

# 临淄区人民政府公报

LINZIQU

RENMIN

ZHENGFU

GONGBAO

区政府办公室

2024年9月2日

第八期

## 目 录

### 政府文件

对市政协十三届三次会议委员第1303132号提案的答复 .....	1
对市政协十三届三次会议委员第1303327号提案的答复 .....	4
对市政协十三届三次会议委员第1303365号提案的答复 .....	8
关于推动供销合作社高质量发展的实施意见 .....	11

### 任免文件

关于秦守君等同志职务任免的通知 .....	19
-----------------------	----



# 对市政协十三届三次会议委员

## 第 1303132 号提案的答复

(临政字〔2024〕87 号)

孙蕴委员：

您提出的“关于加快推动我市石化产业转型升级做强区域产业链的提案”收悉，现答复如下：

### 一、坚持“油转化、油转特”，走差异化发展道路

一是统筹推进特种油、芳烃、碳三碳四产业协调发展，按照“做大上游、带动下游产业链生成，做精下游、稳定上游产能规模”的原则，通过扶持地炼企业转型升级新项目建设，实现延链、补链、强链，持续推动区域产品结构调整。例如，鑫泰石化公司投资超百亿元在建的绿色低碳烯烃一体化项目建成后，将进一步弥补区域化工产业短板，助推形成“从原油炼制到基础化工原料，再到高端化工新材料和专用化学品”的特色产业链，有利于走出一条“小油头、大化身、高化尾”的差异化发展路线。

二是齐鲁化工区编制了《齐鲁化学工业区产业发展规划（2023-2035）》，围绕提“高度”、增“厚度”、拉“长度”等主要方向，提出“四链+三园”产业发展布局，制定了“禁限控”产业目录，旨在打造国内一流的“油化精专”特色化工园区，加快构建化工高质量

发展新格局。

三是持续抓好专用化学品产业园建设,重点引进附加值高、科技含量高、市场前景好的项目(主要包括催化剂、功能助剂及添加剂、水处理剂、多功能中间体及原料药、甲基丙烯酸特种酯等,还涉及表面活性剂、新能源电池化学品、胶粘剂、稀土材料、特种气体等产业)。目前,已对7个拟入园项目完成评审,其中6个项目通过评审,总投资17.8亿元,占地285亩。

## **二、支持齐鲁石化做优做强,为进一步延链、强链、补链奠定基础**

为加快推动中国石油化工股份有限公司齐鲁分公司(以下简称“齐鲁分公司”)鲁油鲁炼转型升级技术改造项目(以下简称“鲁油鲁炼项目”)落地实施,我区成立了由区委副书记、区长蔡华刚,齐鲁分公司副总经理王伟任组长的工作专班,通过制定重点任务分配表,明确各有关部门具体工作任务、完成时间、责任单位和责任人,确保落地落细各项工作。坚持每周调度,全区上下按照重点任务分工,倒排工期,挂图作战,销号管理,全力推进项目实施。

截至7月底,项目可行性研究报告、社会稳定风险分析报告、重大决策社会稳定风险评估事项备案表、淄博市政府关于承担社会稳定风险防控主体责任的承诺函、关于鲁油鲁炼项目输油管线的规划意见、淄博市自然资源和规划局关于鲁油鲁炼项目符合规划的说明及建设项目职业病危害预评价报告审核意见表均已完

成,省发改委已出具项目核准受理通知书。

下一步,我区将在省、市专班的领导与支持下,继续紧盯项目推进情况,分类分级协调解决问题,优先做好项目环评、土地等要素保障服务,为项目尽快落地建设、早日达产达效提供条件。

### 三、加强央企与地方的全面合作

一是要以发展的手段化解制度性难题。经济要发展,项目是关键。我区通过与齐鲁分公司定期会商,确定了近期重点推动的3个重大合资合作项目。其中,25万吨/年聚丙烯合资项目总投资9.489亿元,目前装置区基础施工完成约60%,一级地管和道路施工完成约30%;1#-8#热电机组背压替代改造项目总投资25.0486亿元,已于5月12日正式开工,该项目是山东省煤电行业转型升级行动方案中首个开工的背压机组项目,我区将强化要素保障,全力推动项目建设,助推企业在高质量发展上迈出坚实步伐;鲁油鲁炼项目计划总投资226.78亿元,建成后年均新增营业收入97.1亿元,新增税费16.8亿元,近期将再次召开企地融合发展联席会,推动实现项目落地在临淄、税收在临淄的融合发展目标。

二是要以贴上去的劲头做实融合发展文章。围绕齐鲁分公司相关转型升级项目,我区坚持主动对接、靠上服务、积极策划,围绕烯烃、特种橡胶、聚氨酯、特种油、化工新材料等高附加值产品同步策划了一批配套建设项目,旨在共同做大区域经济融合发展蛋糕,推动实现高质量跨越式发展。

三是要以合起来的姿态推进企地融合发展。坚持筑牢企地

“一盘棋”思想,充分发挥企地融合发展长效机制作用,通过每季度召开1—2次企地联席会、不定期举办企地协作工作推进会等形式,不断凝聚高质量发展工作合力,持续推进企地深度融合发展。

临淄区人民政府

2024年8月20日

(联系单位:临淄区人民政府办公室,联系人:任连国,联系电话:7220589)

(此件公开发布)

## 对市政协十三届三次会议委员

### 第1303327号提案的答复

(临政字〔2024〕88号)

黎萌委员:

您提出的“关于促进我市乡镇卫生院发展的几点建议”收悉,现答复如下:

乡镇卫生院作为农村三级医疗服务体系的基础,在解决群众看病难看病贵、提供基本公共卫生服务等方面发挥着极其重要的

作用。近年来,乡镇卫生院因资金短缺、设备落后、人才流失等问题,面临着医疗服务能力相对薄弱的发展困境,为此,我区在资金投入保障、基础设施完善和服务体系建设等方面不断加大向乡镇卫生院倾斜力度,切实改善基层医疗卫生条件,持续提升基层医疗服务能力,助力乡镇卫生院突破发展瓶颈。

## 一、当前工作开展情况

(一)加大基层医疗机构资金投入保障。1.加大财政资金投入力度。做好基层医疗机构服务能力提升及标准化建设项目的年度资金预算,乡镇卫生院服务能力全面提升、村卫生室运行经费补助及配套设备资金均列入区级财政预算,切实加强乡镇卫生院经费保障。2.加大医保资金倾斜力度。根据现行政策规定,基层医疗机构门诊慢特病及门诊统筹费用按人头付费结算,我区在测算2023、2024年度门诊人头定额标准时向基层定点医疗机构予以倾斜。根据2023年度门诊慢特病及门诊统筹费用年终清算结果分析,区内各镇卫生院、绝大部分社区卫生服务站(中心)均有资金结余。在此基础上,2024年各镇卫生院门诊慢特病拨付金额将较2023年实际垫付额高出20%左右。

(二)加强基层医疗机构基础设施建设。1.着力完善基层医疗机构基础设施建设。推进标准化建设,全区8家镇卫生院及3家社区卫生服务中心均达到国家基本标准,3家镇卫生院达到国家推荐标准。建成中心村卫生室23处,均配备中医药相关设备,业务用房与生活区严格分离,诊断室、治疗室、药房、观察室、公共

卫生室“五室分开”。实施乡村医疗卫生服务能力提质提效三年行动计划,聚焦实现“五有三提升”(有观察诊查床、有智慧随访设备、有康复理疗设备、有必要的检查设备、有卫生厕所和冷暖空调,实现服务能力提升、诊疗环境提升、管理水平提升)目标,今年计划改造提升村卫生室 60 家,目前已完成改造提升 41 家。

**2. 持续提升基层医疗机构信息化水平。**一是推动基层医疗机构设备更新。在 2019 年配备的智慧化随访设备基础上,根据全区基层医疗机构数量及慢病患者人数,今年补充购置蓝牙血压计 1000 台、血糖仪 500 台,有效提升全区慢病随访效率和随访质量。二是完善信息化体系。建成 4 处区域诊断中心和 1 处消毒供应中心,实现全区信息化建设全覆盖。同时,在 4 家镇卫生院增设一级急救站,区域急救体系建设进一步完善。三是强化投资帮扶力度。区财政累计投入 1000 余万元用于基层医疗机构标准化建设,区属医院累计帮扶镇卫生院购置全自动生化分析仪、CT、彩超、除颤仪等医疗设备共计 20 余台,价值 700 余万元,基层医疗机构硬件设施水平得到有效提升。

**(三) 优化基层医疗卫生服务体系建设。**

**1. 加大基层卫生人才招引力度。**按照《山东省加强基层卫生人才队伍建设的若干措施》等文件要求,结合全区卫生系统岗位空缺及工作需要,近三年,乡镇卫生院招录人才 14 名,安置公费医学生 11 名。积极推动医疗资源扩容下沉,探索推行“区招镇管村用”(区卫健局公开招聘、镇卫生院管理、村卫生室使用)模式,引入基层卫生人才,缓解

乡村医生人员不足、服务水平不高等问题,截至目前,已招聘“区招镇管村用”乡村医生 10 名。

**2. 提升基层诊疗服务水平。**持续推进名医基层工作室建设,2023 年底,重新调整 8 家镇卫生院“名医基层工作室”团队人员,新增 3 家社区卫生服务中心“名医基层工作室”专家团队,充分发挥各专家专业优势,积极开展日常诊疗、义诊等工作,推动全区优质医疗资源深度下沉,更好满足基层群众就近享有高水平医疗服务需求,不断提高群众看病就医的获得感和幸福感。

**3. 推进医疗服务项目价格调整。**定期开展评估,持续优化调整医疗服务价格,重点提高体现基层医务人员技术劳务价值的医疗服务价格,有效提高医护人员工作积极性。

**4. 提高基层中医药服务能力。**依托“互联网+中医药”技术,建成智慧中药房,提供中药饮片的调剂、代煎、膏方制作、个性化加工和炮制、送药上门等服务,实现区域内中药饮片购进、储存、使用规范。下一步,将进一步整合线上线下资源,致力打造一个综合性、全链条、一站式的服务平台,提高基层中医药需求保障能力。

## 二、下一步打算

推动乡镇卫生院高质量发展,势在必行、任重道远。下一步,我区将坚持落实“以基层为重点”的工作方针,结合工作实际,一是继续实施好“优质服务基层行”活动,加强基层队伍人员培训,持续改善基层就医环境和条件;二是持续深化紧密型医共体建设,推动区域优质医疗资源扩容下沉,区人民医院全面托管 4 家卫生院,后续将进一步健全行政、人事、财务、业务、用药目录、信息系统

的“六统一”管理机制,畅通医共体双向转诊渠道;三是持续加大投入力度,努力让群众就近享受到更加优质、便捷的健康服务,切实当好人民群众健康“守门人”。

希望您继续关注与支持卫生健康工作,多提宝贵意见和建议,让我们共同促进全市卫生健康事业再上新台阶。

临淄区人民政府

2024年8月20日

(联系单位:临淄区人民政府办公室,联系人:任连国,联系电话:7220589)

(此件公开发布)

## 对市政协十三届三次会议委员

### 第1303365号提案的答复

(临政字[2024]89号)

王军明委员:

您提出的“关于鲁油鲁炼转型升级技术改造、煤电机组建设纳入市重点工程的提案”收悉,现答复如下:

## 一、鲁油鲁炼转型升级技术改造项目

临淄区高度重视鲁油鲁炼转型升级技术改造项目落地建设，将其列为“1号重点项目”，举全区之力做好跟踪服务保障，确保各项工作有效推进。

(一)工作开展情况。成立了鲁油鲁炼转型升级技术改造项目推进工作专班(以下简称“项目专班”),由区委副书记、区长蔡华刚,中国石油化工股份有限公司齐鲁分公司副总经理王伟任组长高位推动,通过制定重点任务分配表,明确各有关部门具体工作任务、完成时间、责任单位和责任人,确保落地落细各项工作。坚持每周调度,全区上下按照重点任务分工,倒排工期,挂图作战,销号管理,全力推进项目落地实施。

(二)手续办理情况。截至7月底,项目可行性研究报告、社会稳定风险分析报告、重大决策社会稳定风险评估事项备案表、淄博市政府关于承担社会稳定风险防控主体责任的承诺函、关于鲁油鲁炼项目输油管线的规划意见、淄博市自然资源和规划局关于鲁油鲁炼项目符合规划的说明及建设项目职业病危害预评价报告审核意见表均已完成,省发改委已出具项目核准受理通知书。产能、能源消费、污染物、碳排放4个替代方案已于今年3月上报省发改委初审,目前正根据省发改委意见修改完善相关方案;环评、安评、能评、水土保持4个报告均已完成初稿,正做进一步优化。

下一步,我区将在省、市专班的领导与支持下,继续紧盯项目推进情况,分类分级协调解决问题,优先做好项目环评、土地等要素保障服务,为项目尽快落地建设、早日达产达效提供条件。

## 二、1#-8#热电机组背压替代改造项目

该项目是我区企地合资的重点项目,也是省、市、区三级协调服务保障的重大项目。2023年以来,省能源局、市发改委多次到项目现场跟踪指导,目前该项目已成功纳入省“十四五”煤电转型升级方案、省重大项目名单以及市、区的能源规划。

(一)服务保障情况。自项目启动以来,各方主动靠前服务,落实要素保障,合力推动项目建设。省、市领导先后多次现场办公推进项目建设,如在2023年拆除8台热电机组过程中,省能源局多次深入现场实地督导项目进展,帮助协调推进项目核准、电气接入方案等。市发改委组织召开项目手续办理协调会,积极促成水土保持方案批复。我区安排专人协调推进项目重点任务,每周调度项目进展,及时指导企业开展机组建设方案、纳规、能源煤炭减量替代方案编制等工作;区发改局与临淄规划管理办公室协同联动,快速完成建筑工程规划许可事项办理。

(二)工作开展情况。在各级各部门全力支持配合下,项目手续办理顺利紧凑,各项前置手续均已办理完毕。项目已于5月12日正式开工,截至目前,工程一辅设备均已完成技术协议签约,厂

区内已开始桩基施工。

下一步,我区将全力做好项目服务保障,强化横向对接和上下联动,同企业一道加快推进项目建设,确保项目按期完工,尽快为周边项目提供能源保障。

临淄区人民政府

2024年8月20日

(联系单位:临淄区人民政府办公室,联系人:任连国,联系电话:7220589)

(此件公开发布)

## 临淄区人民政府

# 关于推动供销合作社高质量发展的实施意见

(临政字〔2024〕97号)

各镇人民政府、街道办事处,各开发区管委会,区政府各部门,有关企事业单位:

为推动供销合作社高质量发展,充分发挥供销合作社在加快农业农村现代化、打造乡村振兴齐鲁样板临淄特色板块中的独特

优势和重要作用,根据《山东省人民政府关于推动供销合作社高质量发展的实施意见》(鲁政字〔2023〕217号)和《淄博市人民政府关于推动供销合作社高质量发展的实施意见》(淄政字〔2024〕36号)文件精神,结合我区实际,提出如下实施意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神及党的二十届三中全会精神,认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求和关于供销合作社工作的重要指示批示精神,锚定“走在前、挑大梁、作示范”,以组织服务农民为主线,持续深化供销合作社综合改革,着力保障粮食和重要农产品稳定安全供给,加快成为服务农民生产生活的综合平台,成为党和政府密切联系农民群众的桥梁纽带。

(二)发展目标。力争用3年左右时间,全区供销系统发展质量显著提升,农资保供稳价作用更加明显,农业社会化服务能力稳步增强,农村流通服务网络日益完善,重要农产品、日用品应急保供体系基本建成。全区供销系统农资仓储能力达到1万吨以上,农业社会化服务覆盖全区20%的耕地,建成并完善区、镇、村三级现代商贸流通服务体系,实现经营服务网点镇(街道)和中心村全覆盖,“临淄供销”品牌影响力显著增强。

## 二、主要任务

(一)推进现代商贸流通体系建设,加快成为农村商品市场的

## “国家队”

1. 构建应急保障机制,打造临淄城郊大仓。将城郊大仓建设纳入区政府应急保障体系建设的重要内容。支持区供销社建设完善区、镇(街道)、村三级现代商贸流通服务网络,构建完善的县域物流仓储配送体系,逐步实现日用品、生鲜、冷链食品、农副产品的统仓共配。3年内完成仓储能力3万平方米的区域性应急保障基地建设,打造成为区级综合集配中心、应急物资储备供应中心,成为全区现代商贸流通服务网络的中心节点。研究确定全区重要物资储备的种类、规模,制定相关补助标准,发挥区供销社网络渠道优势,积极参与构建重要农产品和物资应急储备体系,打造成为应急物资和生活物资中转调运站。(责任单位:区自然资源局、区交通运输局、区商务局、区应急局、区供销社,各镇、街道)

2. 畅通流通渠道,培优做强“临淄供销”品牌。积极推广集采集配、联采分销等经营模式。支持区供销社建设覆盖全区的综合超市和便民服务站。支持区供销社参与政府采购脱贫地区农副产品有关业务,完成城区、镇(街道)驻地、中心村供销网络布点建设,加快培育“临淄供销”品牌超市,方便群众生产生活,形成“一刻钟”便民购物圈。(责任单位:区商务局、区市场监管局、区供销社,各镇、街道)

3. 健全再生资源回收利用网络体系。支持区供销社建立完善

再生资源回收利用网络体系,开展废旧家电回收、报废汽车规范拆解等再生资源业务,积极参与消费品以旧换新等行动,推动回收利用网络体系标准化规范化发展。(责任单位:临淄生态环境分局、区商务局、区供销社,各镇、街道)

## (二)持续推动土地托管服务提质增效,担当农业强区建设“生力军”

4. 推动土地托管提效扩面。支持区供销社继续推广“土地股份合作+全程托管服务”模式,在齐陵街道整建制托管的基础上,进一步扩大朱台镇、凤凰镇、辛店街道土地托管面积,稳妥推进其他各涉农镇(街道)土地托管业务,实现农业社会化服务覆盖 20% 的耕地。加快培育农业社会化服务龙头企业,建设鲁供齐丰乡村振兴综合体,支持党组织领办合作社,打造全省供销社土地托管核心示范区。(责任单位:区委组织部、区自然资源局、区农业农村局、区文物局、区供销社,各镇、街道)

5. 强化标准带动,打造数字化农业示范区。支持区供销社建设智慧农业生产指挥中心,实现人员、机械、土地、农业技术的全要素管控和全过程监管,信息全链条收集。建设智慧化数字农业示范基地,加强同山东农业大学、山东省农科院开展技术合作,引进新品种新技术进行试验示范,打造省级现代化、智慧化高新农业示范基地。通过示范基地建设,实现实验成果广泛运用,推动高标准

粮食生产扩面提质,打造农业生产一站式综合服务平台。(责任单位:区财政局、区自然资源局、区农业农村局、区供销社)

6. 完善农业社会化服务保障机制。实施国家农业社会化服务试点项目,促进小农户和现代农业发展有机衔接。统筹土地综合整治、高标准农田建设、水利设施配套等项目,优先支持区供销社集中托管服务的农业片区建设。推动农业保险增品扩面提质,因地制宜创新地方优势特色农产品保险,优化涉农保险承保理赔服务。(责任单位:区财政局、区农业农村局、国家金融监管总局临淄监管支局、区供销社)

### (三) 布局农资体系建设,打通农资流通服务“主渠道”

7. 完善农资流通服务网络体系。整合资源加快推进农资经营服务转型发展,持续巩固区供销社农资流通主渠道地位。支持区供销社融入全省“5+5+N”农资仓配体系,建设县域农资仓配中心,打造区、镇(街道)、村三级农资流通服务网络。深入实施“绿色农资”升级行动,积极推广绿色农资、农资“套餐”、农资直供等商品和服务,促进“肥药”双减。开展“一对一”“点对点”直供,打造“一小时”农资配送服务圈,争创全省农资流通服务示范区。(责任单位:区发改局、区自然资源局、区农业农村局、区商务局、区市场监管局、区供销社,各镇、街道)

### (四) 加强基层组织建设,筑牢供销社发展基础

8. 推进基层社改造提升。支持区供销社开展基层组织改造提升,构建强有力的供销服务网络。加快打造一批经济实力强、服务能力优的基层供销社,改造提升薄弱基层供销社,支持“空白”基层供销社恢复重建,推动基层供销社与村集体开展“村社共建”,联合开展为农服务。(责任单位:区委组织部、区农业农村局、区行政审批服务局、区市场监管局、区供销社,各镇、街道)

9. 加快村级供销社建设。积极构建区、镇(街道)、村三级供销服务网络,强化供销社服务乡村振兴能力,增加村集体收入。支持区供销社搭建村级供销综合服务平台,实现建设一家、投入实质化运营一家,有效扩大基层供销服务网络,形成产业互补格局,发挥乡村振兴主力军作用。(责任单位:区委组织部、区商务局、区供销社,各镇、街道)

10. 积极推进开放办社。强化区供销社基层组织网络化建设,在社有企业和基层供销社网络基础上,实施开放办社,延伸服务网络结构,优化供销经营范围,积极引导产业带动能力强的农业龙头企业 and 农民专业合作社等组织通过开放办社方式加入到供销系统,形成产业互补、体系共建、资源共享的新格局。(责任单位:区供销社,各镇、街道)

#### (五)着力做大做强社有企业

11. 强化供销社统筹发展能力,深化社有企业改革。按照社企

分开的要求,持续深化社有企业改革。支持社有企业依法享受国有企业改革发展的相关优惠政策,坚持社有资产独立地位。强化区供销社统筹发展能力,依托齐信资产运营有限公司,以资本投资为纽带,壮大供销实力,增强为农服务能力。坚持项目引领,积极争取全国总社、省、市供销社项目在我区落地。允许上级社争取的同级财政扶持资金依法以股权形式投入下级社。(责任单位:区发改局、区财政局、区行政审批服务局、区供销社)

### 三、保障措施

(一)加强组织领导。要站在加快推进农业农村现代化、巩固党在农村执政基础的高度,扎实推进区供销社高质量发展,统筹谋划、协调推进、抓好落实。区政府要强化督导督办机制,将相关重点工作纳入乡村振兴考核,确保供销社高质量发展实效。区供销社要发挥好牵头抓总作用,抓好具体工作的推进落实。(责任单位:区政府办公室、区委组织部、区供销社,各镇、街道)

(二)加强政策集成。要根据区供销社高质量发展需要,整合相关领域政策,支持区供销社为农服务重点项目建设。要将区供销社开展为农服务涉及的合理信贷需求纳入普惠金融体系,积极提供并持续优化金融产品和金融服务,鼓励发放无担保无抵押信用贷款,充分发挥农业信贷担保作用,提高信贷服务水平。对区供销社财务挂账、金融债务、社有资产权属等历史遗留问题,区政府和有关部门要积极探索解决方案,妥善解决处理。(责任单位:区发改局、区财政局、区自然资源局、区供销社)

(三)保持社有资产完整性。任何部门和单位不得违法违规平调、侵占供销社资产,不得将社有资产纳入地方政府融资平台,不得违法违规改变供销社及其所属企事业单位的隶属关系,征用、征收社有资产要按有关规定合理补偿或等值调剂。供销社要履行好本级社有资产监管主体责任,集中开展为期一年的区供销社资产清查和合同规范管理,全面摸清家底,纠正各种不规范行为,推动社有资产有效利用和保值增值。按照“一宗一策”“一地一案”原则,推进社有存量用地盘活利用,所得收益实行“收支两条线”管理,按规定优先用于区供销社项目建设和遗留问题处置。(责任单位:区财政局、区自然资源局、区供销社)

(四)加强供销社自身建设。区供销社要牢记为农服务根本宗旨,聚焦为农服务主责主业,坚持改革强社、服务立社、强基建社、以企兴社、从严治社。加强区供销社人才队伍建设,造就一支对农民群众有感情、对合作事业有热情、对干事创业有激情的高素质干部队伍。加快推进社员代表大会、理事会、监事会建设,配齐配强各级供销社领导班子。加强党风廉政建设,持之以恒正风肃纪,为供销事业健康发展提供坚强保障。(责任单位:区委组织部、区供销社)

临淄区人民政府

2024年8月29日

(此件公开发布)

# 临淄区人民政府

## 关于秦守君等同志职务任免的通知

(临政人字〔2024〕5号)

各镇人民政府、街道办事处,各开发区管委会,区政府各部门,有关企事业单位:

经研究同意:

秦守君同志挂职任临淄区齐陵街道办事处副主任(挂职时间1年);

宋敏同志不再担任临淄区信访局信访督查专员职务;

于焱同志不再担任临淄区文物保护中心副主任职务。

临淄区人民政府

2024年8月19日