落实？		
	房屋装修	<input type="radio"/> 精装 <input type="radio"/> 简装 <input type="radio"/> 未装修	家用电器	<input type="radio"/> 电视 <input type="radio"/> 空调 <input type="radio"/> 冰箱 <input type="radio"/> 其他:	
饮水	<input type="radio"/> 自来水 <input type="radio"/> 井水 <input type="radio"/> 净水机过滤 <input type="radio"/> 其他	水质是否达标？	水量是否达标？	用水方便程度	供水保证
低保	<input type="radio"/> 低保户 <input type="radio"/> 低保人	是否及时足额发放？			
特困	供养方式	<input type="radio"/> 分散供养 <input type="radio"/> 集中供养	是否享受补贴	<input type="radio"/> 是(补贴标准) <input type="radio"/> 否(详情)	
残疾	残疾等级		是否享受残疾生活补贴、护理补贴	<input type="radio"/> 是(补贴标准) <input type="radio"/> 否(详情)	无障碍改造情况： <input type="radio"/> 是
扶贫小额信贷资金需求	是否符合申请条件(年龄18-65周岁,有劳动能力,信用良好,有贷款意愿,有创业就业潜质、技能素质和一定还款能力)			是否办理扶贫贷款	(已经办理扶贫贷款的)是否
生活条件	车辆	<input type="radio"/> 家用汽车 <input type="radio"/> 老年代步车 <input type="radio"/> 摩托车 <input type="radio"/> 机动三轮车 <input type="radio"/> 电动车 <input type="radio"/> 农业机械:			
	电视信号	<input type="radio"/> 有 <input type="radio"/> 无	电视是否缴费	<input type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否	
	旱厕是否改造	<input type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否	旱厕是否达标	<input type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否	
其它需要备注的事项					
四、帮扶责任人及群众满意度					
1、是否有帮扶责任人？	<input type="radio"/> 有(姓名、工作单位、联系电话): <input type="radio"/> 无 <input type="radio"/> 不清楚				
2、帮扶成效	帮扶责任人是否掌握帮扶对象基本情况？	<input type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否			
	是否围绕主要致贫原因进行了帮扶？	<input type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否			
	政策宣传是否到位？	<input type="radio"/> 是 <input type="radio"/> 否(详情)	《到户帮扶工作手册》是否填写规范？		
3、对扶贫工作的整体成效是否满意？	<input type="radio"/> 满意 <input type="radio"/> 基本满意 <input type="radio"/> 不满意				
如否,原因是:					
调 查 结 论					
调查结果	<input type="radio"/> 存在返贫可能 <input type="radio"/> 未存在返贫可能				
备注					

调查人员(签字):

附件 4:

临淄区防止返贫监测对象信息采集表

填报日期:

一、基本信息																			
家庭住址: _____省(区、市)_____市(地、州、盟)_____县(市、区、旗)_____乡(镇、街道、苏木)_____村(社区、嘎查) _____自然村(村民小组) 联系电话: _____																			
A1 居住在大中型易地扶贫搬迁集中安置区(800人以上): <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否																			
A2 安置区地址: _____省(区、市)_____市(地、州、盟)_____县(市、区、旗)_____乡(镇、街道、苏木)_____村(社区、嘎查)_____ (小区)																			
A3 监测对象类别: <input type="checkbox"/> 脱贫不稳定户 <input type="checkbox"/> 边缘易致贫户 <input type="checkbox"/> 突发严重困难户 A4 脱贫户(身份证比对生成): <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否																			
二、家庭成员信息																			
序号	A5 姓名	A6 性别	A7 居民身份证(残疾人证)号码	A8 与户主关系	A9 民族	A10 政治面貌	A11 文化程度	A12 在校状况	A13 健康状况	A14 劳动技能	A15 务工区域	A16 务工时间	A17 是否参加城乡居民(职工)基本医疗保险	A18 是否参加大病保险	A19 是否参加城乡居民(职工)基本养老保险	A20 是否享受城乡居民最低生活保障	A21 是否特困供养人员	A22 是否易地扶贫搬迁(同步搬迁)人口(系统比对)	
1				户主															
2																			
..																			
三、三保障和饮水安全状况																			
A23 是否住房出现安全问题		<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		A24 是否义务教育阶段适龄儿童少年失学辍学		<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		A25 是否饮水出现安全问题		<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		A26 是否有家庭成员未参加城乡居民(职工)基本医疗保险(A17指标生成)		<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否					
四、风险类型																			
A27 风险类型: <input type="checkbox"/> 因病 <input type="checkbox"/> 因学 <input type="checkbox"/> 因残 <input type="checkbox"/> 因自然灾害 <input type="checkbox"/> 因意外事故 <input type="checkbox"/> 因产业项目失败 <input type="checkbox"/> 因务工就业不稳 <input type="checkbox"/> 缺劳动力 <input type="checkbox"/> 其他(文字备注)																			
A27a 因自然灾害: <input type="checkbox"/> 洪涝灾害 <input type="checkbox"/> 地质灾害 <input type="checkbox"/> 旱灾 <input type="checkbox"/> 生物灾害(虫灾) <input type="checkbox"/> 气象灾害 <input type="checkbox"/> 地震灾害 <input type="checkbox"/> 其他(森林草原火灾、海洋灾害等)																			

五、收支情况											
A28 工资性收入 (元)		A29 生产经营性收入 (元)		A30 财产性收入 (元)		A31 转移性收入 (元)		A32 生产经营性支出 (元)		A33 家庭纯收入 (系统生成) (元)	A34 家庭人均纯收入 (系统生成) (元)
A35 理赔收入 (元)		A36 合规自付支出 (元)		A37 纳入监测对象的收入参考范围(系统生成)(元)			A38 纳入监测对象的人均收入参考范围(系统生成) (元)				
六、帮扶措施											
增收类	A39 产业帮扶	<input type="checkbox"/> 种植业 <input type="checkbox"/> 林果业 <input type="checkbox"/> 养殖业 <input type="checkbox"/> 加工业 <input type="checkbox"/> 乡村旅游 <input type="checkbox"/> 消费帮扶 <input type="checkbox"/> 其他									
	A40 就业帮扶	<input type="checkbox"/> 技能培训 <input type="checkbox"/> 劳务输出 <input type="checkbox"/> 外出务工补贴 <input type="checkbox"/> 以工代赈 <input type="checkbox"/> 经营主体就业 <input type="checkbox"/> 其他									
	A41 金融帮扶	<input type="checkbox"/> 小额信贷 <input type="checkbox"/> 其他									
	A42 公益岗位帮扶	<input type="checkbox"/> 护林员 <input type="checkbox"/> 护草员 <input type="checkbox"/> 保洁员 <input type="checkbox"/> 其他									
三保障和饮水安全类	A43 住房安全保障	<input type="checkbox"/> 危房改造 <input type="checkbox"/> 其他									
	A44 饮水安全保障	<input type="checkbox"/>									
	A45 健康帮扶	<input type="checkbox"/> 参加城乡居民基本医疗保险个人缴费补贴 <input type="checkbox"/> 大病保险 <input type="checkbox"/> 医疗救助 <input type="checkbox"/> 其他									
	A46 义务教育保障	<input type="checkbox"/> 劝返 <input type="checkbox"/> 送教上门 <input type="checkbox"/> 寄宿生生活补助 <input type="checkbox"/> 其他									
	A47 教育帮扶	<input type="checkbox"/> 雨露计划 <input type="checkbox"/> 助学贷款 <input type="checkbox"/> 助学金 <input type="checkbox"/> 其他									
兜底保障类	A48 综合保障	<input type="checkbox"/> 低保 <input type="checkbox"/> 特困供养 <input type="checkbox"/> 临时救助 <input type="checkbox"/> 残疾人补贴 <input type="checkbox"/> 防贫保险 <input type="checkbox"/> 其他									
其他类	A49 社会帮扶	<input type="checkbox"/> 社会捐助 <input type="checkbox"/> 其他									
	A50 搬迁	<input type="checkbox"/>									
	A51 生产生活条件改善	<input type="checkbox"/>									
	A52 基础设施建设	<input type="checkbox"/>									
七、风险消除											
A53 风险消除方式		<input type="checkbox"/> 帮扶消除 <input type="checkbox"/> 自然消除									
A54 风险消除时间											
A55 监测联系人:						联系电话:					

注：1、 $A33=A28+A29+A30+A31-A32$ $A37=A33+A35-A36$

2、A38 是确定监测对象的参考，A34 是区分前两类还是第三类对象的参考。

3、家庭成员如出现因病因灾因意外事故等刚性支出较大后，在识别监测对象过程中突发死亡，录入系统后将其标注为死亡。

附件 5:

临淄区防止返贫监测帮扶集中排查进度日报表

填报时间：2023 年 月 日

序号	镇（街道）	应摸排村数	已完成村数	占比	应摸排户数	已完成户数	占比	备注
1	齐都镇							
2	金岭回族镇							
3	金山镇							
4	敬仲镇							
5	朱台镇							
6	皇城镇							
7	凤凰镇							
8	辛店街道							
9	稷下街道							
10	齐陵街道							

附件 6-1:

临淄区防止返贫监测帮扶监测对象基本信息表 (脱贫户标注为脱贫不稳定户)

序号	镇(街道)	村居	姓名	身份证号	与户主关系	脱贫类别 (脱贫享受政策户/脱贫不享受政策户)	致贫风险	备注

附件 6-2:

临淄区防止返贫监测帮扶监测对象基本信息表
(原边缘易致贫户/突发严重困难户风险消除回退户)

序号	镇(街道)	村居	姓名	身份证号	与户主关系	致贫风险	回退原因 (低保/特困供养/其他)	备注

填表说明：回退原因中的“其他”项应写明详细原因。

附件 6-5:

临淄区防止返贫监测帮扶监测对象基本信息表 (防止返贫监测帮扶户风险消除)

序号	镇(街道)	村居	姓名	身份证号	与户主关系	风险消除原因	备注

附件 7:

临淄区脱贫不享受政策户摸排信息表

序号	镇/街道	村居	户主姓名	身份证号码	标注年度	标注原因	是否享受低保 (是/否)	是否有在校生 (是/否)	程序是否属实 规范(是/否)	农户是否知晓(是/否)	备注

附件 8:

防止返贫监测对象信息采集表填表说明和 指标解释

一、填表说明

1. 本表包括基本信息、家庭成员信息、“三保障”和饮水安全状况、风险类型、收支情况、帮扶措施，以及风险消除信息等七个部分。填表需分三个阶段完成。第一阶段：入户采集表中基本信息、家庭成员信息、“三保障”和饮水安全状况、风险类型、收支情况五项内容；第二阶段：确定监测对象后，按实际帮扶情况录入第六项帮扶措施；第三阶段：当达到消除标准后，及时更新收支变化情况，录入消除风险情况。

填表日期等内容为纸质版采集表归档使用，不录入系统。

2. 指标类型及填写说明

(1) 字符型：填写数字或汉字，如家庭住址、联系电话、证件号码等。

(2) 数值型：需填写数字，如务工时间、收支情况等。

(3) 选择项：需要勾选，如帮扶措施、风险类型等。无选择项情况可不勾选。

(4) 是否项：需填写“是”或“否”，如是否参加城乡居民（职工）基本医疗保险、是否享受农村居民最低生活保障等。

3. 本表无选填项，所有指标项均不得为空。如没有外出务工的贫困人口，“务工时间”填“0”。

二、指标解释

(一) 基本信息

家庭住址按照监测对象的户籍所在地填写(原则上以户口簿为准)，联系电话一般为户主电话号码，也可以填写能够联系该户主的家庭成员、亲戚、邻居、村负责人电话。若为固定电话，需填写区号。

1. A1 居住在大中型易地扶贫搬迁集中安置区(800人以上)
(选择项)

大中型易地扶贫搬迁集中安置区是指在同一安置点内安置800人及以上建档立卡搬迁群众的安置方式。

2. 安置区地址(字符型)

是指大中型易地扶贫搬迁集中安置区所在的具体位置，按实际情况如实填写，要求精确到安置区或安置点。

3. A3 监测对象类型(选择项)

监测对象以家庭为单位，包括脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外等刚性支付较大或者收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户(突发严重困难户)。此项为单一选择项。

4. A4 脱贫户(身份证对比生成)(选择项)

脱贫户在全国防返贫监测信息系统中可直接查询该户相关

信息，确保无误情况下可对比生成。

（二）家庭成员信息

1. A5 姓名（字符型）

填写家庭成员的姓名，以本人身份证登记的名字为准，如无身份证，则以户口簿上登记的名字为准。

家庭成员是指居住在同一住宅内，常住或者与户主共享开支或收入的成员。包括由本家庭供养的在外学生、未分家农村外出从业人员或随迁家属、轮流居住的老人、因探亲访友等原因临时外出人员；不包括不再供养的在外学生、已分家子女、出嫁人员、挂靠人员或寄宿者、帮工、已应征入伍者。

2. A6 性别（字符型）

在系统中根据填写人提供的身份证号码可直接生成性别。

3. A7 居民身份证（残疾人证）号码（字符型）

采用二代身份证或户口簿提供的身份证号码（18位）填写，无证者需经当地公安户籍部门甄别并出具身份证号码证明，方可填入系统。

持有中华人民共和国残疾人证（二代），直接填写二代残疾人证号码（第二代《残疾人证》采用全国统一编码，由18位身份证号加1位残疾类别代码和1位残疾人等级代码，由18位身份证号加1位残疾类别代码和1位残疾人等级代码共20位代码组成）。

4. A8 与户主关系（字符型）

指监测对象家庭成员与户主之间的关系，具体关系如下，填写汉字。

代码	名称	代码	名称
01	本人或户主	05	之儿媳
02	配偶	06	之女婿
03	之子	07	之孙子
04	之女	08	之孙女
09	之外孙子	16	之婆婆
10	之外孙女	17	之祖父
11	之父	18	之祖母
12	之母	19	之外祖父
13	之岳父	20	之外祖母
14	之岳母	21	之兄弟姐妹
15	之公公	99	其他

5.A9 民族（字符型）

以本人身份证登记的民族为准，如无身份证，则以户口簿上登记的民族为准。

代码	名称	代码	名称
01	汉族	02	满族
03	回族	04	蒙古族
05	藏族	06	维吾尔族
07	苗族	08	彝族

代码	名 称	代码	名 称
09	壮族	10	布依族
11	朝鲜族	12	侗族
13	瑶族	14	白族
15	土家族	16	哈尼族
17	哈萨克族	18	傣族
19	黎族	20	傈僳族
21	佤族	22	畲族
23	高山族	24	拉祜族
25	水族	26	东乡族
27	纳西族	28	景颇族
29	柯尔克孜族	30	土族
31	达斡尔族	32	仫佬族
33	羌族	34	布朗族
35	撒拉族	36	毛南族
37	仡佬族	38	锡伯族
39	阿昌族	40	普米族
41	塔吉克族	42	怒族
43	乌孜别克族	44	俄罗斯族
45	鄂温克族	46	德昂族
47	保安族	48	裕固族
49	京族	50	塔塔尔族
51	独龙族	52	鄂伦春族

代码	名 称	代码	名 称
53	赫哲族	54	门巴族
55	珞巴族	56	基诺族
99	其他		

6. A10 政治面貌（字符型）

指监测对象的政治面貌，具体指标代码如下，填写汉字。

代码	名 称	代码	名 称
01	中共党员	04	民主党派人士
02	中共预备党员	05	无党派民主人士
03	共青团员	06	群众

7. A11 文化程度（字符型）

指监测对象受教育程度，具体指标代码如下，填写汉字。

代码	名 称	代码	名 称
01	文盲或半文盲	04	高中
02	小学	05	大专
03	初中	06	本科及以上

8. A12 在校生情况（字符型）

指监测对象目前在学校就读的情况，具体指标代码如下，填写汉字。

代码	名 称	代码	名 称
01	学龄前儿童	08	普通高中二年级
02	学前教育	09	普通高中三年级

03	小学	10	中职一年级
04	七年级	11	中职二年级
05	八年级	12	中职三年级
06	九年级	13	高职高专一年级
07	普通高中一年级	14	高职高专二年级
15	高职高专三年级	24	本科四年级
17	技师学院一年级	25	本科五年级
18	技师学院二年级	26	硕士研究生及以上
19	技师学院三年级		
20	技师学院四年级		
21	本科一年级		
23	本科二年级		
24	本科三年级		

技师学院是在原高级技工学校基础上发展而成的技工院校，是技工院校的最高层次。其主要任务是培养高级工以上的高技能人才，可招收相关专业中职或高中毕业生，亦可招收初中毕业生。

9. A13 健康状况（字符型）

具体指标代码如下，填写汉字。

代码	名称	代码	名称
01	健康	03	大病
02	长期慢性病	04	残疾

“健康”是指过去一个月身体健康状况良好；“长期慢性病”是

指需要长期吃药治疗的疾病，如肝炎、肺炎、糖尿病；“大病”是指如心脏病、癌症等需要经常住院治疗的疾病。

10. A14 劳动技能（字符型）

劳动技能本质上是人的劳动能力，这种劳动能力包括人的体力能力、智力能力和心理能力。具体指标代码如下，填写汉字。

代码	名称	代码	名称
01	普通劳动力	04	无劳动力
02	技能劳动力	05	弱劳动力或半
03	丧失劳动力		劳动力

普通劳动力是指 16 周岁-60 周岁具有劳动能力，但没有取得执业资格证书的人员；技能劳动力指经过技术等级考试合格后，获得人社部门统一颁发相应等级执业资格证书的具有劳动能力的人；16-60 岁丧失劳动力是指由于疾病、残疾而丧失劳动能力；无劳动力是指 16 岁以下未成年人和超过劳动年龄已经无劳动能力；弱劳动力或半劳动力是指 16-60 之间有劳动能力的病人以及 60 岁以上的健康人群，能够从事一些简单劳动的人员。

对残疾人有劳动力的界定应根据残疾人本人在生活生产中的实际情况准确判断，并在村民大会讨论和村委会核实中据实评判残疾人有无劳动力，避免主观上将残疾人直接列入无劳动能力的救助对象。原则上除一、二级肢体残疾人、精神残疾人、智力残疾人之外，其他类别和登记的成年残疾人都应视为有劳动力。

11. A15 务工区域（字符型）

在县内、省内县外、省外务工，选择务工企业所在的地区，如果在家务农、学生、军人等情况可选“其他”。务工区域包括务工所在省、市、县、乡。

12. A16 务工时间（数值型）

指在调查年度内累计务工时间，填写月数，范围为 0-12。如外出务工三个半月填写 3.5；如果是在家务农、学生、军人等情况，务工时间填 0。

13. A17 是否参加城乡居民（职工）基本医疗保险（是否型）

代码	名 称	代码	名 称
01	是	02	否

14. A18 是否参加大病保险（是否型）

代码	名 称	代码	名 称
01	是	02	否

15. A19 是否参加城乡居民（职工）基本养老保险（是否型）

代码	名 称	代码	名 称
01	是	02	否

16. A20 是否享受城乡居民最低生活保障（是否型）

代码	名 称	代码	名 称
01	是	02	否

17. A21 是否特困供养人员（是否型）

代码	名 称	代码	名 称
01	是	02	否

特困供养贫困户：农村中无劳动能力、无生活来源、无法定赡养扶养义务人或虽有法定赡养扶养义务人，但无赡养扶养能力的老年人、残疾人和未成年人。

18. A22 是否易地扶贫搬迁（同步搬迁）人口（系统比对）

代码	名 称	代码	名 称
01	是	02	否

（三）家庭成员信息

19. A23 是否住房出现安全问题（是否型）

代码	名 称	代码	名 称
01	是	02	否

20. A24 是否义务教育阶段适龄儿童少年失学辍学（是否型）

代码	名 称	代码	名 称
01	是	02	否

20. A25 是否饮水出现安全问题（是否型）

代码	名 称	代码	名 称
01	是	02	否

21. A26 是否有家庭成员未参加城乡居民（职工）基本医疗保险（A17 指标生成）（是否型）

代码	名 称	代码	名 称
01	是	02	否

A26项区别于A17项在于A17为单人分项，在家庭成员信息中直接填写是否即可，而A26指家庭成员中只要有一人未享受即选择是，整户全部享受城乡居民（职工）基本医疗保险才选择否。

（四）风险类型

22. A27 风险类型（选择项）

代码	名称	代码	名称
01	因病	06	因产业项目失败
02	因学	07	因务工就业不稳
03	因残	08	缺劳动力
04	因自然灾害	09	其他（文字备注）
05	因意外事故		

23. A27a 因自然灾害（选择项）

代码	名称	代码	名称
01	洪涝灾害	05	气象灾害
02	地质灾害	06	地震灾害
03	旱灾	07	其他(森林草原
04	生物灾害（虫灾）		火灾海洋灾害等）

（五）收支情况

24. A28 工资性收入（元）（数值型）

主要指调查年度该户所有人外出务工的所有工资收入。

25. A29 生产经营性收入（元）（数值型）

主要指农户以家庭为生产经营单位通过生产经营活动取得的收入。分为农业、林业、牧业、渔业、工业、建筑业以及第三产业。

26. A30 财产性收入（元）（数值型）

也称资产性收入，指通过资本、技术和管理等要素参与社会生产和生活活动所产生的收入。即家庭拥有的动产（如银行存款、有价证券）和不动产（如房屋、车辆、收藏品等）所获得的收入。包括出让财产使用权所获得的利息、租金、专利收入；财产营运所获得的红利收入、财产增值收益等。

27. A31 转移性收入（元）（数值型）

是指国家、单位、社会团体对居民家庭的各种转移支付和居民家庭间的收入转移。包括计划生育补贴、低保金、特困供养金、养老保险金、生态补偿金。除以上各类补贴外，还包括政府、非行政事业单位、社会团体对农户转移的退休金、社会救济和补助、救灾款、经常性捐赠和赔偿等；住户之间的赡养收入、经常性捐赠和赔偿以及农村地区（村委会）在外（含国外）工作的本住户非常住成员寄回带回的收入等。

28. A32 生产经营性支出（元）（数值型）

主要指农户以家庭为生产经营单位通过生产经营活动的支出。包括家庭经营费用支出、生产性固定资产折旧、税金和上交承包费用等。

29. A33 家庭纯收入（系统生成）（元）（数值型）

家庭纯收入计算周期是指纳入监测对象上个月倒推一年的收入。如：某农户 2021 年 5 月纳入监测对象，收入周期为（2020 年 5 月 1 日至 2021 年 4 月 30 日）。 $A33=A28+A29+A30+A31-A32$

30. A34 家庭人均纯收入（系统生成）（元）（数值型）

A34 是区分前两类还是第三类对象的参考。A34 等于 A33 除以家庭人口数

31. A35 理赔收入（元）（数值型）

理赔收入指因农业保险、医疗保险、大病保险、农业保险、防贫保险、意外事故等理赔后所得收入。

32. A36 合规自付支出（元）（数值型）

指因意外事故、大病住院等保险报销后自付的部分，以结报后参保人员实际支付的费用为准。

33. A37 纳入监测对象的收入参考范围（系统生成）（元）（数值型）

$$A37=A33+A35-A36$$

34. A38 纳入监测对象的人均收入参考范围(系统生成)(元)（数值型）

A38 是确定监测对象的参考。 $A38 = A37 \div \text{家庭人口数}$

A37、A38 为参考指标。以脱贫攻坚期间国家扶贫标准的 1.5 倍为底线，各省（自治区、直辖市）综合本区域物价所指变化、农村居民人均可支配收入增幅和农村低保标准等因素，合理确定

监测范围，实事求是确定监测对象规模。

(六) 帮扶措施

增收类

35. A39 产业帮扶（选择项，可多选）

代码	名称	代码	名称
01	种植业	05	乡村旅游
02	林果业	06	消费帮扶
03	养殖业	07	其他
04	加工业		

36. A40 就业帮扶（选择项，可多选）

代码	名称	代码	名称
01	技能培训	04	以工代赈
02	劳务输出	05	经营主体就业
03	外出务工补贴	06	其他

经营主体就业指企业、专业合作社、扶贫车间等经营主体带动农户就业，收入计入工资性收入范围。

37. A41 金融帮扶（选择项，可多选）

代码	名称	代码	名称
01	小额信贷	02	其他

38. A42 公益岗位帮扶（选择项）

代码	名 称	代码	名 称
01	护林员	03	保洁员
02	护草员	04	其他

“三保障”和饮水安全类

39. A43 住房安全保障（选择项）

代码	名 称	代码	名 称
01	危房改造	02	其他

40. A44 饮水安全保障（是否型）

代码	名 称
01	是则勾选

41. A45 健康帮扶（选择项，可多选）

代码	名 称	代码	名 称
01	参加城乡居民基本医疗保险个人缴费补贴	03	医疗救助
02	大病保险	04	其他

42. A46 义务教育保障（选择项，可多选）

代码	名 称	代码	名 称
01	劝返	03	寄宿生生活补贴
02	送教上门	04	其他

43. A47 教育帮扶（选择项，可多选）

代码	名 称	代码	名 称
01	雨露计划	03	助学金

02	助学贷款	04	其他
----	------	----	----

兜底保障类

44. A48 综合保障（选择项，可多选）

代码	名称	代码	名称
01	低保	04	残疾人补贴
02	特困供养	05	防贫保险
03	临时救助	06	其他

残疾人补贴包括残疾人困难生活补贴、护理补贴等。

其他类

45. A49 社会帮扶（选择项，可多选）

代码	名称	代码	名称
01	社会捐助	02	其他

46. A50 社会帮扶（是否型）

代码	名称
01	是则勾选

47. A50 搬迁（是否型）

代码	名称
01	是则勾选

48. A51 生产生活条件改善（是否型）

代码	名称
01	是则勾选

49. A52 基础设施建设（是否型）

代码	名称
01	是则勾选

(七) 风险消除

50. A53 风险消除 (选择项)

代码	名称	代码	名称
01	帮扶消除	02	自然消除

51. A54 风险消除时间 (字符型)

填写风险消除时间，精确到日（如：2021.01.01）。

52. A55 监测联系人 (字符型)

必填项，监测联系人为入户采集信息人员，需要录入监测联系人的姓名和联系电话。

