

# 山东省市场监督管理局文件

鲁市监特设字〔2023〕177号

## 山东省市场监督管理局 关于印发山东省特种设备安全监管三年行动 实施方案(2023—2025年)的通知

各市市场监督管理局，各有关单位：

现将《山东省特种设备安全监管三年行动实施方案(2023—2025年)》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

山东省市场监督管理局  
2023年7月18日

(此件依申请公开)

# 山东省特种设备安全监管三年行动实施方案 (2023—2025 年)

为全面落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府相关工作要求，切实提高特种设备安全监管效能，充分发挥特种设备安全与节能对推动高质量发展的作用，根据《“十四五”国家安全生产规划》《特种设备安全与节能事业发展“十四五”规划》，结合我省实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和对山东工作重要指示要求，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，坚持问题导向、目标导向、结果导向，坚持系统治理、标本兼治，坚持底线思维，深化隐患治理，强化全主体全链条全过程监管，实现从根本上消除隐患、从根本上解决问题，有效防范化解重大风险，不断提高特种设备安全与节能水平，为全省经济社会高质量发展提供坚强保障。

## 二、总体目标

到 2025 年，全省特种设备安全监管法治体系更加健全，特种设备安全监管体制机制更加完善，特种设备安全实现从事后治理向事前预防转型；全省重特重大事故和重大社会影响恶性事件得

到有效防范，全省万台特种设备死亡人数控制在 0.03 以下；特种设备绿色低碳节能环保水平显著提高；山东检验检测服务实施走出去战略，到 2025 年检验检测覆盖“一带一路”20 个国家和地区。

### 三、重点任务

#### （一）守住一条底线。

**1. 常态双重预防机制运行。**一是修订“2+12”风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制地方标准，2024 年底前形成一套科学合理、简明清晰、方便实用的标准制度体系。二是抓好“两个规定”落实，明确特种设备生产使用单位安全管理人员，2023 年底前推动企业建立完成“日管控，周排查，月调度”工作机制，2024 年到 2025 年，常态化督导落实“两个规定”。三是以健全完善“企业端”信息数据为抓手，持续推动企业建立完善双重预防机制，实施电子巡查和安全预警，督促企业落实主体责任，到 2025 年，双重预防机制建设企业保持 99% 以上，双重预防机制运行完善率达 95% 以上。

**2. 开展隐患排查整治。**一是开展全省化工企业特种设备安全隐患排查整治提升专项行动，2025 年 6 月底前健全完善化工企业特种设备风险防控、排查整治、监管执法、源头治理、责任落实等五大体系，构筑化工企业特种设备全链条监管，常态化保持化工企业在用特种设备处于检验有效期内，严防设备带病运行。二是开展电梯安全筑底三年行动。到 2025 年，整治一批未登记、

不合规的“传菜梯”等非法使用行为，推动电梯应急处置服务平台迭代升级，保持电梯应急处置服务全覆盖和公众聚集场所电梯责任保险全覆盖；积极推动老旧电梯更新改造，清理整顿一批“三无”电梯，推动提升电梯质量安全水平。三是严控老旧特种设备风险，建立全省统一的特种设备安全评估制度，严格落实特种设备超设计使用年限退出机制，严格依规实施安全评估。2023年底前，建立化工行业特种设备长周期运行的安全评估机制，2024年底前，推动其他行业建立完成特种设备安全评估机制。四是持续深入开展特种设备安全隐患专项治理和“回头看”，巩固全省特种设备安全生产专项整治三年行动成效。到2025年，实现全省在用压力管道处于检验有效期内，快开门式压力容器连锁保护装置有效运行，建成覆盖全省的公用管道GIS数据平台，全省气瓶及移动式压力容器充装常态化实现一瓶一码、扫码充装，杜绝气瓶体外循环。

**3. 加强应急能力建设和事故调查处理。**一是加强应急能力建设。依托有条件的机构申请建设国家级应急培训演练基地，鼓励建设区域性应急培训演练基地。2024年6月前完成调查处理工作标准制修订，强化事故预防、事故调查、统计分析与应急培训，2025年力争总局批准建设1家国家级应急培训演练基地，全省形成东、中、西3个以上区域事故警示教育培训中心。二是规范强化山东省应急处置中心建设，实施实体化运作，鼓励各市参照省局做法，依托技术机构、行业协会建立相应的应急处置机构，

构建省市一体联动应急处置工作体系。到 2025 年，各市全部设立市级应急处置中心。三是推进事故应急处置工作科学化、标准化和智能化，每年更新特种设备风险研判专家库，定期开展风险会商研判，强化风险防控；妥善处置涉特种设备安全舆情，实现舆情初步处置在获知 2 小时内完成。

## （二）拉升一条高线。

**1. 实施特种设备质量提升行动。**聚焦特种设备产业集聚升级、产品质量提升，大力开展质量基础设施（NQI）一站式服务，支持培育特种设备质量品牌提升示范区，强化全流程、全周期、全链条管理。推动新泰起重机械、临沂气瓶、威海反应釜、宁津电梯等特色产业高质量发展，到 2025 年，培育形成 7-8 家带动作用强、品牌影响力大的领军企业，新泰起重机械整体产值突破 100 亿元，形成产值过 20 亿元龙头企业 2 家；2025 年底前建成临沂市压力容器质量品牌提升示范区，实现压力容器年产值 100 亿元；威海反应釜、合成塔等特色压力容器区域制造品牌影响力进一步提升，形成 1-2 家全国性的行业龙头企业，区域压力容器年产量达到 1.5 万台（套），行业产值超过 20 亿元；德州宁津电梯整梯及零部件生产质量规模和加装市场份额持续提升，保持全国领先。

**2. 服务“一带一路”建设，推动绿色低碳技术应用。**一是支持山东省特检院集团等有条件的检验机构服务“一带一路”国家，开展特种设备跨境检验检测业务，带动全省特种设备企业实施走

出去战略，以检验检测服务为契机，推动“一带一路”沿线国家高质量发展。二是加强中俄东线天然气管道（山东段）、沿海液化天然气 LNG 接收站、齐鲁石化-胜利油田百万吨级碳捕捉与封存（CCUS）项目二氧化碳长输管道、氢能储存与运输等基础设施用特种设备安装监检工作，确保绿色低碳项目特种设备安全。三是 2023 年底前建立全省锅炉定型能耗基础数据库，支持锅炉水质在线监测等新技术推广应用。

### （三）落实三个责任。

1. **落实企业主体责任。**持续开展“企业主体责任推进年”活动，贯彻落实“两个规定”有关要求，以“企业端”为突破口，开展电子巡查，常态化落实特种设备安全双重预防机制，配合行业主管部门督促企业开展特种设备安全警示教育和安全诊断，落实特种设备有奖举报、“晨会”“开工第一课”等制度，由单纯的落实企业安全责任向压实企业主体责任和岗位个人责任并重转变。2023 年底前，全省特种设备生产、使用单位全部配齐安全总监和安全员，“日管控、周排查、月调度”工作机制有效运行。

2. **落实属地监管责任。**优化完善特种设备安全市级政府质量工作评议指标，2024 年底前探索建立特种设备区域安全状况评价体系，运用实施“四不两直”督查，综合运用法治监管、智慧监管和信用监管，持续改善本辖区特种设备安全。每年实施安全监察人员继续教育，强化实操实训，强化信息化应用，强化事故案例教学。持续健全安全责任制度化、规范化机制，推进特种设

备安全监察、检验检测、行政许可、气瓶追溯管理、行政执法、“96333”电梯应急处置服务平台、风险隐患排查分析系统一体化建设和协同联动，实现电子监察常态化，现场检查平台化，检查过程全程留痕。发挥乡镇街道市场监管所“哨兵”作用，延伸监管触角。

**3. 落实行业监管责任。**充分发挥各级特种设备安全生产专业委员会各成员单位行业监管优势，聚焦重点时段、重点场所、重点问题，适时联合行业监管部门开展督导整治行动，适时联合相关部门开展特种设备质量提升，强化本质安全。2024 年底前建立和完善电梯、气瓶等保险机制，发挥市场导向作用，推进保险费率与设备安全状况的联动、保险额度与事故后果的联动，推动“商业险”精准化。实施特种设备有奖举报，督促企业建立完善落实有奖举报公告牌、“吹哨人”等制度，鼓励社会力量和企业职工举报各类特种设备隐患和违法行为。

#### （四）突出三个监管。

**1. 加强法治监管。**一是 2023 年底前出台《山东省特种设备安全监管工作管理办法》，进一步明确省市县所监管边界，推动安全监管制度落实与基层一体化融合。修订特种设备应急预案，依法做好特种设备事故调查处理。二是 2023 年底前制定《山东省特种设备检验检测机构管理办法》，加强在山东开展特种设备检验检测机构的合规管理和系统治理；探索建立检验机构和检验人员信用评价机制，推动建立失信人员和机构终身禁业制度。三

是加大作业人员考试机构监管力度，推动作业人员考试公益化改革试点，合理规划布局“1+N”考试网络，严厉打击考培不分等违规违法行为。**四是**2025年底前，推动出台《山东省电梯安全管理条例》，理清各环节责任链条，为全省电梯安全管理工作提供坚实的法治保障。**五是**完善标准体系，强化特种设备标准实施应用，开展标准实施监测和效益评估，完善标准实施信息反馈机制。2023年底前制定作业人员培训标准、实际操作技能考试规范和评定标准，推进特种设备作业人员实操考核智能评分系统建设。制定完善车用氢气瓶检验检测方法标准。

**2. 提升智慧监管能力。**一是推动大数据、云计算、物联网等现代信息技术的赋能应用，推广“一键救援”技术应用，推动“96333”电梯应急救援平台提档升级。**二是**扩展全瓶种全介质全链条气瓶追溯平台，覆盖移动式压力容器，实现瓶码一体、扫码充装、AI阳光充装，推进机械化充装。**三是**推广电梯无纸化维保和维保信息社会公开，深化“线上监测+线下核查”的维保监管新模式。**四是**推动信息技术与检验检测技术深度融合，培育和发展智慧检验新业态、监管新形式，实施非接触式监管和作业人员电子监管，实现司机类操控特种设备人脸识别和设备关联启动，用技防代替人防，逐步消除无证上岗。**五是**持续优化一体化平台，推进电子监察与现场检查相融合，用信息化固化工作机制、检查流程、督查处置，实现闭环管理、平台留痕，实施电子监察档案与纸质档案同等效力。

**3. 加强信用监管。**综合运用特种设备安全关键指标，运用互联网、大数据等信息化手段对特种设备相关单位安全信用风险进行分级分类，依据信用等级实施差异化监管，对D级企业实施全覆盖检查，对C级企业抽查比例不低于50%，实现精准监管。加大严重违法失信行为企业联合惩戒力度，通过国家企业信用信息公示系统（山东）持续向社会公示特种设备行政许可、监督检查、行政处罚等信息，实现“一处违法、处处受限”。

**（五）推进三个改革。**

**1. 持续深化行政许可改革。**做好市场监管总局下放特种设备行政许可事项承接工作，完善属地特种设备行政审批事项实施清单，全面推行特种设备作业人员证书电子化改革，进一步推进许可电子证书的应用。

**2. 推进检验检测改革。**坚持市场监管部门所属检验机构和山东特检院集团等国有企事业单位的公益属性，支持社会力量参与特种设备检验工作，及时补充检验检测力量；完善管理制度，推行检验检测报告上网，引导社会扩大检验信息共享，推进实施全量全域检验数据共享，强化检验检测质量监督，规范引导特种设备检验检测机构健康发展；2025年底前，研究建立检验机构和检验人员信用评价机制，推动建立检验责任保险制度，探索建立失信人员和机构终身禁业制度。

**3. 推进电梯监管改革。**细化落实《电梯监督检验和定期检验规则》和《电梯自行检测规则》的具体措施，确保过渡期

内电梯检验检测工作平稳有序；加快电梯物联网等创新成果应用，到 2025 年智慧电梯物联网全省安装使用 5 万台以上，电梯安全管理和维保逐步由“人防”向“技防、机防”转变；发挥责任保险的事故赔偿和风险防范作用，探索实施电梯全生命周期“健康保险”。

#### （六）强化三个支撑。

**1. 强化科技支撑。**加大特种设备安全关键技术和监管模式研究支持力度，强化企业创新主体地位，鼓励科研机构资源共享和协同攻关，利用各自优势广泛开展合作，建立健全以企业为主体、需求为导向、产学研深度融合，大中小企业融通创新的技术创新体系，加快培育具有国际竞争力的创新型领军企业，到 2025 年，形成一批特种设备领域优秀科研成果，围绕特种设备生产、使用和检验检测等领域，培育至少 10 个以上科技标杆单位。聚焦特种设备安全领域的前沿和共性技术，开展氢能产业体系建设及输送保障、管道内检测器等技术研究，在压力容器、起重机械生产领域实施机器人工程，到 2025 年，打造 2 个以上无人工厂、无人车间。推动特种设备领域国家和省部级重点实验室等科技创新平台建设。

**2. 强化服务支撑。**一是提升技术服务质量，强化检验检测业务对安全监察工作和企业安全运营的技术支撑，支持特检机构做优做强，积极培育检验检测创新型企业，强化质量品牌标杆选树，到 2025 年，培育 1-3 家在全社会享有较高声誉的服务品牌；鼓励

支持全省 1 家以上特种设备综合检验机构申请甲 A1 检验资质、2-3 家申请甲 A2 检验资质，打造具有国际影响力的检验检测机构，有序引入社会检验机构和企业自检机构。二是强化行业协会和学会的市场服务功能。鼓励行业协会以承接政府购买服务的方式向有关安全监管机构提供技术支撑；引导行业协会以建立行业自律与提升服务能力为导向，广泛开展面向企业的培训教育、指导帮扶和咨询服务活动，开展特种设备安全与发展社会化宣传；推动行业协会做好地方法规标准和团体标准的研究制定工作，提高服务能力和水平，增强社会影响力。三是发挥专家的技术支撑作用。推进专家查隐患扩面提质，根据不同企业和设备特点，聘请专家深入企业查找问题，提升隐患排查的专业性和针对性。

**3. 强化能力支撑。**一是持续开展安全监察人员能力提升三年行动，深入开展大规模的人员培训和岗位大练兵活动，动态保持每个市场监管所配备至少 2 名持有 B 类安全监察证人员，每个市每万台设备配备至少 1 名持有 A 类安全监察证人员，省局特种设备安全监察处配备 6 名以上 A 类安全监察员。二是强化安全监管专业属性，持续开展特种设备安全监察人员专业技术和执法能力培训，采用“理论教学+实操培训”方式，提高基层监察员发现问题、解决问题的能力。推动出台激励措施，对在特种设备安全监管领域埋头苦干、敬业奉献的人员，在职务职级晋升、评优评先等方面争取优先考虑。三是结合学习贯彻党的二十大精神，以党建为引领，推动党建和业务深度融合，强化“四抓四提”作风

建设，加强特种设备党建基层联系点联学共建。四是加强党风廉政建设和行风建设，严格执行党内法规和纪律要求，把抓作风建设与抓业务相结合，树立为人民群众服务、为企业服务的导向，增强人民群众对特种设备安全的获得感。

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。要高度重视特种设备安全与节能工作，切实加强对各级方案推进实施的总体指导和统筹协调，制定实施计划，分解目标任务，落实工作责任，加强督促检查，确保各项任务落到实处。

（二）完善配套制度。根据需求出台相关配套制度和标准，及时跟踪分析和研究解决出现的新情况新问题，完善评估评价办法，优化奖惩机制，推动工作落细落实。

（三）加强宣传引导。综合运用各种媒介开展宣传教育，积极开展形式多样的主题活动。树立先进典型，表彰有突出贡献的单位和个人；归纳提炼事故教训，利用典型案例开展警示教育；广泛普及特种设备安全知识，在全社会大力营造关爱生命安全、关注特种设备、关心节能环保的良好氛围。